

Van: art 5 1-2e
Verzonden: woensdag 2 februari 2022 12:14
Aan: Meindert Stolk; Frederik Zevenbergen
CC: secrstolk; secrzevenbergen; art 5 1-2e
Onderwerp: RE: ACC: EenVandaag over asfaltcentrales

Dank voor snelle actie beiden. Met wob-team afgestemd en OZHZ gevraagd nog een extra check te doen op openbaarheid van de informatie in het antwoord.

Groet, art 5 1-2e

Van: Meindert Stolk <m.stolk@pzh.nl>
Verzonden: woensdag 2 februari 2022 11:11
Aan: Frederik Zevenbergen <efa.zevenbergen@pzh.nl>; art 5 1-2e @pzh .nl>
CC: secrstolk <secrstolk@pzh.nl>; secrzevenbergen <secrzevenbergen@pzh.nl>; art 5 1-2e @p zh.nl>; art 5 1-2e @p zh.nl>
Onderwerp: RE: ACC: EenVandaag over asfaltcentrales

Eens met de lijn; check bij WOB-team is uiteraard altijd nuttig.

Groet,
 Meindert

Van: Frederik Zevenbergen <efa.zevenbergen@pzh.nl>
Verzonden: woensdag 2 februari 2022 10:46
Aan: art 5 1-2e @pzh.nl >; Meindert Stolk <m.stolk@pzh.nl>
CC: secrstolk <secrstolk@pzh.nl>; secrzevenbergen <secrzevenbergen@pzh.nl>; art 5 1-2e @p zh.nl>; art 5 1-2e @p zh.nl>
Onderwerp: RE: ACC: EenVandaag over asfaltcentrales

Hi art 5 1-2e

Betrek wel even WOB bureau hierbij voor de zekerheid.

Met vriendelijke groet,

E.F.A. (Frederik) Zevenbergen
 Gedeputeerde



Van: art 5 1-2e @pzh.nl >

Verzonden: woensdag 2 februari 2022 10:45

Aan: Meindert Stolk <m.stolk@pzh.nl>; Frederik Zevenbergen <efa.zevenbergen@pzh.nl>

CC: secrstolk <secrstolk@pzh.nl>; secrzevenbergen <secrzevenbergen@pzh.nl>; art 5 1-2e

art 5 1-2e @pzh.nl >

Onderwerp: ACC: EenVandaag over asfaltcentrales

Hoi Meindert, Frederik,

Inmiddels zijn bij OZHZ vragen binnengekomen van EenVandaag over asfaltcentrales. Voor een van de centrales waar zij toezicht op houden zijn wij bevoegd gezag (APH). Daarom stemmen ze af met ons. Zie onder hun reactie, in rood mijn toevoegingen en doorhalingen (in overleg met art 5 1-2e en art 5

Verder zie je dat het getal van de meting is doorgehaald. Toelichting: dit zijn gegevens die niet openbaar zijn en zou OZHZ moeten afstemmen met het bedrijf. Of het is zelfs een wob-verzoek. Dus bij vervolgvragen zou dat kunnen.

Zijn jullie hiermee akkoord?

Dank art 5 1-2e

Beste redactie,

De Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ) houdt namens de provincie of gemeente (afhankelijk van het bevoegd gezag) toezicht bij de twee asfaltbedrijven in deze regio, te weten AsfaltNU en APH BV (ook wel Asfaltproductie Hoogblokland genoemd).

Onze inspecteurs zien periodiek toe op de naleving van milieuregels

Zij zijn dan ook bekend met de meetgegevens van beide fabrieken. Er is echter geen meetverplichting die voorschrijft dat er jaarlijks gemeten moet worden. Beide bedrijven zijn gecertificeerd volgens de nationale beoordelingsrichtlijn (BRL 9320). Hiermee voldoen ze aan de emissienorm voor PAK's. Echter zijn er overschrijdingen bij de uitstoot van benzeen. Zowel bij AsfaltNU als APH BV is in 2021 een hogere uitstoot van benzeen gemeten dan de huidige norm van uitstoot van 4,5 mg/Nm³ gemeten. Dit is onder de oude norm (van 5 mg/Nm³), maar hoger dan de nieuwe norm (van 1 mg/Nm³).

Er zijn maatregelen getroffen om de uitstoot terug te dringen

Voor APH BV geldt dat er een Last onder Dwangsom is opgelegd met als doel de norm te halen uiterlijk 1 maart 2023:

- Het bedrijf zal een ingrijpende verbouwing aan haar installatie uitvoeren waarvan wij verwachten dat er **daarna geen overschrijding van de norm meer zal zijn.** ~~de overschrijding verleden tijd zal zijn~~*
- Tot 2023 neemt APH procesmaatregelen waarvan bewezen is dat deze de benzeenemissie verlagen. APH voert recent **[sinds wanneer? Wat is recent]** continue metingen voor benzeen uit*
- OZHZ heeft controlemetingen gepland en ziet toe op de procesmaatregelen*

*De installatie in Zwijndrecht is door AsfaltNU stil gezet tot nader order en tenminste voor het jaar 2022 **[dat was toch 2023? Want het is nu 2022....]**. Er zullen dus geen werkzaamheden en dus geen metingen*

worden uitgevoerd in 2022. Tegelijkertijd loopt er een Last onder Dwangsom om bij opstart van de installatie te voldoen aan de norm van 1 mg/Nm³ benzeen.

- OZHZ houdt toezicht op de stilstand.
- Door de stilstand hebben wij overwogen dat een begunstigingstermijn *[uitleggen wat dit is]* niet opportuun is. AsphaltNu moet direct voldoen aan de norm van 1 mg/Nm³, zodra zij de installatie weer opstarten in 2023 of later.

Op dit moment zien wij vanuit OZHZ geen toegevoegde waarde van deelname aan de reportage. Daarvoor is in ieder geval meer informatie nodig over de opzet en insteek.

Wij hopen u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben

Van: art 5 1-2e
Verzonden: woensdag 26 januari 2022 10:55
Aan: art 5 1-2e
Onderwerp: FW: Aandachtspunten debat Externe Veiligheid in de TK

Ter info

Van: art 5 1-2e @ pzh.nl>
Verzonden: maandag 24 januari 2022 11:26
Aan: art 5 1-2e @ pzh.nl>; art 5 1-2e @pzh .nl>; art 5 1-2e @pzh.nl>
Onderwerp: RE: Aandachtspunten debat Externe Veiligheid in de TK

Goedemorgen art 5 1-2e

Beiden bedankt voor jullie input. Dat geeft de nodige context om het debat goed te kunnen volgen. Voor mij is het zo voldoende duidelijk.

En ook fijn om te lezen over de persvraag bij EenVandaag, grote kans als dat nog voor woensdag wordt uitgezonden er in het debat aan wordt gerefereerd.

Dus nogmaals dank en groet!

art 5 1-2e

art 5 1-2e

Afdeling Bestuur



M art 5 1-2e

E art 5 1-2e @pzh .nl

Provincie Zuid-Holland | Zuid-Hollandplein 1 | Kamer D 4.18
 Postbus 90602 | 2509 LP Den Haag
www.zuid-holland.nl/contact

Werkdagen: ma, di, wo, do, vr

Elke dag beter. Zuid-Holland.

Van: art 5 1-2e @ pzh.nl>
Verzonden: vrijdag 21 januari 2022 14:17
Aan: art 5 1-2e @pzh .nl>; art 5 1-2e @pzh.nl>; art 5 1-2e @pzh.nl>
Onderwerp: RE: Aandachtspunten debat Externe Veiligheid in de TK

Ha art 5 1-

Goed dat art 5 1-2 ven reageert. Geeft mij ook aanleiding om nog even te reageren 😊

Ik heb even snel gekeken naar agendapunt stand van zaken asfaltcentrales. Is ook relevant voor ons. Er staan twee asfaltcentrales in Zuid-Holland waar GS bevoegd gezag zijn, namelijk APRR in het Rijnmondgebied (DCMR) en APH in Hoogblokland gemeente Molenlanden (OZHZ). We hebben met lid-GS brieven PS het afgelopen jaar actief geïnformeerd over de stavaza bij deze asfaltcentrales (zie bijgaande annotatie voor Meindert en Frederik voor KNM vergadering van 15 september 2021).

DCMR en OZHZ informeren Meindert en Frederik via de lijst aandachtsbedrijven in het portefeuilleoverleg VTH milieu uitvoering. Eind vorig jaar nog veel contact gehad met DCMR en OZHZ over de asfaltcentrales ivm Wob/handhavingsverzoeken van Mob en persvragen EenVandaag.

Ook hebben we recente een brief van de Stas ontvangen waarmee het ministerie ons informeert over waar we nu staan (in het dossier asfaltcentrales) en een oproep doet aan GS om verantwoordelijkheid te nemen in het oplossen van de overschrijdingen van de emissiegrenswaarden.

Voor wat betreft de brief die GS heeft ontvangen. Hier heb ik kort met Meindert en Frederik over gesproken en hun geïnformeerde over de laatste ontwikkelingen t.a.v. de asfaltcentrales. Daarbij aangegeven dat de omgevingsdiensten ons goed op de hoogte houden over de landelijke ontwikkelingen en dat we wel verrast waren dat we (GS) van de staatssecretaris een brief hadden ontvangen over de problematiek bij asfaltcentrales.

Ik had inmiddels met het ministerie gesproken en die had aangegeven dat dit (het sturen van een brief naar de bevoegde gezagen) een verzoek was van de staatssecretaris. De Stas had hierover een toezegging gedaan aan de leden van de Kamercommissie. Alle gemeenten en provincies die bevoegd gezag zijn bij een asfaltcentrale hebben deze brief toegestuurd gekregen.

Vanuit ZH nemen we de brief voor kennisgeving aan. Ook al zijn we van mening dat het niet geheel terecht is dat we worden gevraagd om onze verantwoordelijkheid te nemen in het oplossen van de overschrijdingen van de emissiegrenswaarden. Vooral omdat we hier al nadrukkelijk horizontaal verantwoording over afgelegd hebben (richting PS) en dat we, waar nodig, hier acties op hebben genomen.

Ten slotte, laatste nieuws over de persvraag van EenVandaag. Dit loopt nu niet meer via de individuele omgevingsdiensten, maar via OmgevingsdienstNL (ODNL)

- In december 2021 heeft ODNL contact gehad met EenVandaag, zijn er stukken gedeeld met EenVandaag (memo + presentatie ODNL Landelijke Inventarisatie asfaltproblematiek van 23 december 2021), is er een vervolg afspraak gemaakt dat EenVandaag een bezoek brengt aan de meetdienst van de Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA) en heeft EenVandaag een afspraak voor een interview met de directeur van Omgevingsdienst Brabant Noord (Jan Lenssen), portefeuillehouder dossier asfaltcentrales bij ODNL.

Het bezoek aan ODRA zal plaatsvinden maandag 24 januari 2022, in de middag is er dan bij ODBN het interview met art 5 1-2c

- Op initiatief van ODNL geven art 5 1-2e en art 5 1-2e namens ODNL) een interview aan NRCV in het kader van de problematiek bij asfaltcentrales. Voorlopige planning eind januari 2022.

Verder hierbij nog de laatste informatie vanuit het Ministerie inzake de motie (oktober 2021 aangenomen in de Kamer):

- De motie luidt als volgt: verzoekt de regering, te onderzoeken hoeveel de uitstoot van schadelijke stoffen per asfaltfabriek is en dat te delen met de Kamer, zodat de Kamer een totaalbeeld heeft ([Detail 2021D37307 | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)).
Reactie van de Stas op de motie: *'Ja, excuus. Dan de motie op stuk nr. 385 om te kijken wat we weten over de uitstoot per asfaltfabriek en ook wat er per fabriek nu eigenlijk wordt gemeten, want ook dat is volgens mij niet overal hetzelfde. Het bevoegd gezag gaat handhaven. Ik ga nu gewoon met hen in gesprek om te kijken of ik in de brief die ik u heb toegezegd over de stand van de centrale, ook deze informatie kan opnemen. In alle eerlijkheid zeg ik dat dit geen Brzo is. Het ligt niet bij mijn ministerie, dus ik ben hier wel afhankelijk van data van het bevoegd gezag dat toezicht houdt op de asfaltcentrales. Ik geef de motie oordeel Kamer, omdat ik ga proberen om in de brief zo veel mogelijk informatie hierover mee te nemen. Ik zeg er wel gewoon bij dat die informatie niet bij mijn ministerie zit.'*

Hoop dat dit voor nu voldoende informatie is. Als je nog vragen hebt mag je mij altijd bellen.

Groet,

art 5 1-2e

Buiten reikwijdte verzoek

Van: art 5 1-2e
Verzonden: dinsdag 1 februari 2022 18:42
Aan: art 5 1-2e
Onderwerp: FW: Vraag van EenVandaag over asfaltcentrale
Bijlagen: FW_ Verzoek EenVandaag over asfaltcentrale.htm

Ha art 5 1-2e

Zie hieronder bericht dat OZHZ nu ook heeft doorgestuurd naar DCMR. EenVandaag heeft nu, aanvullend op de informatie die ODNL heeft gestuurd, vragen gesteld.... Ze willen hoogstwaarschijnlijk weten welke 10 asfaltcentrales zagezegd "teveel uitstoten".

Zoals je al had aangegeven art 5 1-2e heeft EenVandaag de "bevoegde gezagen" een vraag gestuurd. Daarom had de gemeente Zwijndrecht deze vraag gekregen. Die zijn namelijk bevoegd gezag voor de centrale AsfaltNu (die inmiddels gesloten is.....).

Feitelijk zouden wij, als bevoegd gezag voor de inrichtingen APH en APRR, ook deze vraag moeten hebben gekregen van EenVandaag. Tenzij EenVandaag niet weet dat wij ook bevoegd gezag zijn voor deze twee inrichtingen. Ze noemen de asfaltcentrales in hun vraag overigens niet bij naam. Dus mochten ze onverhoopt deze vraag hebben doorgestuurd naar de gemeenten waar de inrichtingen APH en APRR staan, dan kunnen de gemeenten aangeven dat ze niet bevoegd gezag zijn voor deze inrichtingen en dat ze de vraag zullen doorsturen naar de provincie.

Voor zover ik weet hebben wij geen vraag van EenVandaag ontvangen. art 5 w eet jij klantcontactcentrum deze vraag misschien heeft ontvangen?

Als wij deze vraag niet direct hebben ontvangen van EenVandaag, misschien goed om even af te stemmen over de vraag of we DCMR en OZHZ alsnog vragen om ook voor onze inrichtingen een antwoord te geven? OZHZ zal in ieder geval voor Zwijndrecht een antwoord moeten geven, want die hebben deze vraag wel ontvangen en doorgestuurd naar OZHZ. DCMR weet dus nog niet of de gemeente Rotterdam ook deze vraag heeft gekregen. Het lijkt mij wel goed dat DCMR en OZHZ ook even afstemmen met ODNL voordat ze hierover individueel afstemmen met de bevoegde gezagen.

Groet,

art 5 1-2e

Van: art 5 1-2e <art 5 1-2e@dcmr.nl>

Verzonden: dinsdag 1 februari 2022 16:14

Aan: art 5 1-2e <art 5 1-2e@dc mr.nl> art 5 1-2e

art 5 1-2e <art 5 1-2e@dc mr.nl> art 5 1-2e <art 5 1-2e@dc mr.nl>; art 5 1-2e

art 5 1-2e <art 5 1-2e@pzh.nl>

CC: art 5 1-2e <art 5 1-2e@dc mr.nl>; art 5 1-2e <art 5 1-2e@dc mr.nl>; art 5 1-2e

art 5 1-2e <art 5 1-2e@dc mr.nl>

Onderwerp: Vraag van EenVandaag over asfaltcentrale

Beste allen,

Via collega [art 5 1-2e] van OZHZ bijgaand verzoek EenVandaag inzake informatie asfaltcentrales doorgestuurd gekregen.

Betreft verzoek bij de gemeente ingediend op 25 januari 2022, met deadline 2 februari 2022.

Waarschijnlijk een verzoek door EenVandaag landelijk ingediend, bij alle bevoegde gezagen met asfaltcentrales in hun werkgebied.

@ [art 5 1-2e] s e r bij de DCMR recent een verzoek ingediend?

@ [art 5 1-2e] zou jij bij Rotterdam willen informeren?

De vorige keer met het WOB verzoek van de MOB is e.e.a. ook bij Rotterdam binnen gekomen, ook voor de provinciale centrale.

@ [art 5 1-2e] is dit rec ent bij PZH ontvangen?

Hoor graag van jullie!

Met vriendelijke groet,

[art 5 1-2e]

[art 5 1-2e]

Senior Beleidsadviseur

Afdeling Toezicht en Handhaving | Unit Provinciaal Toezicht

 DCMR Milieudienst Rijnmond

[art 5 1-2e]

[\[art 5 1-2e\]@dcmr.nl](mailto:[art 5 1-2e]@dcmr.nl)

Op woensdag niet aanwezig.

Van: [art 5 1-2e] [\[art 5 1-2e\]@ozhz.nl](mailto:[art 5 1-2e]@ozhz.nl)

Verzonden: dinsdag 1 februari 2022 15:46

Aan: [art 5 1-2e]

Onderwerp: FW: Betreft: Vraag van EenVandaag over asfaltcentrale

Urgentie: Hoog

Hoi [art 5 1-2e]

Zoals we zojuist besproken hebben

Met vriendelijke groet,

[art 5 1-2e]

Inspecteur

Unit ITT B

Werkdagen: maandag, dinsdag, woensdag, donderdag, vrijdag



Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Johan de Wittstraat 140, 3311 KJ, Dordrecht
Postbus 550, 3300 AN Dordrecht
www.ozhz.nl

art 5 1-2e
art 5 1-2e

www.ozhz.nl

Is deze mail niet voor u bedoeld? Laat dit aan de afzender weten en verwijder de mail. Aan dit bericht kunt u geen rechten ontlenen.

Beste meneer, mevrouw,

In uw gemeente staat een asfaltfabriek. De afgelopen tijd is duidelijk geworden dat sommige fabrieken teveel gevaarlijke stoffen uitstoten. In opdracht van het ministerie van INW is er daarom een inventarisatie gemaakt van de uitstoot van alle asfaltcentrales in Nederland door Omgevingsdienst.nl. De uitkomst hiervan is bekend gemaakt, 10 centrales stoten teveel uit, alleen er is niet bekend gemaakt welke dat zijn. Omgevingsdienst.nl laat ons weten dat zij niet bevoegd zijn om die informatie te delen, maar dat dat aan de gemeente zelf is.

Daarom hebben wij een aantal vragen:

- Bent u bekend met de meetgegevens van de asfaltfabriek in uw gemeente van de afgelopen vijf jaar?
- Wat zijn die resultaten?
- Heeft u maatregelen genomen?
- Zou u mee willen werken aan een reportage over dit onderwerp?

Wij vragen u voor woensdag 2 februari te reageren.

Alvast hartelijk dank. Als er nog vragen zijn kunt u altijd mailen of bellen op art 5 1-2e

Vriendelijke groet,

Ook namens mijn collega art 5 1-2e

--

art 5 1-2e

Redacteur EenVandaag

Postbus 1329
1200 BH Hilversum

T: art 5 1-2e

M:

@: art 5 1-2e @eenvandaag.nl

Van: art 5 1-2e
Verzonden: maandag 19 juli 2021 10:54
Aan: art 5 1-2e
Onderwerp: GS brief in reactie op de brief van het college gemeente Molenlanden over de uitstoot van benzeen door APH
Bijlagen: GS brief aan college gemeente Molenlanden over asfaltproductie Hoogblokland.docx; GS voorstel - GS brief in reactie op brief van college gemeente Molenlanden over uitstoot benzeen door APH - DOS-2019-0005994.docx; 210630 brief gemeente Molenlanden - PZH Asfaltcentrale Hoogblokland.pdf

Ha art 5 1 en art 5 1-2e

Afgelopen week hebben we een lid GS brief over de uitstoot van benzeen door asfaltcentrales in ZH verzonden naar Provinciale Staten. In het PO met Meindert en Floor is daarnaast afgesproken om namens GS nog een reactie te sturen op de brief die we van de gemeente Molenlanden hebben ontvangen over de uitstoot van benzeen door Asfaltproductie Hoogblokland (APH).

Ik had vorige week in het PO ook alvast een concept GS brief meegestuurd. Meindert en Frederik hebben daar inhoudelijk niet meer op gereageerd, maar wel akkoord gegeven op de procedure voor een GS brief als reactie op de brief van Molenlanden. Ik hoor graag of jullie nog vragen/opmerkingen hebben over de GS brief en het GS voorstel dat ik heb opgesteld (zie bijgaand) voordat ik de workflow doorzet naar Yde. Alvast dank voor jullie reactie!

groet

art 5 1-2e

Ps. Ik heb de publiekssamenvatting nu nog in het GS voorstel staan zodat jullie kunnen meelesen, maar deze zal ik vanzelfsprekend nog wel verwijderen voordat ik de workflow doorzet.



art 5 1-2e
 Senior beleidsmedewerker milieu

Afdeling Mobiliteit en Milieu

art 5 1-2e

art 5 1-2e [@pzh.nl](mailto:art512e@pzh.nl)

Provincie Zuid-Holland | Zuid-Hollandplein 1
 Postbus 90602 | 2509 LP Den Haag
www.zuid-holland.nl

-Wanneer u de provincie Zuid-Holland een e-mail stuurt, ontvangt u binnen 2 werkdagen een reactie en binnen twee weken een antwoord. Al uw informatie wordt vertrouwelijk behandeld. Persoons- of adresgegevens worden uitsluitend gebruikt waarvoor u ze heeft verstrekt. Uw e-mailbericht wordt op een goede en veilige manier gearhiveerd.

-Vragen kunt u stellen via het [contactformulier](#).



een gedachte voor het milieu: is printen van deze mail echt nodig?

Van: [art 5 1-2e]
Verzonden: donderdag 16 december 2021 17:49
Aan: [art 5 1-2e]
Onderwerp: RE: asfaltcentrales - EenVandaag verstekken informatie vanmiddag

Check, dankje. Dan wachten we nog even af.

Zie hier het bericht van NOS: [Uitstootregels breed genegeerd door asfaltcentrales | NOS](#)

Van: [art 5 1-2e] @ pzh.nl>
Verzonden: donderdag 16 december 2021 15:33
Aan: [art 5 1-2e] @pzh.nl>; [art 5 1-2e] @pzh.nl>
Onderwerp: RE: asfaltcentrales - EenVandaag verstekken informatie vanmiddag

Ha [art 5 1-2e]

Ja, klopt, wij hebben in ZH al gecommuniceerd (naar PS) over de twee centrales in onze regio waar GS bevoegd gezag zijn (APRR en APH), maar dan heel specifiek over de uitstoot van benzeen en niet over de uitstoot van PAK's. Emissierapporten van deze centrales die opgevraagd zijn, hebben we ook nog niet gedeeld. Focus vanuit Tweede Kamer en media ligt nu met name op de te hoge uitstoot van PAK's.

Hieronder de laatste info vanuit ODNL:

"We gaan nu wel een lijst delen van de 29 centrales inclusief plaatsnaam. Specifieke details per centrale niet. Dat is informatie die echt per OD gedeeld moet worden..."

Ben nu al benaderd door Trouw, NRC, NOS, EenVandaag..." Gegevens worden nu gedeeld met alle persdiensten. Tot slot worden er acties benoemd die ODNL in januari 2022 gaat oppakken.

Vanuit DCMR inmiddels bevestiging dat APRR niet op de lijst staat met asfaltcentrales die zich niet aan de PAK norm weten te houden. APRR is recent nog meting uitgevoerd en voldoet aan de eisen. Vanuit OZHZ nog geen reactie ontvangen.

Groet,

[art 5 1-2e]

Van: [art 5 1-2e] >pzh.nl >
Verzonden: donderdag 16 december 2021 13:40
Aan: [art 5 1-2e] @ pzh.nl> [art 5 1-2e] @ pzh.nl>
Onderwerp: RE: asfaltcentrales - EenVandaag verstekken informatie vanmiddag

Thanks, goed te weten. En inderdaad goed om maandag in PO even te vermelden.

Ik schat zo in dat EenVandaag ook vervolgvragen gaat stellen dus dat de uitzending nog wel even duurt. Overigens vraag ik me wel af waarom het geanonimiseerd is, wij hebben toch gewoon al gecommuniceerd over de centrales in onze regio? Dat is op zich al bekend.

Groet, [art 5 1-2e]

Van: [art 5 1-2e] <[redacted]@pzh.nl>

Verzonden: donderdag 16 december 2021 12:45

Aan: [art 5 1-2e] <[redacted]@pzh.nl>; [art 5 1-2e] <[redacted]@pzh.nl>

Onderwerp: FW: asfaltcentrales - EenVandaag verstekken informatie vanmiddag

Ha [art 5] en [art 5 1-2e],

Ter info, bijgaande stukken over inventarisatie asfaltcentrales + toelichting/context worden vanmiddag met de journalisten van eenvandaag gedeeld. Deze informatie is geanonimiseerd.

NRC heeft n.a.v. een tweede kamerbrief over asfaltcentrales ([die gisteren is gepubliceerd](#)), waar vergelijkbare informatie is opgenomen is, contact opgenomen met ODNL en gevraagd naar de namen van de asfaltcentrales die zich niet aan de PAK norm weten te houden (zie onderstaande mail). ODNL wil deze gegevens volgende week dinsdag 23 december delen met NRC.

Misschien goed om maandag in het PO VTH Meindert en Frederik even mondeling op de hoogte te stellen van het feit dat er nu vanuit ODNL (geanonimiseerd) informatie is gedeeld over de uitstoot van benzeen en PAK's bij asfaltcentrales in NL aan eenvandaag. Ik weet niet precies wanneer het item gebruikt wordt door eenvandaag. Zal dat even navragen bij DCMR. Daarbij zal ik even kijken of de APRR en APH ook in het lijstje komen te staan met centrales die een hogere emissie hebben dan de emissiegrenswaarde van 0.05 mg/Nm3. Kom hier zsm nog op terug.

Groet

[art 5 1-2e]

Van: [art 5 1-2e] <[redacted]@dc_mr.nl>

Verzonden: donderdag 16 december 2021 12:19

Aan: [art 5 1-2e] <[redacted]@pzh.nl>

Onderwerp: asfaltcentrales - EenVandaag verstekken informatie vanmiddag

Ho [art 5 1-2e],

Hierbij een update in het kader van de informatieverstrekking aan EenVandaag, zie onderstaande mail intern verzonden aan DirectieTeam.

Voor wat betreft het Wob verzoek: Dit heb ik vooraf met [art 5 1-2e] van ODNL besproken, mijn suggestie was om de verzending waar mogelijk aan te houden. Voor wat betreft de afhandeling van het Wob verzoek voor APRR en ACR kan dat, de uiterste verzendtermijn is 6 januari 2022/10 januari 2022. Overigens heeft APRR geen zienswijze ingebracht.

Groet,

art 5 1-2e

Van art 5 1-2e**Verzonden:** donderdag 16 december 2021 12:07**Aan:** art 5 1-2e**CC:** art 5 1-2e

art 5 1-2e

Onderwerp: asfaltcentrales - EenVandaag

Beste allen,

Vanmiddag zal ODNL de twee bijgevoegde pdf-stukken (context + gegevens) delen met EenVandaag. Dit zijn de landelijke geanonimiseerde gegevens die uit de inventarisatie zijn gekomen, inclusief het wettelijk kader waaraan moet worden voldaan.

Ter informatie

Het is niet gelukt om voor de kerstvakantie nog een moment te vinden waarop EenVandaag mee kan lopen met de meetdienst.

Voorstel van ODNL is om dit begin 2022 (1^e kwartaal) te organiseren (als ze dit dan nog willen). Wel wordt er een moment ingepland (a.s. maandag) met experts uit de projectgroep asfaltcentrales om de journalisten uit te leggen hoe het meten werkt en het wettelijk kader als dit nodig is iets toe te lichten.

Informereren directeuren

Dinsdag 23 december van 14:00-15:30 wordt een informatiebijeenkomst georganiseerd waarin alle directeuren/ projectleiders geïnformeerd worden over de uitkomsten van de inventarisatie. Deze week wordt de rapportage gedeeld.

Interviewvraag NRC

In de rapportage zijn de gegevens geanonimiseerd. Gisteren is er een brief naar de kamer gegaan m.b.t. de asfaltcentrales (zie bijlage Kamerbrief). Hier heeft de projectgroep informatie voor aangeleverd. ODNL heeft vandaag de eerste vraag al vanuit NRC ontvangen:

Het betreft de volgende vraag: zojuist heeft de staatssecretaris van I&W een kamerbrief uitgedaan waarin cijfers staan over de hoeveelheden asfaltcentrales die zich niet aan de PAK-norm weten te houden. Die informatie schrijft hij gebaseerd te hebben op informatie van Omgevingsdienst NL. Kunnen jullie ook vertellen om welke asfaltcentrales dit gaat? Als ik het goed begrijp beschikken jullie over die informatie.

NRC wil namen ontvangen. De lijn is nu om deze na 23 december te delen. Dan zijn de directeuren hierover geïnformeerd.

*WOB-verzoek MOB (dhr. art 5 1-2e)**ODNL art 5 1-2e adviseert:*

“Tevens loopt er nu bij veel Ods een WOB-verzoek vanuit art 5 1-2e. Aangezien de mogelijkheid er is dat EenVandaag en art 5 1-2e contact hebben over de asfaltcentrales is het wellicht een idee om de opgevraagde gegevens pas te versturen (voor zover dit al niet gedaan is) als de uitzending van EenVandaag geweest is. Dit is natuurlijk ook afhankelijk van de uiterlijke reactiedatum op het WOB-

verzoek dat voor elke OD wellicht iets anders ligt. Ik heb vanuit EenVandaag nog geen exacte datum ontvangen wanneer de uitzending is; zodra ik dit weet laat ik het jullie weten”.

Met vriendelijke groet,

art 5 1-2e

art 5 1-2e

art 5 1-2e

Afdeling Toezicht en Handhaving | Unit Provinciaal Toezicht

 **DCMR Milieudienst Rijnmond**

art 5 1-2e

[dcmr.nl](https://www.dcmr.nl)

Op woensdag niet aanwezig.

Van: art 5 1-2e
Verzonden: dinsdag 12 oktober 2021 16:18
Aan: art 5 1-2e
Onderwerp: RE: asfaltcentrales in tweeminutendeбат Tweede Kamer

Yes dank, zeker goed te weten art 5 1-2e houdt mij inderdaad goed op de hoogte en stemt steeds alles af. Ik heb wel altijd begrepen dat de uitstoot bij Hoogblokland veel lager is dan bij APN en de omliggende woningen veel verder gelegen zijn. Maar goed, feit is dat ze niet voldoen aan de norm natuurlijk...

