

GS-Voorstel

Besluitnummer

PZH-2023-839030403

DOS-2017-0004225

Status

Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten

5 september 2023

Eindtermijn

n.v.t.

Onderwerp

Contourenplan Gnephoek, gemeente Alphen aan den Rijn

Advies

1. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten inzake het Contourenplan Gnephoek, gemeente Alphen aan den Rijn.
2. Vast te stellen de brief aan het Dagelijks Bestuur van de regio Holland Rijnland inzake het Contourenplan Gnephoek, gemeente Alphen aan den Rijn
3. Vast te stellen de adviesvraag aan de Provinciale Adviescommissie Leefomgevingskwaliteit inzake de locatie Gnephoek, gemeente Alphen aan den Rijn.
4. Vast te stellen de adviesvraag aan de Provinciaal Adviseur Ruimtelijke Kwaliteit inzake de locatie Gnephoek, gemeente Alphen aan den Rijn.
5. Vast te stellen de publiekssamenvatting behorende bij dit besluit.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om in de brieven aan te passen:

- Dat de genoemde 50 miljoen een voorlopige inschatting is;
- De context toe te voegen waarom advies aan de PAL wordt gevraagd terwijl deze op korte termijn zal worden opgeheven;
- Dat in de integrale afweging ook het provinciale coalitieakkoord is meegenomen..

Bijlagen

- Brief van GS aan PS over Contourenplan Gnephoek, gemeente Alphen aan den Rijn
- Brief van GS aan Dagelijks Bestuur regio Holland Rijnland inzake Contourenplan Gnephoek, gemeente Alphen aan den Rijn
- Brief van B&W Alphen aan den Rijn aan GS over Contourenplan Gnephoek
- Contourenplan Gnephoek inclusief bijlagen (A1 tm E6 en 01 tm 07)
- Raadsvoorstel aan gemeenteraad Alphen aan den Rijn inzake Contourenplan Gnephoek
- Brief van gemeente Alphen aan den Rijn aan hoogheemraadschap Rijnland met verzoek om advies op Contourenplan Gnephoek
- Brief van gemeente Alphen aan den Rijn aan regio Holland Rijnland met verzoek om advies op Contourenplan Gnephoek

1 Toelichting voor het College

Zie brief aan Provinciale Staten.

Brief aan Dagelijks Bestuur regio Holland Rijnland

Het college van burgemeester en wethouders van Alphen aan den Rijn heeft het Dagelijks Bestuur van de regio Holland Rijnland per brief gevraagd om te adviseren over het Contourenplan Gnephhoek. GS sturen ook een brief aan het Dagelijks Bestuur van de regio Holland Rijnland. Daarin geven GS aan het advies van de regio ook van groot belang te vinden en met name waar het gaat om de relatie met andere woningbouwplannen in de regio, of het plan wat de regio betreft opgenomen kan worden in het regionale woningbouwprogramma, dat eind dit jaar geactualiseerd wordt, en zo ja, wat dat dan betekent voor het regionale woningbouwprogramma, zowel kwantitatief als kwalitatief. Deze informatie is, zoals aangegeven in de GS-brief van 19 april 2022 (PZH-2022-802767867), namelijk van belang voor de door GS te maken integrale afweging over het Contourenplan Gnephhoek.

Adviesvraag aan de Provinciale Adviescommissie Leefomgevingskwaliteit (PAL)

Dit voorjaar is er contact geweest met de Provinciale Adviescommissie Leefomgevingskwaliteit (PAL) over een mogelijk advies van de PAL over het gemeentelijke plan voor de Gnephhoek. Gezien deze voorgeschiedenis, maar ook in het licht van de afspraken over de PAL in het Coalitieakkoord 2023 – 2027, vragen wij de PAL of zij de ruimte en mogelijkheid ziet om advies uit te brengen over het Contourenplan Gnephhoek.

Indien de PAL hier de ruimte en mogelijkheid voor ziet dan zouden GS het waarderen als de volgende adviesvraag door de PAL beantwoord wordt:

Indien GS een positieve integrale afweging zouden maken en de procedure zouden willen starten om de realisatie van dit uitgewerkte scenario voor de locatie Gnephhoek mogelijk te maken binnen het provinciale Omgevingsbeleid, en PS daarmee in zouden stemmen, welke aandachtspunten wil de PAL GS en PS dan daarvoor meegeven?

