



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
14 april 2020

Eindtermijn
7 mei 2020

Onderwerp

BOB Stichting Langs de Gouwe - Mer beoordelingsbesluit Oeververvanging Gouwe Werkvak 8

Advies

1. Niet-ontvankelijk te verklaren, conform het advies van de bezwarencommissie, de bezwaren van de Stichting Langs de Gouwe e.a. van 11 en 12 februari 2020, tegen het mer-beoordelingsbesluit van 10 december 2019, en het bestreden besluit van 10 december 2019 met kenmerk PZH-2019-711964701 te handhaven.
2. De bezwaren van de Stichting Langs de Gouwe e.a. van 11 en 12 februari 2020, tegen het mer-beoordelingsbesluit van 10 december 2019 aan te merken als zienswijze tegen het ontwerpprojectplan Waterwet Oeververvanging T9 Gouwe fase 2 vak 8.
3. Vast te stellen de brief met de beslissing op bezwaar aan de Stichting Langs de Gouwe e.a. inzake de niet-ontvankelijkverklaring van de bezwaren tegen het mer-beoordelingsbesluit van 10 december 2019.
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de beslissing op de bezwaren van de Stichting Langs de Gouwe e.a..

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Aantekening: Dhr. Vermeulen heeft niet deelgenomen aan de beraadslaging en besluitvorming.

Bijlagen

- 2020-03-12 Advies_RB-2020-24 Bezwaar tegen mer beoordelingsbesluit stichting Langs de Gouwe
- BOB-brief mer-beoordelingsbesluit van 10 december 2019

1 Toelichting voor het College

Voorgeschiedenis

Op 10 december 2019 heeft uw college vijf (ontwerp)projectplannen in de zin van de Waterwet vastgesteld voor het project Oeververvanging Gouwe fase 2. Voor de werkvakken 6, 7, 9 en 10 heeft u het projectplan vastgesteld, deze zijn ter kennisgeving gepubliceerd in de Staatscourant (Sc 2020, 1169) en het Provinciaal blad (Pb 2020, 19). Voor vak 8 heeft u het ontwerpprojectplan vastgesteld, een kennisgeving van de terinzagelegging is gepubliceerd in de Staatscourant (Sc 2020, 1168) en het Provinciaal blad (Pb 2020, 18). Op basis van de conclusie van de aanmeldingsnotitie M.E.R. heeft u tevens besloten dat een milieueffectrapportage achterwege kon blijven ten aanzien van de betreffende projectplannen. Een kennisgeving van dit mer-beoordelingsbesluit is meegenomen in voornoemde publicaties. Tegen het mer-beoordelingsbesluit voor het projectplan van werkvak 8 zijn gelijkkluidende bezwaren ontvangen van de Stichting Langs de Gouwe e.a. op 11 en 12 februari 2020.

Essentie

Gelet op het feit dat het mer-beoordelingsbesluit is aan te merken als een voorbereidingsbesluit voor de hiervoor genoemde projectplannen, waardoor het op grond van het bepaalde in artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) – kortgezegd – niet vatbaar is voor bezwaar en beroep, zijn de bezwaarschriften van bezwaarden door het secretariaat van de bezwarencommissie aan de projectorganisatie doorgestuurd ter behandeling als zienswijze gericht tegen het ontwerpprojectplan voor werkvak 8. Bij brief van 27 februari 2020 stelden bezwaarden zich echter op het standpunt dat zij hun bezwaarschriften als zodanig behandeld wilden zien en verzoeken zij u om een beslissing op bezwaar te nemen. Het bezwaarschrift wordt hierbij tevens aangemerkt als zienswijze tegen het ontwerpprojectplan Waterwet Oeververvanging T9 Gouwe fase 2 vak 8. Dit ter voorkoming dat bezwaarmakers als gevolg van het niet indienen van zienswijzen nadeel ondervinden bij een eventuele latere beroepsprocedure m.b.t. de hoofdzak. Het niet indienen van een zienswijze tegen dit onderdeel (het mer-beoordelingsbesluit als voorbereidingsbesluit) van het besluit tot het vaststellen van het ontwerpprojectplan blokkeert dan niet dat er tegen dit onderdeel in beroep kan worden gegaan. Het bezwaar wordt dan ook behandeld als zodanig bij de definitieve vaststelling van het projectplan (in ambtelijk mandaat).

