

**Status**  
Openbaar

**Datum vergadering Gedeputeerde Staten**  
28 juni 2022

**Eindtermijn**  
29 juli 2022

### **Onderwerp**

Bezwaarschriften van Quantes B.V. inhoudende de invordering verbeurde dwangsommen

### **Advies**

#### **Advies:.**

1. Ongegrond te verklaren, conform het advies van de bezwarencommissie, de bezwaren van Quantes B.V. van 17 februari 2022 en 25 maart 2022 tegen de invorderingsbesluiten van 4 februari 2022 en 25 maart 2022 en de bestreden besluiten te handhaven.
2. Vast te stellen de brief met de beslissing op bezwaar aan Quantes B.V..
3. Te bepalen het advies van de bezwarencommissie en de brief met de beslissing op bezwaar volgens de uitzonderingsgrond van artikel 3.1 in samenhang met artikel 5.1 van de Wet open overheid niet openbaar te maken.
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de beslissing op de bezwaren van Quantes B.V. van 17 februari 2022 en 25 maart 2022.

### **Besluit GS**

Vastgesteld conform advies

### **Bijlagen**

1. Advies bezwarencommissie inclusief verslag hoorzitting Quantes B.V.
2. Brief met de beslissing op bezwaren van Quantes B.V. van 17 februari 2022 en 25 maart 2022 tegen de besluiten van 4 februari 2022 en 25 maart 2022

## 1 Toelichting voor het College

### Inleiding

Quantes B.V. heeft op de locatie Laan van Zuid Hoorn 60 te Rijswijk in 2008 bronnen geboord ten behoeve van een open bodemenergiesysteem in het eerste watervoerende pakket met het oog op verwarming en koeling voor bedrijfsdoeleinden. In 2012 is vastgesteld dat aan Quantes B.V. hiervoor geen Waterwetvergunning is verleend. Op 11 september 2017 is aan Quantes B.V. een tijdelijke Waterwetvergunning verleend voor de duur van drie jaar. Na afloop van deze drie jaar diende de werking van het open bodemenergiesysteem te zijn beëindigd en na beëindiging diende het systeem, zonder daarbij het ondergrondse deel te verwijderen, zodanig te zijn opgevuld dat de werking van de oorspronkelijke water scheidende lagen wordt hersteld.

### Handhavingstraject

Op 24 september 2020 is geconstateerd dat het open bodemenergiesysteem nog in werking was zonder dat Quantes B.V. daartoe over een vergunning beschikte.

In verband met de geconstateerde overtreding is aan het bedrijf op 10 maart 2021 een last onder dwangsom opgelegd vanwege het niet beëindigen van de werking van het open bodemenergiesysteem, het niet herstellen van het oorspronkelijke bodemprofiel en het niet toesturen van het bewijs van de afdichtingswerkzaamheden en de afvulstaten van de bronnen. Hierbij is de begunstigingstermijn gesteld op zes maanden na dagtekening van het besluit.

Op 10 september 2021 heeft Quantes B.V. om uitstel gevraagd om haar in de gelegenheid te stellen een plan voor herstel van de thermische balans voor te leggen. Bij brief van 23 september 2021 is meegedeeld dat beëindiging van het gebruik van het bodemenergiesysteem belangrijker is dan het herstel van de thermische onbalans voor beëindiging. Vanuit coudance is in deze brief de begunstigingstermijn van zes maanden met vier weken verlengd.

De toezichthouder heeft op 11 november 2021 vastgesteld dat nog geen verslag van de afdichting is ontvangen. Gelet hierop zijn de dwangsommen verbeurd over de periode van 22 oktober 2021 tot en met 11 november 2021. De dwangsommen zijn geïnd middels het besluit van 4 februari 2022, kenmerk ODH221220.

De toezichthouder heeft op 26 november 2021 vastgesteld dat nog geen verslag van de afdichting is ontvangen. Gelet hierop zijn de dwangsommen verbeurd over de periode van 12 november 2021 tot en met 25 november 2021. De dwangsommen zijn geïnd middels het besluit van 25 maart 2022, kenmerk ODH279158.

Op 20 december 2021 is het verslag van Geocomfort ontvangen waaruit blijkt dat de bronnen op 13 december 2021 zijn afgedicht en geen sprake meer is van een overtreding.

### Bezwaren

Quantes B.V. heeft bezwaar gemaakt tegen de invorderingsbesluiten van 4 februari en 25 maart 2022. Quantes B.V. voert onder meer aan dat zij gelet op de onduidelijke omstandigheden tijdig aan haar verplichtingen op grond van de last onder dwangsom heeft voldaan. Tevens beroept Quantes B.V. zich op een aantal bijzondere omstandigheden die maken dat het haar niet kan worden verweten dat zij niet tijdig aan alle verplichtingen heeft voldaan op grond waarvan zou moeten worden afgezien van het invorderen van de verbeurde dwangsommen.

### Advies bezwarencommissie

Op 21 april 2022 heeft een hoorzitting plaatsgevonden van de bezwarencommissie. Op 30 mei 2022 heeft de bezwarencommissie advies uitgebracht. Daarin concludeert de commissie dat terecht is overgegaan tot invordering van de verbeurde dwangsommen. De commissie overweegt dat zowel uit het voornemen tot opleggen van de last onder dwangsom, als het dwangsombesluit zelf en uit de verlenging van de begunstigingstermijn duidelijk volgt dat het aanwezige bodemenergiesysteem moest worden stopgezet en dat de bronnen moesten worden afgedicht. Er was geen aanleiding voor Quantes B.V. om hier een andere verwachting bij te hebben. Voorts overweegt de commissie dat Quantes B.V. geen bijzondere omstandigheden heeft aangebracht op grond waarvan van invordering had moeten worden afgezien.

De commissie adviseert de bezwaren ongegrond te verklaren en de bestreden besluiten in stand te laten.

### Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag exclusief BTW : € 0,00  
Programma : Ambitie 7 – Gezond en Veilig  
Financiële risico's : Geen. Indien het bedrijf in beroep gaat tegen deze beslissing op bezwaar, komen de eventuele kosten van deze procedure ten laste van de ODH.

### Juridisch kader

In het bijgevoegde advies van de bezwarencommissie en in de brief met de beslissing op bezwaar staan mogelijk gegevens waardoor belanghebbenden, op grond van artikel 4.4, vijfde lid van de Wet open overheid, mogelijk gegronde bezwaren hebben tegen de actieve openbaarheid van deze documenten. Om die reden worden alleen het GS-voorstel en de publiekssamenvatting gepubliceerd. De besluitvorming is hiermee transparant, zonder dat mogelijke belangen van derden worden geschaad. Tegen de beslissing op bezwaar staat beroep open bij de Rechtbank Den Haag, sector Bestuursrecht. Daarnaast kan een verzoek om voorlopige voorziening worden gevraagd bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Den Haag.

## **2 Voorafgaande besluitvorming**

De besluiten waarop de bezwaren betrekking hebben betreffen invorderingsbesluiten van 4 februari 2022 en 25 maart 2022.

### **3 Proces**

Zie onder 1.

### **4 Participatie en rolneming**

Dit besluit valt in het participatiekompas onder rechtmatig. Aangezien dit de uitvoering van een wettelijke taak betreft is participatie van derden niet van toepassing op dit besluit.

### **5 Communicatiestrategie**

De publiekssamenvatting en het GS-voorstel worden gepubliceerd op de website van de provincie. In de brief met de beslissing op bezwaar wordt dit aan Quantes B.V. gemeld en worden het GS voorstel en de publiekssamenvatting als bijlage meegestuurd.