Adviesvraag aan de Provinciaal Adviseur Ruimtelijke Kwaliteit (PARK) i.h.k.v. locatie Gnephhoek

GS vragen advies aan de PARK over het Contourenplan Gnephhoek. In het Coalitieakkoord Krachtig Zuid-Holland is aangegeven dat in deze coalitieperiode de locaties Gnephhoek en Sliedrecht-Noord de enige 3ha-locaties zijn die kunnen worden toegevoegd aan het provinciale Omgevingsbeleid, conform geschetste randvoorwaarden. Het is daardoor logisch dat er extra aandacht besteed wordt aan deze locaties, ook vanuit ruimtelijke kwaliteit.

Daarom wordt de volgende adviesvraag aan de PARK gesteld:

Indien GS een positieve integrale afweging zouden maken en de procedure zouden willen starten om de realisatie van dit uitgewerkte scenario voor de locatie Gnephhoek mogelijk te maken binnen het provinciale Omgevingsbeleid, en PS daarmee in zouden stemmen, welke aandachtspunten wil de PARK GS en PS dan daarvoor meegeven?

De PAL en de PARK worden gevraagd om in oktober 2023 advies uit te brengen aan GS zodat deze adviezen benut kunnen worden voor de integrale afweging door GS die naar verwachting in november 2023 zal plaatsvinden. De adviezen van de PAL en de PARK zullen door GS gedeeld worden met Provinciale Staten wanneer GS Provinciale Staten informeren over de integrale afweging en het

voornemen van GS om wel of niet de procedure voor de herziening van het provinciale Omgevingsbeleid voor de locatie Gnephhoek te starten.

Verzoek om een tweede, separaat advies van de PARK

GS vragen de PARK om nog een tweede, separaat advies uit te brengen. Deze adviesvraag betreft de lessen die de provincie Zuid-Holland kan trekken uit de casus Gnephhoek voor de ruimtelijke opgaven voor de realisatie van de woningbouwopgave in de toekomst. Deze adviesvraag sluit ook aan bij het advies dat de PARK recent heeft uitgebracht aan PS over (de integraliteit van) het provinciale Omgevingsbeleid. Deze adviesvraag is niet gekoppeld aan de locatie Gnephhoek, maar kan wel betrokken worden bij andere provinciale onderwerpen, zoals bijvoorbeeld de Ruimtelijke Puzzel (mits passend in de planning).

Voor dit tweede, separate advies wordt de volgende adviesvraag aan de PARK gesteld:

Welke lessen kan de provincie trekken vanuit de casus Gnephhoek voor de ruimtelijke opgave voor de realisatie van de woningbouwopgave in de toekomst (na 2030)?

Bovenstaande adviesvragen aan de PAL en de PARK zullen, na vaststelling door GS, ambtelijk, namens GS, per mail verstuurd worden aan de PAL en de PARK.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 6 - Sterke steden en dorpen in Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's. De kosten voor de advisering door de PAL en de PARK worden gedekt vanuit het budget in de Begroting 2023 voor de PAL en de PARK.

Juridisch kader

Dit besluit heeft geen juridische gevolgen. Het betreft het informeren van Provinciale Staten over het Contourenplan Gnephhoek dat aan GS is gestuurd door het college van B & W van Alphen aan den Rijn, het vervolgproces en de bijbehorende planning en het vaststellen van adviesvragen aan de PAL en de PARK.

2 Voorafgaande besluitvorming

- Op 19 april 2022 hebben GS een brief gestuurd aan Provinciale Staten (PZH-2022-802767867) waarin is aangegeven aan welke randvoorwaarden een eventueel gemeentelijk plan voor woningbouw op de locatie Gnephhoek, gemeente Alphen aan den Rijn, zou moeten voldoen en welke informatie een dergelijk plan zou moeten bevatten om het voor GS mogelijk te maken om een integrale afweging te maken over dit plan en te kunnen besluiten over het wel of niet starten van de procedure voor de herziening van het provinciale Omgevingsbeleid voor de locatie Gnephhoek.
- Op 11 oktober 2022 hebben GS een brief gestuurd aan Provinciale Staten (PZH-2022-816955537) waarin Provinciale Staten worden geïnformeerd over het advies van dhr. Kuijken aan de minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening over de locatie Gnephhoek en de afspraken die gemaakt zijn in het bestuurlijk overleg van 5 oktober 2022. Tevens is in deze brief aangegeven dat de gemeente Alphen aan den Rijn het scenario 3.1 uit het advies van

dhr. Kuijken zal gaan uitwerken en daarbij invulling zal geven aan de randvoorwaarden en criteria uit bovengenoemde brief van GS aan Provinciale Staten van 19 april 2022.

