

**Status**

A-Openbaar

**Datum vergadering Gedeputeerde**

**Staten**

26 september 2023

**Eindtermijn**

26 september 2023

**Onderwerp**

Doeluitkering expertpool maatwerkplan verduurzaming industrie

**Advies**

1. In te stemmen met afsprakenkader tussen provincies en het ministerie van EZK zoals opgenomen in de notitie 'versterking vergunningverlening, in het kader van de maatwerkplan' (verder: de notitie).
2. In te stemmen met de uitkering van middelen middels twee tranches (2024 en 2025) zoals opgenomen in de notitie.
3. In te stemmen met de verdeling van middelen voor 2024 zoals opgenomen in de notitie. De Provincie ontvangt deze middelen in 2024 via een decentralisatie uitkering in het provinciefonds.
4. Opdracht te geven aan de Milieudienst Rijnmond (DCMR) voor het verrichten van de werkzaamheden zoals opgenomen in de notitie.
5. In te stemmen dat de portefeuillehouder VTH/BRZO namens Provincie Zuid Holland positief adviseert over de werkwijze zoals beschreven in de notitie op het ingelaste portefeuillehoudersoverleg VTH-BRZO van 26 september 2023.
6. Mandaat te verlenen aan de IPO vertegenwoordiger van de stuurgroep NPVI om in op 3 oktober akkoord te gaan met de notitie 'versterking vergunningverlening' en het daarin opgenomen afsprakenkader.
7. Vast te stellen de publiekssamenvatting over 'Doeluitkering expertpool maatwerkplan verduurzaming industrie'.
8. Te bepalen dat de notitie met bijlage bij het besluit onder adviespunt 1 op grond van artikel 3, onder c van de Beleidsregel actieve openbaarheid Zuid-Holland 2017, niet actief openbaar wordt gemaakt, omdat deze gezien de fase van het politieke of bestuurlijke proces als verstorend voor het verdere proces van bestuurlijk beraad zijn aan te merken.

**Besluit GS**

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om in de notitie op p.4 3e alinea 'onderscheidt' te corrigeren in 'onderscheid'.

**Bijlagen**

1. Notitie versterking vergunningverlening maatwerkplan
2. Stand van zaken deelname maatwerkafspraken (augustus 2023)

## 1 Toelichting voor het College

Vanuit het ministerie van Economische Zaken en Klimaat (verder: EZK) wordt €35 miljoen ter beschikking gesteld voor de versterking van vergunningverlening voor de bedrijven die deelnemen aan de maatwerkaanpak verduurzaming industrie. Met EZK, de betrokken provincies en omgevingsdiensten zijn werkafspraken gemaakt over de wijze van uitkering, besteding en verdeling van deze middelen. Deze afspraken staan in de notitie 'versterking vergunningverlening, in het kader van de maatwerkaanpak' (verder: de notitie). Advies is om in te stemmen met de afspraken zoals verwoord in deze notitie.

### *Financieel en fiscaal kader*

Totaalbedrag excl. BTW : € 1.410.000 voor 2024; bedrag 2<sup>de</sup> tranche wordt in 2024 vastgesteld.

Programma : Beleidsprestatie 7.1.5 - Gezond en veilig Zuid-Holland; vergunningverlening, toezicht en handhaving

Financiële risico's : Er zijn geen financiële risico's.

Besluitvorming door de zeven betrokken colleges van GS is nodig uiterlijk 26 september, zodat vaststelling van de werkafspraken kan plaats vinden op 3 oktober om de doeluitkering voor 2024 mogelijk te maken.

In de notitie zijn de volgende financiële werkafspraken en fasering opgenomen:

Q1 2024: Uitkering 1ste tranche

Q2 2024: Evaluatie voortgang en inzet financiële middelen

Q3 2024: Definitieve verdeling van middelen en vormgeving 2de tranche

Q1 2025: Uitkering 2de tranche

Q2 2026: Evaluatie voortgang en inzet financiële middelen

Q3 2026: Bespreking Stuurgroep NPVI van evaluatie en voortgang

### *Juridisch kader*

Omdat er tot de vaststelling door de Stuurgroep NPVI slechts sprake is van een conceptovereenkomst met betrekking tot de doeluitkering en de wijze waarop deze wordt aangewend, wordt gebruik gemaakt van de artikel 3, onder c van de beleidsregel actieve openbaarheid Zuid-Holland 2017. Dat houdt in dat de notitie en bijgevoegde stukken pas na 3 oktober 2023, een week na vaststelling in GS, openbaar worden gemaakt. De afweging hiervoor is dat de andere betrokken provincies tevens akkoord moeten gaan met de notitie, voordat deze vastgesteld kan worden door de Stuurgroep NPVI. Pas na vaststelling beschrijft de notitie de werkafspraken zoals deze worden uitgevoerd; daarom is landelijk met EZK, IPO en de betrokken provincies afgesproken de notitie niet openbaar te maken zo lang deze nog niet is vastgesteld.

Het besluit heeft geen aanvullende juridische gevolgen. GS is al bevoegd gezag voor de bij maatwerkaanpak betrokken bedrijven en DCMR zal de vergunningaanvragen die voortkomen uit dit traject namens GS in behandeling nemen. De extra middelen geven een impuls zodat de benodigde versterking om de grotere hoeveelheid werk die de maatwerkaanpak met zich meebrengt, op voorhand op te kunnen tuigen. De in de bijgaande stukken afgesproken werkwijze voor de uitvoering en de financiële verdeling voor 2024, zijn werkafspraken om samen met de andere betrokken provincies landelijk invulling te geven aan deze extra hoeveelheid werk.

