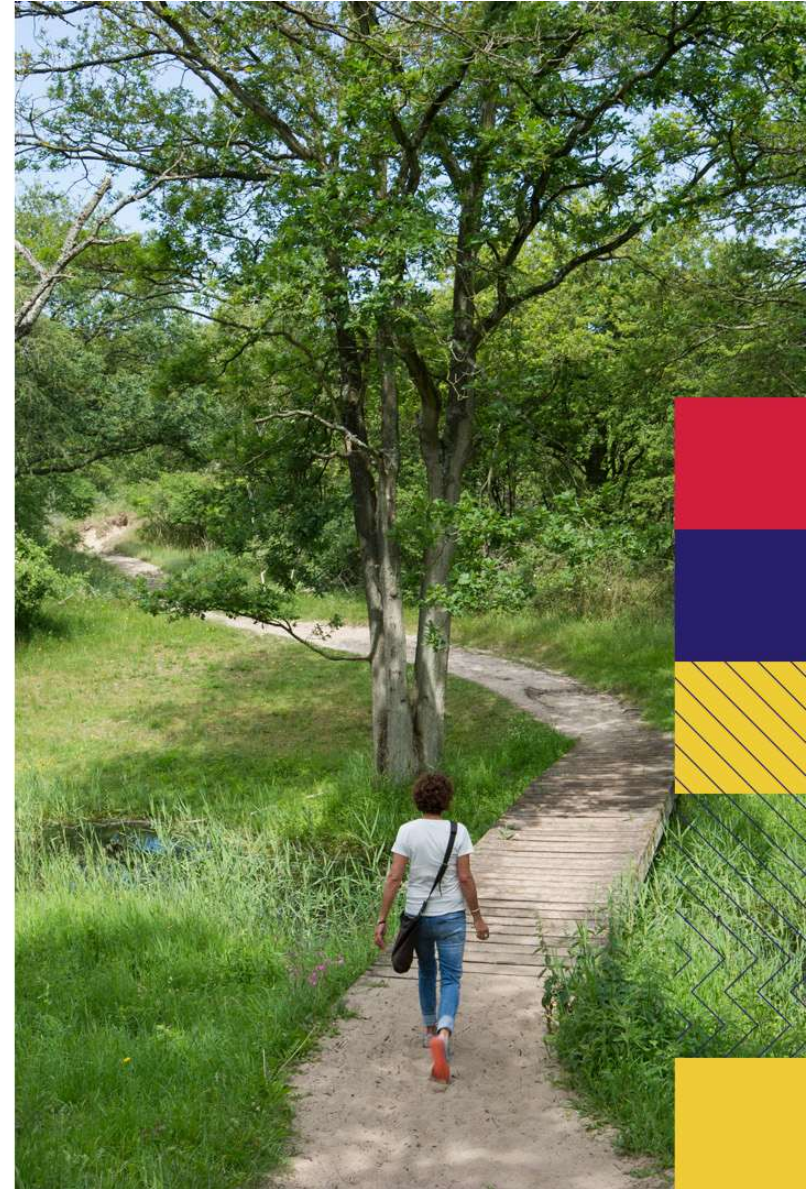


Uitgangspuntendocument

Samenhangende Aanpak
Natuurherstel en Economie



Inhoudsopgave

1. Het doel van dit document
2. De werking van dit document
3. Uitgangspunten uitwerking SANE
4. Het toetsingskader
5. Omschrijving per uitgangspunt
 - Maatregel levert aantoonbaar een bijdrage
 - Een juridisch geborgd pakket
 - Realistisch en handelingsperspectief

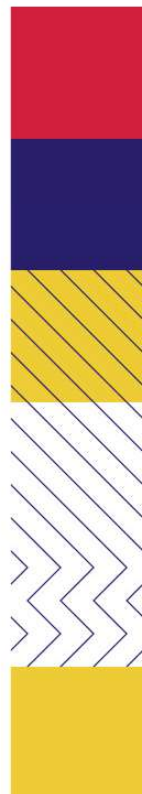
voor de sector

- Sluit aan bij lopende initiatieven
- Uitvoerbaar voor de provincie en medeoverheden
- Proportionaliteit
- Bestuurlijke afweging