- Op 14 juli 2023 hebben gedeputeerden Koning en Zevenbergen een brief gestuurd aan Provinciale Staten (PZH-2023-837010182) waarin zij Provinciale Staten hebben geïnformeerd over de uitkomsten van het bestuurlijk overleg van 6 juli 2023 en waar het eindconcept van het Contourenplan Gnephhoek als bijlage aan was toegevoegd.

3 Proces

Het college van B & W van Alphen aan den Rijn heeft het Contourenplan Gnephhoek vastgesteld en:

- Voor vaststelling voorgelegd aan de gemeenteraad (die naar verwachting op 12 oktober 2023 over het Contourenplan besluit);
- Voor advies voorgelegd aan het hoogheemraadschap van Rijnland;
- Voor advies voorgelegd aan de regio Holland Rijnland.

GS vragen met dit besluit advies aan de PAL en de PARK over het Contourenplan Gnephhoek.

Wanneer besluitvorming door de gemeenteraad van Alphen aan den Rijn heeft plaatsgevonden en bovengenoemde adviezen beschikbaar zijn, zullen GS een integrale afweging maken over het Contourenplan Gnephhoek en besluiten of zij voornemens zijn om de procedure te starten voor herziening van het provinciaal Omgevingsbeleid voor de Gnephhoek en zo ja, onder welke voorwaarden. Dat besluit zal vervolgens voor reactie aan Provinciale Staten worden voorgelegd.

4 Participatie en rolneming

Het initiatief voor het uitwerken van een plan voor woningbouw op de locatie Gnephhoek ligt bij de gemeente Alphen aan den Rijn.

GS hebben in oktober 2022 toegezegd dat ambtelijk al vanaf een vroeg stadium meegekeken wordt met en gereageerd wordt op (de opzet van) de onderbouwende onderzoeken van de gemeente voor de planvorming om te voorkomen dat achteraf geconstateerd wordt dat onderzoeken in de ogen van GS onvolledig zijn of niet op basis van de juiste informatie zijn uitgevoerd. De criteria uit de brief van GS van 19 april 2022 vormden de leidraad voor deze technische, ambtelijke inbreng. Daarmee hebben GS invulling gegeven aan het verzoek van de minister voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening om te zorgen dat dit scenario serieus onderzocht wordt.

Deze ambtelijke inbreng is geleverd aangezien hier sprake is van een bijzondere situatie. Deze inbreng wordt niet standaard geleverd wanneer een gemeente een nieuw plan heeft voor woningbouw buiten bestaand stads- en dorpsgebied dat niet past binnen het vigerende provinciale Omgevingsbeleid. Dat zou een te grote impact hebben op de beschikbare menskracht.

Wanneer de gemeenteraad een besluit heeft genomen over het Contourenplan Gnephhoek en de adviezen van het hoogheemraadschap van Rijnland, de regio Holland Rijnland, de PAL en de PARK beschikbaar zijn, zullen GS een integrale afweging maken over het Contourenplan Gnephhoek en besluiten of zij voornemens zijn om de procedure te starten voor herziening van het provinciaal Omgevingsbeleid voor de Gnephhoek en zo ja, onder welke voorwaarden.

5 Communicatiestrategie

Het Contourenplan Gnephhoek is een product van de gemeente Alphen aan den Rijn. De communicatie over dit Contourenplan ligt dan ook bij de gemeente. De gemeente heeft wel

afgesproken met de provincie om communicatie vooraf af te stemmen met de provincie (en andere betrokken partners).

Waarin GS een integrale afweging maken over het Contourenplan en besluiten of zij voornemens zijn om de procedure te starten voor herziening van het provinciaal Omgevingsbeleid voor de Gnephoek, dan zullen GS daar actief over communiceren. Naar verwachting zal dat in november 2023 zijn.