## 2 Voorafgaande besluitvorming

Om de klimaatdoelen te halen zet het kabinet sinds voorjaar 2022 in op een maatwerkpaak voor de 20 grootste industriële uitstoters. Dit traject heeft een looptijd tot 2030. In eerste instantie was de aanpak gericht op CO<sub>2</sub>-reductie, maar later is daar stikstofreductie aan toegevoegd zoals ook bevestigd in de brief van de minister aan de Tweede Kamer. In deze maatwerkpaak worden afspraken gemaakt tussen het Rijk, de Provincie en de bedrijven (industrie) over maatregelen en investeringen om deze reductiedoelstellingen te realiseren. Dit pakket aan maatregelen zal uiteindelijk opgenomen moeten worden in de vergunningen van de deelnemende bedrijven. GS is doorgaans het bevoegde gezag voor deze bedrijven. Dit leidt tot een grote toename van de vergunningverleningstaak.

Vanuit het ministerie van EZK wordt daarom €35 miljoen ter beschikking gesteld voor de versterking van vergunningverlening voor de bedrijven die deelnemen aan de maatwerkpaak verduurzaming industrie. Met EZK, de betrokken provincies en omgevingsdiensten zijn werkafspraken gemaakt over de wijze van uitkering, besteding en verdeling van deze middelen. Deze afspraken staan in de notitie 'Versterking vergunningverlening, in het kader van de maatwerkpaak'. Aandachtspunten hierbij zijn:

- Omdat nog steeds niet helemaal duidelijk is welke bedrijven uiteindelijk mee gaan doen aan de maatwerkpaak, is de omvang van de werkzaamheden nog niet goed in te schatten. Ook de complexiteit en technische innovatie van de afgesproken maatregelen zijn sterk van invloed op de hoeveelheid werk. Daarom is met de kennis van nu een verdeling van de middelen gemaakt voor 2024 en wordt in volgend najaar verdeeld op basis van de daadwerkelijk gemaakte afspraken met de bedrijven. Daarnaast zal in 2024 en 2026 op basis van de verkregen inzichten worden geëvalueerd of de werkwijze voldoet en in hoeverre er behoefte is aan aanvullend budget.
- In de notitie wordt stikstof weliswaar benoemd als meekoppelkans, maar dat is niet in lijn met de brief die de minister hierover naar de Tweede Kamer heeft gestuurd. Daarin staat dat stikstofreductie een integraal onderdeel van de maatwerkpaak voor de grootste CO<sub>2</sub>-uitstoters is<sup>1</sup>. Dus stikstof is niet een meekoppelkans, maar een gelijkgesteld doel in het maatwerktraject. Het zal blijvend aandacht vragen om de maatwerkpaak in gelijke mate voor zowel CO<sub>2</sub>- als stikstofreductie in te zetten. Ambtelijk zijn de provincies goed aangesloten en loopt dit aspect op dossierniveau goed.
- In Zuid-Holland zijn er voor de bedrijven Nobian, OCI en Shell al maatwerkafspraken ondertekend die nu verder uitgewerkt worden tot concrete projecten. Mogelijk volgen nog vier andere bedrijven. De termijn om mee te doen in de maatwerkpaak loopt in oktober 2023 ten einde.

## 3 Proces

Op 26 september a.s. is er een extra Portefeuillehoudersoverleg VTH-BRZO door het Interprovinciaal Overleg (IPO) belegd voor de zeven provincies die betrokken zijn bij de maatwerkafspraken. Indien het Portefeuillehoudersoverleg VTH-BRZO positief adviseert, zal op 3 oktober de notitie ter vaststelling worden aangeboden aan de Stuurgroep Nationaal Programma Verduurzaming Industrie (SG NPVI). Na vaststelling kan EZK uitgaan tot uitkering van de overeengekomen bedragen per provincie voor 2024.

DCMR zal de opdracht krijgen om de werkzaamheden zoals afgesproken uit te gaan voeren voor de expertpool.

#### Planning Besluitvormingsproces

- 1 Januari 2023: Start gesprekken in het kader van maatwerk
- 7 September 2023: Interne besluitvorming BRZO-omgevingsdiensten (verder: BRZO6)
- 19 sept directeurenoverleg BRZO6
- 26 september 2023: Interne besluitvorming IPO (Portefeuillehoudersoverleg VTH-BRZO)
- 3 oktober 2023: Besluitvorming SG NPVI
- 1 Oktober 2023: Deadline voor deelname bedrijven aan het maatwerktraject
- 1 december 2023: Nadere uitwerking Expertpool in BRZO6 verband Uitvoeringsproces
- 1 Januari 2024: Implementatie casusteams en Expertpool
- Eind 2030: Afronding laatste casusteams van de Expertpool

#### **4 Participatie en rolneming**

N.v.t.

#### **5 Communicatiestrategie**

Omdat de afspraken pas vastgesteld worden op 3 oktober 2023 is gezamenlijk afgesproken tot die tijd de notitie niet openbaar te maken. Aangezien het hier het vastleggen van werkafspraken tussen de betrokken instanties betreft zal hierover niet actief gecommuniceerd worden. Indien er in het kader van de maatwerkaanpak in Zuid-Holland mede namens GS met bedrijven en het Rijk verdere afspraken worden ondertekend, zal dat wel in een (gezamenlijk) persbericht gecommuniceerd worden.

---

<sup>i</sup> Brief voortgang aanpak piekbelasting, 12 juni 2023, kenmerk DGLGS / 27399214.