Ik weet dat ze een gesprek organiseren met de dorpsraad en afhankelijk daarvan nog kijken of er actieve communicatie nodig is. Ze hebben in ieder geval al een keer een flyer verstuurd en ook deze pagina in het leven geroepen: <https://www.ozhz.nl/dossiers/benzeenuitstoot-van-asfalteerbedrijf-hoogblokland/>
 Dat stuurt art 5 1-2e me o ok altijd langs.

Fijn dat je hebt gevraagd te anticiperen op mogelijke vragen voor de komende tijd, dank!!

Groet, art 5 1-2e

Van: art 5 1-2e pzh.nl>
Verzonden: dinsdag 12 oktober 2021 16:04
Aan: art 5 1-2e pzh.nl>
CC: art 5 1-2e pzh .nl>
Onderwerp: RE: asfaltcentrales in tweeminutendeбат Tweede Kamer

Hoi art 5 1-2e

Dank voor de actuele informatie. Dit is idd een onderwerp dat in Zuid-Holland ook kan gaan opspelen. Dus goed dat je dit in de gaten houdt.

Grt art 5 1-

Van: art 5 1-2e pzh.nl>
Verzonden: dinsdag 12 oktober 2021 14:13
Aan: art 5 1-2e pzh.nl>
CC: art 5 1-2e pzh .nl>
Onderwerp: RE: asfaltcentrales in tweeminutendeбат Tweede Kamer

Hoi art 5

Ik heb met de collega's van OZHZ en DCMR gesproken. Het is nu (nog) niet noodzakelijk is om Meindert aanvullend te informeren op het dossier asfaltcentrales. De diensten zullen Meindert en Frederik verder informeren over de dossiers APH en APRR via de lijst aandachtsbedrijven.

Ik ga wel alvast een memo opstellen over de huidige stavaza in de samenwerking tussen de omgevingsdiensten (en ODNL) op het dossier asfaltcentrales. Daarbij zal ik ook alvast even met het ministerie bellen om te vragen wat ze met de motie en de Kamervragen gaan doen (wie, doet wat en

wanneer). Dit kunnen we eventueel na de herfstvakantie ter kennisname via een memo in het PO aan Meindert en Frederik voorleggen.

@ art 5 1-2e van de collega's van OZHZ heb ik begrepen dat art 5 1-2e contact heeft met jou over de informele bijeenkomst met bewoners over de Asfaltcentrale Hoogblokland die nu gepland staat voor donderdag 28 oktober. Ik heb gevraagd of OZHZ Meindert ook via de lijst aandachtsbedrijven hierover verder kunnen informeren. Mijn zorg zit 'm vooral in het feit dat OZHZ nu, met het opleggen van een last onder dwangsom, APH "toestemming" geven om voor enige tijd meer schadelijke stoffen uit te stoten dan toegestaan volgens de norm (in ieder geval tot het moment dat ze productieproces gaan aanpassen / technische maatregelen nemen). Het heeft iets weg van een gedoogconstructie. OZHZ gaat nog kijken of dit ook in de vergunning moet worden aangepast.... Maar goed, dit is nu juist waar in de media bij de andere inrichtingen (APN en AsfaltNU) de focus op wordt gelegd (zie links hieronder). Ik heb OZHZ gevraagd om te anticiperen op eventuele vragen vanuit de bewoners/media op dit punt.

AsfaltNU - <https://www.omroepbrabant.nl/nieuws/3425516/dwangsom-als-asfaltcentrale-te-veel-kankerverwekkende-stoffen-uitstoot>

APN - <https://www.gelderlander.nl/nijmegen/te-veel-uitstoot-van-asfaltfabriek-gedogen-politiek-verontrust-dit-is-een-ernstige-vertrouwenscrisis~a9159c0e/>

<https://www.trouw.nl/economie/nijmegen-wil-af-van-vervuilende-asfaltcentrale-maar-weet-niet-hoe~bef42028/>

<https://nos.nl/artikel/2396289-forse-normoverschrijding-asfaltfabriek-nijmegen-omwonenden-woest>

groet

art 5 1-2e

Van: art 5 1-2e

Verzonden: donderdag 7 oktober 2021 13:47

Aan: art 5 1-2e <pzh.nl>

CC: art 5 1-2e <pzh.nl>

Onderwerp: asfaltcentrales in tweeminutendebat Tweede Kamer

Ha art 5

Ter info, bijgaande moties zijn vanmiddag besproken in het tweeminutendebat van de Tweede Kamer. Ook zijn er schriftelijk vragen gesteld, in ieder geval over APN (Nijmegen). Ik heb van DCMR begrepen dat het ministerie (Fev) inmiddels al contact met Franja heeft opgenomen, o.a. ter voorbereiding van het Kamerdebat. Ik stem even met DCMR en OZHZ af of we buiten de lijst aandachtsbedrijven om ook de gedeputeerden moeten / kunnen informeren.

Groet

art 5 1-2e



art 5 1-2e
Senior beleidsmedewerker milieu

Afdeling Mobiliteit en Milieu

art 5 1-2e

art 5 1-2e pzh.nl

Provincie Zuid-Holland | Zuid-Hollandplein 1
Postbus 90602 | 2509 LP Den Haag

www.zuid-holland.nl

-Wanneer u de provincie Zuid-Holland een e-mail stuurt, ontvangt u binnen 2 werkdagen een reactie en binnen twee weken een antwoord. Al uw informatie wordt vertrouwelijk behandeld. Persoons- of adresgegevens worden uitsluitend gebruikt waarvoor u ze heeft verstrekt. Uw e-mailbericht wordt op een goede en veilige manier gearhiveerd.

-Vragen kunt u stellen via het [contactformulier](#).



een gedachte voor het milieu: is printen van deze mail echt nodig?

Van: [art 5 1-2e]
Verzonden: dinsdag 6 juli 2021 14:06
Aan: [art 5 1-2e]
Onderwerp: RE: asfaltcentrales
Bijlagen: Oplegnotitie_PO_VTH beleid - aanpak uitstoot benzeen door asfaltcentrales.docx; Concept Brief Lid GS - aanpak uitstoot benzeen door asfaltcentrales - 6 juli 2021.docx; 210630 brief PZH Asfaltcentrale.2 (002).getekende versie.pdf; Concept Brief GS - Toezicht en handhaving bij APH - 6 juli 2021.docx

Hoi [art 5]

Zoals gisteren aangekondigd, zie bijgaand de stukken die ik graag morgen in onze bila met jou wil bespreken.

Groet

[art 5 1-2e]

Van: [art 5 1-2e]
Verzonden: maandag 5 juli 2021 12:20
Aan: [art 5 1-2e] <[art 5 1-2e]@pzh.nl>
Onderwerp: RE: asfaltcentrales

Ha [art 5]

Twee weken geleden hadden wij nog een korte mailwisseling over de mogelijkheden om een lid GS-brief op te stellen voor het reces (zie bijgaand). Voorstel was om toch maar een concept brief op te stellen die we dan uiterlijk 12 juli agenderen in het PO VTH. In de tussentijd zijn er nog wel wat ontwikkelingen die ik wil opnemen in de oplegger voor de concept lid GS brief:

- Trouw heeft bij lenW aanvullende vragen gesteld over de 10 centrales die niet voldoen (d.d. 31 mei 2021)
- Nieuwsuur heeft bij lenW aanvullende vragen gesteld over de 10 centrales die niet voldoen (d.d. 30 juni 2021)
- OZHZ heeft op 1 juli een bericht over APH op de website gezet (<https://www.ozhz.nl/dossiers/benzeenuitstoot-van-asfalteerbedrijf-hoogblokland/>)
- Gemeente Molenlanden heeft op 30 juni jl. lenW en GS een brief gestuurd met daarin opgenomen dat ze zich zorgen maakt en een dringend verzoek doet om er voor te zorgen dat er wordt voldaan aan de opgelegde norm t.a.v. benzeen emissies (zie bijgaand).
- Op 1 juli heeft de branchevereniging VBW de resultaten van haar rapport over de uitstoot van benzeen gepubliceerd: <https://www.bouwendnederland.nl/actueel/nieuws/19495/onderzoek-benzeen-wijst-de-weg-naar-circulaire-asfaltproductie-binnen-uitstootnorm>

Ik ben inmiddels begonnen met de oplegger en de lid GS-brief over de asfaltcentrales. Deze wou ik komende woensdag even met je bespreken.

Vraag is of wij ook een reactie willen sturen naar de gemeente Molenlanden n.a.v. hun brief over de uitstoot van benzeen bij APH? Zal ik deze vraag opnemen in de oplegger en alvast een eerste reactie voorbereiden?

Donderdagmiddag heb ik overleg met OZHZ en DCMR over de asfaltcentrales en hun vervolgaanpak.

groet

art 5 1-2e

Van: art 5 1-2e <art 5 1-2e@pzh.nl>

Verzonden: zondag 4 juli 2021 22:19

Aan: art 5 1-2e <art 5 1-2e@pzh.nl>

Onderwerp: asfaltcentrales

Hoi art 5 1-2e

Ik ben even kwijt waar we nu staan met de asfalcentrales en het informeren van PS. Ik herinner me een discussie met art 5 1-2e ver de mail. Maandag 12 juli is er weer een PO uitvoering milieu. Kan je me ergens komende dagen een update geven van de stavaza?

Met vriendelijke groet,

art 5 1-2e

Van: art 5 1-2e
Verzonden: woensdag 2 februari 2022 10:00
Aan: art 5 1-2e
CC: art 5 1-2e
Onderwerp: RE: Beantwoording EenVandaag voor akkoord
Bijlagen: Overzicht asfaltcentrales - inventarisatie.pdf; 2021-07-14 Lid-GSbrief van de gedeputeerden Stolk en Zevenbergen - Aanpak van de uitstoot van benzeen door asfaltcentrales in Zuid-Holland.pdf

Ha art 5 1-2e

Ja, ik kan me voorstellen dat het wel complex wordt als ze in het antwoord meer gaan vertellen over wie bevoegd gezag is bij de inrichtingen en dat dit dus niet altijd de gemeente is. Ik stel voor om dan ook niet de gemeente specifiek te noemen in het antwoord dat ze nu hebben opgesteld. Zie bijgaand het overzicht met asfaltcentrales wat EenVandaag van ODNL heeft ontvangen. Hier is enkel de vestigingsplaats genoemd. Ik denk dat ze op basis van deze lijst de betreffende gemeenten hebben benaderd. Misschien goed om dus nogmaals de vestigingsplaats te noemen?

Ik weet niet in hoeverre de feitelijke gegevens over de uitstoot van benzeen die ze nu gaan delen al openbaar zijn.... Volgens mij mag je deze gegevens ook niet zo maar openbaar maken als je dat niet met het bedrijf hebt afgestemd, maar dat zou een Wob jurist ze ook wel kunnen vertellen.

EenVandaag vraagt naar de resultaten van de metingen, maar misschien is het goed om aan te geven dat bij zowel AsfaltNu als APH uit de meest recente metingen die zijn uitgevoerd in 2021 blijkt dat de uitstoot hoger is dan de aangescherpte norm.

Ook zou ik de volgende zin weglaten: *Er is echter geen meetverplichting die voorschrijft dat er jaarlijks gemeten moet worden*. Maar dat is mijn persoonlijke opvatting, want volgens mij voegt deze zin niets toe en lijkt het alsof we onszelf indekken (wat we feitelijk niet willen doen....)

Groet

art 5 1-2e

Van: art 5 1-2e <art 5 1-2e@pzh.nl>
Verzonden: woensdag 2 februari 2022 08:49
Aan: art 5 1-2e <art 5 1-2e@pzh.nl>; art 5 1-2e <art 5 1-2e@pzh.nl>
Onderwerp: Beantwoording EenVandaag voor akkoord
Urgentie: Hoog

Ha art 5 1-2e

Zie onder conceptantwoord van OZHZ – dus voor beide gemeenten (Zwijndrecht en Molenlanden). Ik heb haar al telefonisch de suggestie gedaan expliciet te benoemen hoe het werkt met bevoegd gezag etc, maar ze vond dat het antwoord onnodig lang maken. Er gaat ook niks mis om het zo te laten.

Mijn toevoegingen in rood. Jullie nog aanvullingen/wijzigingen? Gaat het daarna naar Meindert en Frederik.

Dank! art 5 1-2e

Van: art 5 1-2e <[redacted]@zhz.nl>

Verzonden: woensdag 2 februari 2022 08:25

Aan: art 5 1-2e <[redacted]@pzh.nl >

Onderwerp: FW: Betreft: Vraag van EenVandaag over asfaltcentrale

Urgentie: Hoog

Goedemorgen art 5 1-2e

Hierbij een conceptreactie op de vragen van EenVandaag.
Kun jij dit intern afstemmen en mij laten weten of er akkoord is op de beantwoording?

Groeten,

art 5 1-2e

Beste redactie,

De Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZH) houdt namens de provincie of gemeente (afhankelijk van het bevoegd gezag) toezicht bij de twee asfaltbedrijven in deze regio, te weten AsfaltNU (in gemeente Zwijndrecht) en APH BV (ook wel Asfaltproductie Hoogblokland genoemd, gemeente Molenlanden).

Onze inspecteurs zien periodiek toe op de naleving van milieuregels

Zij zijn dan ook bekend met de meetgegevens van beide fabrieken. Er is echter geen meetverplichting die voorschrijft dat er jaarlijks gemeten moet worden. Beide bedrijven zijn gecertificeerd volgens de nationale beoordelingsrichtlijn (BRL 9320). Hiermee voldoen ze aan de emissienorm voor PAK's. Echter zijn er overschrijdingen bij de uitstoot van benzeen. Zowel bij AsfaltNU als APH BV is een uitstoot van 4,5 mg/Nm³ gemeten (wanneer? In 2021?). Dit is onder de oude norm (van 5 mg/Nm³), maar hoger dan de nieuwe norm (van 1 mg/Nm³), die sinds xxx geldt.

Er zijn maatregelen getroffen om de uitstoot terug te dringen

Voor APH BV geldt dat er een Last onder Dwangsom is opgelegd met als doel de norm te halen uiterlijk 1 maart 2023:

- Het bedrijf zal een ingrijpende verbouwing aan haar installatie uitvoeren waarvan wij verwachten dat er **daarna geen overschrijding van de norm meer zal zijn**. ~~de overschrijding verleden tijd zal zijn~~*
- Tot 2023 neemt APH procesmaatregelen waarvan bewezen is dat deze de benzeenemissie verlagen. APH voert recent continue metingen voor benzeen uit*
- OZH heeft controlemetingen gepland en ziet toe op de procesmaatregelen*

De installatie in Zwijndrecht is door AsfaltNU stil gezet tot nader order en tenminste voor het jaar 2022. Er zullen dus geen werkzaamheden en dus geen metingen worden uitgevoerd in 2022. Tegelijkertijd loopt er een Last onder Dwangsom om bij opstart van de installatie te voldoen aan de norm van 1 mg/Nm³ benzeen.

- OZH houdt toezicht op de stilstand.*

- Door de stilstand hebben wij overwogen dat een begunstigingstermijn niet opportuun is. AsphaltNu moet direct voldoen aan de norm van 1 mg/Nm3, zodra zij de installatie weer opstarten in 2023 of later.

Op dit moment zien wij vanuit OZHZ geen toegevoegde waarde van deelname aan de reportage. Daarvoor is in ieder geval meer informatie nodig over de opzet en insteek.

Wij hopen u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Van: art 5 1-2e @ozhz.nl>

Verzonden: dinsdag 1 februari 2022 14:34

Aan: art 5 1-2e @ozhz.nl>

Onderwerp: FW: Betreft: Vraag van EenVandaag over asfaltcentrale

Urgentie: Hoog

Ter bespreking

Met vriendelijke groet,

art 5 1-2e

Inspecteur
Unit ITT B

Werkdagen: maandag, dinsdag, woensdag, donderdag, vrijdag



Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Johan de Wittstraat 140, 3311 KJ, Dordrecht
Postbus 550, 3300 AN Dordrecht
www.ozhz.nl

art 5 1-2e @ozhz.nl

art 5 1-2e

Is deze mail niet voor u bedoeld? Laat dit aan de afzender weten en verwijder de mail. Aan dit bericht kunt u geen rechten ontleen.

Van: art 5 1-2e | Molenlanden art 5 1-2e @JOUWGEMEENTE.NL>

Verzonden: dinsdag 1 februari 2022 14:08

Aan: art 5 1-2e @ozhz.nl>

Onderwerp: FW: Betreft: Vraag van EenVandaag over asfaltcentrale

Urgentie: Hoog

Ho art 5 j ullie beschikken over de informatie waar naar gevraagd worden. Kun jij die in overleg met communicatie verstrekken?

Groetjes,

art 5 1-2e

Van: art 5 1-2e | Molenlanden art 5 1-2e @JOUWGEMEENTE.NL>

Verzonden: maandag 31 januari 2022 14:27

Aan: art 5 1-2e | Molenlanden art 5 1-2e @JOUWGEMEENTE.NL>

Onderwerp: Betreft: Vraag van EenVandaag over asfaltcentrale

Urgentie: Hoog

Ha art 5 1-

In onze wachtrij in het zaakstelsel staat een zaak over de asfaltcentrale/fabriek. Normaal zetten we deze zaken door naar art 5 1-2e maar hij is voor een tijdje uitgevallen en ze vragen om een antwoord voor 2 februari.

Volgens art 5 1- en jij de enige die hier ook ooit mee bezig is geweest vandaar de volgende vragen:

1. Heb jij ruimte in je werkdienst om hier naar te kijken?
2. Hoeveel prioriteit heeft dit volgens jou?
3. Omdat het een vraag is vanuit EenVandaag is het misschien ook goed om dit met communicatie te bespreken.

Laat het maar weten!

Groetjes, art 5 1-

Van: art 5 1-2e
Verzonden: vrijdag 26 november 2021 11:56
Aan: art 5 1-2e
Onderwerp: RE: hh- en wob verzoek MOB asfaltcentrale

Helder art 5 1-2e

Zo te lezen hoeven wij niet op zoek naar stukken ivm het WOB verzoek, maar ligt de info volledig bij de OD's.

Grt, art 5 1-

Van: art 5 1-2e > pzh.nl>
Verzonden: vrijdag 26 november 2021 11:41
Aan: art 5 1-2e > pzh.nl>
Onderwerp: RE: hh- en wob verzoek MOB asfaltcentrale

Ha art 5

In de Wob verzoeken wordt verzocht om

- Het vermijdings- en reductieprogramma mbt PAK's en benzeen van de asfaltcentrale toe te zenden,
- Alle emissiemetingen toe te zenden mbt PAK's en benzeen, stof, NOx en VOS die de afgelopen twee jaar bij de asfaltcentrale zijn ingediend.

Voor zover ik heb begrepen wordt er dus geen beroep gedaan op ons om stukken over APRR of APH aan te leveren.

Het is volgens mij geen complexe vraag. Ik ga er vanuit dat onze omgevingsdiensten in afstemming met ons Wob team dit verzoek oppakken en ons eventueel op de hoogte stellen als er aandachtspunten zijn. Een aandachtspunt zou zijn als APH en APRR geen rapportage hebben ingeleverd.... Dan zou het verzoek tot handhaven in werking treden. Dit zou dan wel even onder de aandacht van Meindert moeten worden gebracht.

Groet

art 5 1-2e

Ps. Omdat deze uitvraag landelijk is gedaan, wordt er vanuit DCMR en OZHZ nu ook eea afgestemd via ODNL. Wellicht dat zij dan ook op basis van het landelijke beeld (of alle diensten deze gegevens kunnen aanleveren) hier nog iets over kunnen melden bij Meindert.

Van: art 5 1-2e > pzh.nl>
Verzonden: donderdag 25 november 2021 13:19
Aan: art 5 1-2e > pzh.nl>
Onderwerp: RE: hh- en wob verzoek MOB asfaltcentrale

Helder. Vraag is of onze stukken over APRR ook onder het WOB verzoek vallen.

Grt, art 5 1-

Van: art 5 1-2e @ pzh.nl>

Verzonden: donderdag 25 november 2021 12:53

Aan: art 5 1-2e @ pzh.nl>

Onderwerp: RE: hh- en wob verzoek MOB asfaltcentrale

Ha art 5 1-

Van DCMR begrepen dat het verzoek betreffende de asfaltcentrale APRR (PZH bevoegd gezag) bij de gemeente Rotterdam is ingediend. Er is dus hh/Wob verzoek ingediend, alleen bij het verkeerde bevoegd gezag. De stukken zijn inmiddels naar de DCMR gestuurd. Ik heb DCMR gevraagd om in ieder geval jou en art 5 1-2 hierov er te informeren.

Groet

art 5 1-2e

Van: art 5 1-2e @ pzh.nl>

Verzonden: woensdag 24 november 2021 17:56

Aan: art 5 1-2e @ pzh.nl>

Onderwerp: RE: hh- en wob verzoek MOB asfaltcentrale

Ho art 5 1-2e

Als dit soort brieven binnenkomen dan vraagt DI heel vaak aan mij (via de takenbak) waar de brieven heen moeten. Ik hoop dat ze dat in dit geval ook doen.

Grt, art 5 1-

Van: art 5 1-2e @ pzh.nl>

Verzonden: woensdag 24 november 2021 16:39

Aan: art 5 1-2e @ pzh.nl>

Onderwerp: Re: hh- en wob verzoek MOB asfaltcentrale

Ha art 5 1

Ik heb begrepen dat deze verzoeken bij de bevoegde gezagen zijn ingediend, dus bij gemeenten en provincies binnen komen. Als dit naar de provincie ZH wordt gestuurd, waar komt dit dan bij ons binnen en wordt dit automatisch doorgestuurd naar de omgevingsdiensten?

Groet

art 5 1-2e

[Outlook voor Android](#) downloaden

From: [art 5 1-2e] <[redacted]@pzh.nl>
Sent: Wednesday, November 24, 2021 9:30:57 AM
To: [art 5 1-2e] <[redacted]@pzh.nl>
Subject: FW: hh- en wob verzoek MOB asfaltcentrale

Tkn.

Grt, [art 5 1-2e]

Van: [art 5 1-2e] <[redacted]@ozhz.nl>
Verzonden: dinsdag 23 november 2021 18:43
Aan: [art 5 1-2e] <[redacted]@dcmr.nl>; [art 5 1-2e] <[redacted]@pzh.nl>
CC: [art 5 1-2e] <[redacted]@odbn.nl>; [art 5 1-2e] <[redacted]@ozhz.nl>; [art 5 1-2e] <[redacted]@ozhz.nl>
[art 5 1-2e] <[redacted]@ozhz.nl>

Onderwerp: hh- en wob verzoek MOB asfaltcentrale

Beste collega's

Bijgaand een door MOB ingediend HH- en Wob-verzoek asfaltcentrale Dordrecht. Wellicht komen er ook bij de andere OD's dergelijke verzoeken binnen. Overigens is de betreffende centrale in Dordrecht niet meer in gebruik!

[art 5 1-2e] Omdat jij als directeur ODBN vanuit ODnl betrokken bent bij de landelijke inventarisatie stuur ik jou een cc.

Met vriendelijke groet,

[art 5 1-2e]

directeur

Werkdagen: maandag, dinsdag, woensdag, donderdag, vrijdag



Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Johan de Wittstraat 140, 3311 KJ, Dordrecht
Postbus 550, 3300 AN Dordrecht
www.ozhz.nl

[art 5 1-2e]@ozhz.nl
[art 5 1-2e]

Is deze mail niet voor u bedoeld? Laat dit aan de afzender weten en verwijder de mail. Aan dit bericht kunt u geen rechten ontfen.

Van: [art 5 1-2e]
Verzonden: woensdag 10 februari 2021 10:46
Aan: [art 5 1-2e]
Onderwerp: RE: korte terugkoppeling PO uitvoering milieu

Lijkt me een prima aanpak.

Groet, [art 5 1-2e]

Van: [art 5 1-2e]@pzh.nl>
Verzonden: woensdag 10 februari 2021 10:37
Aan: [art 5 1-2e]@pzh.nl>
Onderwerp: RE: korte terugkoppeling PO uitvoering milieu

Ha [art 5 1-2e]

Ik heb inmiddels van I&W begrepen dat deze week alle informatie verzamelen, dus ik verwacht dat ze in de loop van volgende week de vragen gaan beantwoorden. Probeer voor wat betreft de brief aan PS gelijk op te lopen met de beantwoording van de Kamervragen. Dan kunnen we in de loop van volgende week een concept lid GS brief voorleggen aan Adri en Floor.

Bij de diensten heb ik inmiddels contact met de juiste deskundigen aan wie ik de concept brief kan voorleggen. Ik stel voor dat de diensten zelf de betreffende inrichtingen gewoon toevoegen aan de lijst aandachtsbedrijven voor het PO VTH uitvoering. Dan hoeft er niet een aparte notitie te komen die ze naar Adri en Floor sturen.

Groet,

[art 5 1-2e]

Van: [art 5 1-2e]@pzh.nl>
Verzonden: woensdag 10 februari 2021 10:32
Aan: [art 5 1-2e]@pzh.nl>
Onderwerp: RE: korte terugkoppeling PO uitvoering milieu

Hoi [art 5 1-2e]

Ik herinner me niet dat is afgesproken dat er van OZHZ en DCMR een memo komt, maar wellicht is dat in een bijzin gezegd door [art 5 1-2e] of [art 5 1-2e]. Vo or Adri en Floor is van belang dat PS geïnformeerd gaan worden en dat we hier dus voldoende feitelijke informatie voor hebben. Die memo's bevatten hopelijk dan de feitelijke informatie die we nodig hebben, maar wellicht is het nog handiger als jij contact hebt met de juiste deskundige bij de OD, en dan een concept brief opstelt die nog even teruglegt bij de desbetreffende OD met de vraag of het zo klopt, dan is een memo met informatie wellicht niet nodig (kijk even wat voor jou het handigste is).

Adri en Floor hadden hier overigens niet zo veel haast mee dat ze binnen enkele dagen een concept brief verwachten.. Ook de snelheid beantwoording kamervragen heeft invloed op de brief aan PS. Als I&W hier heel snel mee komt dan lijkt me afstemming op inhoud wel belangrijk, als I&W hier nog een maand voor nodig heeft dan kunnen we in onze brief verwijzen naar de gestelde kamervragen lijkt me.

Groet, [art 5 1-2e]

Van: [art 5 1-2e]@pzh.nl>
Verzonden: woensdag 10 februari 2021 09:13
Aan: [art 5 1-2e]@pzh.nl>
Onderwerp: RE: korte terugkoppeling PO uitvoering milieu

Goedemorgen [art 5 1-2e]

Heb inmiddels met de afdelingshoofden / unitmanagers van DCMR / OZHZ contact. Ik heb van hen begrepen dat gevraagd is een memo op te stellen waarin in beeld wordt gebracht hoe het staat met uitstoot bij APH (ZHZ) en in APRR en ACR Rijnmond. Is dat aanvullend op het verzoek om een brief voor

PS op te stellen? Weet jij ook wanneer we deze memo dan weer terug moeten laten komen bij Adri en Floor?

Groet,

art 5 1-2e

Buiten reikwijdte verzoek



Van: [art 5 1-2e]
Verzonden: dinsdag 13 juli 2021 08:25
Aan: [art 5 1-2e]
Onderwerp: RE: lid GS brief uitstoot benzeen bij asfaltcentrales

Goedemorgen [art 5 1-2e]

Het klopt dat de uitstoot van benzeen bij APRR op basis van een eenmalige meting (die Tauw heeft uitgevoerd in opdracht van DCMR....) is gebleken dat de uitstoot onder de norm blijft. DCMR heeft echter de resultaten van het onderzoek naar deze meting en het plan van aanpak van de APRR nog niet beoordeeld. Ook hebben ze nog geen opdracht gegeven voor het doen van aanvullende metingen. Ik heb bij [art 5 1-2e] aangegeven dat ze hier wel echt werk van moeten gaan maken, net als OZHZ, ook op basis van de resultaten van het onderzoek van de VBW..... Ik kan dus helaas niet zeggen dat er bij beide centrales nog aanvullend metingen worden uitgevoerd naar de uitstoot van benzeen. OZHZ heeft wel voorgesteld een voorschrift op te nemen waarbij ze opdracht geven aan APH om de uitstoot van benzeen continue te meten. Voor zover ik heb begrepen gaat DCMR dit niet doen bij APRR....

Ik stel voor dat ik het woord structureel toevoeg aan de tweede zin van de laatste alinea (zie hieronder). Daarmee geven we aan dat er door beide centrales gekeken wordt hoe ze de uitstoot van benzeen kunnen reduceren (los van de vraag of ze nou voldoen aan de norm of niet) en dat ze beide structureel moeten gaan voldoen aan de aangescherpte norm. Hoe dit in het vervolg er uit gaat zien, laten we dan nog even open. Het is ook nog maar de vraag wat er in de komende periode ook echt aan maatregelen genomen kan worden. De diensten zullen de gedeputeerden hier van op de hoogte houden.....

Zal ik met deze aanpassing de brief nog moeten voorleggen aan [art 5 1-2e] en [art 5 1-2e] voordat ik 'm doorstuur naar GSO? In principe is de brief met toevoeging van de term structureel inhoudelijk niet echt gewijzigd en beide gedeputeerden hebben al akkoord gegeven....

Groet,

[art 5 1-2e]

.....

In opdracht van de omgevingsdiensten wordt door beide asfaltcentrales in Zuid-Holland nu een plan van aanpak opgesteld met de meest effectieve maatregelen om de uitstoot van benzeen te reduceren. Vereiste is dat de asfaltcentrales ten minste **structureel** gaan voldoen aan de aangescherpte norm. Daarbij wordt gekeken of men de uitstoot nog verder kan reduceren. Een gezonde en veilige leefomgeving staan daarbij voorop.

Van: [art 5 1-2e] <[art 5 1-2e]@pzh.nl>
Verzonden: maandag 12 juli 2021 19:03
Aan: [art 5 1-2e] <[art 5 1-2e]@pzh.nl>
Onderwerp: RE: lid GS brief uitstoot benzeen bij asfaltcentrales

Hoi [art 5 1-2e]

Frederik en Meindert hebben ingestemd met het voorstel van OZH: Eerst met korte termijn maatregelen al vast beperken emissies en dan begin 2023 het recycling proces zodanig aanpassen dat benzeen emissies flink naar beneden gaan.

