

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
1 november 2022

Ons kenmerk
PZH-2022-818705730
DOS-2022-0003167

Bijlagen
-

Aan Provinciale Staten

Onderwerp

Effecten september circulaire en impact op structureel
begrotingssaldo

Geachte Statenleden,

Inleiding

Op 20 september 2022 is de septembercirculaire van het provinciefonds door het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties gepubliceerd. Provincies worden hierin geïnformeerd over de meerjarige accresontwikkeling van de algemene uitkering en daarnaast over de hoogte van de decentralisatie-uitkeringen.

Algemene uitkering

In deze circulaire wordt de provincie geïnformeerd over de provinciefondsuitkeringen voor 2022 en verder, gebaseerd op de miljoenennota van het rijk. Hierin zijn de budgettaire consequenties uit het coalitieakkoord verwerkt alsmede de gevolgen van de reguliere trap-op-trap-af mechaniek. Dit heeft geresulteerd in de volgende mutaties voor de jaren 2022-2027:

algemene uitkering	2022	2023	2024	2025	2026	2027
huidige stand begroting	321,0	342,6	364,0	364,8	343,1	351,6
september circulaire	325,0	347,1	370,0	372,3	357,0	354,8
verschil	4,0	4,5	6,1	7,4	14,0	3,2

decentralisatie uitkeringen	2022	2023	2024	2025	2026	2027
huidige stand begroting	3,6	2,6	2,6	2,3	2,3	2,3
september circulaire	4,0	2,6	2,6	2,3	2,3	2,3
verschil	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Totaal provinciefonds	4,4	4,5	6,1	7,4	14,0	3,2
------------------------------	------------	------------	------------	------------	-------------	------------

De toelichting bij de mutaties is als volgt:

- Het IPO heeft niet ingestemd met het voorstel van het Rijk om het volumedeel van het accres vast te zetten tot en met 2025, in tegenstelling tot de VNG. Daardoor blijft het volume-deel van het accres voor de periode 2022 t/m 2025 meebewegen met de Rijksuitgaven.
- Doordat bepaalde Rijksuitgaven uitgesteld zijn, daalt het accres in 2022 met € 35 mln (waarvan ongeveer € 4 mln voor Zuid-Holland) en stijgt het in latere jaren.
- In 2022 is er een incidentele meevaller uit het btw-compensatiefonds van € 62 mln (waarvan ongeveer € 7 mln voor Zuid-Holland)
- Vanaf 2026 geldt de nieuwe financieringssystematiek voor de provincies en gemeentes waarbij de koppeling met de Rijksuitgaven via de trap-op-trap-af systematiek wordt losgelaten. Dit leidt tot een daling van de algemene uitkering in 2026. In aanloop daarnaartoe stelt het kabinet nu een eenmalige Rijksbijdrage beschikbaar voor provincies van € 100 miljoen extra in 2026 (waarvan ongeveer € 11 mln voor Zuid-Holland). Alhoewel daarmee de daling van de uitkering wordt gemitigeerd, is de uitkering in 2026 nog wel steeds lager dan in 2025.
- In 2022 en 2023 wordt er respectievelijk € 18 mln en € 14 mln beschikbaar gesteld voor Programma Natuur via de algemene uitkering in het provinciefonds. Daarvan is respectievelijk € 1,4 mln en € 1,1 mln voor Zuid-Holland.

Decentralisatie-uitkeringen

In de september circulaire is één nieuwe decentralisatie-uitkering opgenomen. Dit betreft de post 'weerbaar bestuur kleine gemeenten'. Om de weerbaarheid van met name kleinere gemeenten tegen ondermijnende invloeden te vergroten, wordt aan elke provincie een eenmalige bijdrage verstrekt van € 0,4 miljoen.

Ontwikkelingen na 2023

Op dit moment is de verwachting dat vanaf 2024 een nieuw verdeelmodel zal gelden voor de verdeling van de algemene uitkering over de 12 provincies. De totale uitkering blijft gelijk, maar de onderlinge verdeling wordt aangepast op een kosten gebaseerde wijze. Dit kan de hoogte van de uitkering voor Zuid-Holland vanaf 2024 gaan beïnvloeden.

Verwerking

Deze septembercirculaire is niet verwerkt in de Najaarsnota 2022 en de Begroting 2023 zoals deze nu voor vaststelling voorliggen. Dit betekent dat voor 2022 het effect in de jaarrekening verwerkt zal worden. In de Voorjaarsnota 2023 zal het effect voor de latere begrotingsjaren worden verwerkt. In de volgende paragraaf zal wel al inzicht worden gegeven op het effect voor de begroting 2023.

Effect op het totale (I+S) en structureel begrotingssaldo

Na verwerking van de september circulaire is het structurele begrotingssaldo gecorrigeerd met voorgefinancierde baten positief tot en met 2025. Vanaf 2026 is er nog steeds sprake van een negatief structureel begrotingssaldo wat in de jaren erna oploopt naar € 40 a €50 mln. Dit betekent dat zonder wijzigingen in beleidskeuzes of toename van structurele baten bij de