1. Doel van dit document

- In SANE staan de maatregelen weergegeven op hoofdlijnen. De uitwerking van de maatregelen ligt nog voor ons.
- De in dit document opgenomen uitgangspunten vormen het inhoudelijke toetsingskader voor de beoordeling van de uitwerking van de SANE-maatregelen.
- Het is bedoeld als hulpmiddel voor Gedeputeerde Staten bij het maken van keuzes over de inhoudelijke uitwerking en uitrol van de maatregelen. Het dient hiermee ook als document waarmee het goede en transparante gesprek gevoerd kan worden, ook gezamenlijk met Provinciale Staten en stakeholders.
- Het betreft een kwalitatieve, en waar mogelijk een kwantitatieve, beoordeling die inzicht biedt in de mate waarin voorgestelde maatregelen bijdragen aan de opgaven in het landelijk gebied van Zuid-Holland.



2. De werking van dit document

- Een uitgangspuntendocument maakt keuzes herleidbaar en legt een basis voor verantwoording, nu en in de toekomst. Het helpt bij het effectief en efficiënt inzetten van schaarse mensen en middelen om de gestelde doelen te kunnen bereiken.
- Het uitgangspuntenkader vormt geen juridische basis voor het verstrekken van financiële middelen. Dit verloopt via de daarvoor geldende procedures en voorwaarden.
- De maatregelsporen binnen SANE verschillen van aard van elkaar en ontwikkelen zich in een ander tempo. Dit betekent dat de uitwerking van de maatregelen en daarbij behorende analyse van de uitgangspunten in de tijd kan verschillen.
- De keuze van de uitwerking van SANE-maatregelen blijft altijd bestuurlijk, waarin belangen worden afgewogen.



3. Uitgangspunten uitwerking SANE

1. Maatregel levert aantoonbaar een bijdrage

- Ecologisch doelbereik
- Economisch doelbereik

2. Een juridisch geborgd pakket

- Juridische houdbaarheid
- Juridische borgbaarheid
- Juridische handhaafbaarheid