Over de brief: Mijn opmerkingen gaan over de asfaltcentrale in Rotterdam. Eerst staat er dat de uitstoot van benzeen inmiddels onder de norm blijft. Vraag: Dit was toch een eenmalige meting waarbij er ook nog kanttekeningen waren bij de meting zelf? Er komen toch nog aanvullende metingen? Later in de brief is aangegeven dat beide asfaltcentrales een plan van aanpak voor terugdringing emissies opstellen. Dat staat een beetje raar als er net daarboven staat dat één van de centrales net aan de norm voldoet.

Wellicht is dit oplosbaar door toe te voegen dat er gemeten blijft worden (of zo) waarbij inzichtelijk wordt of de asfaltcentrales structureel voldoen aan de emissienorm. Om structureel aan de emissienorm te voldoen worden van beide centrales maatregelen gevraagd (of zo iets....)

Grt, art 5 1-

Van: art 5 1-2e [@pzh.nl](mailto: @pzh.nl)>

Verzonden: maandag 12 juli 2021 15:22

Aan: art 5 1-2e [@pzh.nl](mailto: @pzh.nl)>

Onderwerp: lid GS brief uitstoot benzeen bij asfaltcentrales

Ho art 5

Ik heb de lid GS brief over de aanpak van de uitstoot benzeen bij asfaltcentrales klaar staan voor verzending naar GS ondersteuning. Had jij nog vragen/opmerkingen over bijgaande tekst? Hebben Meindert en Frederik uiteindelijk akkoord gegeven op het starten van een handhavingstraject / dwangsomprocedure bij APH?

Groet

art 5 1-2e



art 5 1-2e

Senior beleidsmedewerker milieu

Afdeling Mobiliteit en Milieu

art 5 1-2e

art 5 1-2e [@pzh.nl](mailto: @pzh.nl)

Provincie Zuid-Holland | Zuid-Hollandplein 1
Postbus 90602 | 2509 LP Den Haag
www.zuid-holland.nl

-Wanneer u de provincie Zuid-Holland een e-mail stuurt, ontvangt u binnen 2 werkdagen een reactie en binnen twee weken een antwoord. Al uw informatie wordt vertrouwelijk behandeld. Persoons- of adresgegevens worden uitsluitend gebruikt waarvoor u ze heeft verstrekt. Uw e-mailbericht wordt op een goede en veilige manier gearchiveerd.

-Vragen kunt u stellen via het [contactformulier](#).



een gedachte voor het milieu: is printen van deze mail echt nodig?

Van: art 5 1-2e
Verzonden: dinsdag 1 juni 2021 10:10
Aan: art 5 1-2e
Onderwerp: RE: vragen Trouw n.a.v. beantwoording Kamervragen / asfaltcentrale APRR

Ter info, OZHZ heeft ook dit bericht van ministerie ontvangen ivm asfaltcentrale Hoogblokland (APH). Ik heb in de loop van deze week afspraak met DCMR en OZHZ over laatste stand van zaken.

Van: art 5 1-2e @pzh.nl>
Verzonden: maandag 31 mei 2021 19:11
Aan: art 5 1-2e @pzh.nl>; art 5 1-2e @pzh.nl>
CC: art 5 1-2e @pzh.nl>
Onderwerp: RE: vragen Trouw n.a.v. beantwoording Kamervragen / asfaltcentrale APRR

Thanks!

Van: art 5 1-2e @pzh.nl>
Verzonden: maandag 31 mei 2021 17:58
Aan: art 5 1-2e @pzh.nl>; art 5 1-2e @pzh.nl>
CC: art 5 1-2e @pzh.nl>
Onderwerp: FW: vragen Trouw n.a.v. beantwoording Kamervragen / asfaltcentrale APRR

Beste art 5 1-2e en art 5 1-2e,

Mogelijk neemt Trouw binnenkort contact met ons op. Zie hieronder.

art 5 1-2e is bij ons contactpersoon voor dit onderwerp. Hij heeft eerder een brief aan PS opgesteld over de problematiek en ook contact gehad met het ministerie ivm de beantwoording van de kamervragen.

Met vriendelijke groet,

art 5 1-2e

Van: art 5 1-2e @dc_mr.nl>
Verzonden: maandag 31 mei 2021 17:48
Aan: art 5 1-2e @pzh.nl>; art 5 1-2e @pzh.nl>
CC: art 5 1-2e @dc_mr.nl>; art 5 1-2e @dc_mr.nl>
Onderwerp: FW: vragen Trouw n.a.v. beantwoording Kamervragen / asfaltcentrale APRR

Beste art 5 en art 5 1-2e

Ter informatie hierbij onderstaande mail die ik vandaag heb ontvangen van het Ministerie. Zie met name de alinea met geleercering.

Mogelijk worden jullie binnenkort benaderd door Trouw in verband met de asfaltcentrale APRR.

Met vriendelijke groet,

art 5 1-2e

art 5 1-2e
art.5.1-2e

Afdeling Toezicht en Handhaving | Unit Provinciaal Toezicht
DCMR Milieudienst Rijnmond

art 5 1-2e

art 5 1-2e dc_mr.nl

Op woensdag niet aanwezig.

Van: art 5 1-2e - DGMI [<mailto:art 5 1-2e@minienw.nl>]

Verzonden: maandag 31 mei 2021 14:29

Aan: art 5 1-2e

Onderwerp: vragen Trouw n.a.v. beantwoording Kamervragen

Beste art 5 1-2e

Vorige week is de beantwoording van de Kamervragen m.b.t. benzeenemissies van asfaltcentrales gepubliceerd. Voor de beantwoording van een aantal Kamervragen hebben we eerder een uitvraag gedaan waarop ook door jullie input is geleverd. In de beantwoording van de Kamervragen is een algemeen beeld geschetst van de situatie. De krant Trouw heeft een aantal vragen n.a.v. de beantwoording van de Kamervragen. **Zo wil de krant graag weten welke 10 centrales niet voldoen aan de norm en welke omgevingsdiensten een handhavingstraject zijn gestart.**

Uit de gegevens die ik eerder van jullie heb ontvangen blijkt dat één of meer centrales in het werkgebied niet voldoen aan de geldende norm. Ik wil jullie graag op de hoogte brengen van dit verzoek van de krant en de reactie die wij hierop zullen uitdoen. Wij zullen de informatie zoals Trouw deze opvraagt leveren, waarbij we de melding zullen maken dat deze informatie is gebruikt om de Kamervragen te beantwoorden, dat deze aan het ministerie zijn verstrekt door het bevoegd gezag (of OD) en dat daarmee deze informatie mogelijk niet meer up to date is. Voor de meest recent informatie zal de krant worden doorverwezen naar de bevoegde gezagen.

Wij zullen vandaag aan het eind van de dag de gevraagde gegevens aan Trouw verstrekken.

De beantwoording van de Kamervragen is te vinden op:

<https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/kamervragen/detail?id=2021Z02294&did=2021D19542>

<https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/kamervragen/detail?id=2021Z02179&did=2021D19545>

Vriendelijke groet,

art 5 1-2e

Senior beleidsmedewerker

.....
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
Directie Duurzame Leefomgeving en Circulaire Economie
 Rijnstraat 8 | 2515 XP | Den Haag
 Postbus 20901 | 2500 EX | Den Haag

M art 5 1-2e

art 5 1-2e art 5 1-2e@minienw.nl
www.rijksoverheid.nl/ienw



provincie **HOLLAND**
ZUID

Provinciale Staten

Lid Gedeputeerde Staten

M. (Meindert) Stolk

Contact
T. 070 441 86 94
m.stolk@pzh.nl

E.F.A. (Frederik) Zevenbergen
070 441 7112
efa.zevenbergen@pzh.nl

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
14 juli 2021

Ons kenmerk
DOS-2019-0005994
PZH-2021-780805247

Onderwerp

Aanpak van de uitstoot van benzeen door asfaltcentrales in Zuid-Holland

Geachte Statenleden,

Graag informeren wij u over de laatste ontwikkelingen in de aanpak van de uitstoot van benzeen door asfaltcentrales in Zuid-Holland.

Aanpak uitstoot benzeen door asfaltcentrales in Zuid-Holland

Op 4 maart 2021 hebben wij u per brief geïnformeerd over de uitstoot van de stof benzeen door asfaltcentrales in Zuid-Holland.¹ In Zuid-Holland staan twee asfaltcentrales waar Gedeputeerde Staten (GS) vanuit de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (Wabo) het bevoegd gezag zijn. Eén in de regio van DCMR Milieudienst Rijnmond (DCMR) en één in de regio van omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ).

Bij wijziging van het Activiteitenbesluit milieubeheer² zijn de normen voor de emissie van onder andere benzeen naar de lucht verscherpt. Meerdere asfaltcentrales in Nederland konden niet voldoen aan deze aangescherpte norm. Uit metingen bleek dat de uitstoot van de stof benzeen bij de asfaltcentrales in Zuid-Holland ook soms boven de aangescherpte norm uitkwam.

De asfaltcentrales in Zuid-Holland zijn door de omgevingsdiensten DCMR en OZHZ hier op aangeschreven. Daarbij is opdracht gegeven aan onafhankelijke onderzoeksbureaus om aanvullende metingen uit te voeren, onder andere naar de uitstoot van benzeen om gericht maatregelen te kunnen treffen. Gelijkzeitig is gekeken naar mogelijke structurele oplossingen om de uitstoot van benzeen verder te reduceren.

Bezoekadres

Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en de buslijnen
90, 385 en 386 stoppen
dichtbij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.



¹ Lid GS brief Bom en Vermeulen – Uitstoot benzeen door asfaltcentrales, d.d. 4 maart 2021, kenmerk PZH-2021-766815935

² In het Activiteitenbesluit staan de algemeen geldende milieuregels van het Rijk.

Eindrapport landelijk onderzoek naar uitstoot van benzeen

Asfaltproducenten, verenigd in de Vakgroep Bitumineuze Werken (VBW), hebben de afgelopen jaren onderzoek gedaan naar de uitstoot van benzeen bij de productie van asfalt. Dit onderzoek is afgestemd met vertegenwoordigers van omgevingsdiensten, Rijkswaterstaat en het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW). Uit de eerste resultaten van het onderzoek bleek dat het verwarmen van recycle-asfalt structureel problemen oplevert voor het voldoen aan de norm voor de uitstoot van benzeen.

Het eindrapport, dat op 30 juni jl. is gepubliceerd³, biedt mogelijke oplossingen / maatregelen om de uitstoot te verminderen en binnen de uitstootnorm te krijgen. Conclusie is dat de effectiviteit van de mogelijke oplossingen / maatregelen kan verschillen per centrale. Maatwerk per productielocatie van asfalt is vereist.

Maatregelen om de uitstoot te reduceren

Uit de meest recente metingen blijkt dat bij ten minste één van de twee asfaltcentrales in Zuid-Holland de uitstoot van de stof benzeen inmiddels onder de aangescherpte norm blijft. Bij de andere asfaltcentrale is de gemeten uitstoot nog steeds hoger dan de norm. Door de betrokken omgevingsdienst is daar een handhavingstraject gestart.

Het landelijke onderzoek naar de uitstoot van benzeen door asfaltcentrales is nu afgerond. De mogelijke oplossingen / maatregelen uit dit onderzoek worden meegenomen in de aanpak van de uitstoot van benzeen bij de asfaltcentrales in Zuid-Holland.

In opdracht van de omgevingsdiensten wordt door beide asfaltcentrales in Zuid-Holland nu een plan van aanpak opgesteld met de meest effectieve maatregelen om de uitstoot van benzeen te reduceren. Vereiste is dat de asfaltcentrales structureel gaan voldoen aan de aangescherpte norm. Daarbij wordt gekeken of men de uitstoot nog verder kan reduceren. Een gezonde en veilige leefomgeving staat daarbij voorop.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

art 5 1-2e

M. (Meindert) Stolk

E.F.A. (Frederik) Zevenbergen

³ <https://www.bouwendnederland.nl/actueel/nieuws/19495/onderzoek-benzeen-w-ist-de-weg-naar-circulaire-asfaltproductie-binnen-uitstootnorm>

ANNOTATIE
STATENCOMMISSIE VERKEER EN MILIEU

DATUM VAN OVERLEG : 24 maart 2021
ONDERWERP : Brief van de Gedeputeerden Bom en Vermeulen – Uitstoot van benzeen door asfaltcentrales
AGENDAPUNT : 1c-40

Ambtelijk opdrachtgever : art 5 1-2e
 Behandeland ambtenaar : art 5 1-2e
 Telefoon : art 5 1-2e

1. ANNOTATIE PORTEFEUILLEHOUDER

In het PO Milieu uitvoering van 8 februari 2021 is met de directeuren omgevingsdiensten gesproken over het artikel van Trouw over de te hoge uitstoot van benzeen door asfaltcentrales. Door de directeuren van DCMR en OZHZ is aangegeven dat er in deze twee regio's één asfaltcentrale staat waar GS bevoegd gezag zijn (en in beide regio's ook één waar de gemeente het bevoegd gezag is). In de regio van DCMR betreft het de Asfalt productie Rotterdam Rijnmond (APRR) en in de regio van OZHZ is het asfalt productie Hoogblokland (APH).

Omdat er Kamervragen zijn gesteld is er door I&W een uitvraag gedaan bij alle omgevingsdiensten in Nederland over de asfaltcentrales. Het ministerie heeft uitstel van beantwoording van de Kamervragen ingediend. De Kamervragen zijn tot op heden (dinsdag 23 maart 2021) nog niet beantwoord.

Besloten is om per brief PS te informeren over de asfaltcentrales waarvoor GS Zuid-Holland het bevoegd gezag zijn. Er is contact opgenomen met de omgevingsdiensten en informatie verzameld om PS te kunnen informeren.

Vergunningverlening

Benzeen is niet een stof die specifiek is opgenomen in de vergunde emissie van de twee asfaltcentrales in Zuid-Holland. Tot het in werking treden van het activiteitenbesluit, was hiervoor ook geen verplichting anders dan de algemene normen uit de Nederlandse emissierichtlijn (NeR) lucht. Per 1 januari 2016 is de NeR overgenomen in het Activiteitenbesluit van de wet Milieubeheer. Als gevolg hiervan is de toegestane emissienorm voor de stofklasse waartoe benzeen behoort aangescherpt van 5 naar 1 mg/Nm³. Dit bleek een probleem op te leveren voor de asfaltcentrales in Nederland.

Toezicht en handhaving

Er zijn tot 2020 geen "harde" handhavende acties opgestart bij de asfaltcentrales waar GS bevoegd gezag zijn. Hiervoor zijn door de omgevingsdiensten verschillende redenen opgevoerd:

1. Het was onvoldoende duidelijk welke acties verder van de asfaltcentrales geëist konden worden, ten tijde van het branche-onderzoek (onderzoek door de branche vereniging Vakgroep Bitumineuze Werken (VBW) van Bouwend Nederland (BNL), zie Toelichting Algemeen).
2. Het was onvoldoende duidelijk of de eis van 1 mg/Nm³ in dit geval als BBT kon worden beschouwd.
3. Er liep een overleg met vergunningverlening waarin een oplossing werd gezocht.
4. Er was geen sprake van het moedwillig niet naleven van de eisen
5. De DCMR onderzoekt het opleggen van maatwerk om de monitoringsverplichting aan te scherpen.

Bovenstaande redenen zijn een belangrijk onderdeel van de oordeelsvorming en het toepassen van de Landelijke Handhavingstrategie (LHS) die is opgenomen in de provinciale nota VTH. Begin 2020 is ambtelijk besloten met betrekking tot de benzeen problematiek aan te laten sluiten bij het actualiseren en reviseren van de vergunning en de daarbij behorende ZZS-inventarisatie. Op het moment dat aansluiting wordt gezocht bij legalisatie, is handhaving niet opportuun.

Nu er geen concreet zicht meer is op legalisatie (verzoek tot maatwerkvoorschrift is buiten behandeling gesteld/opgeschort), zijn de asfaltcentrales door de omgevingsdiensten aangeschreven op de geconstateerde overschrijdingen van de norm met het verzoek om te onderzoeken welke passende maatregelen genomen moeten worden om de uitstoot van benzeen te reduceren. De uitkomsten van het landelijk onderzoek worden hierin meegenomen.

2. OMSCHRIJVING BIJGAAND(E) STUK(KEN)

De brief van Gedeputeerde Bom en Vermeulen aan Provinciale Staten inzake uitstoot van benzeen door asfaltcentrales

ANNOTATIE
STATENCOMMISSIE KLIMAAT, NATUUR en MILIEU

DATUM VAN OVERLEG : 15 september 2021
ONDERWERP : Brief van de Gedeputeerden Stolk en Zevenbergen – Aanpak van de uitstoot van benzeen door asfaltcentrales in Zuid-Holland
AGENDAPUNT : 1c ingekomen stukken - 62

Ambtelijk opdrachtgever : art 5 1-2e
 Behandelend ambtenaar : art 5 1-2e
 Telefoon : art 5 1-2e

1. ANNOTATIE PORTEFEUILLEHOUDER

Er staan twee asfaltcentrales in Zuid-Holland waar GS bevoegd gezag zijn, namelijk APRR in het Rijnmondgebied (DCMR) en APH in Hoogblokland gemeente Molenlanden (OZHZ). Uit metingen bleek dat beide asfaltcentrales soms meer benzeen uitstoten dan de sinds 2016 aangescherpte wettelijke norm.

- In het PO Milieu uitvoering van 8 februari 2021 is met de directeuren omgevingsdiensten gesproken over een artikel in Trouw over de te hoge uitstoot van benzeen door asfaltcentrales in Nederland. N.a.v. dit artikel zijn uiteindelijk Kamervragen gesteld.
- In samenwerking met de omgevingsdiensten DCMR en OZHZ is een informatieve lid-GS brief opgesteld die op 4 maart 2021 naar provinciale staten is gestuurd.
- In het PO Milieu beleid van 7 juni 2021 is de uiteindelijke beantwoording van de Kamervragen (d.d. 25 mei 2021) over de uitstoot van benzeen door asfaltcentrales met Meindert Stolk besproken.
- In het PO Milieu beleid van 12 juli 2021 is besloten een tweede informatieve lid-GS brief over de aanpak van de uitstoot van benzeen bij asfaltcentrales naar PS te sturen. Deze brief staat nu op de agenda.

Vergunningverlening

Benzeen is niet een stof die specifiek is opgenomen in de vergunde emissie van de twee asfaltcentrales in Zuid-Holland. Tot het in werking treden van het activiteitenbesluit, was hiervoor ook geen verplichting anders dan de algemene normen uit de Nederlandse emissierichtlijn (NeR) lucht. Per 1 januari 2016 is de NeR overgenomen in het Activiteitenbesluit van de wet Milieubeheer. Als gevolg hiervan is de toegestane emissienorm voor de stofklasse waartoe benzeen behoort aangescherpt van 5 naar 1 mg/Nm³. Dit bleek een probleem op te leveren voor de asfaltcentrales in Nederland.

Toezicht en handhaving

Er zijn tot 2020 geen "harde" handhavende acties opgestart bij de asfaltcentrales waar GS bevoegd gezag zijn. Hiervoor zijn door de omgevingsdiensten verschillende redenen opgevoerd:

1. Het was onvoldoende duidelijk welke acties verder van de asfaltcentrales geëist konden worden, ten tijde van het branche-onderzoek (onderzoek door de branche vereniging Vakgroep Bitumineuze Werken (VBW) van Bouwend Nederland (BNL),
2. Het was onvoldoende duidelijk of de eis van 1 mg/Nm³ in dit geval als BBT kon worden beschouwd.
3. Er liep een overleg met vergunningverlening waarin een oplossing werd gezocht.
4. Er was geen sprake van het moedwillig niet naleven van de eisen
5. De DCMR was bezig met het onderzoeken van het opleggen van maatwerk om de monitoringsverplichting aan te scherpen.

Bovenstaande redenen zijn een belangrijk onderdeel van de oordeelsvorming en het toepassen van de Landelijke Handhavingstrategie (LHS) die is opgenomen in de provinciale nota VTH. Begin 2020 is ambtelijk besloten met betrekking tot de benzeen problematiek aan te laten sluiten bij het actualiseren en reviseren van de vergunning en de daarbij behorende ZZS-inventarisatie. Op het moment dat aansluiting wordt gezocht bij legalisatie, is handhaving niet opportuun.

Nu er geen concreet zicht meer is op legalisatie (verzoek tot maatwerkvoorschrift is buiten behandeling gesteld/opgeschort), zijn de asfaltcentrales door de omgevingsdiensten aangeschreven op de geconstateerde overschrijdingen van de norm met het verzoek om te onderzoeken welke passende maatregelen genomen moeten worden om de uitstoot van benzeen te reduceren. De uitkomsten van het landelijk onderzoek van de branchevereniging VWB worden hierin meegenomen.

Laatste stand van zaken in de aanpak van overschrijding van de aangescherpte norm bij APRR en APH

APRR (DCMR)

Op basis van recente metingen blijkt de uitstoot van benzeen bij APRR binnen wettelijke toegestane norm te vallen. APRR moet nog wel onderzoek doen (plan van aanpak) om te kijken wat eerdere overschrijdingen heeft veroorzaakt en welke maatregelen worden genomen om overschrijdingen in het vervolg te voorkomen.

APH (OZHZ)

Op basis van verschillende recente metingen is duidelijk dat bij APH in Hoogblokland (gemeente Molenlanden) de emissie van benzeen nog steeds boven de norm uit komt. Wegens het overschrijden van de emissienorm is door OZHZ een dwangsomprocedure gestart. Voornemen tot last onder dwangsom is reeds verzonden.

Brieven gemeente Molenlanden en dorpsraad Hoogblokland over APH

Naar aanleiding van vragen van de dorpsraad Hoogblokland over de uitstoot van benzeen door APH, heeft het college van de gemeente Molenwaard op 30 juni 2021 een brief gestuurd naar GS. In de brief vraagt het college van Molenlanden samen met de collega's van Vijfheerenlanden de aandacht van GS voor de door de bewoners geuite zorgen.

GS wordt verzocht om er voor te zorgen dat er door APH wordt voldaan aan de opgelegde normen t.a.v. de uitstoot van benzeen. Ook is door het college van Molenlanden een brief verzonden aan de staatssecretaris van IenW waarin ze aandringt op voortgang in het onderzoek om te komen tot een verdere reductie van de uitstoot. Aan GS wordt gevraagd om eveneens bij de Staatssecretaris aan te dringen op voortgang. In de brief is opgenomen dat het onderzoek van de branchevereniging VBW is afgerond en te raadplegen op de website van Bouwend Nederland.¹

Op 10 augustus 2021 heeft de DG milieu en internationaal van IenW per brief gereageerd op de brief van de gemeente Molenlanden (brief bijgaand)

Op 31 augustus 2021 is de GS brief in reactie op de brief van de gemeente Molenlanden in de vergadering van GS vastgesteld en naar de gemeente verzonden (brief bijgaand)

2. OMSCHRIJVING BIJGAAND(E) STUK(KEN)

- De brief van Gedeputeerde Stolk en Zevenbergen aan Provinciale Staten inzake aanpak uitstoot van benzeen door asfaltcentrales in Zuid-Holland.
- Brief van DG milieu en internationaal (IenW) aan het college van de gemeente Molenlanden over de asfaltproductie Hoogblokland.
- De brief van Gedeputeerde Staten aan het college van de gemeente Molenlanden over asfaltproductie Hoogblokland.

¹ <https://www.bouwendnederland.nl/media/10749/vbw-rapportage-benzeenemissie-bij-asfaltproductie-incl-bijlagen-definitief-210630.pdf>



provincie **HOLLAND**
ZUID

Provinciale Staten

Lid Gedeputeerde Staten

M. (Meindert) Stolk

Contact
T. 070 441 86 94
m.stolk@pzh.nl

E.F.A. (Frederik) Zevenbergen
070 441 7112
efa.zevenbergen@pzh.nl

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
Zie verzenddatum links onder

Ons kenmerk
DOS-2019-0005994
PZH-2021-780805247

Onderwerp

Aanpak van de uitstoot van benzeen door asfaltcentrales in Zuid-Holland

Geachte Statenleden,

Graag informeren wij u over de laatste ontwikkelingen in de aanpak van de uitstoot van benzeen door asfaltcentrales in Zuid-Holland.

Aanpak uitstoot benzeen door asfaltcentrales in Zuid-Holland

Op 4 maart 2021 hebben wij u per brief geïnformeerd over de uitstoot van de stof benzeen door asfaltcentrales in Zuid-Holland.¹ In Zuid-Holland staan twee asfaltcentrales waar Gedeputeerde Staten (GS) vanuit de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (Wabo) het bevoegd gezag zijn. Eén in de regio van DCMR Milieudienst Rijnmond (DCMR) en één in de regio van omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ).

Bij wijziging van het Activiteitenbesluit milieubeheer² zijn de normen voor de emissie van onder andere benzeen naar de lucht verscherpt. Meerdere asfaltcentrales in Nederland konden niet voldoen aan deze aangescherpte norm. Uit metingen bleek dat de uitstoot van de stof benzeen bij de asfaltcentrales in Zuid-Holland ook soms boven de aangescherpte norm uitkwam.

De asfaltcentrales in Zuid-Holland zijn door de omgevingsdiensten DCMR en OZHZ hier op aangeschreven. Daarbij is opdracht gegeven aan onafhankelijke onderzoeksbureaus om aanvullende metingen uit te voeren, onder andere naar de uitstoot benzeen om gericht maatregelen te kunnen treffen. Gelijkzeitig is gekeken naar mogelijke structurele oplossingen om de uitstoot van benzeen verder te reduceren.

Bezoekadres

Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en de buslijnen
90, 385 en 386 stoppen
dichtbij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.



¹ Lid GS brief Bom en Vermeulen – Uitstoot benzeen door asfaltcentrales, d.d. 4 maart 2021, kenmerk PZH-2021-766815935

² In het Activiteitenbesluit staan de algemeen geldende milieuregels van het Rijk.

Eindrapport landelijk onderzoek naar uitstoot van benzeen

Asfaltproducenten, verenigd in de Vakgroep Bitumineuze Werken (VBW), hebben de afgelopen jaren onderzoek gedaan naar de uitstoot van benzeen bij de productie van asfalt. Dit onderzoek is afgestemd met vertegenwoordigers van omgevingsdiensten, Rijkswaterstaat en het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW). Uit de eerste resultaten van het onderzoek bleek dat het verwarmen van recycle-asfalt structureel problemen oplevert voor het voldoen aan de norm voor de uitstoot van benzeen.

Het eindrapport, dat op 30 juni jl. is gepubliceerd³, biedt mogelijke oplossingen / maatregelen om de uitstoot te verminderen en binnen de uitstootnorm te krijgen. Conclusie is dat de effectiviteit van de mogelijke oplossingen / maatregelen kan verschillen per centrale. Maatwerk per productielocatie van asfalt is vereist.

Maatregelen om de uitstoot te reduceren

Uit de meest recente metingen blijkt dat bij ten minste één van de twee asfaltcentrales in Zuid-Holland de uitstoot van de stof benzeen inmiddels onder de aangescherpte norm blijft. Bij de andere asfaltcentrale is de gemeten uitstoot nog steeds hoger dan de norm. Door de betrokken omgevingsdienst is daar een handhavingstraject gestart.

Het landelijke onderzoek naar de uitstoot van benzeen door asfaltcentrales is nu afgerond. De mogelijke oplossingen / maatregelen uit dit onderzoek worden meegenomen in de aanpak van de uitstoot van benzeen bij de asfaltcentrales in Zuid-Holland.

In opdracht van de omgevingsdiensten wordt door beide asfaltcentrales in Zuid-Holland nu een plan van aanpak opgesteld met de meest effectieve maatregelen om de uitstoot van benzeen te reduceren. Vereiste is dat de asfaltcentrales structureel gaan voldoen aan de aangescherpte norm. Daarbij wordt gekeken of men de uitstoot nog verder kan reduceren. Een gezonde en veilige leefomgeving staat daarbij voorop.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

M. (Meindert) Stolk

E.F.A. (Frederik) Zevenbergen

³ <https://www.bouwendnederland.nl/actueel/nieuws/19495/onderzoek-benzeen-wijst-de-weg-naar-circulaire-asfaltproductie-binnen-uitstootnorm>



provincie **HOLLAND**
ZUID

.Provinciale Staten

Lid Gedeputeerde Staten

mr A.W. (Adri) Bom - Lemstra
dhr. F. (Floor) Vermeulen

Contact
070 441 70 87
aw.bom@pzh.nl

T 070 - 441 70 49
f.vermeulen@pzh.nl

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
4 maart 2021

Ons kenmerk
DOS-2019-0005994
PZH-2021-766815935

Onderwerp

Uitstoot benzeen door asfaltcentrales

Geachte Statenleden,

Graag willen wij u nader informeren over de uitstoot van benzeen door asfaltcentrales. Dit naar aanleiding van de publicatie in het dagblad Trouw over het vrijkomen van de stof benzeen bij het recyclen van asfalt^[1].

Bij de productie van asfalt komt benzeen vrij. De normen voor emissie van benzeen naar de lucht zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit milieubeheer^[2]. Sinds 2016 is de algemene emissie eis naar de lucht voor Minimalisatieverplichte 2 (MVP2) stoffen, waar benzeen onder valt, verscherpt van 5 naar 1 mg/Nm^3 . Uit onderzoek van branche vereniging Vakgroep Bitumineuze Werken (VBW) is gebleken dat meerdere asfaltcentrales in Nederland niet voldoen aan deze nieuwe norm.

Bezoekadres

Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en de buslijnen
90, 385 en 386 stoppen
dichtbij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.

De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.

In Zuid-Holland staan twee asfaltcentrales waar Gedeputeerde Staten (GS) vanuit de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (Wabo) het bevoegd gezag zijn. Eén staat in de regio Rijnmond en één in de regio Zuid-Holland Zuid. Uit metingen blijkt dat de uitstoot van benzeen bij deze asfaltcentrales boven de grenswaarden zoals aangegeven in Activiteitenbesluit zit. Samen met de omgevingsdiensten wordt gekeken naar mogelijke structurele oplossingen voor de ontstane situatie en de te nemen vervolgstappen.

Landelijk onderzoek naar uitstoot van benzeen

De branche vereniging Vakgroep Bitumineuze Werken (VBW) heeft in overleg met het ministerie van Infrastructuur & Waterstaat (IenW), Rijkswaterstaat en diverse vertegenwoordigers van regionale omgevingsdiensten in 2018 een landelijk plan van aanpak opgesteld om te herleiden welke factoren invloed hebben op het vrijkomen van de stof benzeen bij de productie van asfalt.



