

Zuid-Holland

Februari 2021



Jaarlijks maakt de Rekenkamer inzichtelijk wat er met haar aanbevelingen is gedaan door de vier provincies. De aanbevelingen die wij twee volledige kalenderjaren geleden deden, zijn hiervoor doorgelicht.

Onze bevindingen over de wijze waarop de provincie zelf de opvolging van onze aanbevelingen monitort, hebben geleid tot een aanbeveling (zie pagina 2).

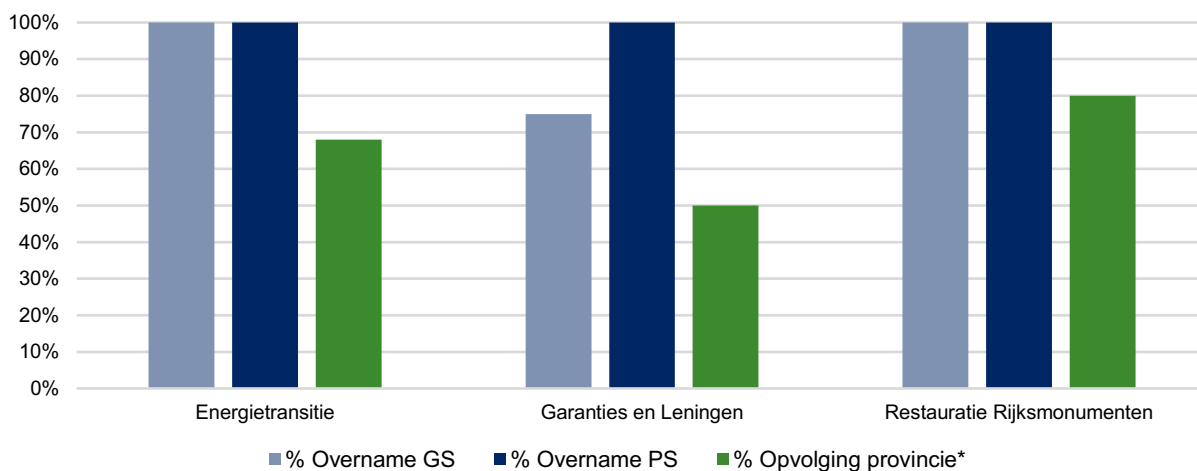
Onderzoeken 2018

- Energietransitie
- Garanties en Leningen
- Restauratie Rijksmonumenten

Hoe worden de aanbevelingen ter besluitvorming voorgelegd aan PS?

In de Statenvoorstellen zijn de aanbevelingen geherformuleerd als verzoeken aan GS. Voor zover dit niet in de aanbevelingen wordt aangegeven, wordt in het Statenvoorstel als extra beslispunt een verzoek aan GS opgenomen om (na 1 jaar) te rapporteren over de voortgang en de resultaten van de opvolging van de aanbevelingen. Opvallend is dat in 2018 alle rapporten (heel) laat na publicatie zijn behandeld. Gemiddeld werd een rekenkamerrapport in de Randstadprovincies binnen 63 dagen behandeld in PS, maar in Zuid-Holland werd Energietransitie twee jaar na publicatie (na 649 dagen), Garanties en Leningen na 98 dagen en Restauratie Rijksmonumenten na 128 dagen behandeld.

Overname en opvolging aanbevelingen per onderzoek



* Voor Energietransitie is alleen de opvolging van de aanbevelingen gericht aan GS inzichtelijk gemaakt, aangezien door de provincie geen informatie is aangeleverd over de opvolging van de aanbevelingen gericht aan PS.

Opvallendheden per onderzoek

Energietransitie. Een deel van de aanbevelingen was expliciet aan GS gericht. In hun besluit hebben PS ook deze aanbevelingen overgenomen en deze als verzoeken aan GS meegegeven. Veel aanbevelingen hadden betrekking op de afstemming van het Energietransitiebeleid tussen de provincies, bijvoorbeeld om dezelfde terminologie te gebruiken. In IPO-verband worden verschillende zaken opgepakt, maar deze zijn nog niet volledig doorgevoerd. Er zijn geen interprovinciale afspraken gemaakt over het labelen van middelen voor energietransitie. De provincie, zowel GS als de griffie, heeft niet gereageerd op hoe de aanbevelingen aan PS zijn opgevolgd. Er is daarom geen analyse gedaan van de opvolging van deze aanbevelingen.