Advies bezwarencommissie

Op 12 maart 2020 heeft de bezwarencommissie haar advies uitgebracht. Zij adviseert de bezwaren niet-ontvankelijk te verklaren gelet op artikel 6:3 Awb. Voor nadere inhoudelijke toelichting wordt verwezen naar het advies van de bezwarencommissie. Opgemerkt zij dat de bezwarencommissie op grond van artikel 7:3 aanhef en onder a Awb heeft afgezien van het horen van partijen omdat de bezwaren volgens de commissie kennelijk niet-ontvankelijk zijn.

Vaststelling projectplan vak 8

Voorts wordt momenteel de vaststelling van het definitieve projectplan voor werkvak 8 van de Oeververvanging Gouwe fase 2 voorbereid. Gelijk met een nota van beantwoording waarmee reacties worden gegeven op de zienswijzen wordt deze vastgesteld in ambtelijk mandaat. Ook tegen de vaststelling van het definitieve projectplan, net als tegen onderhavige beslissing op

bezwaar, staat beroep open bij de bestuursrechter.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW : n.v.t.

Programma : Programma 2 Bereikbaar en Verbonden

Financiële risico's : Indien bezwaarden in beroep gaan tegen deze beslissing op bezwaar, komen de eventuele kosten van deze procedure ten laste van het budget van het project Oeververvanging Gouwe fase 2.

Juridisch kader

In het bijgevoegde advies van de bezwarencommissie en in de brief met de beslissing op bezwaar staan gegevens waardoor belanghebbenden, op grond van artikel 6, vijfde lid, van de Wet openbaarheid van bestuur, naar onze inschatting mogelijk bezwaren hebben tegen de actieve openbaarheid van deze documenten. Om die reden worden alleen het GS-voorstel en de publiekssamenvatting gepubliceerd. De besluitvorming is hiermee transparant, zonder dat mogelijke belangen van belanghebbenden en derden worden geschaad. In deze stukken zijn de gegevens op basis van de Algemene Verordening Gegevensbescherming geanonimiseerd.

Tegen de beslissing op bezwaar staat beroep open bij de Rechtbank Den Haag, sector Bestuursrecht. Het is aannemelijk dat beroep wordt ingesteld. Daarnaast kan een verzoek om voorlopige voorziening worden gevraagd bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Den Haag.

2 Voorafgaande besluitvorming

Zie onder 1

3 Proces

Het project Oeververvanging Gouwe fase 2 vergt de nodige (bestuurlijke aandacht) gezien de diverse belangen die in deze omgeving spelen. De te vervangen oevers van de Gouwe grenzen direct aan de achtertuinen van bewoners. Daarnaast wordt de Gouwe ter plaatse, in Boskoop, bevaaren door vijf containerschepen van het Alpherium welke een vergunning hebben omdat zij de toegestane afmetingen op basis van het Afmetingenbesluit overschrijden. De Stichting Langs de Gouwe komt actief op voor de belangen van bewoners. Zo is tegen de beslissing op bezwaar (luidende: ongegrond) inzake de voornoemde vergunningen beroep ingesteld bij de bestuursrechter. Nog niet bekend is wanneer de zitting in deze zaak plaats zal vinden.

4 Participatie

Niet van toepassing op dit besluit.

5 Communicatiestrategie

De publiekssamenvatting en het GS-voorstel worden gepubliceerd op de website van de provincie. In de brief met de beslissing op bezwaar wordt dit aan bezwaarmakers gemeld. Het GS-voorstel en de publiekssamenvatting worden als bijlage meegestuurd.