



Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
B-Geheim met termijn	9 maart 2021	--

Onderwerp

Brandveiligheid provinciehuis

Advies

1. De aanpak ter verbetering van de brandveiligheid van de bouwdelen A, B, D en E provinciehuis om te voldoen aan het Bouwbesluit 2012, uit te voeren volgens de second opinion van adviesbureau ATB.
2. Ter verbetering van de brandveiligheid van de bouwdelen A, B, D en E provinciehuis via een urgente intensivering aanvullende middelen ad € 4.250.000 toe te voegen aan Ambitie 8 Bedrijfsvoering.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting inzake het voorstel aan GS over de brandveiligheid provinciehuis.
4. Te bepalen dat geheimhouding wordt opgelegd op de punten 1, 2 en 3 van dit besluit, inclusief de hierin opgenomen toelichting, voorafgaande besluitvorming en proces, en de daarbij behorende stukken, zijnde de bijlagen brief Veiligheidsregio Haaglanden (VHR) van 6 augustus 2020, de 2nd opinion rapport adviesbureau ABT van 17 november 2020 en de bijlage Kostenraming fase 2, op grond van artikel 55 van de Provinciewet jo. artikel 10, lid 2, onder b en g van de Wet openbaarheid van bestuur, en te bepalen dat de geheimhouding wordt opgeheven op 9 maart 2023.
5. Te bepalen dat de op grond van artikel 55 van de Provinciewet jo artikel 10, lid 2 onder b en g van de Wet openbaarheid van bestuur opgelegde geheimhouding op het besluit van GS van 17 december 2019 (kenmerk PZH-2019-717924306), over de brandveiligheid provinciehuis, wordt verlengd en dat deze geheimhouding wordt opgeheven op 9 februari 2023.
6. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten over de stand van zaken m.b.t. de verbetering van de brandveiligheid provinciehuis.
7. Vast te stellen de publiekssamenvatting over brandveiligheid provinciehuis.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om:

- In de brief aan PS toe te voegen dat er geraamd is op basis van het prijspeil van het jaar 2020;
- Naar de bedragen in de publiekssamenvatting en overige communicatie te kijken, omdat de algemene discussie over indexering en het te gebruiken percentage nog gevoerd moet worden in GS. GS willen daarom nu nog geen index noemen.

Bijlagen

- GS-brief aan PS inzake de stand van zaken verbetering brandveiligheid provinciehuis

- Brief Veiligheidsregio Haaglanden (VHR) van 6 augustus 2020
- 2nd opinion rapport adviesbureau ABT van 17 november 2020
- GS-Voorstel, d.d. 17 december 2019, besluitnummer PZH-2019-717924306 DOS-2019-0007735
- Kostenraming fase 2

1 Toelichting voor het College

Achtergrondinformatie

Op 17 december 2019 heeft GS besloten tot vaststelling van een pakket maatregelen en het plan van aanpak ter verbetering van de brandveiligheid van de bouwdelen A, B, D en E van het provinciehuis. Hierbij is tevens besloten om, via een urgente intensivering de benodigde middelen ad € 2.240.000 toe te voegen aan Hoofdstuk 8 Bedrijfsvoering. De benodigde middelen zijn gebaseerd op een inventarisatie, uitgevoerd door adviesbureau Smits van Burgts Beveiliging (hierna genoemd SvBB), van de te nemen maatregelen om te voldoen aan de eisen gesteld in het vigerende Bouwbesluit 2012.

Het resultaat van de inventarisatie van SvBB is besproken met de Veiligheidsregio Haaglanden (VRH). In overleg met de VRH is besloten om de meest risicovolle maatregelen, die zich voordeden in de parkeergarage, als eerste uit te voeren, de zo genoemde fase 1. Uitvoering hiervan is gestart in mei 2020 en fase 1 is op 3 december 2020 opgeleverd door de fa. Kuijpers. De werkzaamheden zijn inmiddels door de VRH in orde bevonden.

De uitgaven voor fase 1 vielen substantieel duurder uit dan de inventarisatie van SvBB uitwees.

