

Aan Provinciale Staten

**Onderwerp:**

Brief PS over boekenonderzoek 2025 Belastingdienst

Geachte Statenleden,

De Belastingdienst gaat een fiscaal boekenonderzoek uitvoeren bij de provincie Zuid-Holland. Nu de contouren hiervan duidelijker worden, wil het college u graag via deze brief hierover informeren.

Een van de reguliere bevoegdheden van de Belastingdienst is het beoordelen of de ingediende fiscale aangiften juist zijn. Boekenonderzoeken worden uitgevoerd ongeacht of wel of geen sprake is van Doorontwikkeld Horizontaal Toezicht ("DHT"). DHT is een vorm van toezicht en samenwerking gebaseerd op transparantie, wederzijds begrip en vertrouwen en leunt op met de Belastingdienst afgestemde interne controles van de belastingplichtige zelf.

In juni 2024 is het convenant waarin Horizontaal Toezicht was afgesproken beëindigd. De Belastingdienst stelt zwaardere eisen aan de fiscale beheersing om in aanmerking te komen voor een verlenging. Provincie Zuid-Holland voldeed op dat moment niet aan deze verzwaarde eisen. Hierover hebben wij u geïnformeerd bij brief van 8 oktober 2024 met daarin de GS-brief aan de Belastingdienst als bijlage<sup>1</sup>.

De Belastingdienst heeft nu aangekondigd te starten met een boekenonderzoek. Het betreft een uitgebreid boekenonderzoek op de volgende fiscale gebieden: loonbelasting (o.a. lonen, privé-gebruik dienstauto's, werkkostenregeling en externe inhuur) en btw/BCF (BTW-compensatiefonds) over het hele jaar 2025. De provincie heeft aangegeven dat de periode tussen het aflopen van het DHT per 1 juni 2024 en het onderzoekjaar dat op 1 januari 2025 begon, erg kort is om structurele verbeteringen in processen en systemen effectief door te voeren. De provincie heeft hard gewerkt en heeft belangrijke stappen gezet in het structureel verbeteren en versterken van de (financiële) processen en systemen.

In het kader van het onderzoek vraagt de Belastingdienst veel informatie over de (financiële) processen en systemen. Die informatie wordt toegestuurd. Daarnaast staan

<sup>1</sup> Statenbrief Convenant Doorontwikkeld Horizontaal Toezicht d.d. 8 oktober 2024, kenmerk PZH-2024-860428422

op verzoek van de Belastingdienst voorbereidende gesprekken (de zogenoemde pre-planningsgesprekken) met medewerkers ingepland in juni en juli. Deze gesprekken moeten inzicht geven in de werkwijze en onderliggende processen binnen de provincie. De Belastingdienst maakt op basis van deze informatie een controleplan. Een onderdeel daarvan is het uitvoeren van een uitgebreide steekproef. Planning is dat eind 2026 de Belastingdienst het concept-rapport met de bevindingen oplevert.

In de jaarrekening 2025 is bij de inschatting van de fiscale risico's rekening gehouden met het onderzoek van de Belastingdienst. Bij de bepaling van het weerstandsvermogen is een bedrag van € 7 mln opgenomen. Bij de begroting 2027 zal het fiscale risico opnieuw ingeschat worden en indien nodig aangepast.

Tot slot zal het college u op de hoogte houden van de voortgang van het onderzoek van de Belastingdienst.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
secretaris,

voorzitter,

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

mr. A.W. Kolff