^[1] <https://www.trouw.nl/binnenland/bij-recycling-van-asfalt-komt-veel-te-veel-kankerverwekkend-benzeen-vrij-b8e0e2b1/>

^[2] In het activiteitenbesluit staan de algemeen geldende milieuregels van het Rijk

Uit de tussenrapportage die eind 2020 is gepubliceerd blijkt dat het verwarmen van recycle-asfalt structureel problemen oplevert. Met het aanvullend onderzoek wordt nu gekeken wat de Beste Beschikbare Technieken (BBT) zijn om de emissie van benzeen te minimaliseren. Het onderzoek zal naar verwachting in 2021 worden afgerond.

Maatwerkverzoeken buiten behandeling gesteld

Vooruitlopend op de uitkomsten van het landelijk onderzoek is door de branche vereniging VBW een standaard verzoek om maatwerk emissie-eis opgesteld. Conform de mogelijkheden vanuit de wet wordt met dit maatwerkverzoek gevraagd om tijdelijk een hogere emissiegrenswaarde voor benzeen te krijgen. Indien dit verzoek goed gemotiveerd kan worden en er aantoonbaar geen overschrijding van de normen ten aanzien van de risico's voor de leefomgeving is, kan een dergelijk verzoek verleend worden. De individuele asfaltcentrales konden dit verzoek indienen bij het bevoegd gezag tot er meer bekend zou zijn over de resultaten van het onderzoek.

De DCMR milieudienst Rijnmond en Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ) hebben van de asfaltcentrales in Zuid-Holland respectievelijk eind 2018 en begin 2019 een maatwerkverzoek ontvangen. De maatwerkverzoeken zijn uiteindelijk afgelopen jaar buiten behandeling gesteld of opgeschort omdat er onvoldoende informatie was overgelegd. De mogelijkheden om tijdelijk een hogere emissie van benzeen te legaliseren op basis van de beschikbare informatie onder andere over BBT, met de geldende normen en de bestaande productieprocessen, waren beperkt.

Jaarlijkse controles en handhaving

Alle inrichtingen waar GS bevoegd gezag zijn worden conform het uitvoeringsbeleid Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) van de provincie Zuid-Holland, de nota VTH 2018-2021, jaarlijks fysiek gecontroleerd. Zo ook de asfaltcentrales. Bij de asfaltcentrales waar GS bevoegd gezag zijn, zijn overeenkomstig de eisen uit het Activiteitenbesluit en –regeling door een onafhankelijk, daartoe geaccrediteerd meetbureau metingen uitgevoerd. Uit de metingen blijkt dat de uitstoot van benzeen bij deze asfaltcentrales in Zuid-Holland boven de grenswaarden zoals aangegeven in Activiteitenbesluit uitkomt.

Omdat er vergunningetrajecten liepen met een verzoek tot maatwerk (i.e. mogelijkheid tot legalisatie) en er nog onvoldoende duidelijk was wat als BBT kon worden beschouwd, is er conform de landelijke handhavingsstrategie in eerste instantie beperkt handhavend opgetreden.

Nu er geen concreet zicht meer is op legalisatie, zijn de asfaltcentrales door de omgevingsdiensten aangeschreven op de geconstateerde overschrijdingen van de norm met het verzoek om te onderzoeken welke passende maatregelen genomen moeten worden om de uitstoot van benzeen te reduceren. De uitkomsten van het landelijke onderzoek worden hierin meegenomen. Ook is er ingezet op het aanvullend (laten) uitvoeren van metingen. Onder andere door het optimaliseren van de branderinstellingen zijn er bij de centrale in de regio Zuid-Holland Zuid reeds maatregelen genomen die de uitstoot van benzeen hebben vermindert.

In de afgelopen periode is door de omgevingsdiensten nauwgezet gekeken in hoeverre de uitgestoten stof effect heeft op de directe leefomgeving. Uit onderzoek blijkt dat de norm voor wat betreft het maximaal toelaatbaar risiconiveau in alle gevallen bij de centrale in de regio Zuid-

Holland Zuid niet overschreden wordt. Daarnaast ligt de centrale in de regio Rijnmond op voldoende afstand van de woonbebouwing en is de concentratie van de stof benzeen in de lucht op leefniveau (i.e. de buitenlucht) in het Rijnmondgebied ruim binnen de wettelijk gesteld norm.

Ten slotte

Verwachting is dat op basis van de resultaten van het landelijk onderzoek dat wordt uitgevoerd door de branche vereniging VBW er in samenspraak met het ministerie van IenW, Rijkswaterstaat en vertegenwoordigers van de verschillende omgevingsdiensten een structurele oplossing wordt aangedragen. Daarnaast wordt vanuit de Zuid-Hollandse omgevingsdiensten samengewerkt met de andere omgevingsdiensten in Nederland om een gezamenlijke aanpak op te zetten. Vanuit Zuid-Holland volgen wij deze ontwikkelingen op de voet en wordt vooruitlopend op de resultaten van het onderzoek in overleg met de omgevingsdiensten gekeken naar te nemen vervolgstappen. Een gezonde en veilige leefomgeving staat daarbij voorop.

Wij blijven u uiteraard op de hoogte houden van relevante ontwikkelingen en hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

art 5 1-2e

mr. A.W. (Adri) Bom - Lemstra

F. (Floor) Vermeulen

Oplegnotitie portefeuille-overleg

Portefeuille:	VTH-beleid		
Gedeputeerde:	Meindert Stolk en Frederik Zevenbergen		
Datum overleg:	12 juli 2021		
Project:			
Onderwerp:	Stand van zaken aanpak uitstoot van benzeen door asfaltcentrales		
Behandelend Ambtenaar:	art 5 1-2c	Ambtelijk Opdrachtgever:	art 5 1-2c
Doel:	<input checked="" type="checkbox"/> ter kennisname <input checked="" type="checkbox"/> ter besluitvorming/bespreking <input type="checkbox"/> (concept) beantwoording (Staten)vragen/moties		<input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nee

1. BESLISPUNT/ ESSENTIE VAN HET VOORSTEL

- Ter kennisname, de laatste stand van zaken in de aanpak uitstoot van benzeen door asfaltcentrales in Zuid-Holland. *In het PO VTH uitvoering zullen OZHZ en DCMR op basis van de lijst aandachtzaken en een memo de inhoudelijke/procedurele laatste stand van zaken bij de asfaltcentrales met u bespreken.*
- Ter bespreking en besluitvorming, het voorstel om bijgaand concept lid GS brief over de aanpak uitstoot van benzeen door asfaltcentrales in Zuid-Holland naar Provinciale Staten te sturen.
- Ter bespreking en besluitvorming, het voorstel om na het zomerreces vanuit GS een reactie te sturen naar het college van de gemeente Molenlanden. Dit naar aanleiding van de brief die de gemeente heeft gestuurd naar GS over de zorgen die zij hebben t.a.v. de uitstoot van benzeen door Asfaltproductie Hoogblokland (APH).

2. KORTE VOORGESCHIEDENIS

Er staan twee asfaltcentrales in Zuid-Holland waar GS bevoegd gezag zijn, namelijk APRR in het Rijnmondgebied (DCMR) en APH in Hoogblokland gemeente Molenlanden (OZHZ). Uit metingen blijkt dat beide asfaltcentrales soms meer benzeen uitstoten dan de sinds 2016 aangescherpte wettelijke norm (zie bijlage voor aanvullende informatie).

- In het PO Milieu uitvoering van 8 februari 2021 is met de directeuren omgevingsdiensten gesproken over een artikel in Trouw over de te hoge uitstoot van benzeen door asfaltcentrales in Nederland. N.a.v. dit artikel zijn Kamervragen gesteld.
- In samenwerking met de omgevingsdiensten DCMR en OZHZ is een informatieve lid-GS brief opgesteld die op 4 maart 2021 naar provinciale staten is gestuurd (zie bijgaand).
- In het PO Milieu beleid van 7 juni 2021 is de uiteindelijke beantwoording van de Kamervragen (d.d. 25 mei 2021) over de uitstoot van benzeen door asfaltcentrales met Meindert Stolk besproken. Voor de volledigheid is de beantwoording van de Kamervragen ter kennisname bij deze stukken gevoegd.

3. AANDACHTSPUNTEN PORTEFEUILLEHOUDER

Aanvullende vragen Trouw en Nieuwsuur

Op basis van de beantwoording van de Kamervragen heeft Trouw (d.d. 31 mei 2021) maar ook Nieuwsuur (d.d. 30 juni 2021) aan het ministerie van IenW gevraagd om aanvullende informatie. Gevraagd is onder andere welke 10 centrales (op basis van bekende metingen) in Nederland niet voldoen aan de norm en

welke omgevingsdiensten een handhavingstraject zijn gestart. Dit betreft in ieder geval ook de twee centrales waar GS van Zuid-Holland bevoegd gezag zijn: APRR in het Rijnmondgebied (DCMR) en APH in Hoogblokland (OZHZ).

Het ministerie heeft de informatie aangeleverd, waarbij melding is gemaakt dat deze informatie is gebruikt om de Kamervragen te beantwoorden, dat deze aan het ministerie zijn verstrekt door het bevoegd gezag (of omgevingsdienst) en dat daarmee deze informatie mogelijk niet meer up to date is.

De omgevingsdiensten en woordvoerders zijn inmiddels geïnformeerd over het feit dat het ministerie gegevens heeft aangeleverd bij Trouw en Nieuwsuur. Voor zover bekend is er vanuit de media tot op heden geen contact gezocht met de omgevingsdiensten of de provincie/gemeenten over de aangeleverde informatie.

Brieven gemeente Molenlanden en dorpsraad Hoogblokland

In Hoogblokland, gemeente Molenlanden staat één van de twee asfaltcentrales waar GS bevoegd gezag zijn, namelijk APH. Naar aanleiding van vragen van de dorpsraad Hoogblokland over de uitstoot van benzeen door APH, heeft het college van de gemeente Molenwaard een brief gestuurd naar GS. In de brief vraagt het college van Molenlanden samen met de collega's van Vijfheerenlanden de aandacht van GS voor de door de bewoners geuite zorgen.

GS wordt verzocht om er voor te zorgen dat er door APH wordt voldaan aan de opgelegde normen t.a.v. de uitstoot van benzeen. Ook is door het college van Molenlanden een brief verzonden aan de staatssecretaris van IenW waarin ze aandringt op voortgang in het onderzoek om te komen tot een verdere reductie van de uitstoot. Aan GS wordt gevraagd om eveneens bij de Staatssecretaris aan te dringen op voortgang.

Naar aanleiding van de brieven en vragen vanuit de gemeente Molenlanden heeft OZHZ in afstemming met de woordvoerders een informatief bericht op de eigen website geplaatst:

<https://www.ozhz.nl/dossiers/benzeenuitstoot-van-asfalteerbedrijf-hoogblokland/>

Publicatie resultaten onderzoek van VBW

Asfaltproducenten, verenigd in de Vakgroep Bitumineuze Werken (VBW), hebben de afgelopen jaren onderzoek gedaan naar de uitstoot van benzeen bij de productie van asfalt. Dit onderzoek is afgestemd met vertegenwoordigers van omgevingsdiensten, Rijkswaterstaat en het ministerie van IenW.

Uit het onderzoek blijkt dat het verwarmen van recycle-asfalt structureel problemen oplevert voor de uitstoot van benzeen. Het eindrapport, dat op 30 juni jl. is gepubliceerd, biedt mogelijke oplossingen / maatregelen om de uitstoot te verminderen en binnen de uitstootnorm te krijgen. Hoe effectief de verschillende maatregelen zijn kan verschillen per centrale. Aangegeven wordt dat maatwerk per productielocatie is vereist.

Maatwerk in de aanpak van overschrijding van de norm bij APRR en APH

DCMR en OZHZ nemen deel in een afstemmingsoverleg met andere omgevingsdiensten in Nederland over de aanpak uitstoot benzeen bij asfaltcentrales. Uit dit overleg is eveneens naar voren gekomen dat de benzeenproblematiek bij de asfaltcentrales per locatie / omgevingsdiensten / bevoegd gezag zeer divers is. Dit onder meer vanwege de specifieke locatie van de inrichting en de technische installaties. Een eenduidige / uniforme aanpak van de problematiek is moeilijk te realiseren.

APRR (DCMR)

Op basis van recente metingen blijkt de uitstoot van benzeen bij APRR binnen wettelijke toegestane norm te vallen. APRR moet nog wel onderzoek doen (plan van aanpak) om te kijken wat eerdere overschrijdingen heeft veroorzaakt en welke maatregelen worden genomen om overschrijdingen in het vervolg te voorkomen.

In het PO VTH uitvoering zal op basis van de lijst aandachtzaken de inhoudelijke/procedurele laatste stand van zaken bij APRR met u besproken worden.

APH (OZHZ)

Op basis van verschillende recente metingen is duidelijk dat bij APH de emissie van benzeen nog steeds boven de norm uit komt. Wegens het overschrijden van de emissienorm is door OZHZ het opleggen van een dwangsomprocedure voorgesteld.

In het PO VTH uitvoering zal op basis van de lijst aandachtzaken en een memo de inhoudelijke / procedurele laatste stand van zaken bij APH met u besproken worden.

4. CONSEQUENTIES

Op basis van de beantwoording van de Kamervragen en/of aanvullende aandacht in de media (Trouw / Nieuwsuur), kunnen Statenvragen gesteld worden.

5. BIJGAAND(E) STUK(KEN)

- Beantwoording Kamervragen over de uitstoot van benzeen bij asfaltcentrales.
- Lid-GS brief Bom en Vermeulen - Uitstoot benzeen door asfaltcentrales d.d. 4 maart 2021.
- Concept lid GS brief Stolk en Zevenbergen – aanpak uitstoot van benzeen door asfaltcentrales.
- Brief van college Molenwaard over asfaltproductie Hoogblokland (APH).
- Concept GS brief – uitstoot benzeen APH gemeente Molenlanden

6. VERDERE PROCEDURE

De omgevingsdiensten zullen u over de laatste stand van zaken bij deze twee inrichtingen informeren op basis van de lijst aandachtzaken en/of een notitie in het PO VTH uitvoering van 12 juli 2021.

Op basis van voorliggende informatie wordt voorgesteld om een lid GS brief te verzenden naar Provinciale Staten over de laatste ontwikkelingen in de aanpak uitstoot van benzeen door asfaltcentrales (concept bijgaand).

Op basis van voorliggende informatie wordt voorgesteld om een GS brief in procedure te brengen en naar de gemeente Molenlanden te verzenden. Dit naar aanleiding van de brief die de gemeente heeft gestuurd naar GS over de zorgen die zij hebben t.a.v. de uitstoot van benzeen bij Asfaltproductie Hoogblokland (APH). Bijgaand concept van deze GS brief is reeds afgestemd met OZHZ.

Bijlage – Aanvullende informatie over vergunningverlening, toezicht en handhaving bij de asfaltcentrales waar GS bevoegd gezag zijn.

Vergunningverlening

Benzeen is niet een stof die specifiek is opgenomen in de vergunde emissie van de twee asfaltcentrales in Zuid-Holland. Tot het in werking treden van het activiteitenbesluit, was hiervoor ook geen verplichting anders dan de algemene normen uit de Nederlandse emissierichtlijn (NeR) lucht. Per 1 januari 2016 is de NeR overgenomen in het Activiteitenbesluit van de wet Milieubeheer. Als gevolg hiervan is de toegestane emissienorm voor de stofklasse waartoe benzeen behoort aangescherpt van 5 naar 1 mg/Nm³. Dit bleek een probleem op te leveren voor de asfaltcentrales in Nederland.

Conform de mogelijkheden vanuit de wet kan met een maatwerkverzoek gevraagd worden om tijdelijk een hogere emissiegrenswaarde voor benzeen te krijgen. Indien dit verzoek goed gemotiveerd wordt en er aantoonbaar geen overschrijding van de normen ten aanzien van de risico's voor de leefomgeving, kan een dergelijk verzoek verleend worden.

Door de centrales in Zuid-Holland is eind 2018 / begin 2019 een maatwerkverzoek ingediend. De maatwerkverzoeken zijn uiteindelijk afgelopen jaar buiten behandeling gesteld of opgeschort omdat er onvoldoende informatie was overlegd.

De verzoeken bleken grotendeels niet ontvankelijk. Er ontbrak informatie, onder andere

- Er waren geen meetresultaten waaruit bleek dat de asfaltcentrale van de verzoeker ook een overschrijding van de emissiegrenswaarde had;
- Er was geen informatie aangeleverd over tijdelijke oplossingen en/of reeds genomen maatregelen om de uitstoot te minimaliseren;
- Geen informatie aangeleverd over de mogelijke maatregelen om de emissies te minimaliseren met een kosteneffectiviteitsberekening, voor zover informatie hierover beschikbaar is.
- Ten slotte mag er alleen een nieuwe emissiegrenswaarde vastgesteld worden als daarmee aantoonbaar de Beste Beschikbare Techniek (BBT) wordt toegepast en als de nieuwe eis wel kan worden nageleefd. Het bleef uit de verzoeken echter onduidelijk welke maatregelen in de tussentijd als BBT beschouwd konden worden.

Hierop zijn metingen uitgevoerd door een onafhankelijk onderzoeksbureau en zijn meetresultaten ingediend door de asfaltcentrales. De vraag omtrent tijdelijke oplossingen is echter nooit goed beantwoord.

Uit de toegezonden metingen bleek overigens niet altijd onomstotelijk dat sprake was van een overschrijding. Bij zowel APRR als APH zijn concentraties gemeten die onder en boven de norm uitkomen. In een aantal gevallen werden er hogere benzeen concentraties gemeten, meestal onder de 5 mg/Nm³ maar in een enkel geval tot 8,9 mg/Nm³.

Toezicht en handhaving

Er zijn tot 2020 geen "harde" handhavende acties opgestart bij de asfaltcentrales waar GS bevoegd gezag zijn. Hiervoor zijn door de omgevingsdiensten verschillende redenen opgevoerd:

2. Het was onvoldoende duidelijk welke acties verder van de asfaltcentrales geëist konden worden, ten tijde van het branche-onderzoek (onderzoek door de branche vereniging Vakgroep Bitumineuze Werken (VBW) van Bouwend Nederland (BNL), zie Toelichting Algemeen).
3. Het was onvoldoende duidelijk of de eis van 1 mg/Nm³ in dit geval als BBT kon worden beschouwd.
4. Er liep een overleg met vergunningverlening waarin een oplossing werd gezocht.
5. Er was geen sprake van het moedwillig niet naleven van de eisen
6. De DCMR onderzoekt het opleggen van maatwerk om de monitoringsverplichting aan te scherpen.

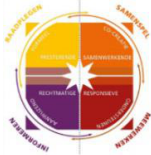
Bovenstaande redenen zijn een belangrijk onderdeel van de oordeelsvorming en het toepassen van de Landelijke Handhavingstrategie (LHS) die is opgenomen in de provinciale nota VTH. Begin 2020 is ambtelijk besloten met betrekking tot de benzeen problematiek aan te laten sluiten bij het actualiseren en reviseren van de vergunning en de daarbij behorende ZZS-inventarisatie. Op het moment dat aansluiting wordt gezocht bij legalisatie, is handhaving niet opportuun.

Nu er geen concreet zicht meer is op legalisatie (verzoek tot maatwerkvoorschrift is buiten behandeling gesteld/opgeschort), zijn de asfaltcentrales door de omgevingsdiensten aangeschreven op de geconstateerde overschrijdingen van de norm met het verzoek om te onderzoeken welke passende maatregelen genomen moeten worden om de uitstoot van benzeen te reduceren. De uitkomsten van het landelijk onderzoek worden hierin meegenomen.

Oplegnotitie portefeuille-overleg

Portefeuille:	VTH-beleid
Gedeputeerde:	Meindert Stolk

Datum overleg:	7 juni 2021		
Project:			
Onderwerp:	Beantwoording Kamervragen over uitstoot van benzeen door asfaltcentrales		
Behandelend Ambtenaar:	art 5 1-2c	Ambtelijk Opdrachtgever:	art 5 1-2c

Doel:	<input checked="" type="checkbox"/> ter kennisname		<input checked="" type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nee
	<input type="checkbox"/> ter besluitvorming/bespreking		
	<input type="checkbox"/> (concept) beantwoording (Staten)vragen/moties		

1. BESLISPUNT/ ESSENTIE VAN HET VOORSTEL

- Ter kennisname, de beantwoording Kamervragen over de uitstoot van benzeen door asfaltcentrales.

2. KORTE VOORGESCHIEDENIS

- In het PO Milieu uitvoering van 8 februari 2021 is met de directeuren omgevingsdiensten gesproken over het artikel van Trouw over de te hoge uitstoot van benzeen door asfaltcentrales.
- In samenwerking met de omgevingsdiensten DCMR en OZHZ (die ieder één asfaltcentrale hebben in de regio waar GS bevoegd gezag zijn) is een lid-GS brief opgesteld die op 4 maart 2021 naar provinciale staten is gestuurd.
- De lid-GS brief is uiteindelijk meegenomen in de bespreking van het onderwerp 'Stand van zaken BRZO bedrijven in ZH' in de vergadering van de Statencommissie KNM van 21 april 2021.

Op basis van het artikel in Trouw zijn er op 5 februari 2021 door Kamerlid von Martels (CDA) en van Eijs (D66) Kamervragen gesteld. In het PO VTH beleid op 1 maart 2021 is afgesproken dat de uiteindelijke beantwoording van de Kamervragen over dit onderwerp ter kennisname in het eerstvolgende PO VTH worden geagendeerd.

3. AANDACHTSPUNTEN PORTEFEUILLEHOUDER

Op 25 mei jl. zijn de vragen over de uitstoot van benzeen door asfaltcentrales door het ministerie van I&W beantwoord (zie bijgaand).

Op basis van de beantwoording van de Kamervragen heeft Trouw aan het ministerie gevraagd om aanvullende informatie over de door de bevoegde gezagen verstrekte informatie. Zo wil de krant graag weten welke 10 centrales niet voldoen aan de norm en welke omgevingsdiensten een handhavingstraject zijn gestart.

Het ministerie heeft bij DCMR en OZHZ gemeld dat op basis van de gegevens die zijn aangeleverd blijkt dat één of meer centrales in het werkgebied niet voldoen aan de geldende norm. Dit betreft in ieder geval ook de twee centrales waar GS bevoegd gezag zijn. Het ministerie zal de informatie zoals Trouw deze heeft opgevraagd leveren, waarbij de melding wordt gemaakt dat deze informatie is gebruikt om de Kamervragen

te beantwoorden, dat deze aan het ministerie zijn verstrekt door het bevoegd gezag (of OD) en dat daarmee deze informatie mogelijk niet meer up to date is. Voor de meest recente informatie zal de krant worden doorverwezen naar de bevoegde gezagen.

4. CONSEQUENTIES

Op basis van de beantwoording van de Kamervragen en/of eventuele publicatie hierover in het dagblad Trouw, kunnen Statenvragen gesteld worden.

5. BIJGAAND(E) STUK(KEN)

- Lid-GS brief Bom en Vermeulen - Uitstoot benzeen door asfaltcentrales d.d. 4 maart 2021.
- Beantwoording Kamervragen over uitstoot benzeen door asfaltcentrales – AH2893 en AH2894 d.d. 25 mei 2021.

6. VERDERE PROCEDURE

De omgevingsdiensten en woordvoerders zijn inmiddels geïnformeerd over het feit dat het ministerie gegevens heeft aangeleverd bij Trouw en dat de krant mogelijk contact met ons zal opnemen. DCMR en OZHZ zijn zich aan het voorbereiden op eventuele vragen.

De omgevingsdiensten zullen u uiteraard over de laatste stand van zaken bij deze twee inrichtingen informeren op basis van de lijst aandacht zaken in het PO VTH uitvoering van 14 juni 2021.

Op basis van de informatie die DCMR en OZHZ verzamelen wordt gekeken of er een aanvullende Lid-GS brief opgesteld kan worden. Een advies hierover wordt in het volgende PO VTH beleid van 21 juni 2021 geagendeerd.

Bijlage – Aanvullende informatie over vergunningverlening, toezicht en handhaving bij de asfaltcentrales waar GS bevoegd gezag zijn.

Vergunningverlening

Benzeen is niet een stof die specifiek is opgenomen in de vergunde emissie van de twee asfaltcentrales in Zuid-Holland. Tot het in werking treden van het activiteitenbesluit, was hiervoor ook geen verplichting anders dan de algemene normen uit de Nederlandse emissierichtlijn (NeR) lucht. Per 1 januari 2016 is de NeR overgenomen in het Activiteitenbesluit van de wet Milieubeheer. Als gevolg hiervan is de toegestane emissienorm voor de stofklasse waartoe benzeen behoort aangescherpt van 5 naar 1 mg/Nm³. Dit bleek een probleem op te leveren voor de asfaltcentrales in Nederland.

Conform de mogelijkheden vanuit de wet kan met een maatwerkverzoek gevraagd worden om tijdelijk een hogere emissiegrenswaarde voor benzeen te krijgen. Indien dit verzoek goed gemotiveerd wordt en er aantoonbaar geen overschrijding van de normen ten aanzien van de risico's voor de leefomgeving, kan een dergelijk verzoek verleend worden.

Door de centrales in Zuid-Holland is eind 2018 / begin 2019 een maatwerkverzoek ingediend. De maatwerkverzoeken zijn uiteindelijk afgelopen jaar buiten behandeling gesteld of opgeschort omdat er onvoldoende informatie was overlegd.

De verzoeken bleken grotendeels niet ontvankelijk. Er ontbrak informatie, onder andere

- Er waren geen meetresultaten waaruit bleek dat de asfaltcentrale van de verzoeker ook een overschrijding van de emissiegrenswaarde had;
- Er was geen informatie aangeleverd over tijdelijke oplossingen en/of reeds genomen maatregelen om de uitstoot te minimaliseren;
- Geen informatie aangeleverd over de mogelijke maatregelen om de emissies te minimaliseren met een kosteneffectiviteitsberekening, voor zover informatie hierover beschikbaar is.
- Ten slotte mag er alleen een nieuwe emissiegrenswaarde vastgesteld worden als daarmee aantoonbaar de Beste Beschikbare Techniek (BBT) wordt toegepast en als de nieuwe eis wel kan worden nageleefd. Het bleef uit de verzoeken echter onduidelijk welke maatregelen in de tussentijd als BBT beschouwd konden worden.

Hierop zijn metingen uitgevoerd door een onafhankelijk onderzoeksbureau en zijn meetresultaten ingediend door de asfaltcentrales. De vraag omtrent tijdelijke oplossingen is echter nooit goed beantwoord.

Uit de toegezonden metingen bleek overigens niet altijd onomstotelijk dat sprake was van een overschrijding. Bij zowel APRR als APH zijn concentraties gemeten die onder en boven de norm uitkomen. In een aantal gevallen werden er hogere benzeen concentraties gemeten, meestal onder de 5 mg/Nm³ maar in een enkel geval tot 8,9 mg/Nm³.

Toezicht en handhaving

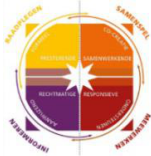
Er zijn tot 2020 geen "harde" handhavende acties opgestart bij de asfaltcentrales waar GS bevoegd gezag zijn. Hiervoor zijn door de omgevingsdiensten verschillende redenen opgevoerd:

2. Het was onvoldoende duidelijk welke acties verder van de asfaltcentrales geëist konden worden, ten tijde van het branche-onderzoek (onderzoek door de branche vereniging Vakgroep Bitumineuze Werken (VBW) van Bouwend Nederland (BNL), zie Toelichting Algemeen).
3. Het was onvoldoende duidelijk of de eis van 1 mg/Nm³ in dit geval als BBT kon worden beschouwd.
4. Er liep een overleg met vergunningverlening waarin een oplossing werd gezocht.
5. Er was geen sprake van het moedwillig niet naleven van de eisen
6. De DCMR onderzoekt het opleggen van maatwerk om de monitoringsverplichting aan te scherpen.

Bovenstaande redenen zijn een belangrijk onderdeel van de oordeelsvorming en het toepassen van de Landelijke Handhavingstrategie (LHS) die is opgenomen in de provinciale nota VTH. Begin 2020 is ambtelijk besloten met betrekking tot de benzeen problematiek aan te laten sluiten bij het actualiseren en reviseren van de vergunning en de daarbij behorende ZZS-inventarisatie. Op het moment dat aansluiting wordt gezocht bij legalisatie, is handhaving niet opportuun.

Nu er geen concreet zicht meer is op legalisatie (verzoek tot maatwerkvoorschrift is buiten behandeling gesteld/opgeschort), zijn de asfaltcentrales door de omgevingsdiensten aangeschreven op de geconstateerde overschrijdingen van de norm met het verzoek om te onderzoeken welke passende maatregelen genomen moeten worden om de uitstoot van benzeen te reduceren. De uitkomsten van het landelijk onderzoek worden hierin meegenomen.

Oplegnotitie portefeuille-overleg

Portefeuille:	VTH-beleid		
Gedeputeerde:	Adri Bom-Lemstra en Floor Vermeulen		
Datum overleg:	1 maart 2021		
Project:			
Onderwerp:	Concept lid GS brief uitstoot van benzeen door asfaltcentrales		
Behandelend Ambtenaar:	art 5 1-2c	Ambtelijk Opdrachtgever:	art 5 1-2c
Doel:	<input type="checkbox"/> ter kennisname <input checked="" type="checkbox"/> ter besluitvorming/bespreking <input type="checkbox"/> (concept) beantwoording (Staten)vragen/moties		<input checked="" type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nee

1. BESLISPUNT/ ESSENTIE VAN HET VOORSTEL

- Ter bespreking, de concept lid GS brief over uitstoot van benzeen door asfaltcentrales
- Eventueel met aanpassingen akkoord op digitale ondertekening en verzending van de brief naar PS na bespreking in het PO VTH.

2. KORTE VOORGESCHIEDENIS

In het PO Milieu uitvoering van 8 februari 2021 is met de directeuren omgevingsdiensten gesproken over het artikel van Trouw over de te hoge uitstoot van benzeen door asfaltcentrales. Door de directeuren van DCMR en OZHZ is aangegeven dat er in deze twee regio's één asfaltcentrale staat waar GS bevoegd gezag zijn (en in beide regio's ook één waar de gemeente het bevoegd gezag is). In de regio van DCMR betreft het de Asfalt productie Rotterdam Rijnmond (APRR) en in de regio van OZHZ is het asfalt productie Hoogblokland (APH).