Fase 2 omvat alle overige maatregelen ter verbetering van de brandveiligheid in de bouwdelen A, B, D en E. Hiertoe is de firma Kuijpers gevraagd om een 100% inventarisatie uit te voeren en een offerte daarvoor uit te brengen. De uitgebrachte offerte voor het uitvoeren van de maatregelen, kwam € 2.250.000 boven het door GS beschikbaar gestelde budget. Daarnaast voldeed de offerte niet aan de Algemene Inkoopvoorwaarden Provincies 2018. De offerte van Kuijpers is afgewezen.

Second opinion t.a.v. de te nemen maatregelen

Om te bepalen welke maatregelen werkelijk uitgevoerd moeten worden is aan een onafhankelijk adviesbureau, ABT uit Delft, gevraagd een second opinion uit te voeren op de door beide partijen opgesomde maatregelen in de uitgevoerde inventarisaties voor fase 2.

De second opinion heeft inzicht gebracht in de verschillen tussen de maatregelen opgenomen in de inventarisatie van SvBB en de inventarisatie/offerte van Kuijpers.

Hieruit blijkt dat in de inventarisatie van SvBB wel rekening is gehouden met de bouwkundige aspecten van het bouwwerk (deuren, puien, beglazing), maar slechts ten dele rekening is gehouden met installatietechnische doorvoeringen en brandoverslagsituaties. Daarnaast ontbrak in de inventarisatie van SvBB een zgn. 100% brandscan. De door SvBB geraamde bedragen voor herstel zijn in hun inventarisatie over het geheel genomen te laag (zoals al bleek in fase 1). Dit komt mede door de gestegen prijzen in de markt en een sterke afwijking ten opzichte van het totaal van aanwezige installatietechnische doorvoeringen die hersteld moeten worden.

Ten aanzien van de door Kuijpers uitgebrachte offerte is de conclusie dat deze is gebaseerd op een volledige weergave van alle uit te voeren werkzaamheden, met dien verstande dat een deel van de uit te voeren werkzaamheden ten onrechte is meegenomen in de offerte. Deze maatregelen hebben betrekking op het herstellen van maatregelen die eerder door een ander erkend brandbeveiligingsbedrijf zijn uitgevoerd. De Fa. Kuijpers heeft deze opgevoerd omdat zij van mening zijn dat zij de brandveiligheid niet kunnen garanderen en daarom de maatregelen opnieuw willen aanpakken. Echter, deze maatregelen zijn verricht door erkende bedrijven met in achtname van de

door het Bouwbesluit 2012 gestelde eisen. Wij zijn dan ook van mening dat aanpassingen of vervangingen van deze bouwkundige of technische elementen niet nodig zijn en derhalve buiten beschouwing dienen te blijven in het geheel van nog te nemen maatregelen.

Het advies is om de aanpak ter verbetering van de brandveiligheid van de bouwdelen A, B, D en E van het provinciehuis uit te voeren volgens de second opinion van adviesbureau ATB. Hiermee wordt voldaan aan de eisen van het Bouwbesluit 2012.

Aanvullend budget n.a.v. de te nemen maatregelen op basis van de second opinion

Op basis van al het nu voorliggend materiaal, waarbij de second opinion van ABT leidend is, komen ABT en het projectteam Brand Veiligheid tot een volgende raming: de kosten voor de werkzaamheden voor het brandveilig maken van het provinciehuis in overeenstemming met de eisen van het Bouwbesluit 2012 zullen in totaal € 5.567.725 bedragen. Dit is gebaseerd op prijspeil 2020.

Door GS is in 2019 een bedrag van € 2.240.000 beschikbaar gesteld in het kader van de brandveiligheid. Hiervan is al een bedrag van € 883.421 uitgegeven aan voorbereidende en spoedeisende werkzaamheden uit fase 1. Het resterende budget bedraagt € 1.356.579. Om de benodigde werkzaamheden conform de inventarisatie van ABT uit te kunnen voeren, is een aanvullend budget nodig van € 4.211.146.

