

Status

Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten

23 september 2025

Eindtermijn

26 september 2025

Onderwerp

Bezwaar tegen de verleende omgevingsvergunning voor het tijdelijke afwijken van het gebruik voor Castlefest 2025 t/m 2032 op het perceel van de Keukenhof te Lisse

Advies

1. Vast te stellen het procesbesluit waarmee het bezwaar wordt ingediend tegen de verleende Omgevingsvergunning Keukenhof (achter nr. 12) in Lisse, het tijdelijke afwijken van het gebruik voor Castlefest 2025 t/m 2032, van 15 juli 2025 (met kenmerk Z2025-00001346).
2. Te bepalen de afhandeling van het bezwaar in handen te stellen van advocaat in dienstbetrekking van de provincie Zuid-Holland.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting inzake het besluit tot het indienen van bezwaar tegen de omgevingsvergunning Keukenhof (achter nr. 12) in Lisse, het tijdelijke afwijken van het gebruik voor Castlefest 2025 t/m 2032.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om:

In de publiekssamenvatting toe te voegen dat het college niet het evenement wil tegenhouden, maar wel graag een betere onderbouwing ziet voor waarom dit op NNN-grond dient plaats te vinden.

Bijlagen

1. Procesbesluit bezwaar tegen Omgevingsvergunning Castlefest 2025 t/m 2032 gemeente Lisse

1 Toelichting voor het College

De gemeente Lisse heeft op 15 juli 2025 een omgevingsvergunning verleend tot en met 2032 voor tijdelijk strijdig gebruik van natuurgronden voor het evenement Castlefest op de locatie Keukenhof (achter nr. 12), te Lisse. Castlefest is een jaarlijks evenement dat plaatsvindt in een tijdsbestek van vier dagen, met een bezoekersaantal van maximaal 55.000. Het evenement wordt georganiseerd door een evenementenorganisatie met goedkeuring van de Keukenhof. De op- en afbouw van het evenement vindt plaats binnen een periode van 3 weken. Op 26 augustus is er pro-forma bezwaar aangetekend. Het college van de gemeente Lisse is daarmee op de hoogte gebracht van het voornemen tot bezwaar. We zijn in goed overleg over de inhoudelijke aspecten van de omgevingsvergunning.

Als gevolg van de omgevingsvergunning wordt dit met de natuurbestemming strijdige evenement voor een periode van in totaal 8 jaar mogelijk gemaakt. De omgevingsvergunning betreft een uitbreiding ten opzichte van de voorgaande jaren van het oppervlak dat gebruikt wordt voor o.a. podium, kraampjes, crew-area en camping. Een deel van de Keukenhof kent in het bestaande Omgevingsplan de mogelijkheid om evenementen te organiseren. Dit bezwaar richt zich tegen de uitbreiding van het deel waar evenementen niet planologisch geregeld zijn in NNN-gebied en niet tegen het evenement zelf. De uitbreiding van 18 hectare vindt geheel plaats in NatuurNetwerk Nederland (NNN)-gebied met het natuurbeheertype Kruiden- en faunairijk grasland (omgeven door diverse bostypen).

Met het indienen van het bezwaar wordt het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lisse verzocht om de omgevingsvergunning voor de uitbreiding van Castlefest te heroverwegen of in te trekken op basis van de volgende bezwaargronden:

Er is (potentieel) sprake van een significant negatief effect

De Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (hierna ZHOV) wijst NNN-gebieden aan en regelt de bescherming ervan. Gemeenten mogen ruimtelijke ontwikkelingen in NNN-gebied enkel toestaan indien er geen significant negatief effect is op de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied. Als er wel effecten zijn is een ontheffing van GS nodig, waarbij het 'nee, tenzij'-beginsel als uitgangspunt geldt. De verleende omgevingsvergunning en de onderliggende stukken (o.a. een QuickScan) daarbij geven onvoldoende inzicht in de effecten op het NNN en ondersteunen niet de conclusie dat er geen effecten zijn. Significante negatieve effecten kunnen niet worden uitgesloten.

Op het terrein heeft zich tot op heden geen kruiden- en faunairijkgrasland van redelijk tot goede kwaliteit kunnen ontwikkelen. Kwalitatief behoud en verbetering van het Kruiden- en faunairijk grasland enerzijds en uitbreiding van het evenement anderzijds lijken niet goed samen te gaan. Omdat het evenement jaarlijks terugkerend is en het kruiden- en faunairijk grasland gevoelig is voor betreding en bodemverdichting, kan het natuurbeheertype, voor zover het kan worden behouden, zich niet kwalitatief ontwikkelen. Dat uitbreiding van het evenement voor 8 achtereenvolgende jaren is vergund heeft een negatief effect daarop. De voorgestelde mitigerende maatregelen die gekoppeld zijn aan de vergunning kunnen dit niet voorkomen. De Keukenhof, eigenaar van de gronden ontvangt provinciale subsidie vanuit het Subsiestelsel Natuur en Landschap (afgekort SNL) voor het beheren en ontwikkelen van het NNN- deel van de Keukenhof, gelegen m.n. aan de zuidwestkant van het (bekende) bloemenpark.