Omdat er Kamervragen zijn gesteld is er door I&W een uitvraag gedaan bij alle omgevingsdiensten in Nederland over de asfaltcentrales.

Besloten is om per brief PS te informeren over de asfaltcentrales waarvoor GS Zuid-Holland het bevoegd gezag zijn.

Er is contact opgenomen met de omgevingsdiensten en informatie verzameld om PS te kunnen informeren. Ook is ambtelijk contact opgenomen met I&W over de beantwoording van de Kamervragen. Door het ministerie is uitstel van beantwoording van de vragen aangevraagd.

3. AANDACHTSPUNTEN PORTEFEUILLEHOUDER

Vergunningverlening

Benzeen is niet een stof die specifiek is opgenomen in de vergunde emissie van de twee asfaltcentrales. Tot het in werking treden van het activiteitenbesluit, was hiervoor ook geen verplichting anders dan de algemene normen uit de Nederlandse emissierichtlijn lucht. Per 1 januari 2016 is de NeR overgenomen in het Activiteitenbesluit van de wet Milieubeheer. Als gevolg hiervan is de toegestane emissienorm voor de stofklasse waartoe benzeen behoort aangescherpt van 5 naar 1 mg/Nm³. Dit bleek een probleem op te leveren voor de asfaltcentrales in Nederland.

Conform de mogelijkheden vanuit de wet kan met een maatwerkverzoek gevraagd worden om tijdelijk een hogere emissiegrenswaarde voor benzeen te krijgen. Indien dit verzoek goed gemotiveerd wordt en er aantoonbaar geen overschrijding van de normen ten aanzien van de risico's voor de leefomgeving, kan een dergelijk verzoek verleend worden.

Door de centrales in Zuid-Holland is eind 2018 / begin 2019 een maatwerkverzoek ingediend. De maatwerkverzoeken zijn uiteindelijk afgelopen jaar buiten behandeling gesteld of opgeschort omdat er onvoldoende informatie was overlegd.

De verzoeken bleken grotendeels niet ontvankelijk. Er ontbrak informatie, onder andere

- Er waren geen meetresultaten waaruit bleek dat de asfaltcentrale van de verzoeker ook een overschrijding van de emissiegrenswaarde had;
- Er was geen informatie aangeleverd over tijdelijke oplossingen en/of reeds genomen maatregelen om de uitstoot te minimaliseren;
- Geen informatie aangeleverd over de mogelijke maatregelen om de emissies te minimaliseren met een kosteneffectiviteitsberekening, voor zover informatie hierover beschikbaar is.
- Ten slotte mag er alleen een nieuwe emissiegrenswaarde vastgesteld worden als daarmee aantoonbaar de Beste Beschikbare Techniek (BBT) wordt toegepast en als de nieuwe eis wel kan worden nageleefd. Het bleef uit de verzoeken echter onduidelijk welke maatregelen in de tussentijd als BBT beschouwd konden worden.

Hierop zijn metingen uitgevoerd door een onafhankelijk onderzoeksbureau en zijn meetresultaten ingediend door de asfaltcentrales. De vraag omtrent tijdelijke oplossingen is echter nooit goed beantwoord.

Uit de toegezonden metingen bleek overigens niet altijd onomstotelijk dat sprake was van een overschrijding. Bij zowel APRR als APH zijn concentraties gemeten die onder en boven de norm uitkomen. In een aantal gevallen werden er hogere benzeen concentraties gemeten, meestal onder de 5 mg/Nm³ maar een enkel geval tot 8,9 mg/Nm³.

Toezicht en handhaving

Er zijn tot 2020 geen "harde" handhavende acties opgestart bij de asfaltcentrales waar GS bevoegd gezag zijn. Hiervoor zijn door de omgevingsdiensten verschillende redenen opgevoerd:

1. Het was onvoldoende duidelijk welke acties verder van de asfaltcentrales geëist konden worden, ten tijde van het branche-onderzoek (onderzoek door de branche vereniging Vakgroep Bitumineuze Werken (VBW) van Bouwend Nederland (BNL), zie Toelichting Algemeen).
2. Het was onvoldoende duidelijk of de eis van 1 mg/Nm³ in dit geval als BBT kon worden beschouwd.
3. Er liep een overleg met vergunningverlening waarin een oplossing werd gezocht.
4. Er was geen sprake van het moedwillig niet naleven van de eisen
5. De DCMR onderzoekt het opleggen van maatwerk om de monitoringsverplichting aan te scherpen.

Bovenstaande redenen zijn een belangrijk onderdeel van de oordeelsvorming en het toepassen van de Landelijke Handhavingstrategie (LHS) die is opgenomen in de provinciale nota VTH. Begin 2020 is ambtelijk besloten met betrekking tot de benzeen problematiek aan te laten sluiten bij het actualiseren en reviseren van de vergunning en de daarbij behorende ZZS-inventarisatie. Op het moment dat aansluiting wordt gezocht bij legalisatie, is handhaving niet opportuun.

Nu er geen concreet zicht meer is op legalisatie (verzoek tot maatwerkvoorschrift is buiten behandeling gesteld/opgeschort), zijn de asfaltcentrales door de omgevingsdiensten aangeschreven op de geconstateerde overschrijdingen van de norm met het verzoek om te onderzoeken welke passende maatregelen genomen moeten worden om de uitstoot van benzeen te reduceren. De uitkomsten van het landelijk onderzoek worden hierin meegenomen.

6. CONSEQUENTIES

Nvt

7. BIJGAAND(E) STUK(KEN)

- Concept lid-GS brief uitstoot benzeen bij asfaltcentrales
- IenW - Kamervragen over uitstoot van benzeen bij asfaltcentrales

8. VERDERE PROCEDURE

Na bespreking in het PO VTH beleid wordt de concept brief, eventueel met aanpassingen, met akkoord op digitale ondertekening verzonden naar GS ondersteuning.

Er is door het ministerie van IenW uitstel van beantwoording van de Kamervragen aangevraagd. In het concept van de lid-GS brief is vooralsnog niet verwezen naar de beantwoording van de Kamervragen omdat onduidelijk is wanneer deze feitelijk beantwoord zullen worden. De uiteindelijke beantwoording van de Kamervragen wordt ter kennisname in het eerstvolgende PO VTH milieu geagendeerd.

De asfaltcentrales zullen door de omgevingsdiensten worden toegevoegd aan de lijst met aandachtzaken die ieder maand wordt besproken in het PO VTH uitvoering.



provincie **HOLLAND**
ZUID

Provinciale Staten

Lid Gedeputeerde Staten

M. (Meindert) Stolk

Contact
T. 070 441 86 94
m.stolk@pzh.nl

E.F.A. (Frederik) Zevenbergen
070 441 7112
efa.zevenbergen@pzh.nl

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
Zie verzenddatum linksonder

Ons kenmerk
DOS-2019-0005994
PZH-2021-.....

Onderwerp

Aanpak van de uitstoot van benzeen door asfaltcentrales in Zuid-Holland

Geachte Statenleden,

Graag informeren wij u over de laatste ontwikkelingen in de aanpak van de uitstoot van benzeen door asfaltcentrales in Zuid-Holland.

Aanpak uitstoot benzeen door asfaltcentrales in Zuid-Holland

Op 4 maart 2021 hebben wij u per brief geïnformeerd over de uitstoot van de stof benzeen door asfaltcentrales in Zuid-Holland.¹ In Zuid-Holland staan twee asfaltcentrales waar Gedeputeerde Staten (GS) vanuit de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (Wabo) het bevoegd gezag zijn. Eén in de regio van DCMR Milieudienst Rijnmond (DCMR) en één in de regio van omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ).

Bij wijziging van het Activiteitenbesluit² zijn de normen voor de emissie van onder andere benzeen naar de lucht verscherpt. Meerdere asfaltcentrales in Nederland konden niet voldoen aan deze aangescherpte norm. Uit metingen bleek dat de uitstoot van benzeen bij de asfaltcentrales in Zuid-Holland ook soms boven de aangescherpte norm uitkwam.

De asfaltcentrales in Zuid-Holland zijn door de omgevingsdiensten DCMR en OZHZ hier op aangeschreven. Daarbij is opdracht gegeven aan onafhankelijke onderzoeksbureaus om aanvullende metingen uit te voeren, onder andere naar de uitstoot van benzeen om gericht maatregelen te kunnen treffen. Gelijkijdig is gekeken naar mogelijke structurele oplossingen om de uitstoot van benzeen verder te reduceren.

Bezoekadres

Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en de buslijnen
90, 385 en 386 stoppen
dichtbij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.



¹ Lid GS brief Bom en Vermeulen – Uitstoot benzeen door asfaltcentrales, d.d. 4 maart 2021, kenmerk PZH-2021-766815935

² In het Activiteitenbesluit staan de algemeen geldende milieuregels van het Rijk.

Eindrapport landelijk onderzoek naar uitstoot van benzeen

Asfaltproducenten, verenigd in de Vakgroep Bitumineuze Werken (VBW), hebben de afgelopen jaren onderzoek gedaan naar de uitstoot van benzeen bij de productie van asfalt. Dit onderzoek is afgestemd met vertegenwoordigers van omgevingsdiensten, Rijkswaterstaat en het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW). Uit de eerste resultaten van het onderzoek bleek dat het verwarmen van recycle-asfalt structureel problemen oplevert voor het voldoen aan de norm voor de uitstoot van benzeen.

Het eindrapport, dat op 30 juni jl. is gepubliceerd³, biedt mogelijke oplossingen / maatregelen om de uitstoot te verminderen en binnen de uitstootnorm te krijgen. Conclusie is dat de effectiviteit van de mogelijke oplossingen / maatregelen kan verschillen per centrale. Maatwerk per productielocatie van asfalt is vereist.

Maatregelen om de uitstoot te reduceren

Uit de meest recente metingen blijkt dat bij ten minste één van de twee asfaltcentrales in Zuid-Holland de uitstoot van de stof benzeen inmiddels onder de aangescherpte norm blijft. Bij de andere asfaltcentrale is de gemeten uitstoot nog steeds hoger dan de norm. Door de betrokken omgevingsdienst is daar een handhavingstraject gestart.

Het landelijke onderzoek naar de uitstoot van benzeen door asfaltcentrales is nu afgerond. De mogelijke oplossingen / maatregelen uit dit onderzoek worden meegenomen in de aanpak van de uitstoot van benzeen bij de asfaltcentrales in Zuid-Holland.

In opdracht van de omgevingsdiensten wordt door beide asfaltcentrales in Zuid-Holland nu een plan van aanpak opgesteld met de meest effectieve maatregelen om de uitstoot van benzeen te reduceren. Vereiste is dat de asfaltcentrales ten minste gaan voldoen aan de aangescherpte norm. Daarbij wordt gekeken of men de uitstoot nog verder kan reduceren. Een gezonde en veilige leefomgeving staan daarbij voorop.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

M. (Meindert) Stolk

E.F.A. (Frederik) Zevenbergen

³ <https://www.bouwendnederland.nl/actueel/nieuws/19495/onderzoek-benzeen-wijst-de-weg-naar-circulaire-asfaltproductie-binnen-uitstootnorm>



D181113425

Notitie

Contactpersoon [REDACTED]
Datum 19 december 2018
Kenmerk N001-1248917BRA-V02-ihu-NL

Impact van benzeen op leefniveau in de omgeving van asfaltmenginstallaties (toets luchtkwaliteit)

1 Inleiding

In opdracht van Bouwend Nederland, heeft Tauw verspreidingsberekeningen uitgevoerd om de impact van benzeenemissies rondom asfaltmenginstallaties te bepalen. Dit onderzoek wordt uitgevoerd in verband met het aanvragen van maatwerkvoorschriften voor benzeen bij asfaltmenginstallaties. Uit onderzoek binnen de branche is afgelopen jaren gebleken dat bij installaties soms hogere emissieconcentraties voor benzeen kunnen optreden dan volgens de algemene eisen van het Activiteitenbesluit. Bouwend Nederland is hierover in overleg met de vertegenwoordigers van de overheid (Ministerie I&W, Infomil, ODRN). In het kader hiervan vinden thans diverse nadere onderzoeken plaats. Een belangrijk onderzoek om een eventueel maatwerkvoorschrift vast te stellen, is het bepalen in welke mate benzeen op leefniveau rondom asfaltmenginstallaties een risico voor de omgeving is. Dit onderzoek brengt op generieke wijze de maximale impact van benzeen rondom een asfaltmenginstallatie onder worst case uitgangspunten in beeld. Deze maximale impact wordt getoetst aan de grenswaarde van benzeen in de buitenlucht.

2 Uitgangspunten berekeningen

Overzicht uitgangspunten

Belangrijke parameters die de benzeenconcentratie op leefniveau bepalen, zijn de emissievracht (debiet x concentratie), de warmte-inhoud van de afgassen en de bedrijfsduur van de installatie. Daarnaast zijn de schoorsteenhoogte en de ruweidslengte bepalend voor de mate van verspreiding. Voor de emissievracht, warmte-inhoud en bedrijfsduur, zijn worst uitgangspunten bepaald. Om voor elke asfaltmenginstallatie zo goed mogelijk de maximale benzeenconcentratie te kunnen bepalen, zijn berekeningen gemaakt waarin gevarieerd wordt met de schoorsteenhoogte en de ruweidslengte.



De concentratie van benzeen op leefniveau is berekend aan de hand van worst-case uitgangspunten zoals weergegeven in tabel 2.1.

Tabel 2.1 *Uitgangspunten modellering*

Grootheid	Waarde
Debiet [Nm ³ /uur]	100.000
Emissieconcentratie [mg/Nm ³]	5
Emissievracht [g/uur]	500
Warmte-inhoud [MW]	0
Bedrijfsduur [uur/jaar]	2.500
Schoorsteenhoogte [m]	20, 30, 40, 50
Ruwheidslengte [m]	0,1 en 1

Toelichting uitgangspunten

Het debiet van 100.000 Nm³/uur is worst-case gekozen aan de hand van meetervaringen uit het verleden, daarbij blijkt dat asfaltcentrales een emissiedebiet hebben die veel lager is dan 100.000 Nm³/uur. Doorgaans ligt het debiet beneden 50.000 Nm³/uur. Met een rekenwaarde van 100.000 Nm³/uur kan dus gesteld worden dat de rekenresultaten worst-case zullen zijn.

De wettelijke emissieconcentratie is 1 mg/Nm³, maar metingen hebben aangetoond dat deze soms enkele mg/Nm³ kunnen zijn. Een jaargemiddelde concentratie van 5 mg/Nm³, kan op basis van de huidige inzichten als worst-case worden gezien. De warmte-inhoud wordt gehouden op 0 MW, zodat er relatief weinig verspreiding op zal treden en de immissieconcentratie dus worst-case bepaald wordt. Kenmerkend voor asfaltmenginstallaties is de relatief korte bedrijfsduur. Er wordt uitgegaan van een bedrijfsduur van 2.500 uur per jaar (uitgaande van een hoge productiecapaciteit van 750.000 ton/jaar en 300 ton/uur).

Variatie wordt geïntroduceerd in de schoorsteenhoogte en ruwheidslengte. Voor de schoorsteenhoogte worden vier verschillende waarden gebruikt (20 tot 50 meter), voor de ruwheidslengte zijn dat er 2, namelijk 0,1 (laag) en 1 (hoog). In totaal worden dus acht berekeningen uitgevoerd. Voor de locatie van de schoorsteen wordt een willekeurige locatie in oostelijk Nederland gekozen.

De concentratie benzeen wordt berekend op 100 toetspunten. Deze toetspunten zijn geplaatst met een onderlinge afstand van 50 meter (effectafstand tot 5.000 meter) op een lijn vanaf de installatie in noordoostelijke richting. Dit is worst-case voor een Nederlandse situatie, omdat de wind in Nederland het grootste gedeelte van de tijd uit zuidwestelijke richting komt.

Voor de overige uitgangspunten zijn de volgende waarden aangehouden:

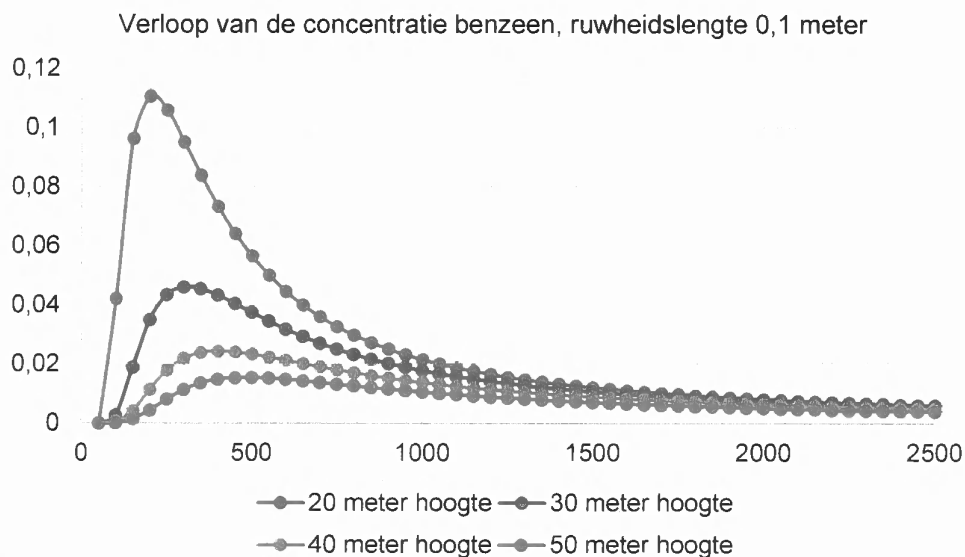
- De emissies zijn gemodelleerd met het rekenmodel Geomilieu STACKS, versie 4.41. Dit is een door het ministerie van I&W goedgekeurd model voor het uitvoeren van luchtverspreidingsberekeningen in het kader van vergunningstrajecten
- Er is gerekend voor het component benzeen
- De meteorologische gegevens over de periode van 1995-2004 zijn gebruikt. Dit is een standaard dataset voor gebruik bij verspreidingsberekeningen

- Zichtjaar 2017 is toegepast, omdat benzeen slechts berekend kan worden voor gepasseerde jaren
- De schoorsteen is geplaatst op de coördinaten (X: 202451, Y: 440322). Dit betreft een locatie ten noordoosten van Duiven, Oost-Nederland. Hiermee is gekozen voor een relatief ongunstige meteorologie

3 Resultaten

De onderstaande grafieken 1 en 2 geven het verloop van de concentratie benzeen bij een emissievracht van 500 g/uur weer, over een afstand van 2.500 meter. In bijlage 1 zijn alle berekende concentraties getalsmatig weergegeven voor alle berekende varianten.

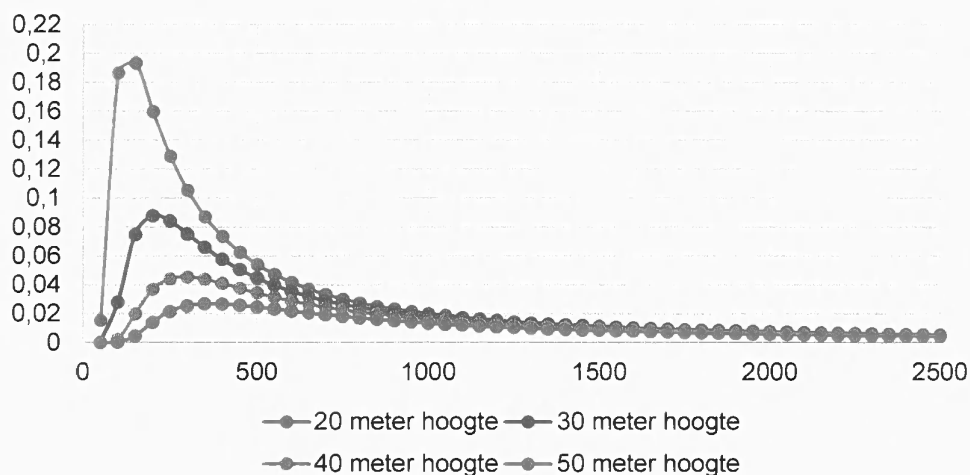
De bijdrage van een emissiebron is lineair met de emissievracht. Desgewenst kunnen de berekende concentraties worden geschaald naar de feitelijke emissie van de betreffende asfaltmenginstallatie.



Figuur 3.1 Verloop van de jaargemiddelde benzeenconcentratie ($\mu\text{g}/\text{m}^3$) bij een emissievracht van 500 g/uur en een ruwheidslengte van 0,1 meter



Verloop van de concentratie benzeen, ruwheidslengte 1 meter



Figuur 3.2 Verloop van de jaargemiddelde benzeenconcentratie ($\mu\text{g}/\text{m}^3$) bij een emissievracht van 500 g/uur en een ruwheidslengte van één meter

4 Conclusie

De verspreiding van benzeenemissie rondom asfaltmenginstallaties is gemodelleerd. Hierbij is gebruikgemaakt van worst-case uitgangspunten. Dat betekent dat de werkelijke concentratie benzeen rondom een asfaltmenginstallatie, lager zal zijn. Uit de resultaten blijkt dat de concentratie benzeen op leefniveau afneemt naarmate de schoorsteen hoger is. Dat wordt verklaard doordat de emissies beter verspreid worden over een groter gebied.

Van alle resultaten wordt de hoogste waarde berekend bij een schoorsteen van 20 meter hoogte en een omgeving met een ruwheidslengte van één meter. De jaargemiddelde concentratie benzeen in deze situatie bedraagt op korte afstand van de installatie $0,19 \mu\text{g}/\text{m}^3$ (bij een benzeenemissie van 500 g/uur). Dit is ruim beneden de grenswaarde van $5 \mu\text{g}/\text{m}^3$. De benzeenconcentraties liggen in Nederland al jaren onder de Europese grenswaarde van $5 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Sinds 2012 wordt de landsdekkende GCN-kaart met benzeenconcentraties niet meer geactualiseerd. De grootschalige benzeenconcentratie vertoonde in dat jaar een vrij vlak beeld over Nederland, variërend van ongeveer $0,3 \mu\text{g}/\text{m}^3$ in het noorden tot ongeveer $0,6 \mu\text{g}/\text{m}^3$ in het zuiden. In grote steden zijn de concentraties ongeveer $1 \mu\text{g}/\text{m}^3$.

Het effect van de benzeenemissie bij asfaltmenginstallaties op de omgeving is nihil.



Tauw

Kenmerk

N001-1248917BRA-V02-ihu-NL

Bijlage 1

Resultaten



Tabel B1.1, Jaargemiddelde benzeenconcentratie bij een emissievracht van 500 g/uur en een ruweidslengte van 0,1 meter

Afstand [m]	Concentratie benzeen [$\mu\text{g}/\text{m}^3$], 20 meter schoorsteen	Concentratie benzeen [$\mu\text{g}/\text{m}^3$], 30 meter schoorsteen	Concentratie benzeen [$\mu\text{g}/\text{m}^3$], 40 meter schoorsteen	Concentratie benzeen [$\mu\text{g}/\text{m}^3$], 50 meter schoorsteen
0	--	--	--	--
50	0,0001	0	0	0
100	0,0422	0,0027	0,0005	0,0002
150	0,0963	0,0189	0,0042	0,0015
200	0,1106	0,035	0,0114	0,0044
250	0,1059	0,0434	0,0179	0,0081
300	0,0951	0,0461	0,0219	0,0114
350	0,0838	0,0455	0,0239	0,0136
400	0,0733	0,0433	0,0244	0,0149
450	0,0642	0,0405	0,0241	0,0154
500	0,0566	0,0375	0,0234	0,0155
550	0,0501	0,0346	0,0224	0,0153
600	0,0446	0,0318	0,0213	0,0149
650	0,04	0,0294	0,0202	0,0144
700	0,036	0,0271	0,0191	0,0138
750	0,0327	0,0251	0,0181	0,0132
800	0,0298	0,0233	0,0171	0,0127
850	0,0273	0,0217	0,0161	0,0121
900	0,0251	0,0203	0,0153	0,0116
950	0,0232	0,019	0,0145	0,0111
1000	0,0216	0,0178	0,0138	0,0106
1050	0,0201	0,0168	0,0131	0,0101
1100	0,0188	0,0158	0,0125	0,0097
1150	0,0176	0,015	0,0119	0,0093
1200	0,0166	0,0142	0,0114	0,0089
1250	0,0156	0,0135	0,0109	0,0086
1300	0,0148	0,0128	0,0105	0,0083
1350	0,014	0,0122	0,01	0,0079
1400	0,0133	0,0117	0,0096	0,0076
1450	0,0127	0,0112	0,0093	0,0074
1500	0,0121	0,0107	0,0089	0,0071
1550	0,0116	0,0103	0,0086	0,0069
1600	0,0111	0,0098	0,0083	0,0066
1650	0,0106	0,0095	0,008	0,0064
1700	0,0102	0,0091	0,0077	0,0062
1750	0,0098	0,0088	0,0075	0,006
1800	0,0094	0,0085	0,0072	0,0058



Kenmerk

N001-1248917BRA-V02-ihu-NL

Afstand [m]	Concentratie benzeen [$\mu\text{g}/\text{m}^3$], 20 meter schoorsteen	Concentratie benzeen [$\mu\text{g}/\text{m}^3$], 30 meter schoorsteen	Concentratie benzeen [$\mu\text{g}/\text{m}^3$], 40 meter schoorsteen	Concentratie benzeen [$\mu\text{g}/\text{m}^3$], 50 meter schoorsteen
1850	0,0091	0,0082	0,007	0,0057
1900	0,0088	0,0079	0,0068	0,0055
1950	0,0085	0,0076	0,0066	0,0053
2000	0,0082	0,0074	0,0064	0,0052
2050	0,0079	0,0071	0,0062	0,005
2100	0,0076	0,0069	0,006	0,0049
2150	0,0074	0,0067	0,0059	0,0048
2200	0,0072	0,0065	0,0057	0,0046
2250	0,007	0,0063	0,0055	0,0045
2300	0,0068	0,0062	0,0054	0,0044
2350	0,0066	0,006	0,0053	0,0043
2400	0,0064	0,0058	0,0051	0,0042
2450	0,0062	0,0057	0,005	0,0041
2500	0,0061	0,0055	0,0049	0,004
2550	0,0059	0,0054	0,0048	0,0039
2600	0,0057	0,0052	0,0047	0,0038
2650	0,0056	0,0051	0,0046	0,0037
2700	0,0055	0,005	0,0045	0,0037
2750	0,0053	0,0049	0,0044	0,0036
2800	0,0052	0,0048	0,0043	0,0035
2850	0,0051	0,0047	0,0042	0,0034
2900	0,005	0,0046	0,0041	0,0034
2950	0,0049	0,0045	0,004	0,0033
3000	0,0048	0,0044	0,0039	0,0032
3050	0,0047	0,0043	0,0038	0,0032
3100	0,0046	0,0042	0,0038	0,0031
3150	0,0045	0,0041	0,0037	0,003
3200	0,0044	0,004	0,0036	0,003
3250	0,0043	0,0039	0,0036	0,0029
3300	0,0042	0,0039	0,0035	0,0029
3350	0,0041	0,0038	0,0034	0,0028
3400	0,0041	0,0037	0,0034	0,0028
3450	0,004	0,0036	0,0033	0,0027
3500	0,0039	0,0036	0,0032	0,0027
3550	0,0038	0,0035	0,0032	0,0026
3600	0,0038	0,0035	0,0031	0,0026
3650	0,0037	0,0034	0,0031	0,0025
3700	0,0036	0,0033	0,003	0,0025
3750	0,0036	0,0033	0,003	0,0025
3800	0,0035	0,0032	0,0029	0,0024



Afstand [m]	Concentratie benzeen [$\mu\text{g}/\text{m}^3$], 20 meter schoorsteen	Concentratie benzeen [$\mu\text{g}/\text{m}^3$], 30 meter schoorsteen	Concentratie benzeen [$\mu\text{g}/\text{m}^3$], 40 meter schoorsteen	Concentratie benzeen [$\mu\text{g}/\text{m}^3$], 50 meter schoorsteen
3850	0,0035	0,0032	0,0029	0,0024
3900	0,0034	0,0031	0,0028	0,0024
3950	0,0033	0,0031	0,0028	0,0023
4000	0,0033	0,003	0,0028	0,0023
4050	0,0032	0,003	0,0027	0,0022
4100	0,0032	0,0029	0,0027	0,0022
4150	0,0031	0,0029	0,0026	0,0022
4200	0,0031	0,0028	0,0026	0,0022
4250	0,003	0,0028	0,0026	0,0021
4300	0,003	0,0027	0,0025	0,0021
4350	0,003	0,0027	0,0025	0,0021
4400	0,0029	0,0027	0,0025	0,002
4450	0,0029	0,0026	0,0024	0,002
4500	0,0028	0,0026	0,0024	0,002
4550	0,0028	0,0026	0,0024	0,002
4600	0,0028	0,0025	0,0023	0,0019
4650	0,0027	0,0025	0,0023	0,0019
4700	0,0027	0,0025	0,0023	0,0019
4750	0,0026	0,0024	0,0022	0,0019
4800	0,0026	0,0024	0,0022	0,0018
4850	0,0026	0,0024	0,0022	0,0018
4900	0,0025	0,0023	0,0021	0,0018
4950	0,0025	0,0023	0,0021	0,0018
5000	0,0025	0,0023	0,0021	0,0017

Tabel B1.2, Jaargemiddelde benzeenconcentratie bij een emissievracht van 500 g/uur en een ruwheidslengte van 1 meter

Afstand [m]	Concentratie benzeen [$\mu\text{g}/\text{m}^3$], 20 meter schoorsteen	Concentratie benzeen [$\mu\text{g}/\text{m}^3$], 30 meter schoorsteen	Concentratie benzeen [$\mu\text{g}/\text{m}^3$], 40 meter schoorsteen	Concentratie benzeen [$\mu\text{g}/\text{m}^3$], 50 meter schoorsteen
0	--	--	--	--
50	0,0152	0	0	0
100	0,1864	0,028	0,0022	0,0002
150	0,1934	0,0748	0,0199	0,0046
200	0,1598	0,0878	0,0368	0,0141
250	0,1289	0,0842	0,0442	0,0217
300	0,1052	0,0752	0,0456	0,0256
350	0,0871	0,066	0,0439	0,0269