Garanties en Leningen. Hoewel GS in hun bestuurlijke reactie terughoudend zijn ten aanzien van de aanbeveling om een integraal overzicht van lopende revolverende fondsen toe te voegen aan de p&c cyclus, besluiten PS daar wel toe. Er is nog

geen nader beleid vastgesteld ten aanzien van garanties en leningen en er is nog geen integraal overzicht van de lopende revolverende fondsen opgenomen in de p&c cyclus. Wel zijn de eerste stappen genomen door de financiële verordening aan te passen en door te participeren in het project financieren in netwerken, waarbij gewerkt wordt aan een afwegingskader voor de inzet van verschillende financiële instrumenten.

Restauratie Rijksmonumenten. De provincie heeft aan vrijwel alle aanbevelingen een passend vervolg gegeven. Alleen aanbeveling 4, om informatie over de staat van het onderhoud te delen met gemeenten, is niet overgenomen. De provincie geeft als argument dat het beschikbaar stellen van de gegevens vanwege de privacywetgeving (AVG) nog niet mogelijk is. De Rekenkamer betwijfelt dit argument, want de provincies delen de provinciale erfgoedmonitoren al met de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed en de provincie Utrecht deelt deze informatie al wel met gemeenten.

Hoe monitort de provincie de mate waarin de rekenkamer-aanbevelingen worden opgevolgd?

In de provincie Zuid-Holland wordt aan elk Statenvoorstel waarmee over de aanbevelingen van de rekenkamer besloten wordt, een beslispunt toegevoegd dat GS opdraagt om na een jaar aan PS te rapporteren over de bereikte voortgang en de geboekte resultaten met betrekking tot de aanbevelingen. De griffie plaatst dit op de lange termijnplanning van de Staten-commissies. Tijdens de informatieverzameling voor deze rapportage is gebleken dat de opvolging van expliciet aan PS gerichte aanbevelingen in het rapport Energietransitie niet wordt gemonitord door de provincie.

Aanbeveling:

Monitor de opvolging van alle aanbevelingen van de Rekenkamer en besluit of de monitoring van de opvolging van de aan PS gerichte aanbevelingen in het rapport Energietransitie bij de griffie of bij de Eenheid Audit en Advies wordt belegd.

Overname en opvolging per aanbeveling

	Overname GS	Overname PS	Opvolging Provincie
Energietransitie			
Aanbevelingen aan PS:			
1. Toekomstige energieprogramma's zullen nog meer een gezamenlijk programma met andere partijen worden dan nu het geval is. Dit heeft gevolgen voor de rol van PS. Daarom geven we PS de volgende aanbevelingen mee:			
a. Geef invulling aan uw kaderstellende rol door ambities te formuleren voor zowel korte als lange termijn, met ruimte voor de inbreng van partners in het totstandkomingsproces van deze ambities.		●	On-bekend
b. Geef ruimte aan partners in het netwerk voor de uitvoering; als gevolg van de dynamiek zijn niet alle opties/mogelijkheden op voorhand te voorspellen.		●	On-bekend
c. Verzeker u, naast de verantwoordingsinformatie die u van GS ontvangt, via procesinformatie dat het proces goed verloopt.		●	On-bekend
d. Pak uw rol als ambassadeur door betrokken te zijn in het gezamenlijke proces.		●	On-bekend
10. Verzoek GS om u over 1 jaar te informeren over de stand van zaken ten aanzien van de aanbevelingen uit dit rapport.		●	On-bekend

Aanbevelingen aan GS:

2. Bepaal de weg richting einddoel en stel tussendoelen op. Dat zorgt ervoor dat de opgave concreet en behapbaar wordt.	●	●	●
3. Reken door wat het ingezette instrumentarium oplevert aan energiebesparing, productie van hernieuwbare energie en CO ₂ -reductie en/of betrek expert judgement bij aanvang van het (nieuwe) energietransitie programma.	●	●	●
4. Stuur zowel op provinciaal niveau als voor de regio's in de Regionale Energiestrategieën aan op:			
a. het zoveel mogelijk hanteren van dezelfde terminologie als het gaat om het formuleren van de ambities ten aanzien van energietransitie. Aansluitend bij Europese en landelijke afspraken gaat het om:	●	●	◐
• Opwekking hernieuwbare energie (in PJ en als % van het finale gebruik)			
• Energiebesparing (in PJ en als % van het finale gebruik)			
• CO ₂ -reductie (in tonnen)			
b. het gebruik van vergelijkbare eenheden en referentie jaren in de te formuleren ambities	●	●	◐
c. gelijke ijkmomenten in de periode tussen 2020 en 2050, bijvoorbeeld elke 5 jaar	●	●	◐
d. pak dit zoveel mogelijk in IPO-verband op	●	●	●
5. Maak gebruik van de landelijke Klimaatmonitor voor het in beeld brengen van effecten en voorzie PS daarnaast van informatie waaruit de inzet van de provincie en de resultaten daarvan blijkt.	●	●	●
6. Sluit met de indicator CO ₂ -uitstoot zoals opgenomen op waarstaatjeprovincie.nl (en de landelijke klimaatmonitor) aan op de in het BBV opgenomen indicatoren.	●	●	◐
7. Stel via het IPO aan BZK voor om twee indicatoren toe te voegen aan de indicatoren die alle provincies gebruiken voor het thema energietransitie, te weten:			
a. Omvang van finale energiegebruik in TJ en als percentage ten opzichte van het energiegebruik in 1990	●	●	◐
b. Omvang van hernieuwbare energie als percentage van het finale energiegebruik			
8. Maak interprovinciaal afspraken over het labelen van middelen voor energietransitie, zodat inzichtelijk kan worden gemaakt welke financiële impuls provincies geven aan de energietransitie.	●	●	-
9. Zet in op een gezamenlijke leeragenda door middel van interprovinciale evaluaties van instrumenten. Zo ontstaat inzicht in de faal- en succesfactoren van provinciale instrumenten voor de energietransitie.	●	●	◐

Mate waarin overgenomen of opgevolgd:

● volledig

◐ deels

- niet

A amendement

	Overname GS	Overname PS	Opvolging Provincie
Garanties en Leningen			
1. Stel nader beleid op ten aanzien van garanties en leningen, bij voorkeur ondersteund met een afwegingskader voor de inzet van verschillende mogelijke financiële instrumenten, zoals garanties en leningen, maar ook revolverende fondsen, subsidies, deelnemingen en cofinanciering.			
2. Vraag GS een integraal overzicht van de lopende revolverende fondsen op te nemen in de eigen p&c cyclus van de provincie, waarbij per fonds in ieder geval is weergegeven; de entiteit, looptijd, omvang, aandeel van de provincie en mate van revolverendheid. Idealiter wordt tevens inzicht gegeven in de mate waarin met de fondsen de beoogde doelen worden gerealiseerd.			
TOEGEVOEGD AAN STATENVOORSTEL: Dat PS over een jaar geïnformeerd worden door GS over de voortgang en de resultaten van de opvolging van de aanbevelingen.			

Mate waarin overgenomen of opgevolgd: ● volledig ◐ deels - niet A amendement

	Overname GS	Overname PS	Opvolging Provincie
Restauratie Rijksmonumenten			
1. Vraag GS om de bruikbaarheid van de provinciale Erfgoedmonitor verder te verbeteren op de geconstateerde kanttekeningen, zodat inzicht kan worden gekregen in de ontwikkeling van de restauratieopgave.			
2. Vraag GS om periodiek (bijvoorbeeld eens in de vier jaar) de kosten van de restauratieopgave voor u inzichtelijk te maken.			
3. Vraag GS om te rapporteren over het behalen van alle beoogde resultaten van de subsidieregeling.			
4. Vraag GS om gegevens over de bouwkundige staat van rijksmonumenten, binnen de kaders van wet- en regelgeving, beschikbaar te stellen aan de gemeenten waarin de rijksmonumenten gelegen zijn, ten behoeve van het toezien op de instandhoudingsplicht.			
5. Vraag GS om na te gaan op welke punten uit de vergelijking met de andere Randstadprovincies geleerd kan worden.			
TOEGEVOEGD AAN STATENVOORSTEL: Dat PS wordt geïnformeerd over de voortgang en de resultaten van de opvolging van de aanbevelingen.			

Mate waarin overgenomen of opgevolgd: ● volledig ◐ deels - niet A amendement

Tot slot:

Aan deze opvolgingsrapportage ligt een beknopte analyse ten grondslag. De analyse is gebaseerd op uitsluitend schriftelijke bronnen die door de provincie desgevraagd zijn aangeleverd. Een eventueel toekomstig doorwerkingsonderzoek zal een intensievere aanpak kennen, waardoor mogelijk nieuwe, aanvullende constateringën gedaan kunnen worden.