De omgevingsvergunning is onvoldoende onderbouwd

Onderdeel van de omgevingsvergunning is een QuickScan Ecologie. Hierin wordt onder andere gesteld dat er geen sprake is van een significant negatief effect op de kenmerken en waarden van de NNN-gebieden. Deze conclusie is echter niet onderbouwd.

In de aanvraag/verleende omgevingsvergunning is verder niet duidelijk gemotiveerd waarom de belangen van het evenement zwaarder zouden moeten wegen dan het belang van het NNN. Aan de aanvraag is ten grondslag gelegd dat het nodig zou zijn om een deel van het festival in het NNN-gebied te laten plaatsvinden, omdat daarmee voorkomen kan worden dat bezoekers een weg moeten oversteken, en omdat het een meer authentieke beleving zou geven. Verder is er niet onderbouwd welke alternatieve locaties voor de uitbreiding zijn onderzocht.

Oplossingsrichting

De conclusie is dat in de omgevingsvergunning onvoldoende gemotiveerd is waarom geen sprake zou zijn van een significant negatief effect op het NNN-gebied als gevolg van de uitbreiding van Castlefest, terwijl de verwachting is dat die er wel zijn. We vragen de gemeente om nader onderzoek te doen naar deze effecten. Het in te dienen bezwaar heeft als doel om de gemeente ertoe te bewegen om de omgevingsvergunning aan te passen (andere mitigerende maatregelen/weigering). Voor de duidelijkheid stellen we niet voor om bezwaar te maken tegen het evenement zelf. De reden van het bezwaar is de uitbreiding van het evenement met ca. 18 ha in het NNN-beschermde gebied voor de komende 8 jaar. We zijn in overleg met de gemeente en zullen dat blijven doorzetten.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 5 - Versterken natuur in Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

Het bezwaarschrift wordt na het nemen van het procesbesluit door de provincieadvocaat afgemaakt en op eigen titel verzonden, zoals beschreven in beslispunt. Beslispunt 2 is afgestemd met de advocaat en juridisch advies. Na het indienen van het bezwaarschrift zullen Burgemeester en wethouders van Lisse een beslissing op het bezwaarschrift nemen. Indien uw bezwaren worden afgewezen staat de provincie nog de mogelijkheid tot beroep open. Afhankelijk van de hoorzitting bij de bezwarencommissie en het besluit van het college van Lisse moet worden beoordeeld of van die mogelijkheid gebruik gemaakt wordt.

Het betreft hier een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (hierna: een BOPA). Artikel 8.0b, eerste lid, aanhef en onder b, van het Besluit kwaliteit leefomgeving bepaalt dat op de beoordeling van een aanvraag om een BOPA de provinciale instructieregels over omgevingsplannen op grond van artikel 2.22 van de Omgevingswet overeenkomstig van toepassing zijn.

De provinciale instructieregels zijn opgenomen in Hoofdstuk 7 van de ZHOV. Artikel 7.61 van de ZHOV schrijft voor dat een omgevingsplan voor het NNN geen activiteiten toelaat die de instandhouding en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van die gebieden significant beperken of die leiden tot een significante vermindering van de oppervlakte, kwaliteit of

samenhang van de gebieden. Met andere woorden: met een BOPA mogen geen activiteiten worden toegestaan die significante effecten hebben op de instandhouding en ontwikkeling van het NNN.

2 Voorafgaande besluitvorming

Op 26 augustus 2025 is, namens uw college, een pro-forma bezwaarschrift bij burgemeester en wethouders van Lisse ingediend en verzocht om een nadere termijn voor het indienen van de gronden. De bezwarencommissie heeft de provincie tot 2 oktober de tijd gegeven om het bezwaar aan te vullen.

3 Proces

De provincie is door burgemeester en wethouders van Lisse vooraf geïnformeerd over het voornemen voor deze omgevingsvergunning. Daar is inhoudelijk destijds al op gereageerd. Castlefest wordt sinds 2005 georganiseerd op het terrein van de Keukenhof, maar slechts één keer eerder in deze uitgebreide omvang, waarop de provincie destijds niet is geraadpleegd. Het evenement Castlefest is dit jaar georganiseerd van donderdag 31 juli tot en met zondag 3 augustus 2025.

4 Participatie en rolname

Er is bij dit besluit geen sprake van participatie.

5 Communicatiestrategie

Communicatie verloopt op ambtelijk niveau over de inhoudelijke discussiepunten. Verder worden de publiekssamenvatting en het GS-besluit gepubliceerd op de website van de provincie Zuid-Holland.