Tauw

Kenmerk

N001-1248917BRA-V02-ihu-NL

Afstand [m]	Concentratie benzeen [$\mu\text{g}/\text{m}^3$], 20 meter schoorsteen	Concentratie benzeen [$\mu\text{g}/\text{m}^3$], 30 meter schoorsteen	Concentratie benzeen [$\mu\text{g}/\text{m}^3$], 40 meter schoorsteen	Concentratie benzeen [$\mu\text{g}/\text{m}^3$], 50 meter schoorsteen
400	0,0733	0,0577	0,041	0,0268
450	0,0625	0,0506	0,0376	0,0259
500	0,054	0,0447	0,0344	0,0246
550	0,0472	0,0397	0,0314	0,0233
600	0,0417	0,0355	0,0288	0,0219
650	0,0372	0,032	0,0265	0,0205
700	0,0334	0,029	0,0245	0,0193
750	0,0302	0,0265	0,0227	0,0181
800	0,0275	0,0244	0,021	0,017
850	0,0252	0,0226	0,0196	0,016
900	0,0233	0,0209	0,0183	0,0151
950	0,0216	0,0195	0,0172	0,0143
1000	0,0201	0,0182	0,0161	0,0135
1050	0,0188	0,0171	0,0152	0,0128
1100	0,0175	0,0161	0,0143	0,0122
1150	0,0165	0,0151	0,0136	0,0116
1200	0,0155	0,0143	0,0129	0,011
1250	0,0146	0,0135	0,0122	0,0105
1300	0,0138	0,0128	0,0116	0,0101
1350	0,0131	0,0122	0,0111	0,0096
1400	0,0125	0,0116	0,0106	0,0092
1450	0,0119	0,0111	0,0101	0,0088
1500	0,0113	0,0106	0,0097	0,0085
1550	0,0108	0,0101	0,0093	0,0082
1600	0,0103	0,0097	0,0089	0,0079
1650	0,0099	0,0093	0,0086	0,0076
1700	0,0095	0,0089	0,0082	0,0073
1750	0,0091	0,0086	0,0079	0,007
1800	0,0087	0,0083	0,0076	0,0068
1850	0,0084	0,008	0,0074	0,0066
1900	0,0081	0,0077	0,0071	0,0064
1950	0,0078	0,0074	0,0069	0,0061
2000	0,0075	0,0072	0,0067	0,006
2050	0,0073	0,0069	0,0064	0,0058
2100	0,007	0,0067	0,0062	0,0056
2150	0,0068	0,0065	0,006	0,0054
2200	0,0066	0,0063	0,0059	0,0053
2250	0,0064	0,0061	0,0057	0,0051
2300	0,0062	0,0059	0,0055	0,005
2350	0,006	0,0057	0,0054	0,0049



Afstand [m]	Concentratie benzeen [$\mu\text{g}/\text{m}^3$], 20 meter schoorsteen	Concentratie benzeen [$\mu\text{g}/\text{m}^3$], 30 meter schoorsteen	Concentratie benzeen [$\mu\text{g}/\text{m}^3$], 40 meter schoorsteen	Concentratie benzeen [$\mu\text{g}/\text{m}^3$], 50 meter schoorsteen
2400	0,0058	0,0056	0,0052	0,0047
2450	0,0057	0,0054	0,0051	0,0046
2500	0,0055	0,0053	0,0049	0,0045
2550	0,0054	0,0051	0,0048	0,0044
2600	0,0052	0,005	0,0047	0,0043
2650	0,0051	0,0049	0,0046	0,0042
2700	0,0049	0,0047	0,0045	0,0041
2750	0,0048	0,0046	0,0044	0,004
2800	0,0047	0,0045	0,0043	0,0039
2850	0,0046	0,0044	0,0042	0,0038
2900	0,0045	0,0043	0,0041	0,0037
2950	0,0044	0,0042	0,004	0,0036
3000	0,0043	0,0041	0,0039	0,0035
3050	0,0042	0,004	0,0038	0,0035
3100	0,0041	0,0039	0,0037	0,0034
3150	0,004	0,0038	0,0036	0,0033
3200	0,0039	0,0038	0,0036	0,0033
3250	0,0038	0,0037	0,0035	0,0032
3300	0,0037	0,0036	0,0034	0,0031
3350	0,0037	0,0035	0,0033	0,0031
3400	0,0036	0,0035	0,0033	0,003
3450	0,0035	0,0034	0,0032	0,0029
3500	0,0034	0,0033	0,0032	0,0029
3550	0,0034	0,0033	0,0031	0,0028
3600	0,0033	0,0032	0,003	0,0028
3650	0,0033	0,0031	0,003	0,0027
3700	0,0032	0,0031	0,0029	0,0027
3750	0,0031	0,003	0,0029	0,0026
3800	0,0031	0,003	0,0028	0,0026
3850	0,003	0,0029	0,0028	0,0025
3900	0,003	0,0029	0,0027	0,0025
3950	0,0029	0,0028	0,0027	0,0025
4000	0,0029	0,0028	0,0026	0,0024
4050	0,0028	0,0027	0,0026	0,0024
4100	0,0028	0,0027	0,0025	0,0023
4150	0,0027	0,0026	0,0025	0,0023
4200	0,0027	0,0026	0,0025	0,0023
4250	0,0027	0,0025	0,0024	0,0022
4300	0,0026	0,0025	0,0024	0,0022
4350	0,0026	0,0025	0,0023	0,0022



Kenmerk

N001-1248917BRA-V02-ihu-NL

Afstand [m]	Concentratie benzeen [$\mu\text{g}/\text{m}^3$], 20 meter schoorsteen	Concentratie benzeen [$\mu\text{g}/\text{m}^3$], 30 meter schoorsteen	Concentratie benzeen [$\mu\text{g}/\text{m}^3$], 40 meter schoorsteen	Concentratie benzeen [$\mu\text{g}/\text{m}^3$], 50 meter schoorsteen
4400	0,0025	0,0024	0,0023	0,0021
4450	0,0025	0,0024	0,0023	0,0021
4500	0,0025	0,0023	0,0022	0,0021
4550	0,0024	0,0023	0,0022	0,002
4600	0,0024	0,0023	0,0022	0,002
4650	0,0024	0,0022	0,0021	0,002
4700	0,0023	0,0022	0,0021	0,002
4750	0,0023	0,0022	0,0021	0,0019
4800	0,0023	0,0021	0,0021	0,0019
4850	0,0022	0,0021	0,002	0,0019
4900	0,0022	0,0021	0,002	0,0018
4950	0,0022	0,0021	0,002	0,0018
5000	0,0021	0,002	0,0019	0,0018



Tauw

Kenmerk

N001-1248917BRA-V02-ihu-NL

Bijlage 2

Invoer schoorsteen

Van: [art 5 1-2e]@jouwgemeente.nl
Verzonden: 26-1-2022 11:36
Aan: [art 5 1-2e]@jouwgemeente.nl
CC:
Onderwerp: FW: Verzoek EenVandaag over asfaltcentrale

Van: [art 5 1-2e]@eenvandaag.nl>
Verzonden: dinsdag 25 januari 2022 16:07
Aan: [art 5 1-2e]@eenvandaag.nl>
Onderwerp: Verzoek EenVandaag over asfaltcentrale

U ontvangt niet vaak e-mail van [art 5 1-2e]@eenvandaag.nl. [Meer informatie over waarom dit belangrijk is](#)

Beste meneer, mevrouw,

In uw gemeente staat een asfaltfabriek. De afgelopen tijd is duidelijk geworden dat sommige fabrieken teveel gevaarlijke stoffen uitstoten. In opdracht van het ministerie van INW is er daarom een inventarisatie gemaakt van de uitstoot van alle asfaltcentrales in Nederland door Omgevingsdienst.nl. De uitkomst hiervan is bekend gemaakt, 10 centrales stoten teveel uit, alleen er is niet bekend gemaakt welke dat zijn. Omgevingsdienst.nl laat ons weten dat zij niet bevoegd zijn om die informatie te delen, maar dat dat aan de gemeente zelf is.

Daarom hebben wij een aantal vragen:

- Bent u bekend met de meetgegevens van de asfaltfabriek in uw gemeente van de afgelopen vijf jaar?
- Wat zijn die resultaten?
- Heeft u maatregelen genomen?
- Zou u mee willen werken aan een reportage over dit onderwerp?

Wij vragen u voor woensdag 2 februari te reageren.

Alvast hartelijk dank. Als er nog vragen zijn kunt u altijd mailen of bellen op 06-10644249.

Vriendelijke groet,

Ook namens mijn collega [art 5 1-2e]

--

[art 5 1-2e]
Redacteur EenVandaag

Postbus 1329
1200 BH Hilversum
T: +31 [art 5 1-2e]
M: +31 [art 5 1-2e]
@: [art 5 1-2e]@eenvandaag.nl



provincie **HOLLAND**
ZUID

Lid Gedeputeerde Staten

mr A.W. (Adri) Bom - Lemstra
dhr. F. (Floor) Vermeulen

Contact
070 441 70 87
aw.bom@pzh.nl

T 070 - 441 70 49
f.vermeulen@pzh.nl

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
Zie verzenddatum linksonder

Ons kenmerk
DOS-2019-0005994
PZH-2021-766815935

Onderwerp

Uitstoot benzeen door asfaltcentrales

Geachte Statenleden,

Graag willen wij u nader informeren over de uitstoot van benzeen door asfaltcentrales. Dit naar aanleiding van de publicatie in het dagblad Trouw over het vrijkomen van de stof benzeen bij het recyclen van asfalt¹.

Bij de productie van asfalt komt benzeen vrij. De normen voor emissie van benzeen naar de lucht zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit milieubeheer². Sinds 2016 is de algemene emissie eis voor Minimalisatieverplichte 2 (MVP2) stoffen, waar benzeen onder valt, verscherpt van 5 naar 1 mg/Nm^3 . Uit onderzoek van branche vereniging Vakgroep Bitumineuze Werken (VBW) is gebleken dat meerdere asfaltcentrales in Nederland niet voldoen aan deze nieuwe norm.

In Zuid-Holland staan twee asfaltcentrales waar Gedeputeerde Staten (GS) vanuit de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (Wabo) het bevoegd gezag zijn. Eén staat in de regio Rijnmond en één in de regio Zuid-Holland Zuid. Uit metingen blijkt dat de uitstoot van benzeen bij deze asfaltcentrales soms boven de grenswaarden zoals aangegeven in Activiteitenbesluit zit. Hoewel uit onderzoek van de omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ) en DCMR milieudienst Rijnmond blijkt dat de gevolgen van deze overschrijdingen voor de directe leefomgeving niet ernstig zijn, wordt samen met de omgevingsdiensten gekeken naar mogelijke structurele oplossingen voor de ontstane situatie en de te nemen vervolgstappen.

Landelijk onderzoek naar uitstoot van benzeen

De branche vereniging Vakgroep Bitumineuze Werken (VBW) heeft in overleg met het ministerie van Infrastructuur & Waterstaat (IenW), Rijkswaterstaat en diverse vertegenwoordigers van regionale omgevingsdiensten in 2018 een landelijk plan van aanpak opgesteld om te herleiden

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en de buslijnen
90, 385 en 386 stoppen
dichtbij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.



¹ <https://www.trouw.nl/binnenland/bij-recycling-van-asfalt-komt-veel-te-veel-kankerverwekkend-benzeen-vrij-b8e0e2b1/>

² In het activiteitenbesluit staan de algemeen geldende milieuregels van het Rijk

welke factoren invloed hebben op het vrijkomen van de stof benzeen bij de productie van asfalt. Uit de tussenrapportage die eind 2020 is gepubliceerd blijkt dat het verwarmen van recycle-asfalt structureel problemen oplevert. Met het aanvullend onderzoek wordt nu gekeken wat de Beste Beschikbare Technieken (BBT) zijn om de emissie van benzeen te minimaliseren. Het onderzoek zal naar verwachting in 2021 worden afgerond.

Vooruitlopend op de uitkomsten van het landelijk onderzoek is door de branche vereniging VBW een standaard verzoek om maatwerk emissie-eis opgesteld. Conform de mogelijkheden vanuit de wet wordt met dit maatwerkverzoek gevraagd om tijdelijk een hogere emissiegrenswaarde voor benzeen te krijgen. Indien dit verzoek goed gemotiveerd kan worden en er aantoonbaar geen overschrijding van de normen ten aanzien van de risico's voor de leefomgeving is, kan een dergelijk verzoek verleend worden. De individuele asfaltcentrales konden dit verzoek indienen bij het bevoegd gezag tot er meer bekend zou zijn over de resultaten van het onderzoek.

Maatwerkverzoeken buiten behandeling gesteld

De DCMR en OZHZ hebben van de asfaltcentrales in Zuid-Holland respectievelijk eind 2018 en begin 2019 een maatwerkverzoek ontvangen. De maatwerkverzoeken zijn uiteindelijk afgelopen jaar buiten behandeling gesteld of opgeschort omdat er onvoldoende informatie was overgelegd. De mogelijkheden om de situatie te legaliseren op basis van de beschikbare informatie onder andere over BBT, met de geldende normen en de bestaande productieprocessen, was beperkt.

Jaarlijkse controles en handhaving

Alle inrichtingen waar GS bevoegd gezag zijn worden conform het uitvoeringsbeleid Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) van de provincie Zuid-Holland, de nota VTH 2018-2021, jaarlijks fysiek gecontroleerd. Zo ook de asfaltcentrales. Bij de asfaltcentrales zijn overeenkomstig de eisen uit het Activiteitenbesluit en –regeling door een onafhankelijk, daartoe geaccrediteerd meetbureau metingen uitgevoerd. Uit de metingen blijkt dat de uitstoot van benzeen bij de asfaltcentrales in Zuid-Holland soms boven en soms onder de grenswaarden zoals aangegeven in Activiteitenbesluit zit.

Omdat er vergunningetrajecten liepen met een verzoek tot maatwerk (mogelijkheid tot legalisatie) en er nog onvoldoende duidelijk was wat als BBT kon worden beschouwd, is er conform de landelijke handhavingsstrategie in eerste instantie beperkt handhavend opgetreden.

Nu er geen concreet zicht meer is op legalisatie, zijn de asfaltcentrales door de omgevingsdiensten aangeschreven op de geconstateerde overschrijdingen van de norm met het verzoek om te onderzoeken welke passende maatregelen genomen moeten worden om de uitstoot van benzeen te reduceren. De uitkomsten van het landelijke onderzoek worden hierin meegenomen. Ook is er ingezet op het aanvullend (laten) uitvoeren van metingen. Onder andere door het optimaliseren van de branderinstellingen zijn er bij de centrale in de regio Zuid-Holland Zuid op de korte termijn reeds maatregelen genomen die de uitstoot van benzeen hebben verminderd.

In de afgelopen periode is door de omgevingsdiensten nauwgezet gekeken in hoeverre de uitgestoten stof effect heeft op de directe leefomgeving. Uit onderzoek blijkt dat de norm voor wat

betreft het maximaal toelaatbaar risiconiveau in alle gevallen bij de centrale in de regio Zuid-Holland Zuid niet overschreden wordt. Daarnaast ligt de centrale in de regio Rijnmond op voldoende afstand van de woonbebouwing en worden de overkoepelende wettelijk grenswaarden voor benzeen in het Rijnmondgebied ruimschoots nageleefd.

Ten slotte

Verwachting is dat op basis van de resultaten van het landelijk onderzoek dat wordt uitgevoerd door branche vereniging VBW er in samenspraak met het ministerie van IenW, Rijkswaterstaat en vertegenwoordigers van de verschillende omgevingsdiensten een structurele oplossing wordt aangedragen. Daarnaast wordt vanuit de Zuid-Hollandse omgevingsdiensten samengewerkt met de andere omgevingsdiensten in Nederland om een gezamenlijke aanpak op te zetten. Vanuit Zuid-Holland volgen wij deze ontwikkelingen op de voet en wordt vooruitlopend op de resultaten van het onderzoek in overleg met de omgevingsdiensten gekeken naar te nemen vervolgstappen. Een gezonde en veilige leefomgeving staat daarbij voorop.

Wij blijven u uiteraard op de hoogte houden van relevante ontwikkelingen en hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

mr. A.W. (Adri) Bom - Lemstra F. (Floor) Vermeulen

Deze brief is digitaal vastgesteld, hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.

Schriftelijke vragen inzake Benzeen uitstoot bij asfaltcentrales.
5 feb 2021

Het lid von Martels (CDA) heeft schriftelijke vragen gesteld aan minister van Nieuwenhuizen en staatssecretaris van Veldhoven (beiden I&W) over het bericht 'Bij recycling van asfalt komt veel te veel kankerverwekkend benzeen vrij'. Hierbij verwijst hij naar [een artikel van in Trouw](#), waarin o.a. het volgende staat;

“Hoewel de (forse) overschrijdingen van de norm voor benzeen al sinds begin 2017 bekend zijn bij de industrie en overheden, zijn er nog altijd geen maatregelen genomen om de uitstoot terug te dringen. De norm voor deze ‘zeer zorgwekkende stof’ is in 2016 ingevoerd, maar lokale overheden handhaven nauwelijks. Sterker nog: het ministerie van infrastructuur en waterstaat denkt erover na om de regelgeving aan te passen, wanneer een oplossing uitblijft.”

- 1) Bent u bekend met het artikel 'Bij recycling van asfalt komt veel te veel kankerverwekkend benzeen vrij'? 1)
- 2) Klopt het volgens u dat een deel van de 35 asfaltcentrales in Nederland al jaren structureel te veel van de kankerverwekkende stof benzeen uitstoot? Zo ja, hoe lang bent u hier al van op de hoogte?
- 3) Kunt u bevestigen dat het al sinds 2017 bij overheden en industrie bekend is dat de norm voor benzeen (fors) overschreden wordt? Zo ja, waarom zijn er geen maatregelen genomen om de uitstoot terug te dringen? En waarom wordt er niet gehandhaafd?
- 4) Klopt het dat "het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat erover nadenkt om de regelgeving aan te passen", wanneer een oplossing uitblijft? Zo ja, waarom? In hoeverre ziet u dit als oplossing, aangezien een grote hoeveelheid benzeen kankerverwekkend kan zijn? Zo nee, op welke manier gaat u ervoor zorgen dat er gehandhaafd wordt?
- 5) Welke acties bent u van plan te gaan ondernemen om dit probleem op te lossen en in hoeverre is de in 2016 vastgestelde norm voor benzeenuitstoot nog actueel?

1) Trouw.nl, 2 februari 2021, Bij recycling van asfalt komt veel te veel kankerverwekkend benzeen vrij (<https://www.trouw.nl/binnenland/bij-recycling-van-asfalt-komt-veel-te-veel-kankerverwekkend-benzeen-vrij~b8e0e2b1/>)

Deze vragen gelden als aanvulling op vragen die van Eijs (D66) heeft gesteld;

1. Bent u bekend met het artikel 'Bij recycling van asfalt komt veel te veel kankerverwekkend benzeen vrij'? 1)
2. Kunt u de bevindingen in het artikel bevestigen dat een aanzienlijk deel van de asfaltcentrales in Nederland al jaren meer dan de toegestane norm aan benzeen uitstoten? Zo ja, is u bekend bij welke asfaltcentrales dit het geval is?

3. Is bekend welke risico's de gezondheid van mensen en het milieu in de omgeving loopt bij deze overschrijdingen?
4. In welke gevallen van normoverschrijdingen van de uitstoot van benzeen bij asfaltcentrales is ingegrepen door het bevoegd gezag?
5. Zijn er gevallen bekend waarbij asfaltcentrales de uitstoot van benzeen na ingrijpen door bevoegd gezag daadwerkelijk hebben verminderd? Zo ja, op welke manier is dit gebeurd?
6. Is bekend of wordt onderzocht hoe de uitstoot van benzeen bij het hergebruiken van asfalt verminderd kan worden? Als dit bekend is, worden deze technieken dan overal toegepast om de uitstoot van benzeen te verminderen, ook waar de norm niet overschreden wordt? Valt een dergelijke techniek onder de zogenaamde best beschikbare technieken waarvan toepassing kan worden afgedwongen?
7. Is er voldoende kennis en mankracht aanwezig bij de verschillende bevoegde gezagen om hier scherp en daadkrachtig op te kunnen treden en de uitstoot van benzeen te laten verminderen?
8. Kunt u reflecteren op de wens van de branche om de norm voor benzeen met 500 procent te verruimen en welke risico's brengt dit met zich mee?
9. Hoe gaat u zich inzetten om dit landelijke probleem aan te pakken en de onwenselijke uitstoot van benzeen door asfaltcentrales terug te dringen?
10. Kunt u reflecteren op dit botsen van het belang van hergebruik in het kader van de circulaire economie en het belang van het milieu en de volksgezondheid?

1) Trouw, 2 februari 2021, Bij recycling van asfalt komt veel te veel kankerverwekkend benzeen vrij (<https://www.trouw.nl/binnenland/bij-recycling-van-asfalt-komt-veel-te-veel-kankerverwekkend-benzeen-vrij~b8e0e2b1/>)

1. Wettelijk kader emissienormen benzeen en PAK's voor asfaltcentrales

1.1 Algemeen

In het afgelopen decennium is het *Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer* (verder te noemen: Activiteitenbesluit) in werking getreden.

In het Activiteitenbesluit zijn de milieuregels van het Rijk opgenomen. Alle bedrijven die een "inrichting" zijn vallen hieronder, ook de asfaltcentrales.

In het Activiteitenbesluit staan emissienormen die rechtstreeks werkend zijn. Dat wil zeggen dat deze normen altijd van toepassing zijn, ook als er geen emissienorm of een verouderde emissienorm in de vergunning is opgenomen.

In de *Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer* (verder te noemen: Activiteitenregeling) is een nadere uitwerking van de gestelde emissienormen uit het Activiteitenbesluit opgenomen. Zo zijn in de Activiteitenregeling verschillende * "erkende maatregelen" opgenomen. Iedere maatregel is gekoppeld aan een norm uit het Activiteitenbesluit. Wanneer een inrichting de erkende maatregel toepast, wordt ervan uitgegaan dat aan de bijbehorende norm is voldaan. Dit is bedoeld om de industrie zekerheid te geven over wat met moet doen om niet in overtreding te zijn.

Vóórdat het Activiteitenbesluit in werking trad (voor 1 januari 2016) werden de emissienormen voor asfaltcentrales in de vergunning opgenomen. Bij het vaststellen van deze normen werd uitgegaan van wat BTT is. Daarbij werd gekeken naar emissiemetingen bij de bestaande installatie of vergelijkbare bedrijven. Lukt het niet om een BBT waarde vast te stellen, dan kon de vergunningverlener terugvallen op de emissie-eis uit de NeR.

Emissie-eis benzeen uit de NeR 2014: Voor bestaande situaties geldt tot 2015 een concentratie-eis van 5mg/m³ en een grensmassaastroom van 25g/u.

Op grond van het overgangsrecht behorende bij de inwerkingtreding van het Activiteitenbesluit was bij wijziging van emissienormen een overgangstermijn van 3 jaar van toepassing.

1.2 Emissienorm benzeen

Voor benzeen geldt op leefniveau een eis van de Europese streefwaarde van 5 microgram/m³ en een verwaarloosbaar risico van 1 microgram/m³. Benzeen is een vluchtige stof en komt in dampvorm vrij uit de schoorsteen van asfaltcentrales. Benzeen is om die reden een zogenoemde 'minimalisatie verplichte stof (MVP2)'. Op 1 januari 2016 is de vierde tranche van het Activiteitenbesluit in werking getreden. Vanaf dat tijdstip worden de luchtemissies in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden en monitoring.

In artikel 2.5 van het Activiteitenbesluit staan de emissiegrenswaarden die gelden voor emissies naar de lucht. **Voor benzeen geldt een emissiegrenswaarde van 1 mg/Nm³** en grensmassaastroom van 2,5 g/uur. Benzeen betreft een zeer zorgwekkende stof (ZZS). Emissies van zeer zorgwekkende stoffen moeten zoveel mogelijk worden voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, tot een minimum worden beperkt (artikel 2.4 tweede lid).

1.3 Emissienorm PAK

Voor PAK zijn in hoofdstuk 5 van het Activiteitenbesluit eveneens eisen opgenomen. PAK is in het Activiteitenbesluit een verzameling van acht PAK-verbindingen. Zeven van deze verbindingen zijn stofvormige- of stofgebonden PAK. Naftaleen is hier een uitzondering op. Dit is de meest vluchtige PAK-verbinding. Deze komt bij asfaltcentrales net als benzeen in dampvorm vrij.

In artikel 5.46 van het Activiteitenbesluit staan de emissiegrenswaarden die gelden bij de productie van asfalt voor polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK), stof, stikstofoxiden, zwaveloxiden

en vluchtige organische stoffen. **Voor PAK geldt een emissiegrenswaarde van 0,05 mg/Nm³** indien de massastroom van PAK naar de lucht groter is dan 0,15 g/uur.

Echter, voor asfaltcentrales is in artikel 5.37, eerste lid van de Activiteitenregeling gesteld dat aan de PAK-grenswaarde uit artikel 5.46 van het Activiteitenbesluit in ieder geval wordt voldaan als aan de kwaliteitseisen voor asfalt en asfaltgranulaat volgens de BRL 9320 wordt voldaan.

Dit is een uitwerking van het hiervoor genoemde uitgangspunt dat wanneer een inrichting een "erkende maatregel" toepast, er daarmee wordt voldaan aan de bijbehorende norm.

1.4 Erkende maatregelen

Voor asfaltcentrales staan er voor stof en PAK erkende maatregelen in de Activiteitenregeling.

Het uitgangspunt is dat het bedrijf met het nemen van erkende maatregelen uit de Activiteitenregeling voldoet aan de emissiegrenswaarden uit het Activiteitenbesluit. De toezichthouder controleert in dat geval op de aanwezigheid en goede werking van de erkende maatregel. Heeft het bedrijf de erkende maatregelen niet of onvoldoende uitgevoerd, dan toont het bedrijf aan:

- dat de emissie de emissiegrenswaarde niet overschrijdt;
- of dat de emissie niet relevant is.

Aantonen kan bijvoorbeeld met metingen of berekeningen. De aantoonplicht volgt uit [artikel 2.8 lid 1b van het Activiteitenbesluit](#).

Het bevoegd gezag heeft de mogelijkheid bij maatwerk eisen te stellen aan de controle en onderhoud van de emissiebeperkende techniek of aan de controle van de emissies. Dit volgt uit [artikel 2.7 lid 8 en 9 van het Activiteitenbesluit](#).

2. Wettelijk kader meten bij asfaltcentrales

2.1 Algemeen

Uitvoering van luchtemissiemetingen vindt om diverse redenen plaats. Voorbeelden hiervan zijn:

- aantonen dat een installatie voldoet aan de geldende emissiegrenswaarden;
- voor procesmonitoring of –optimalisatie;
- aantonen van de goede werking van een reinigingstechniek.

Voor de asfaltcentrales gelden de meetvoorschriften van afdeling 2.3 Lucht en geur van het Activiteitenbesluit, met in het bijzonder de meetverplichtingen uit artikel 2.8 van het Activiteitenbesluit.

Wel geldt een afwijkend zuurstofpercentage van 17% voor het omrekenen van de emissies. Dit volgt uit artikel 5.46 lid 3 van het Activiteitenbesluit.

De uitvoering van metingen volgens afdeling 2.3 is de verantwoordelijkheid van het bedrijf.

2.2 Situaties waarbij de meetvoorschriften uit afdeling 2.3 van toepassing zijn

Er moet een emissiegrenswaarde gelden, anders zijn de meetvoorschriften niet van toepassing. Is dit het geval, dan zijn de meetvoorschriften uit afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit van toepassing in de volgende situaties:

- bij een activiteit uit hoofdstuk 3, 4 of 5 van het Activiteitenbesluit als er geen meetvoorschriften voor die activiteit gelden. Uitvoering van de metingen moet dan volgens de meetvoorschriften uit afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit. Als er wel meetvoorschriften gelden bij een activiteit, dan moeten de metingen voldoen aan deze voorschriften. Een voorbeeld zijn de stookinstallaties;
- Bij een activiteit die niet staat in hoofdstuk 3, 4 of 5 van het Activiteitenbesluit gelden de luchtvoorschriften uit afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit. De meetvoorschriften uit afdeling 2.3 zijn dan van toepassing.

2.3 Wanneer meten volgens afdeling 2.3

Als er een emissiegrenswaarde geldt waarvoor de meetvoorschriften uit afdeling 2.3 van toepassing zijn, dan geeft tabel 2.8 van het Activiteitenbesluit het **geldende controleregime** aan. Uit het controleregime kan volgen dat het bedrijf metingen moet uitvoeren. Mogelijke frequenties van metingen zijn éénmalig, periodiek of continu.

Uitzonderingen:

In de Activiteitenregeling staan voor een aantal activiteiten erkende maatregelen voor emissiereductie. Past het bedrijf deze maatregel(en) toe, dan hoeft het bedrijf geen emissiemetingen uit te voeren.

Het bedrijf voldoet aan het doelvoorschrift uit het Activiteitenbesluit als het de verplichte maatregel op de juiste manier toepast. De toezichthouder controleert dan op de voorgeschreven maatregelen.

Er zijn situaties waarin het bedrijf de genoemde maatregel uit de Activiteitenregeling niet treft. Het bedrijf past dan geen of een andere maatregel toe. Op verzoek van het bevoegd gezag toont het bedrijf dan éénmalig aan dat:

- De emissie onder de grensmassastroom of vrijstellingsbepaling blijft. Het treffen van een maatregel is dan niet nodig;
- Het bedrijf voldoet zonder de maatregel of met de alternatieve maatregel aan de emissiegrenswaarde uit het Activiteitenbesluit. Het bedrijf toont dit aan door een meting of een berekening.

Dit volgt uit artikel 2.8 lid 1 van het Activiteitenbesluit.

Bij een wijziging van de activiteit waarbij de emissie toeneemt kan het bevoegd gezag opnieuw vragen dat het bedrijf éénmalig aantoont dat het voldoet. Dit volgt uit artikel 2.8 lid 2 van het Activiteitenbesluit.

2.4 Wanneer meten volgens afdeling 2.3

Het Activiteitenbesluit stelt emissiegrenswaarden voor emissies van stoffen die in de meeste situaties van belang zijn voor die activiteit. Dit betekent niet dat emissies van andere stoffen niet van belang kunnen zijn. Het bevoegd gezag kan afwijkende of aanvullende eisen stellen aan het controleren van de emissies. Dit regelt het bevoegd gezag in een maatwerkbesluit.

De omvang van de emissie bepaalt of controle plaats vindt. Het bevoegd gezag controleert geen emissies kleiner dan de grensmassastroom of de vrijstellingsbepaling. Deze emissies zijn niet van belang.