3. Realistisch en handelingsperspectief voor ondernemers

- Uitvoerbaarheid voor ondernemers

- Financierbaarheid voor ondernemers

4. Sluit aan bij lopende initiatieven

5. Uitvoerbaar voor de provincie en medeoverheden

- Financiën
- Draagvlak en eigenaarschap
- Tijdslijn

6. Proportionaliteit

- Verhouding tussen het middel en het doel wat ermee wordt bereikt

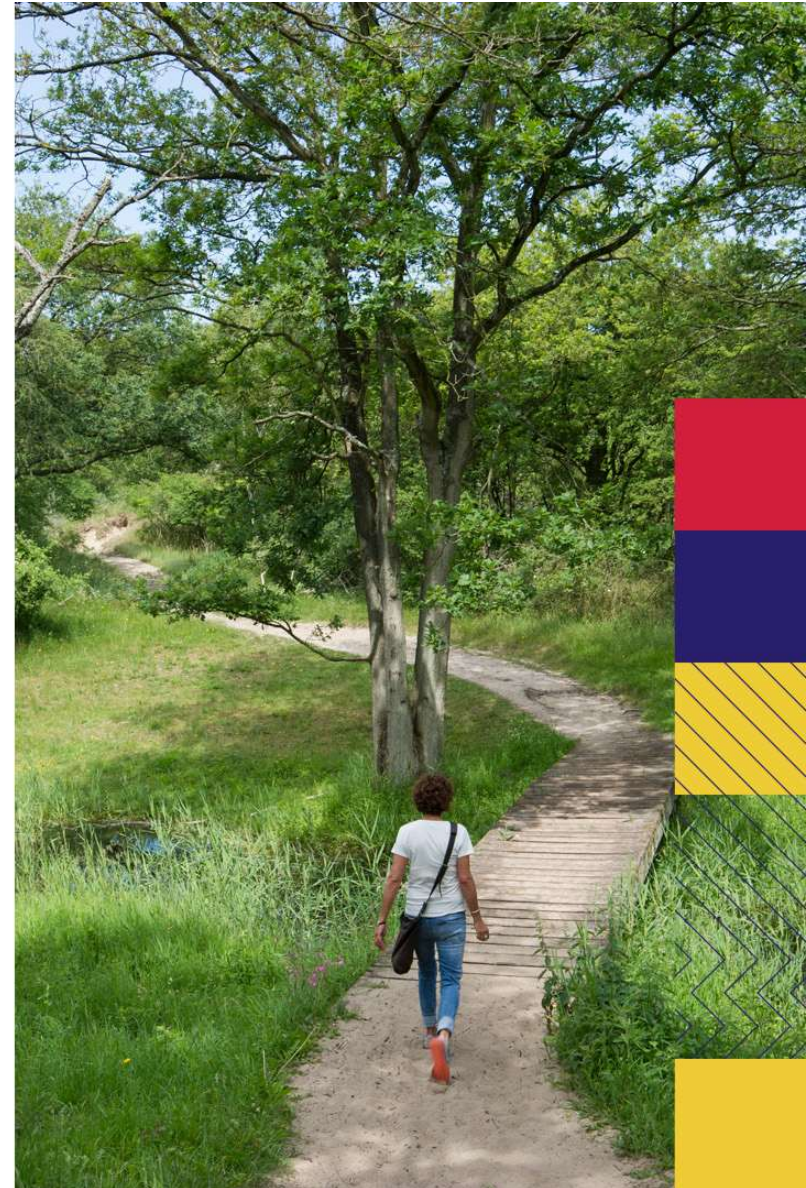


4. Het toetsingskader

*) = kwalitatieve beoordeling
 **) = kwantitatieve beoordeling
 1 = voldoet
 2 = voldoet, mits
 3 = voldoet niet

Maatregel:				
Uitgangspunt	Toetselementen	Bevindingen *)	Score **)	Aanbevelingen
1. Maatregel levert aantoonbaar een bijdrage	Ecologisch (vereist)			
	Economisch			
2. Een juridisch geborgd pakket	Houdbaarheid			
	Borgbaarheid			
	Handhaafbaarheid			
3. Realistisch en handelingsperspectief voor ondernemers	Uitvoerbaarheid voor ondernemers			
	Financierbaarheid voor ondernemers			
4. Sluit aan bij lopende initiatieven	(Afhankelijk van aanpalende dossiers)			
5. Uitvoerbaar voor de provincie en medeoverheden	Financiën			
	Draagvlak en eigenaarschap			
	Tijdslijn			
6. Proportionaliteit	Mate van evenwicht tussen doel en middel			
Bestuurlijke afweging				

5. Omschrijving per uitgangspunt



1. Maatregel levert aantoonbaar een bijdrage

- De maatregel levert aantoonbaar een bijdrage aan natuurherstel, zodat het vergunningsverlening weer mogelijk maakt. Let op, dit is een vereiste. Zonder aantoonbare bijdrage aan natuurherstel is de maatregel niet relevant in het kader van SANE.
- Ook draagt de maatregel bij aan de economische doelen van de Provincie Zuid-Holland. In het coalitieakkoord is immers afgesproken dat er een betere balans moet zijn tussen ecologie én economie.
- In de matrix worden hogere punten gegeven aan de uitwerking van de maatregel wanneer het meerdere sectoren raakt en de lasten evenredig worden verdeeld.



2. Een juridisch geborgd pakket

- Een juridisch geborgd pakket is nodig om een bijdrage te leveren aan natuurherstel, en zo vergunningverlening weer op gang te brengen.
- Dit uitgangspunt staat de ontwikkeling van experimenteren, pilots en innovaties, die veelal nog niet juridisch geborgd zijn niet in de weg. Deze ontwikkelingen kunnen juist van belang zijn om tot borging te komen.
- De toets op een juridisch geborgd pakket gebeurt aan de hand van drie criteria:
 - 1. Juridische houdbaarheid:** De mate waarin een maatregel standhoudt bij juridische toetsing, bijvoorbeeld in bezwaar- of beroepsprocedures, inclusief in het licht van Europese regelgeving en actuele jurisprudentie. Het draagt bij aan natuurherstel en vergunningverlening.
 - 2. Juridische borgbaarheid:** De mate waarin een maatregel juridisch verankerd kan zijn in wet- en regelgeving, beleidsafspraken of uitvoeringskaders.
 - 3. Juridische handhaafbaarheid:** De mate waarin een maatregel juridisch controleerbaar is. De wijze van monitoring speelt hier een belangrijke rol.