Benodigd budget om te voldoen aan Bouwbesluit 2012

Benodigd budget om te voldoen aan bouwbesluit 2012 (prijspeil 2020)	€ 5.567.725*
Restant toegewezen budget	€ 1.356.579
Aan te vragen aanvullend budget	€ 4.211.146

* prijspeil 2020

Geadviseerd wordt om, ter verbetering van de brandveiligheid van de bouwdelen A, B, D en E van het provinciehuis, via een urgente intensivering, aanvullende middelen ter grootte van € 4.211.146 (afgerond € 4.250.000) toe te voegen aan ambitie 8 bedrijfsvoering.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag exclusief BTW : € 4.250.000 (afgerond).
 Programma : Programma 8 - Financiën en Organisatie.
 Financiële risico's : Er zijn geen financiële risico's. In de aanbestedingsstukken is het voorbehoud opgenomen dat de aanbesteding stopt indien PS geen aanvullend budget toekennen.

Juridisch kader

De huidige gebruiksvergunning is gebaseerd op de originele bouwtekeningen, de feitelijke situatie wijkt af van de originele bouwtekeningen. Na afronding van de werkzaamheden zal een nieuwe vergunning dienen te worden aangevraagd (deze route is in overeenstemming met de gemaakte afspraken met het bevoegd gezag).

Op grond van artikel 55 van de Provinciewet wordt op de punten 1, 2, 3 en 4 van dit besluit, inclusief de hierin opgenomen toelichting, voorafgaande besluitvorming en proces, en de daarbij behorende

stukken, zijnde de bijlagen brief Veiligheidsregio Haaglanden (VHR) van 6 augustus 2020, de 2nd opinion rapport adviesbureau ABT van 17 november 2020 en de bijlage Kostenraming fase 2, geheimhouding opgelegd tot 9 februari 2023, aan eenieder die van de onderhavige besluitvorming en de bijbehoren documenten kennis draagt. Gelet op de nog te starten EU-aanbesteding, is het niet wenselijk dat marktpartijen kennis nemen van de hoogte van het beschikbare budget en hierop kunnen voorsorteren bij de aanbesteding. Openbaar maken van deze informatie schaadt de financiële positie van de provincie, omdat het budget voortijdig bekend wordt. Derde partijen kunnen hun voordeel ermee doen bij een inschrijving. Het belang van openbaar making weegt derhalve niet op tegen het belang van onevenredige bevoordeling van derden en benadeling van de provincie in de voorbereiding en uitvoering van de toekomstige aanbesteding. Daarom wordt een beroep gedaan op artikel 10, lid 2, onder b en g van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob). De geheimhouding wordt opgeheven op 9 februari 2023.

Op 17 december 2019 is bij besluit van GS (kenmerk PZH-2019-7179243060) inzake brandveiligheid provinciehuis, geheimhouding opgelegd tot 17 december 2021. In dat besluit en de onderliggende stukken is gedetailleerde informatie opgenomen dat de basis vormt voor het nu voorliggende besluit. In verband hiermee wordt de geheimhouding van het besluit van 17 december 2019 verlengd en wordt deze geheimhouding opgeheven op 9 maart 2023. De motivering voor deze verlenging van de geheimhouding is gelijk aan de bovenstaande motivering voor de geheimhouding op de stukken als bedoeld onder de punten 1 en 2. Daarom wordt ook aan de verlenging van de geheimhouding een beroep gedaan op artikel 10, lid 2, onder b en g van de Wob.

2 Voorafgaande besluitvorming

Bij besluit van 17 december 2019 (PZH-2019-717924306 DOS-2019-0007735) heeft GS ingestemd met het pakket van maatregelen voor het brandveilig maken van het provinciehuis (bouwdelen A, B, D en E) gebaseerd op het onderzoek van SvBB en het hiervoor, via een urgente intensivering, toevoegen van een bedrag van € 2.240.000 aan hoofdstuk 8 bedrijfsvoering.

3 Proces

Na positieve besluitvorming door PS bij Voorjaarsnota, start de Europese aanbesteding van fase 2. Afronding van het aanbestedingstraject is op z'n vroegst in het vierde kwartaal van 2021. De uitvoering van fase 2 zal naar verwachting duren tot minimaal vierde kwartaal 2022.

4 Participatie en rolname

N.v.t.

5 Communicatiestrategie

N.v.t.