De grensmassastroom staat in tabel 2.5 van het Activiteitenbesluit of in het voorschrift bij de activiteit. De vrijstellingsbepaling staat in tabel 2.6 van het Activiteitenbesluit.

Het bedrijf kan dit in veel gevallen eenvoudig aantonen met een procesbeschrijving die emissie van bepaalde stoffen of stofklassen uitsluit. Het bevoegd gezag bepaalt of de aangeleverde informatie voldoende is om te kunnen oordelen dat geen overschrijding plaats vindt.

Voor emissies die wel van belang zijn gelden emissiegrenswaarden. Deze moet het bevoegd gezag wel controleren. Afhankelijk van de bepaalde controlevorm bestaat de controle uit de uitvoering van metingen door het bedrijf.

Het bedrijf voert metingen uit gericht op de stof zelf. Daarnaast voert het bedrijf ook metingen uit naar referentiegrootheden. Deze referentiegrootheden zijn druk, temperatuur, vochtgehalte en eventueel zuurstofgehalte van de afgassen.

3. Resultaten inventarisatie

Zie bijgevoegde presentatie

Inventarisatie asfaltcentrales

Wettelijk kader

▶ Benzeen

- ▶ De norm is aangescherpt van 5 milligram /Nm³ naar 2,5 (in de NER) naar 1 milligram/Nm³ in het Activiteitenbesluit.

▶ PAK's

- ▶ Erkende maatregel is van toepassing.
- ▶ Deze erkende maatregel stelt kwaliteitseisen aan asfalt en asfaltgranulaat volgens de Beoordelingsrichtlijn (BRL) 9320.

Bedoeling van de erkende maatregel:

Als het asfalt en asfaltgranulaat aan de kwaliteitseisen volgens de BRL 9320 voldoet, dan zouden de emissies van PAK's die vrijkomen bij het productieproces ook moeten voldoen aan de emissiegrenswaarde voor PAK's.

- ▶ Voor PAK geldt een emissiegrenswaarde van 0,05 mg/Nm³

Wettelijk kader

► Meten

- Voor de asfaltcentrales gelden de meetvoorschriften van afdeling 2.3 Lucht en geur van het Activiteitenbesluit, met in het bijzonder de meetverplichtingen uit artikel 2.8 van het Activiteitenbesluit.
- De uitvoering van metingen volgens afdeling 2.3 is de verantwoordelijkheid van het bedrijf.

Overzicht asfaltcentrales

Aantal asfaltcentrales	OD's met asfaltcentrale(s)
29	19

Klachten

- ▶ Verreweg de meeste klachten (circa 95%) hebben betrekking op geur.
- ▶ Beperkt aantal klachten omtrent stof en gezondheid (bezorgdheid over luchtkwaliteit).

Aantal asfaltcentrales	OD's met asfaltcentrale(s)
Centrales met klachten	19
Centrales zonder klachten	10

Trend: daar waar al klachten waren, zijn de geurklachten toegenomen na de aandacht in de media.

Klachten versus ligging

Aantal asfaltcentrales	OD's met asfaltcentrale(s)
Centrales met klachten	19
Centrales zonder klachten	10



Ligging centrales zonder klachten	
Gelegen op een industrieterrein	9
Gelegen in het buitengebied	1

Klachten versus normen

Aantal asfaltcentrales	OD's met asfaltcentrale(s)
Centrales zonder klachten	10
Centrales met klachten	19



Asfaltcentrales met klachten		
Aantal	Benzeen	PAK
4	V	V
2	V	X
3	V	-
1	X	V
5	X	X
3	X	-
1*	-	-

LEGENDA	
V	Voldoet wel
X	Voldoet niet
-	Niet gemeten

* In november / december zijn metingen verricht. De resultaten hiervan zijn nog niet binnen.

Welke overschrijdingen zonder klachten?

Aantal asfaltcentrales	OD's met asfaltcentrale(s)
Centrales met klachten	19
Centrales zonder klachten	10

→

Asfaltcentrales zonder klachten		
Aantal	Benzeen	PAK
5	V	V
0	V	X
1	V	-
0	X	V
1	X	X
2	X	-
1	-	-

LEGENDA	
V	Voldoet wel
X	Voldoet niet
-	Niet gemeten

Door wie wordt er gemeten?

Metingen uitgevoerd door asfaltcentrales:

- ▶ Zonder toezicht omgevingsdienst: 24
 - ▶ Deels met toezicht omgevingsdienst: 2
 - ▶ Met toezicht omgevingsdienst: 3
-
- ▶ Metingen door asfaltcentrales uitgevoerd door geaccrediteerd bureau (17025 / 17020):
 - ▶ Ja: 28
 - ▶ Nee: 1

Wanneer is er gemeten?

Datum meest recente meting	
2018	1
2019	5
2020	0
2021	20
Onbekend	3

Conclusies

- ▶ Er zijn momenteel 29 in werking zijnde asfaltcentrales in Nederland, verdeeld over 19 omgevingsdiensten.
- ▶ Bij/over 19 asfaltcentrales zijn klachten binnen gekomen omtrent de emissie.
 - ▶ Verreweg de meeste klachten (circa 95%) hebben betrekking op geur.
 - ▶ Een beperkt aantal klachten omtrent stof en gezondheid (bezorgdheid over luchtkwaliteit).
- ▶ Er zijn 9 asfaltcentrales die zowel voor benzeen als voor PAK's voldoen aan de norm.
- ▶ Bij 12 van de 29 asfaltcentrales wordt de norm voor benzeen overschreden.
 - ▶ Bij 2 asfaltcentrales is de uitstoot van benzeen niet bekend.
 - ▶ PAK's zijn gemeten bij 19 asfaltcentrales.
 - ▶ In 8 gevallen wordt de norm voor PAK's overschreden.

Conclusies

- ▶ Op 1 na, zijn de verrichtte metingen door de asfaltcentrales uitgevoerd door een geaccrediteerd bureau (17025 / 17020).
 - ▶ Bij 24 asfaltcentrales is er door de omgevingsdienst geen toezicht geweest op de meting (is ook geen verplichting).
 - ▶ In 3 gevallen is de meest recent opgeleverde meetrapportage door de omgevingsdienst afgekeurd of is er twijfel over de resultaten (= hermeting).
- ▶ Bij 16 omgevingsdiensten zijn een of meerdere acties ondernomen richting de asfaltcentrale(s) met betrekking tot de emissie van benzeen en/of PAK's.
 - ▶ In de gevallen waar geen actie is ingezet, voldoet de asfaltcentrale aan de norm voor benzeen.
 - ▶ Acties zijn divers van aard: handhavingstrajecten, opleggen LOD's, eis tot opstellen PVA, eisen hermetingen.

Conclusies

- ▶ Er zijn inmiddels voorbeelden waarbij een asfaltcentrale i.o.m. de omgevingsdienst werkt aan het aanpassen van het productieproces om zo de uitstoot te verminderen:
 - ▶ Plaatsen van een koolfilter. Die zal 90-95% van de benzeen, PAK en geur gaan afvangen.
 - ▶ Onderzoek naar de productie van asfalt met lagere temperaturen.
 - ▶ Gesprekken voeren om de centrales beter te laten te presteren. Zoals bijvoorbeeld toepassen HERA ketel.
 - ▶ Stilleggen van de productie totdat voldaan kan worden aan de emissie-eisen.
- ▶ De meest recente metingen afkomstig van de asfaltcentrales zijn geïnventariseerd. Bij, in elk geval, 20 van de in totaal 29 asfaltcentrales is dit jaar nog een meting verricht.

Schriftelijke vragen inzake Benzeen uitstoot bij asfaltcentrales.
5 feb 2021

Het lid von Martels (CDA) heeft schriftelijke vragen gesteld aan minister van Nieuwenhuizen en staatssecretaris van Veldhoven (beiden I&W) over het bericht 'Bij recycling van asfalt komt veel te veel kankerverwekkend benzeen vrij'. Hierbij verwijst hij naar [een artikel van in Trouw](#), waarin o.a. het volgende staat;

“Hoewel de (forse) overschrijdingen van de norm voor benzeen al sinds begin 2017 bekend zijn bij de industrie en overheden, zijn er nog altijd geen maatregelen genomen om de uitstoot terug te dringen. De norm voor deze ‘zeer zorgwekkende stof’ is in 2016 ingevoerd, maar lokale overheden handhaven nauwelijks. Sterker nog: het ministerie van infrastructuur en waterstaat denkt erover na om de regelgeving aan te passen, wanneer een oplossing uitblijft.”

- 1) Bent u bekend met het artikel 'Bij recycling van asfalt komt veel te veel kankerverwekkend benzeen vrij'? 1)
- 2) Klopt het volgens u dat een deel van de 35 asfaltcentrales in Nederland al jaren structureel te veel van de kankerverwekkende stof benzeen uitstoot? Zo ja, hoe lang bent u hier al van op de hoogte?
- 3) Kunt u bevestigen dat het al sinds 2017 bij overheden en industrie bekend is dat de norm voor benzeen (fors) overschreden wordt? Zo ja, waarom zijn er geen maatregelen genomen om de uitstoot terug te dringen? En waarom wordt er niet gehandhaafd?
- 4) Klopt het dat "het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat erover nadenkt om de regelgeving aan te passen", wanneer een oplossing uitblijft? Zo ja, waarom? In hoeverre ziet u dit als oplossing, aangezien een grote hoeveelheid benzeen kankerverwekkend kan zijn? Zo nee, op welke manier gaat u ervoor zorgen dat er gehandhaafd wordt?
- 5) Welke acties bent u van plan te gaan ondernemen om dit probleem op te lossen en in hoeverre is de in 2016 vastgestelde norm voor benzeenuitstoot nog actueel?

1) Trouw.nl, 2 februari 2021, Bij recycling van asfalt komt veel te veel kankerverwekkend benzeen vrij (<https://www.trouw.nl/binnenland/bij-recycling-van-asfalt-komt-veel-te-veel-kankerverwekkend-benzeen-vrij~b8e0e2b1/>)

Deze vragen gelden als aanvulling op vragen die van Eijs (D66) heeft gesteld;

1. Bent u bekend met het artikel 'Bij recycling van asfalt komt veel te veel kankerverwekkend benzeen vrij'? 1)
2. Kunt u de bevindingen in het artikel bevestigen dat een aanzienlijk deel van de asfaltcentrales in Nederland al jaren meer dan de toegestane norm aan benzeen uitstoten? Zo ja, is u bekend bij welke asfaltcentrales dit het geval is?

3. Is bekend welke risico's de gezondheid van mensen en het milieu in de omgeving loopt bij deze overschrijdingen?
4. In welke gevallen van normoverschrijdingen van de uitstoot van benzeen bij asfaltcentrales is ingegrepen door het bevoegd gezag?
5. Zijn er gevallen bekend waarbij asfaltcentrales de uitstoot van benzeen na ingrijpen door bevoegd gezag daadwerkelijk hebben verminderd? Zo ja, op welke manier is dit gebeurd?
6. Is bekend of wordt onderzocht hoe de uitstoot van benzeen bij het hergebruiken van asfalt verminderd kan worden? Als dit bekend is, worden deze technieken dan overal toegepast om de uitstoot van benzeen te verminderen, ook waar de norm niet overschreden wordt? Valt een dergelijke techniek onder de zogenaamde best beschikbare technieken waarvan toepassing kan worden afgedwongen?
7. Is er voldoende kennis en mankracht aanwezig bij de verschillende bevoegde gezagen om hier scherp en daadkrachtig op te kunnen treden en de uitstoot van benzeen te laten verminderen?
8. Kunt u reflecteren op de wens van de branche om de norm voor benzeen met 500 procent te verruimen en welke risico's brengt dit met zich mee?
9. Hoe gaat u zich inzetten om dit landelijke probleem aan te pakken en de onwenselijke uitstoot van benzeen door asfaltcentrales terug te dringen?
10. Kunt u reflecteren op dit botsen van het belang van hergebruik in het kader van de circulaire economie en het belang van het milieu en de volksgezondheid?

1) Trouw, 2 februari 2021, Bij recycling van asfalt komt veel te veel kankerverwekkend benzeen vrij (<https://www.trouw.nl/binnenland/bij-recycling-van-asfalt-komt-veel-te-veel-kankerverwekkend-benzeen-vrij~b8e0e2b1/>)



provincie **HOLLAND**
ZUID

Gedeputeerde Staten

Contact

art 5 1-2e

T art 5 1-2e

art 5 1-2e @pzh.nl

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum

Zie verzenddatum linksonder

Ons kenmerk

PZH-2020-757847692

DOS-2019-0005994

Uw kenmerk

Bijlagen

Burgemeester en wethouders van de gemeente
Molenlanden
Postbus 5
2970 AA Bleskensgraaf

Onderwerp

Brief over de asfaltcentrale Hoogblokland (APH)

Geacht college,

Op 2 juli 2021 hebben wij uw brief ontvangen waarin u, samen met de collega's van de gemeente Vijfheerenlanden, aandacht vraagt voor de door de bewoners geuite zorg over de uitstoot van benzeen door de asfaltproductie Hoogblokland (APH). Ook vraagt u aan ons om bij de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) aan te dringen op voortgang in het landelijke onderzoek naar de uitstoot van benzeen door asfaltcentrales. Met deze brief willen wij ingaan op uw vragen.

Zorgen over de uitstoot van benzeen door APH

U vraagt onze aandacht voor de door de bewoners geuite zorg, en uw zorg, over de uitstoot van benzeen door APH. In samenwerking met de omgevingsdiensten Zuid-Holland Zuid (OZHZ) en DCMR Milieudienst Rijnmond volgen wij al enige tijd de ontwikkelingen in de aanpak van de uitstoot van benzeen door asfaltcentrales in Zuid-Holland en in de rest van Nederland.

Bezoekadres

Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en de buslijnen
90, 385 en 386 stoppen
dichtbij het

provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.

Bij wijziging van het Activiteitenbesluit milieubeheer¹ zijn de normen voor emissie van onder andere benzeen naar de lucht verscherpt. Meerdere asfaltcentrales in Nederland konden niet voldoen aan deze aangescherpte norm. De bedrijven hebben tijd gekregen om onderzoek, aanpassingen en investeringen te doen om te voldoen aan deze nieuwe norm.

Ook bij APH was dit het geval. Na de verscherping van de norm bleek uit metingen dat de uitstoot van benzeen bij APH soms te hoog uitkwam. Door OZHZ zijn er vervolgens voortvarend stappen genomen om samen met APH de uitstoot van benzeen te reduceren. Onder andere door het optimaliseren van de branderinstellingen is de uitstoot van benzeen vermindert.

APH is formeel aangeschreven op de geconstateerde overschrijding en er is een handhavingstraject gestart. Daarnaast is opdracht gegeven aan APH om door een onafhankelijk



¹ In het Activiteitenbesluit staan de algemeen geldende milieuregels van het Rijk.



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS-Voorstel

Besluitnummer
PZH-2021-780858227 DOS-2019-
0005994

Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
31 augustus 2021

Eindtermijn
31 augustus 2021

Onderwerp

GS brief in reactie op brief van het college van B&W gemeente Molenlanden over de uitstoot van benzeen door APH.

Advies

1. Vast te stellen de GS brief in reactie op de brief van het college van B&W gemeente Molenlanden over de uitstoot van benzeen door Asphaltproductie Hoogbloklanden (APH).
2. Vast te stellen de publiekssamenvatting bij de GS brief in reactie op de brief van het college van B&W gemeente Molenlanden over de uitstoot van benzeen door Asphaltproductie Hoogbloklanden (APH).

Besluit GS

Bijlagen

- Brief van de gemeente Molenlanden over de uitstoot van benzeen door APH.
- GS brief in reactie op de brief van het college van de gemeente Molenlanden over de uitstoot van benzeen door APH.

Publiekssamenvatting:

Gedeputeerde Staten (GS) hebben een brief ontvangen van het college van Burgemeester en Wethouders (B&W) van de gemeente Molenlanden. In de brief vraagt het college van B&W aandacht voor de door de bewoners geuite zorg over de uitstoot van benzeen door de asphaltproductie Hoogblokland (APH). Ook wordt aan GS gevraagd om bij de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) aan te dringen op voortgang in het landelijke onderzoek naar de uitstoot van benzeen door asphaltcentrales. Met voorliggende brief geven GS een reactie op de vragen van het college van B&W van de gemeente Molenlanden.

1 Toelichting voor het College

Er staan twee asfaltcentrales in Zuid-Holland waar GS vanuit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) bevoegd gezag zijn, namelijk APRR in het Rijnmondgebied en APH in Hoogblokland gemeente Molenlanden. Namens GS voeren respectievelijk de DCMR milieudienst Rijnmond en de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ) de vergunningverlening, toezicht- en handhavingstaken uit bij deze inrichtingen.

Begin dit jaar zijn er op basis van een publicatie in het dagblad Trouw over het vrijkomen van de stof benzeen bij de productie van asfalt Kamervragen gesteld. Middels een lid GS brief hebben de VTH gedeputeerden Provinciale Staten op 4 maart 2021 geïnformeerd over de twee inrichtingen waar GS van Zuid-Holland bevoegd gezag zijn (kenmerk PZH-2021-766815935).

Uit metingen bleek dat beide asfaltcentrales soms meer benzeen uitstoten (naar de lucht) dan de in 2016 aangescherpte wettelijke norm. Samen met de omgevingsdiensten is gekeken naar mogelijke structurele oplossingen voor de ontstane situatie en de te nemen vervolgstappen.

Op 14 juli jl. is een tweede lid GS brief verzonden naar Provinciale Staten over de laatste ontwikkelingen in de aanpak van de uitstoot van benzeen door de asfaltcentrales in Zuid-Holland (kenmerk PZH-2021-780805247).

Brief van het college van B&W gemeente Molenlanden

Naar aanleiding van vragen van de dorpsraad Hoogblokland over de uitstoot van benzeen door Asfaltcentrale Hoogblokland (APH), heeft het college van de gemeente Molenwaard een brief gestuurd naar GS. In de brief vraagt het college van Molenlanden, samen met de collega's van Vijfheerenlanden, de aandacht van GS voor de door de bewoners geuite zorgen.

GS wordt verzocht om

1. er voor te zorgen dat er door APH wordt voldaan aan de opgelegde normen t.a.v. de uitstoot van benzeen.
2. bij de staatssecretaris aan te dringen op voortgang in het onderzoek om te komen tot een verdere reductie van de uitstoot

Met bijgaande brief reageren GS op dit verzoek van de gemeente Molenlanden.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excusief BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 7 - Gezond en veilig Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

n.v.t.

2 Voorafgaande besluitvorming

n.v.t.



3 Proces

n.v.t.

4 Participatie en rolnemng

Deze brief is inhoudelijk afgestemd met de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid.

5 Communicatiestrategie

Naar aanleiding van de brief en vragen vanuit de gemeente Molenlanden heeft OZHZ in afstemming met de woordvoerders van de provincie een informatief bericht op de eigen website geplaatst: <https://www.ozhz.nl/dossiers/benzeenuitstoot-van-asfalteerbedrijf-hoogblokland/>

In dit bericht is aangegeven hoe bewoners eventuele klachten, meldingen of vragen kunnen indienen bij de omgevingsdienst.

Voorliggende GS brief wordt in afschrift gestuurd aan het college van Burgemeester en Wethouders van Vijfherenlanden.

Gedeputeerde Staten van Zuid-
Holland
Postbus 90602
2509 LP Den Haag

Datum: 30 juni 2021

Zaaknummer:

Bijlagen:

Voor informatie: art.5.1-2e

Onderwerp: Brief Dorpsberaad Hoogblokland
inzake asfaltcentrale

Geachte heer, mevrouw,

Wij hebben een brief ontvangen van het Dorpsberaad van Hoogblokland, een van onze dorpskernen. Aanleiding voor deze brief zijn recente publicaties over de uitstoot van benzeen door de asfaltcentrale Hoogblokland. Metingen hebben aangetoond dat het bedrijf soms in zorgelijke hoeveelheden meer benzeen uitstoot dan is toegestaan.

Door het RIVM wordt benzeen als een kankerverwekkende stof omschreven: "Er is geen veilige concentratie waaronder geen effecten voorkomen. Er kan altijd gezondheidswinst behaald door de reductie van de uitstoot".

Het dorpsberaad maakt zich ernstige zorgen over de leefbaarheid in hun dorp en de gezondheid van de inwoners. Met name voor de omwonenden is er een direct gezondheidsrisico. Afhankelijk van de windrichting geldt dit voor de dorpsbewoners, bewoners van de nabije buitengebieden en andere naburige dorpen in de gemeente Molenlanden, maar ook voor de bewoners van onze buurgemeente Vijfheerenlanden. Deze brief sturen wij u dan ook mede namens het college van burgemeester en wethouders van deze gemeente.

In zijn brief heeft het Dorpsberaad ons een aantal vragen gesteld. Een van de vragen is wat wij als college al gedaan hebben, dan wel kunnen doen om deze uitstoot maximaal te reduceren.

In dat verband vragen wij en onze collega's van Vijfheerenlanden uw aandacht voor de door onze bewoners geuite zorg, die ook onze zorg is. Volgens de berichten in de pers is er sprake van een overschrijding van toegestane normen. Indien dit het geval is verzoeken wij u dringend om vanuit uw positie als bevoegd gezag er voor te zorgen dat op zijn minst voldaan wordt aan de opgelegde normen.

Een nog verdere reductie van de uitstoot van benzeen lijkt vanuit het gezondheidsbelang gewenst. Dit draagt bovendien bij aan een afname van de zorgen van onze bewoners. Om die reden zullen wij mede namens onze collega's

van Vijfheerenlanden separaat een brief aan de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat sturen waarin wij aandringen op voortgang in het onderzoek om te komen tot een verdere reductie van de uitstoot en daarmee van de zorgen van de inwoners van onze gemeenten. Wij verzoeken u ook bij de staatssecretaris aan te dringen op voortgang,

Bovenstaande betekent niet dat wij het belang van recycling van asfalt niet ondersteunen, maar wij hebben ook oog voor de gezondheid van onze inwoners.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Molenlanden

Burgemeester

art.5.1-2e



T. Segers

Secretaris

art.5.1-2e



L. Anink

Cc -college van burgemeester en wethouders van Vijfheerenlanden





Ministerie van Infrastructuur
en Waterstaat

> Retouradres Postbus 20906 2500 EX Den Haag

Aan de Gedeputeerde Staten van
Provincie Zuid-Holland
Postbus 90602
2509 LP 'S-GRAVENHAGE



Bestuurskern
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Leefomgeving

's-Gravenhage
Postbus 20906
2500 EX Den Haag

Contact
postbusdce@minienw.nl

Ons kenmerk
IENW/BSK-2021/330056

Datum 15 december 2021
Betreft Problematiek asfaltcentrales

Geachte heer, mevrouw,

Met deze brief vraag ik uw aandacht voor de luchtkwaliteitsproblematiek bij asfaltcentrales. Helaas is gebleken dat bij een deel van de asfaltcentrales sprake is van overschrijding van de emissiegrenswaarde voor benzeen en PAK's. Voor de bescherming van de gezondheid van omwonenden van asfaltcentrales is het van belang dat deze overschrijdingen op een zo kort mogelijk termijn worden opgelost.

Eerder dit jaar hebben de omgevingsdiensten een uitvraag ontvangen over de uitstoot van benzeen bij asfaltcentrales ten behoeve van beantwoording van Tweede Kamer vragen¹. Eind 2021 is deze uitvraag herhaald door Omgevingsdiensten Nederland (ODNL) en is tevens gevraagd naar PAK's emissies bij asfaltcentrales. Tevens is gevraagd om inzicht te geven in welke stappen u als bevoegd gezag zet ten aanzien van de benzeen en PAK's emissies. Uit deze uitvraag blijkt dat circa de helft van de asfaltcentrales voldoet aan de emissiegrenswaarden. Ik dank u hartelijk voor de door u aangeleverde informatie.

De afgelopen tijd heb ik de problematiek rondom asfaltcentrales besproken met ODNL, de branche en de wethouders van Eindhoven, 's-Hertogenbosch en Nijmegen. Met deze brief informeer ik u waar we nu staan en doe ik een oproep aan u om uw verantwoordelijkheid te nemen in het oplossen van de overschrijdingen van de emissiegrenswaarden.

Benzeen

Helaas is uit de uitvraag gebleken dat er bij een deel van de asfaltcentrales nog steeds sprake is van overschrijding van de emissiegrenswaarde voor benzeen. Voor benzeen geldt een emissiegrenswaarde van 1 mg/Nm³. Daarnaast is een ZZS-minimalisatieplicht van toepassing. Deze regels zijn vastgelegd in het Activiteitenbesluit milieubeheer. In juni heeft de branchevereniging van asfaltbedrijven (Bouwend Nederland, vakgroep bitumineuze werken) een onderzoek afgerond gericht op het vinden van oplossingen om de uitstoot van benzeen te voorkomen en terug te dringen. Dit onderzoek biedt

¹<https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/kamervragen/detail?id=2021Z02294&did=2021D19542>
<https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/kamervragen/detail?id=2021Z02179&did=2021D19545>

aangrijpingspunten om normoverschrijdingen op te lossen. Bedrijven en u als bevoegde gezag zijn aan zet om ervoor te zorgen dat aan de emissiegrenswaarden wordt voldaan. Het is aan u als bevoegd gezag om vanuit uw verantwoordelijkheid voor vergunningverlening, toezicht en handhaving bij individuele bedrijven een eigen afweging op de gebruikelijke manier te maken. Ik vraag u daarbij aandacht voor de schadelijkheid van de emissies en de gezondheid van omwonenden.

Bestuurskern
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Leefomgeving

Datum
15 december 2021

Ons kenmerk
IENW/BSK-2021/330056

PAK's

Bij steeds meer asfaltcentrales wordt nu gemeten op PAK's of worden metingen gepland. Ook starten steeds meer omgevingsdiensten op basis van de meetresultaten procedures. Hierbij gaat het voornamelijk om last onder dwangsommen en informatiebrieven om korte en lange termijn plannen te bespreken. Ook worden metingen verricht door of in opdracht van de omgevingsdiensten zelf.

Ten aanzien van PAK's is zoals u weet de erkende maatregel van toepassing. Deze erkende maatregel stelt kwaliteitseisen aan asfalt en asfaltgranulaat volgens de Beoordelingsrichtlijn (BRL) 9320. Als het asfalt en asfaltgranulaat aan de kwaliteitseisen volgens de BRL 9320 voldoet, dan zouden de emissies van PAK's die vrijkomen bij het productieproces ook moeten voldoen aan de emissiegrenswaarde voor PAK's. Uit gesprekken met de sector, gemeenten en de uitvraag aan de omgevingsdiensten blijkt echter dat de erkende maatregel niet waarborgt dat aan de emissiegrenswaarde van PAK's wordt voldaan. Daarom ben ik voornemens de erkende maatregel die geldt voor PAK's te schrappen uit de regelgeving. Ik bereid hiervoor een wijziging van het Besluit activiteiten leefomgeving voor. Voor wat betreft de emissies van PAK's verzoek ik u in de tijd die nodig is voor het aanpassen van de landelijke regelgeving en de erkende maatregel te schrappen in gesprek te blijven met de bedrijven zodat de emissies zo snel mogelijk worden beperkt en voldoen aan de emissiegrenswaarden.

Vervolg

Met het oog op de bescherming van de gezondheid van omwonenden is het van belang dat normoverschrijdingen worden opgelost. Ik verzoek u hierin uw verantwoordelijkheid te nemen. De inzet van omgevingsdiensten, bevoegde gezagen, branche en bedrijven heeft bij een aantal centrales geresulteerd in het oplossen van de overschrijdingen van emissiegrenswaarden. Ik vind het dan ook belangrijk dat deze kennis en ervaringen worden gedeeld. En dat voor wat betreft eventuele knelpunten die ervaren worden, bijvoorbeeld ten aanzien van de aanpak bij geuroverlast of het laten uitvoeren van metingen, gezamenlijk naar oplossingen wordt gezocht. Om u en uw omgevingsdienst hierin te ondersteunen zal door ODNL op korte termijn een informatiebijeenkomst worden georganiseerd. Ook het ministerie van IenW zal hieraan deelnemen.

Hoogachtend,

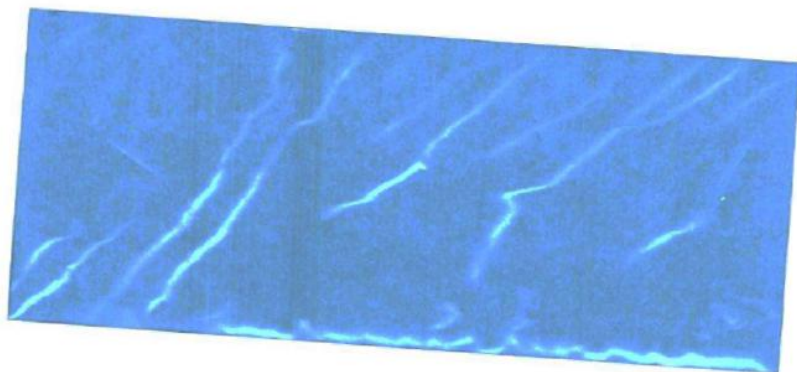
DE STAATSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

art 5 1-2e

S.P.R/A. van Weyenberg



PostNL
Port betaald
Port Payé
Pays-Bas



Provincie Zuid - Holland
16 DEC. 2021
Datum Ontvangen

RD2RR #X83DXDX#DD#DDDD#



provincie **HOLLAND**
ZUID

Provinciale Staten

Lid Gedeputeerde Staten

M. (Meindert) Stolk

Contact
T. 070 441 86 94
m.stolk@pzh.nl

E.F.A. (Frederik) Zevenbergen
070 441 7112
efa.zevenbergen@pzh.nl

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
Zie verzenddatum linksonder

Ons kenmerk
DOS-2019-0005994
PZH-2021-.....

Onderwerp

Aanpak uitstoot van benzeen door asfaltcentrales

Geachte Statenleden,

Graag informeren wij over de laatste ontwikkelingen in de aanpak van de uitstoot van benzeen door asfaltcentrales in Zuid-Holland.

Aanpak uitstoot benzeen door asfaltcentrales in Zuid-Holland

Op 4 maart 2021 hebben wij u per brief geïnformeerd over de uitstoot van de stof benzeen door asfaltcentrales in Zuid-Holland.¹ In Zuid-Holland staan twee asfaltcentrales waar Gedeputeerde Staten (GS) vanuit de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (Wabo) het bevoegd gezag zijn. Eén in de regio Rijnmond en één in de regio Zuid-Holland Zuid.