3. Realistisch en handelingsperspectief voor ondernemers

- Maatregelen moeten uitvoerbaar en financieel haalbaar zijn voor de sector. Verduurzaming mag inspanning vragen maar het moet mogelijk blijven om een gezond bedrijf te blijven voeren. De overheid heeft hierin een rol, door waar nodig te ondersteunen – bijvoorbeeld met kennis, begeleiding, financiële middelen of normering.
- Daarnaast moet voor ondernemers helder en inzichtelijk zijn welke stappen zij kunnen zetten om aan de gestelde doelen te voldoen, met voldoende mogelijkheden om tussentijds bij te sturen op basis van bedrijfsspecifieke gegevens.
- Tegelijkertijd betekent een realistisch handelingsperspectief niet dat de overheid verantwoordelijk is voor individuele bedrijven. Het komt ook aan op vakman- en ondernemerschap.



4. Sluit aan bij lopende initiatieven

- De SANE-aanpak staat niet op zichzelf, maar is nadrukkelijk bedoeld als samenhangende aanpak natuurherstel en economie die inhaakt op bestaande gebiedsprocessen. De aanpak moet flexibel zijn en aansluiten bij gebiedsspecifieke omstandigheden.
- Maatregelen sluiten zoveel mogelijk aan bij lopende initiatieven, zoals de ZH-PLG-gebiedsprocessen en de uitvoeringsagenda landbouw, om versnippering en dubbelingen te voorkomen. We signaleren actief koppelkansen tussen beleidsdomeinen en nieuwe innovaties. Tegelijkertijd moet het passen in het proces van de herziening van het omgevingsbeleid.
- De verbinding met Rijksmaatregelen wordt hierin ook meegenomen.
- Er wordt gestuurd op integrale besluitvorming, waarbij afstemming plaatsvindt over de volle breedte van beleidsdomeinen en bestuurslagen.



5. Uitvoerbaar voor de provincie en medeoverheden

- Maatregelen moeten uitvoerbaar zijn binnen de mogelijkheden van de provincie. Dat betekent: binnen haalbare termijnen, passend binnen de opdracht en capaciteit en met voldoende financiële middelen.
- De maatregelen moeten daarbij ook uitvoerbaar zijn voor andere medeoverheden, zoals gemeenten, waterschappen en uitvoeringsorganisaties.
- Bij elk voorstel wordt gekeken naar de praktische haalbaarheid en eventuele risico's. Ook wordt bekeken of een maatregel deels kan worden uitgevoerd als het volledige voorstel niet haalbaar is. Draagvlak bij stakeholders speelt daarbij mee.



6. Proportionaliteit

- Proportionaliteit geeft de mate waarop er evenwicht is tussen het doel en het middel weer. De baten en de lasten worden tegen elkaar afgewogen op provinciale schaal.
- De eerste vijf uitgangspunten bieden inhoud voor de weging van dit uitgangspunt. Niet ieder uitgangspunt telt immers even zwaar.
- De keuze van de uitwerking van SANE-maatregelen blijft altijd bestuurlijk, waarin belangen worden afgewogen.



Bestuurlijke afweging

- Het uitgangspuntendocument biedt inzicht in de gemaakte afwegingen per uitgangspunt. De uiteindelijke bestuurlijke afweging wordt hiermee inzichtelijk.
- Provinciale Staten krijgen een kwalitatieve terugkoppeling van de afweging van de maatregelen die door Gedeputeerde Staten zijn gemaakt. Dit geldt voor alle zes de uitgangspunten.

