

## Onderwerp

Delegeren geluidproductieplafonds door Provinciale Staten aan Gedeputeerde Staten.

## Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

Met de Omgevingswet moet de provincie uiterlijk 2026 geluidproductieplafonds (GPP) langs alle provinciale wegen vaststellen. Deze GPP zijn telkens de maximale toegestane hoeveelheid geluid op referentiepunten om de 100 meter langs elke provinciale weg. Met de GPP ontstaat een resultaatsverplichting: bij dreigende overschrijding moeten er maatregelen worden getroffen.

De berekening van de GPP gebeurt volgens de wettelijke bepalingen uit het Besluit kwaliteit leefomgeving (BKI). Een hogere of lagere vaststelling ligt niet in de rede: voor een hogere vaststelling zijn geen juridisch valide argumenten, een lagere vaststelling betekent dat de provincie – zonder juridische noodzaak – een zwaardere verplichtende opgave op zich neemt voor het beperken van de geluidbelasting van provinciale wegen. De middelen voor een dergelijke zwaardere opgave ontbreken. Het is mogelijk dat in de toekomst sommige GPP moeten worden aangepast, bijvoorbeeld vanwege nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen of omdat er geen doelmatige maatregelen bestaan om een dreigende overschrijding te voorkomen.

Op grond van artikel 2.13a, tweede lid, van de Omgevingswet kunnen Provinciale Staten de bevoegdheid om GPP vast te stellen, delegeren aan Gedeputeerde Staten. Gegeven de hoge mate van technische inhoud en uitvoering van de GPP en vanwege het voorstel om de GPP beleidsneutraal vast te stellen conform de wettelijke uitgangspunten, ligt delegatie voor de hand. Indien Provinciale Staten tot delegatie besluiten zullen Gedeputeerde Staten, naast het vaststellen en monitoren van de GPP, uiteraard Provinciale Staten minimaal jaarlijks bij de P&C cyclus actief informeren over de GPP.

## Inhoud

GPP worden bepaald op de huidige geluidbelasting plus ca. 40% verkeersgroei (de vertaling van 1,5 dB in verkeersgroei, zijnde de wettelijke bepalingen uit het BKI). Met de GPP wordt een grens gesteld aan de geluidproductie van de weg. Die grens bestond tot dusverre nog niet, wat één van de redenen is voor geluidklachten over provinciale wegen. Na 2030 ontstaan zeer waarschijnlijk – op basis van geprognostiseerde verkeersgroei – op sommige plekken overschrijdingen van de GPP. Om deze overschrijdingen teniet te doen zijn reeds middelen voor geluidmaatregelen op de begroting gereserveerd.

Ook onder het niveau van de GPP bestaan geluidklachten. Om tegemoet te komen aan bestaande hinder als gevolg van het op provinciale wegen geproduceerde geluid, stellen Gedeputeerde Staten een Actieplan Geluid provinciale wegen op. Op die manier is een niet-verplichtend instrument beschikbaar om geluidhinder te verminderen. Binnen de huidige financiële mogelijkheden van de provincie Zuid-Holland is het komen tot een Actieplan Geluid waarin substantiële verbeteringen worden voorgesteld, een uitdaging. Gedeputeerde Staten richten zich daarbij op het toepassen binnen bestaande projecten van geluidreducerende maatregelen (werk met werk maken), op het naar voren trekken van reeds gereserveerde middelen voor verwachte overschrijdingen van geluidproductieplafonds (gezien de financieringssystematiek met name geschikt voor

geluidsschermen), op de inzet van incidentele middelen voor het tegemoet komen aan geluidklachten en op het (op basis van beleidsmiddelen) mogelijk maken van een burgermeetnet geluid langs provinciale wegen. Voor nieuw stil asfalt is vanwege een gebrek aan structurele middelen (benodigd voor het structureel onderhoud van stil asfalt) vooralsnog geen of zeer beperkte ruimte.

### **Proces**

De provincie moet de Geluidproductieplafonds uiterlijk voor eind 2026 vaststellen en publiceren in een openbaar geluidregister (CvGG).

Provincies bepalen voor elk kalenderjaar het geluid op de referentiepunten. De resultaten daarvan worden vóór 18 juli van het jaar daarop door Gedeputeerde Staten verstrekt aan de minister van Infrastructuur en Waterstaat (IenW). Deze gegevens worden door IenW direct in het geluidregister opgenomen. Het geluidregister is openbaar toegankelijk via [www.geluidgegevens.nl](http://www.geluidgegevens.nl). Een volledige verslaglegging van de monitoring vindt vijfjaarlijks plaats. De verslaglegging is gekoppeld aan het vijfjaarlijkse Actieplan Geluid. Bij een dreigende overschrijding van een geluidproductieplafond, weegt de provincie het treffen van geluidbeperkende maatregelen af om een overschrijding van het plafond te voorkomen.

Met de geluidproductieplafonds worden ook aandachtsgebieden vastgesteld langs de provinciale wegen. Dit zijn gebieden waar de geluidbelasting als gevolg van de provinciale weg hoger is dan 50 dB. Bij het toestaan van een woning of andere geluidsgevoelige bestemming in een aandachtsgebied moet verplicht rekening worden gehouden met de geluidemissie van de provinciale weg.

Indien Provinciale Staten de vaststelling delegeren aan Gedeputeerde Staten, stellen Gedeputeerde Staten op basis van de meest recente verkeersgegevens en een compleet beeld van de provinciale wegen (soort asfalt, geluidsafscherming, hoogteligging, rijlijnen, et cetera), eind 2024 geluidproductieplafonds vast, nadat deze ter inzage zijn gelegd.

### **Participatie**

Participatie op het projectbesluit geluidproductieplafonds bestaat uit de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen.

### **Ontwerp-Besluit**

**Besluit van provinciale staten van Zuid-Holland van [datum, kenmerk], tot het delegeren van de bevoegdheid tot het vaststellen als omgevingswaarden van geluidproductieplafonds (Delegatiebesluit geluidproductieplafonds Omgevingswet Zuid-Holland)**

Provinciale staten van Zuid-Holland;

Gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van 18 juni 2024, met het besluitnummer PZH-2024-853245226;

Gelet op artikel 2.13a van de Omgevingswet;

Overwegende dat het wenselijk is de bevoegdheid tot het vaststellen als omgevingswaarden van geluidproductieplafonds voor wegen in beheer bij de provincie Zuid-Holland te delegeren aan gedeputeerde staten met het oog op het vereenvoudigen en versnellen van het vaststellen en wijzigen van bedoelde omgevingswaarden;

Besluiten vast te stellen het volgende besluit:

### **Delegatiebesluit geluidproductieplafonds Omgevingswet Zuid-Holland**

#### **Artikel 1 Omgevingswaarden voor geluidproductie provinciale wegen**

Gedeputeerde staten stellen bij besluit als omgevingswaarden geluidproductieplafonds vast aan weerszijden van de bij de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening aangewezen wegen in beheer bij de provincie.

#### **Artikel 2 Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het provinciaal blad waarin dit besluit wordt geplaatst.

#### **Artikel 3 Citeertitel**

Dit besluit wordt aangehaald als: Delegatiebesluit geluidproductieplafonds Omgevingswet Zuid-Holland.

Den Haag, [datum]

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Griffier  
drs. B.S.M. Sepers

Voorzitter  
drs. J. Smit