Uit de metingen bleek dat de uitstoot van benzeen bij deze asfaltcentrales in Zuid-Holland soms boven de (nieuwe) toegestane norm uitkwam. De asfaltcentrales in Zuid-Holland zijn begin dit jaar door de omgevingsdiensten DCMR en OZHZ hier op aangeschreven. Daarbij is opdracht gegeven aan de centrales om door onafhankelijke onderzoeksbureaus metingen te laten uitvoeren, onder andere naar de uitstoot van benzeen. Gelijktijdig is gekeken naar mogelijke structurele oplossingen om de uitstoot van benzeen verder te reduceren.

Eindrapport landelijk onderzoek naar uitstoot van benzeen

Asfaltproducenten, verenigd in de Vakgroep Bitumineuze Werken (VBW), hebben de afgelopen jaren onderzoek gedaan naar de uitstoot van benzeen bij de productie van asfalt. Dit onderzoek is afgestemd met vertegenwoordigers van omgevingsdiensten, Rijkswaterstaat en het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW).

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en de buslijnen
90, 385 en 386 stoppen
dichtbij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.



¹ Lid GS brief Bom en Vermeulen – Uitstoot benzeen door asfaltcentrales, d.d. 4 maart 2021, kenmerk PZH-2021-766815935

Uit de eerste resultaten van het onderzoek bleek dat het verwarmen van recycle-asfalt structureel problemen oplevert voor het voldoen aan de norm voor de uitstoot van benzeen. Het eindrapport, dat op 30 juni jl. is gepubliceerd², biedt mogelijke oplossingen / maatregelen om de uitstoot te verminderen en binnen de uitstootnorm te krijgen. Conclusie is dat de effectiviteit van de mogelijke oplossingen / maatregelen kan verschillen per centrale. Maatwerk per productielocatie van asfalt is vereist.

Hoe nu verder

Uit de meest recente metingen blijkt dat bij ten minste één van de twee asfaltcentrales in Zuid-Holland de uitstoot van de stof benzeen inmiddels onder de toegestane norm blijft. Bij de andere asfaltcentrale is de gemeten uitstoot nog steeds hoger dan de norm. Door de betrokken omgevingsdienst is daar een handhavingstraject gestart.

Het landelijke onderzoek naar de uitstoot van benzeen door asfaltcentrales is afgerond. De uitkomsten hiervan worden meegenomen in de aanpak van de uitstoot van benzeen in Zuid-Holland. Per inrichting wordt nu een plan van aanpak opgesteld met de meest effectieve maatregelen om de uitstoot van benzeen aan te pakken. Vereiste is dat de asfaltcentrales ten minste gaan voldoen aan de nieuwe norm. Daarbij wordt gekeken of men de uitstoot nog verder kan reduceren. Een gezonde en veilige leefomgeving staat daarbij voorop.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

² <https://www.bouwendnederland.nl/actueel/nieuws/19495/onderzoek-benzeen-wijst-de-weg-naar-circulaire-asfaltproductie-binnen-uitstootnorm>

Volgnummer	Naam asfaltcentrale
1	Asfaltcentrale Eindhoven (ACE)
2	Asfalt Productie Hoogblokland
3	AsfaltNu Zwijndrecht
4	AsfaltNu Amsterdam I
5	Asfaltnu Amsterdam II
6	Asfalt Productie Amsterdam (APA)
7	Asfaltproductie Regio Amsterdam (ARA)
8	Asfalt Productie Maatschappij (APM)
9	Roosendaalse Asfalt Centrale (RAC)
10	AsfaltNu Deventer
11	Koudasfalt Staphorst B.V.
12	Schagen Zwolle B.V.,
13	Asfalt Centrale Bovenveld
14	Asfalt Productie De Eem
15	Asfaltcentrale Twente B.V. (ACT)
16	Asfaltcentrale Nijmegen (APN)
17	Asfalt Productie Rotterdam Rijnmond (APRR)
18	Asfalt Centrale Rotterdam (ACR)
19	Asfaltcentrale Gebr. Van der Lee
20	Asfalt Productie Tiel (APT) B.V.
21	Besix Infra Nederland
22	Asfalt Centrale Over Betuwe B.V.
23	Zeeuwse Asfalt Onderneming
24	Zeeuw Vlaamse Asfaltcentrale [ZVAC].
25	AsfaltNu, 's-Hertogenbosch
26	Asfalt Nu Stein
27	Asfalt Productie Westerbroek
28	Asfaltcentrale Nijkerk
29	Asfalt Productie Kootstertille (A.P.K.)

Vestigingsplaats
Eindhoven
Hoogblokland
Zwijndrecht
Amsterdam
Amsterdam
Amsterdam
Amsterdam
Bergen op Zoom
Roosendaal
Deventer
Staphorst
Hasselt
Stegeren
Eemnes
Hengelo
Nijmegen
Vondelingenplaat
Botlek Rotterdam
Lelystad
Tiel
Roermond
Huissen
Middelburg
Sas van Gent
's-Hertogenbosch
Stein
Westerbroek
Nijkerk
Kootstertille



provincie **HOLLAND**
ZUID

Gedeputeerde Staten

Contact

art.5.1-2e

T 070 441 art.5.1-

art.5.1-2e @pzh.nl

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum

Zie verzenddatum linksonder

Ons kenmerk

PZH-2021-780858227

DOS-2019-0005994

Uw kenmerk

Bijlagen

Burgemeester en wethouders van de gemeente
Molenlanden
Postbus 5
2970 AA Bleskensgraaf

Onderwerp

Brief over de asfaltcentrale Hoogblokland (APH)

Geacht college,

Op 2 juli 2021 hebben wij uw brief ontvangen waarin u, samen met de collega's van de gemeente Vijfheerenlanden, aandacht vraagt voor de door de bewoners geuite zorg over de uitstoot van benzeen door de asfaltproductie Hoogblokland (APH). Ook vraagt u aan ons om bij de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) aan te dringen op voortgang in het landelijke onderzoek naar de uitstoot van benzeen door asfaltcentrales. Met deze brief willen wij ingaan op uw vragen.

Zorgen over de uitstoot van benzeen door APH

U vraagt onze aandacht voor de door de bewoners geuite zorg, en uw zorg, over de uitstoot van benzeen door APH. In samenwerking met de omgevingsdiensten Zuid-Holland Zuid (OZHZ) en DCMR Milieudienst Rijnmond volgen wij al enige tijd de ontwikkelingen in de aanpak van de uitstoot van benzeen door asfaltcentrales in Zuid-Holland en in de rest van Nederland.

Bezoekadres

Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en de buslijnen
90, 385 en 386 stoppen
dichtbij het

provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.

Bij wijziging van het Activiteitenbesluit milieubeheer¹ zijn de normen voor emissie van onder andere benzeen naar de lucht verscherpt. Meerdere asfaltcentrales in Nederland konden niet voldoen aan deze aangescherpte norm. De bedrijven hebben tijd gekregen om onderzoek, aanpassingen en investeringen te doen om te voldoen aan deze nieuwe norm.

Ook bij APH was dit het geval. Na de verscherping van de norm bleek uit metingen dat de uitstoot van benzeen bij APH soms te hoog uitkwam. U bent hierover door OZHZ geïnformeerd. Door OZHZ zijn er vervolgens voortvarend stappen genomen om samen met APH de uitstoot van benzeen te reduceren. Onder andere door het optimaliseren van de branderinstellingen is de uitstoot van benzeen verminderd.

APH is formeel aangeschreven op de geconstateerde overschrijding en er is een handhavingstraject gestart. Daarnaast is opdracht gegeven aan APH om door een onafhankelijk

¹ In het Activiteitenbesluit milieubeheer staan de algemeen geldende milieuregels van het Rijk.



onderzoeksbureau aanvullend metingen te laten uitvoeren naar onder andere de uitstoot van benzeen, om op basis hiervan gericht maatregelen te kunnen treffen.

Gelijktijdig is gekeken naar oplossingen om de uitstoot van benzeen verder te reduceren. APH is verzocht een plan van aanpak op te stellen. Dit plan zal door OZHZ worden beoordeeld. Vereiste is dat APH structureel gaat voldoen aan de nieuwe aangescherpte norm, en verdere reductie als dat mogelijk is. Een veilige en gezonde leefomgeving staat daarbij voorop.

Ten slotte heeft OZHZ nauwgezet onderzocht in hoeverre de emissie van benzeen door APH effect heeft op de directe leefomgeving. Uit onderzoek blijkt dat de norm voor wat betreft het maximaal toelaatbaar risiconiveau in alle gevallen niet overschreden wordt. Op leefniveau (i.e. de buitenlucht) blijft de concentratie van benzeen onder de toegestane norm.

Eindrapport landelijk onderzoek naar de uitstoot van benzeen

In uw brief vraagt u aan ons om bij de staatssecretaris van IenW aan te dringen op voortgang in het onderzoek naar de uitstoot van benzeen door asfaltcentrales. Asfaltproducenten, verenigd in de Vakgroep Bitumineuze Werken (VBW), hebben de afgelopen jaren onderzoek gedaan naar de uitstoot van benzeen bij de productie van asfalt. Dit onderzoek is afgestemd met vertegenwoordigers van omgevingsdiensten, Rijkswaterstaat en het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW).

Uit de eerste resultaten van het onderzoek bleek dat het verwarmen van recycle-asfalt structureel problemen oplevert voor het voldoen aan de aangescherpte norm voor de uitstoot van benzeen.

Het eindrapport, dat op 30 juni jl. is gepubliceerd², biedt mogelijke oplossingen / maatregelen om de uitstoot te verminderen en binnen de uitstootnorm te krijgen. De effectiviteit van de mogelijke oplossingen / maatregelen kan verschillen per centrale. Maatwerk per productielocatie van asfalt is vereist.

OZHZ heeft aangegeven dat ze de uitkomsten van het onderzoek van de VBW meenemen in het vervolg van de aanpak uitstoot van benzeen bij APH. Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris,



drs. H.M.M. Koek

voorzitter,



drs. J. Smit

² <https://www.bouwendnederland.nl/actueel/nieuws/19495/onderzoek-benzeen-wijst-de-weg-naar-circulaire-asfaltproductie-binnen-uitstootnorm>



Afschrift aan:

- College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Vijfherenlanden

AH 2893
2021Z02294

Antwoord van staatssecretaris Van Veldhoven-van der Meer (Infrastructuur en Waterstaat) (ontvangen 25 mei 2021)

Zie ook Aangangsel Handelingen, vergaderjaar 2020-2021, nr. 1870

Vraag 1

Bent u bekend met het artikel 'Bij recycling van asfalt komt veel te veel kankerverwekkend benzeen vrij'?¹

Antwoord 1

Ja.

Vraag 2

Klopt het volgens u dat een deel van de 35 asfaltcentrales in Nederland al jaren structureel te veel van de kankerverwekkende stof benzeen uitstoot? Zo ja, hoe lang bent u hier al van op de hoogte?

Vraag 3

Kunt u bevestigen dat het al sinds 2017 bij overheden en industrie bekend is dat de norm voor benzeen (fors) overschreden wordt? Zo ja, waarom zijn er geen maatregelen genomen om de uitstoot terug te dringen? En waarom wordt er niet gehandhaafd?

Antwoord 2 en 3

Bij asfaltcentrales in de provincie Gelderland werd na metingen in 2017 bekend dat er emissies van benzeen plaatsvinden. Bij twee van de zes asfaltcentrales in Gelderland is gebleken dat de emissiegrenswaarden voor benzeen wordt overschreden. Het ministerie is begin 2018 op de hoogte gebracht van de situatie. Ik heb mij onlangs door bevoegd gezag laten informeren over de laatste stand van zaken. Inmiddels zijn bij meerdere asfaltcentrales metingen verricht naar benzeen. Op basis van door bevoegde gezagen verstrekte informatie kan ik u aangeven dat er 29 actieve asfaltcentrales zijn in Nederland. Van deze actieve asfaltcentrales is bekend dat 10 asfaltcentrales de emissiegrenswaarde voor benzeen overschrijden, 8 asfaltcentrales voldoen en over 11 asfaltcentrales zijn geen emissiegegevens van benzeen bekend. Voor de 11 asfaltcentrales waarvan geen gegevens over benzeenemissies bekend zijn, zijn de bevoegde gezagen in contact met de asfaltcentrales voor het meten van benzeen en treden indien nodig handhavend op. Het is van belang dat bevoegd gezag over emissiegegevens beschikt zodat duidelijk wordt of sprake is van een overschrijdingssituatie en op basis waarvan vervolgstappen kunnen worden bepaald door bevoegd gezag. Het handelen door bevoegde gezagen verschilt. Een aantal bevoegde gezagen geeft aan een handhavingstraject gestart te zijn.

Door de branche wordt onderzocht hoe de uitstoot van benzeen bij hergebruik van asfalt kan worden verminderd. Insteek van het onderzoek is te komen tot inzicht

1

Trouw.nl, 2 februari 2021, Bij recycling van asfalt komt veel te veel kankerverwekkend benzeen vrij (<https://www.trouw.nl/binnenland/bij-recycling-van-asfalt-komt-veel-te-veel-kankerverwekkend-benzeen-vrij~b8e0e2b1/>)

in wat voor maatregelen getroffen kunnen worden om emissies van benzeen te verminderen.

Vraag 4

Klopt het dat "het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat erover nadenkt om de regelgeving aan te passen", wanneer een oplossing uitblijft? Zo ja, waarom? In hoeverre ziet u dit als oplossing, aangezien een grote hoeveelheid benzeen kankerverwekkend kan zijn? Zo nee, op welke manier gaat u ervoor zorgen dat er gehandhaafd wordt?

Antwoord 4

Van belang is dat de uitstoot van de schadelijke stof benzeen voldoet aan de emissiegrenswaarde en geminimaliseerd wordt, om mens en milieu te beschermen. Door de branche wordt onderzocht hoe de uitstoot van benzeen bij hergebruik van asfalt kan worden verminderd, ik ga met de branche in gesprek over de voortgang van het onderzoek. Van het aanpassen van regelgeving is momenteel geen sprake, het streven is dat wordt voldaan aan de emissiegrenswaarde van 1 mg/Nm³. Op leefniveau, daar waar burgers kunnen worden blootgesteld aan emissies van benzeen, zijn geen overschrijdingen van de Europese immissiegrenswaarde geconstateerd.

De situatie heeft de volle aandacht van de betrokken bevoegde gezagen, die zich vanuit hun verantwoordelijkheid in vergunningverlening, toezicht en handhaving, op verschillende manieren inzetten om de overschrijdingsgevallen op te lossen. De inzet van bevoegd gezag varieert van het opvragen van emissiegegevens tot handhavend optreden. Ik blijf hierover in gesprek met de bevoegde gezagen en zal de bevoegde gezagen aanspreken op de toezichthoudende en handhavende taken.

Vraag 5

Welke acties bent u van plan te gaan ondernemen om dit probleem op te lossen en in hoeverre is de in 2016 vastgestelde norm voor benzeenuitstoot nog actueel?

Antwoord 5

In 2020 heb ik mede in het kader van het Schone Lucht Akkoord onderzoek laten doen naar de actualisatie van de algemene eisen van het Activiteitenbesluit voor lucht (afdeling 2.3). Uit dit onderzoek² is gebleken dat de emissiegrenswaarde voor de gas- of dampvormige ZZS, waartoe benzeen behoort, nog actueel is. Naast de geldende emissiegrenswaarde voor benzeen van 1 mg/Nm³ geldt ook voor ZZS de verplichting om de emissies terug te dringen.

De situatie heeft de volle aandacht van de betrokken bevoegde gezagen, zoals aangegeven in de beantwoording op vraag 4 blijf ik hierover in gesprek met de bevoegde gezagen en zal ik de bevoegde gezagen aanspreken op de toezichthoudende en handhavende taken. Nadat het onderzoek naar de uitstoot van benzeen bij asfaltcentrales is afgerond zal ik de Kamer zoals eerder toegezegd³ informeren over de vervolgstappen die zullen worden genomen.

AH 2894
2021Z02179

² Witteveen en Bos, Verkenning emissiegrenswaarden Ab 2.3 (30 januari 2020)

³ Toezegging ID 13845

Antwoord van staatssecretaris Van Veldhoven-van der Meer (Infrastructuur en Waterstaat) (ontvangen 25 mei 2021)

Zie ook Aanhangsel Handelingen, vergaderjaar 2020-2021, nr. 1772

Vraag 1

Bent u bekend met het artikel 'Bij recycling van asfalt komt veel te veel kankerverwekkend benzeen vrij'?⁴

Antwoord 1

Ja.

Vraag 2

Kunt u de bevindingen in het artikel bevestigen dat een aanzienlijk deel van de asfaltcentrales in Nederland al jaren meer dan de toegestane norm aan benzeen uitstoten? Zo ja, is u bekend bij welke asfaltcentrales dit het geval is?

Antwoord 2

Bij asfaltcentrales in de provincie Gelderland werd na metingen in 2017 bekend dat er emissies van benzeen plaatsvinden. Bij twee van de zes asfaltcentrales in Gelderland is gebleken dat de emissiegrenswaarden voor benzeen wordt overschreden. Het ministerie is begin 2018 op de hoogte gebracht van de situatie. Ik heb mij onlangs door bevoegd gezag laten informeren over de laatste stand van zaken. Inmiddels zijn bij meerdere asfaltcentrales metingen verricht naar benzeen. Op basis van door bevoegde gezagen verstrekte informatie kan ik u aangeven dat er 29 actieve asfaltcentrales zijn in Nederland. Van deze actieve asfaltcentrales is bekend dat 10 asfaltcentrales de emissiegrenswaarde voor benzeen overschrijden, 8 asfaltcentrales voldoen aan de grenswaarden en over 11 asfaltcentrales zijn geen emissiegegevens van benzeen bekend. Voor de 11 asfaltcentrales waarvan geen gegevens over benzeenemissies bekend zijn, zijn de bevoegde gezagen in contact met de asfaltcentrales voor het meten ervan. Het is van belang dat bevoegd gezag over emissiegegevens beschikt zodat duidelijk wordt of sprake is van een overschrijdingssituatie en op basis waarvan vervolgstappen kunnen worden bepaald door bevoegd gezag.

Vraag 3

Is bekend welke risico's de gezondheid van mensen en het milieu in de omgeving loopt bij deze overschrijdingen?

Antwoord 3

Benzeen is een Zeer Zorgwekkende Stof (ZZS) en is schadelijk voor de gezondheid. De gemeten overschrijdingen betreffen overschrijdingen van de emissiegrenswaarde, ofwel aan de schoorsteen. De Europese Unie heeft tevens een immissiegrenswaarde op leefniveau voor benzeen vastgesteld ter bescherming van de volksgezondheid. Deze Europese immissiegrenswaarde is in Nederland opgenomen in de Wet milieubeheer. Op leefniveau, daar waar burgers kunnen

⁴ Trouw, 2 februari 2021, Bij recycling van asfalt komt veel te veel kankerverwekkend benzeen vrij (<https://www.trouw.nl/binnenland/bij-recycling-van-asfalt-komt-veel-te-veel-kankerverwekkend-benzeen-vrij~b8e0e2b1/>)

worden blootgesteld aan emissies van benzeen, zijn geen overschrijdingen van de Europese immissiegrenswaarde geconstateerd.

Vraag 4

In welke gevallen van normoverschrijdingen van de uitstoot van benzeen bij asfaltcentrales is ingegrepen door het bevoegd gezag?

Antwoord 4

Het bevoegd gezag is verantwoordelijk voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. Voor de asfaltcentrales waarvan geen gegevens over benzeenemissies bekend zijn, zijn de bevoegde gezagen in contact met de asfaltcentrales voor het meten van benzeen en treden indien nodig handhavend op. Het handelen door bevoegde gezagen verschilt. Een aantal bevoegde gezagen geeft aan een handhavingstraject gestart te zijn. Bevoegd gezag zal er verder op toezien dat de bedrijven aan de emissiegrenswaarde en minimalisatieverplichting voor ZZS voldoen. Deze verplichting houdt in dat bedrijven emissies van ZZS voorkomen, en als dat niet mogelijk is deze tot een minimum beperken. Uitgangspunt is dat tenminste wordt voldaan aan de emissiegrenswaarde. Niet alle installaties voldoen aan de emissiegrenswaarde, in sommige gevallen wordt tijdelijk maatwerk verleend door bevoegd gezag tot inzicht is in de technische mogelijkheden om aan de emissiegrenswaarde te voldoen. Te allen tijde moet worden voldaan aan de immissiegrenswaarde op leefniveau. De situatie heeft inmiddels de volle aandacht van de betrokken bevoegde gezagen.

Vraag 5

Zijn er gevallen bekend waarbij asfaltcentrales de uitstoot van benzeen na ingrijpen door bevoegd gezag daadwerkelijk hebben verminderd? Zo ja, op welke manier is dit gebeurd?

Antwoord 5

Ja, één van de asfaltcentrales heeft na ingrijpen door BG het proces aangepast, specifiek de branderinstellingen. Als gevolg van deze aanpassing is de emissie van benzeen verminderd, echter voldeed deze nog niet aan de emissiegrenswaarde. Door de branche wordt onderzocht hoe de uitstoot van benzeen bij hergebruik van asfalt kan worden verminderd. Insteek van het onderzoek is te komen tot inzicht in wat voor maatregelen getroffen kunnen worden om emissies van benzeen te verminderen.

Vraag 6

Is bekend of wordt onderzocht hoe de uitstoot van benzeen bij het hergebruiken van asfalt verminderd kan worden? Als dit bekend is, worden deze technieken dan overal toegepast om de uitstoot van benzeen te verminderen, ook waar de norm niet overschreden wordt? Valt een dergelijke techniek onder de zogenaamde best beschikbare technieken waarvan toepassing kan worden afgedwongen?

Antwoord 6

Door de branche wordt momenteel onderzocht hoe de uitstoot van benzeen bij hergebruik van asfalt kan worden verminderd. Ik ga in gesprek met de branche over de voortgang van het onderzoek. Tevens blijf ik in gesprek met bevoegd gezag en zal ik bevoegd gezag aanspreken op haar toezichthoudende en handhavende taken.

Van belang is dat de bedrijven aan de geldende emissiegrenswaarde voldoen en de beste beschikbare technieken (BBT) toepassen. Het onderzoek van de branche moet uitwijzen wat technisch mogelijk is voor de asfaltcentrales. Het bevoegd gezag moet regelmatig bezien of de vergunning nog voldoet aan de beste

beschikbare technieken.

Nadat het onderzoek naar de uitstoot van benzeen bij asfaltcentrales is afgerond zal ik de Kamer zoals eerder toegezegd⁵ informeren over de vervolgstappen die zullen worden genomen door de betrokken partijen. Ik verwacht dat het onderzoek van de branche medio dit jaar gereed is.

Vraag 7

Is er voldoende kennis en mankracht aanwezig bij de verschillende bevoegde gezagen om hier scherp en daadkrachtig op te kunnen treden en de uitstoot van benzeen te laten verminderen?

Antwoord 7

Kennis en kunde m.b.t. milieuthema's als luchtmissies zijn gebundeld bij omgevingsdiensten, tevens zijn de omgevingsdiensten gespecialiseerd in milieutoezicht en- handhaving. Het bevoegd gezag is verantwoordelijk voor de opdrachtverstrekking en de uitvoering van de vergunningverlening-, toezicht- en handhavingstaken (VTH-taken) belegd bij omgevingsdiensten.

Het recente advies van de Adviescommissie-VTH, onder voorzitterschap van Jozias van Aartsen, constateert in den brede dat kennisopbouw en het delen daarvan bij een groot aantal omgevingsdiensten onder de maat is en benadrukt de noodzaak van extra investeringen op kennisontwikkeling en menskracht. Hoewel de uitwerking van dit advies aan mijn opvolger is, wordt binnen het project Kennisinfrastructuur als onderdeel van de Uitvoeringsagenda-VTH al ingezet op de versterking van de kennisinfrastructuur binnen het VTH-stelsel. Dit project heeft o.a. aandacht voor de kennisbehoefte van de betrokken partijen en hoe deze kennis optimaal kan worden uitgewisseld en geborgd.

Vraag 8

Kunt u reflecteren op de wens van de branche om de norm voor benzeen met 500 procent te verruimen en welke risico's brengt dit met zich mee?

Antwoord 8

Van belang is dat de uitstoot van benzeen bij asfaltcentrales voldoet aan de emissiegrenswaarde en de uitstoot verder wordt geminimaliseerd, om mens en milieu te beschermen. Ik ben bekend met de wens van de branche voor een tijdelijke verhoging van de emissiegrenswaarden naar 5 mg/Nm³ in plaats van 1 mg/Nm³. Het gaat hierbij om een maatwerkverzoek van tijdelijke aard, tot maatregelen getroffen worden waarmee de emissies kunnen voldoen aan de nationaal geldende emissiegrenswaarde van 1 mg/Nm³. Het bevoegd gezag toetst bij een verzoek tot verruiming van de emissiegrenswaarde onder andere of wordt voldaan aan de immissiegrenswaarde van 5 µg/m³ op leefniveau en neemt een besluit over het verzoek. Te allen tijde moet worden voldaan aan de immissiegrenswaarde op leefniveau, er zijn geen overschrijdingen van deze

⁵ Toezegging ID 13845

immissiegrenswaarde geconstateerd.

Vraag 9

Hoe gaat u zich inzetten om dit landelijke probleem aan te pakken en de onwenselijke uitstoot van benzeen door asfaltcentrales terug te dringen?

Antwoord 9

De situatie heeft de volle aandacht van de betrokken bevoegde gezagen, zoals ook aangegeven in de beantwoording op vraag 6 blijf ik hierover in gesprek met de bevoegde gezagen. Tevens ga ik in gesprek met de branche over de voortgang van het onderzoek. Nadat het onderzoek naar de uitstoot van benzeen bij asfaltcentrales is afgerond zal ik de Kamer zoals eerder toegezegd⁶ informeren over de vervolgstappen die zullen worden genomen door de betrokken partijen. Ik verwacht dat het onderzoek van de branche medio dit jaar gereed is.

Vraag 10

Kunt u reflecteren op dit botsen van het belang van hergebruik in het kader van de circulaire economie en het belang van het milieu en de volksgezondheid?

Antwoord 10

Ik verbind het doel van een circulaire economie nadrukkelijk aan het doel van een niet-toxische leefomgeving. Technisch zijn er mogelijkheden om emissies te reduceren. Dit vraagt in bepaalde gevallen om extra investeringen. Die horen onlosmakelijk meegenomen te worden bij het opzetten en moderniseren van recyclingactiviteiten. Zo volgt uit de nationale regelgeving dat vergunningplichtige bedrijven, waaronder asfaltcentrales, verplicht zijn om emissies van ZZS te minimaliseren en over de inspanningen/investeringen hiertoe tenminste eens per 5 jaar te rapporteren aan het bevoegd gezag.

Hoogachtend,

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

S. van Veldhoven - Van der Meer

⁶ Toezegging ID 13845



provincie **HOLLAND**
ZUID

Gedeputeerde Staten

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Burgemeester en Wethouder gemeente Molenlanden

Datum
Zie verzenddatum linksonder

Ons kenmerk
DOS-2019-0005994
PZH-2021-.....

Onderwerp

Aanpak uitstoot van benzeen door asfaltproductie
Hoogblokland (APH)

Geacht College,

Dank voor uw brief die wij op xx juli 2021 hebben ontvangen. Met deze brief vraagt u, samen met de collega's van de gemeente Vijfheerenlanden, aandacht voor de door de bewoners geuite zorg over de uitstoot van benzeen door de asfaltproductie Hoogblokland (APH). Ook geeft u aan een brief te hebben gestuurd naar de staatssecretaris van IenW. Daarin het verzoek om voortgang in het onderzoek om te komen tot een verdere reductie van de uitstoot. Aan GS wordt gevraagd om eveneens bij de staatssecretaris aan te dringen op voortgang in dit onderzoek.

Aandacht voor de zorgen over de uitstoot van benzeen door APH

Wij delen uw zorgen en volgen de ontwikkelingen in de aanpak van de uitstoot van benzeen door APH op de voet. Samen met de omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ) zijn er reeds voortvarend stappen genomen. APH is begin dit jaar aangeschreven op het overschrijden van de toegestane norm. Daarbij is opdracht gegeven aan de centrale om door een onafhankelijk onderzoeksbureau metingen te laten uitvoeren, onder andere naar de uitstoot van benzeen. Gelijktijdig is gekeken naar mogelijke structurele oplossingen om de uitstoot van benzeen verder te reduceren.

Eindrapport landelijk onderzoek naar uitstoot van benzeen

U heeft ons verzocht om bij de staatssecretaris aan te dringen op voortgang in het onderzoek naar de uitstoot van benzeen door asfaltcentrales. Asfaltproducenten, verenigd in de Vakgroep Bitumineuze Werken (VBW), hebben de afgelopen jaren onderzoek gedaan naar de uitstoot van benzeen bij de productie van asfalt. Dit onderzoek is afgestemd met vertegenwoordigers van omgevingsdiensten, Rijkswaterstaat en het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW).

Uit de eerste resultaten van het onderzoek bleek dat het verwarmen van recycle-asfalt structureel problemen oplevert voor het voldoen aan de norm voor de uitstoot van benzeen. Het eindrapport,

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en de buslijnen
90, 385 en 386 stoppen
dichtbij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.



dat op 30 juni jl. is gepubliceerd¹, biedt mogelijke oplossingen / maatregelen om de uitstoot te verminderen en binnen de uitstootnorm te krijgen. Conclusie is dat de effectiviteit van de mogelijke oplossingen / maatregelen kan verschillen per centrale. Maatwerk per productielocatie van asfalt is vereist.

Hoe nu verder

Het landelijke onderzoek naar de uitstoot van benzeen door asfaltcentrales is afgerond. De uitkomsten hiervan worden meegenomen in de aanpak van de uitstoot van benzeen in Zuid-Holland en in het bijzonder bij APH. Per inrichting wordt nu een plan van aanpak opgesteld met de meest effectieve maatregelen om de uitstoot van benzeen aan te pakken. Vereiste is dat de asfaltcentrales ten minste gaan voldoen aan de nieuwe norm. Daarbij wordt gekeken of men de uitstoot nog verder kan reduceren. Een gezonde en veilige leefomgeving staat daarbij voorop.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

¹ <https://www.bouwendnederland.nl/actueel/nieuws/19495/onderzoek-benzeen-wijst-de-weg-naar-circulaire-asfaltproductie-binnen-uitstootnorm>