

GS-Voorstel
Besluitnummer
PZH-2026-
893572922 DOS-
2022-0005391

Status Openbaar	Datum vergadering Gedeputeerde Staten 30 juni 2026	Eindtermijn n.v.t.
---------------------------	--	------------------------------

Onderwerp

Brief aan Provinciale Staten over boekenonderzoek 2025 Belastingdienst

Advies

1. Vast te stellen de GS-brief aan Provinciale Staten over het boekenonderzoek 2025 van de Belastingdienst.
2. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het boekenonderzoek 2025 van de Belastingdienst.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om:

- in de brief aan PS in de vierde alinea de tweede zin, waarin is aangegeven dat de contouren duidelijk zijn geworden, te verwijderen;
- in de brief aan PS i.p.v. “volledig boekenonderzoek” te spreken van een “uitgebreid boekenonderzoek”.

Bijlagen

1. Brief aan Provinciale Staten over boekenonderzoek 2025 van Belastingdienst

Toelichting voor het College

De Belastingdienst heeft aangekondigd een fiscaal boekenonderzoek te gaan starten. Het uitvoeren van een boekenonderzoek is een reguliere bevoegdheid van de Belastingdienst waarin zij beoordeelt of de ingediende fiscale aangiften juist zijn. Dergelijke onderzoeken worden uitgevoerd ongeacht of wel of geen sprake is van Doorontwikkeld Horizontaal Toezicht ("DHT"). DHT is een vorm van toezicht en samenwerking gebaseerd op transparantie, wederzijds begrip en vertrouwen en leunt op met de Belastingdienst afgestemde interne controles van de belastingplichtige zelf.

De Provincie Zuid-Holland komt uit een situatie van Doorontwikkeld Horizontaal Toezicht (DHT). In het kader van dat DHT zijn destijds tussen de Belastingdienst en provincie Zuid-Holland afspraken gemaakt over de fiscale samenwerking, over het vooraf afstemmen van fiscale standpunten en het tijdig delen van relevante informatie. Het ondertekende convenant Doorontwikkeld Horizontaal Toezicht met de Belastingdienst liep af in juni 2024 en is niet verlengd. De Belastingdienst stelt zwaardere eisen aan de fiscale beheersing om in aanmerking te komen voor een verlenging. Provincie Zuid-Holland voldeed op dat moment niet aan deze verzwaarde eisen. Hierover heeft het college Provinciale Staten geïnformeerd bij brief van 8 oktober 2024 met daarin de GS-brief aan de Belastingdienst als bijlage¹.

In de gesprekken die met de Belastingdienst zijn gevoerd na de aankondiging van het boekenonderzoek, zijn de contouren van het boekenonderzoek duidelijk geworden. Het betreft een volledig boekenonderzoek op de volgende fiscale gebieden: loonbelasting (o.a. lonen, privé-gebruik dienstauto's, werkkostenregeling en externe inhuur) en btw/BCF (BTW-compensatiefonds) over het hele jaar 2025.

In de GS-brief aan de Provinciale Staten worden de statenleden van het boekenonderzoek op de hoogte gebracht en geïnformeerd over het proces en het in de jaarrekening 2025 geschatte fiscale risico. Bij de begroting 2027 zal het fiscale risico opnieuw ingeschat worden en indien nodig aangepast.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW : € 0,00
Programma : Ambitie 1 - Samen werken aan Zuid-Holland
Financiële risico's : Aan het besluit tot het versturen van de brief aan Provinciale Staten zelf zijn geen financiële risico's verbonden. In de jaarrekening 2025 is bij de inschatting van de fiscale risico's rekening gehouden met het onderzoek van de Belastingdienst. Bij de bepaling van het weerstandsvermogen is een bedrag van € 7 mln opgenomen.

Juridisch kader

Het voorstel tot het informeren van Provinciale Staten brengt geen juridische verplichting met zich mee.

¹ Statenbrief Convenant Doorontwikkeld Horizontaal Toezicht d.d. 8 oktober 2024, kenmerk PZH-2024-860428422

Voorafgaande besluitvorming

Geen

Proces

In het kader van het onderzoek heeft de Belastingdienst de afgelopen periode informatie over de (financiële) processen en systemen opgevraagd. Die informatie is verzameld en toegestuurd. Daarnaast worden op verzoek van de Belastingdienst gesprekken met medewerkers ingepland in juni en juli. Deze gesprekken moeten inzicht geven in de werkwijze en onderliggende processen binnen de provincie. De Belastingdienst maakt op basis van deze informatie een controleplan na de zomer. Een onderdeel van het controleplan is het uitvoeren van een uitgebreide steekproef. Deze zal plaatsvinden in het najaar. Planning is dat eind 2026 de Belastingdienst het concept-rapport met de bevindingen oplevert.

Participatie en rolneming

Alhoewel het onderwerp betreft een boekenonderzoek van de Belastingdienst, welke een externe partij is, is hier geen sprake van een participatie in de zin van de Participatienotitie.

Communicatiestrategie

GS zal Provinciale Staten informeren per brief over het boekenonderzoek van de Belastingdienst.