

Aan Provinciale Staten

Bijlagen
2**Onderwerp:**

Evaluatie Omgevingsbeleid beleidsdoel 2.2 'Goed functionerende provinciale infrastructuur'

Geachte Statenleden,

Bijgevoegd ontvangt u de Evaluatie Omgevingsbeleid, Goed functionerende provinciale infrastructuur 2019-2022. De evaluatie laat zien dat het Beheer en Onderhoud doelmatig en doeltreffend georganiseerd is. Tevens zijn er aanbevelingen gedaan om toekomstige evaluaties te verbeteren.

Aanleiding

In mei 2021 hebben Gedeputeerde Staten (GS) aan Provinciale Staten (PS) toegezegd om onderdelen van het Omgevingsbeleid regelmatig te evalueren: bestaand beleid iedere vier jaar en nieuw beleid éénmalig na twee jaar. Evalueren vormt een cruciale schakel in de verantwoording van beleid, ondersteunt het leren binnen de organisatie en levert signalen op voor het eventuele bijsturen van het beleid.

U krijgt met bijgevoegde evaluatie inzicht in de doeltreffendheid en doelmatigheid van (het herziene) beleidsdoel 2.2 'Goed functionerende provinciale infrastructuur'. Hiervoor is gekeken naar de beide maatregelen die hieronder vallen: 'Uitvoeren assetmanagement op onderhoudsniveau 'Sober en Doelmatig'' en 'Realiseren duurzaamheidsambitie via assetmanagement provinciale infrastructuur'.

Doel van de beleidsevaluatie

Het doel van de evaluatie is inzicht geven in de mate van doeltreffendheid en het verkennen van de doelmatigheid van beleidsdoel 2.2 'Goed functionerende provinciale infrastructuur'. Omdat dit de eerste keer was dat de evaluatie in deze vorm plaatsvond, was een aanvullend doel om te leren en de werkwijze te verbeteren. Om die reden is er ook geen was-wordt-lijst opgesteld.

Proces evaluatie

De evaluatie van beleidsdoel 2.2 betreft een interne evaluatie. Er is allereerst een beleidstheorie opgesteld. De beleidstheorie vormt de basis van de evaluatie. Ze beschrijft de doelen van het beleid, de voorgenomen output en de maatregelen (input, activiteiten) om deze te realiseren. Dit vormt de basis om uitspraken te doen over de doeltreffendheid en doelmatigheid en hoe deze te meten zijn.

De evaluatie is voor een collegiale toets voorgelegd aan de provincie Noord-Holland en gemeente Rotterdam. Hieruit zijn adviezen gekomen die vervolgens zijn verwerkt. Met beide is afgesproken om in de toekomst te blijven samenwerken op het gebied van monitoring en evaluatie.

Conclusie

Er is geconcludeerd dat voor beide maatregelen het beleid doeltreffend en doelmatig is uitgevoerd.

Voor de maatregel 'Uitvoeren assetmanagement op onderhoudsniveau 'Sober en Doelmatig'' biedt het assetmanagementsysteem een sterke basis om ervoor te zorgen dat maatregelen tijdig worden uitgevoerd, en te voorkomen dat er achterstallig onderhoud ontstaat. Hiermee is het beleid doeltreffend.

De uitgaven die daarvoor gedaan worden zijn redelijk constant. Ook het beperkte aantal zaken waarin de provincie aansprakelijk is gesteld voor schades laat zien dat maatregelen tijdig worden genomen.

Het onderhoudsniveau 'Sober en Doelmatig' wordt ingevuld door het onderhoud toestandsafhankelijk te programmeren. Er wordt daarmee gezocht naar het meest optimale moment om in te grijpen en onderhoud uit te voeren. De evaluatie laat zien dat geen alternatief is gevonden dat tot minder kosten zou leiden. Hiermee is de doelmatigheid van de huidige strategie aangetoond.

Voor de maatregel 'Realiseren duurzaamheidsambitie' zijn geen (directe) middelen beschikbaar gesteld. Er zijn wel veel maatregelen genomen binnen de bestaande budgetten. Geconcludeerd kan worden dat er zonder extra middelen toch forse resultaten zijn geboekt. Wel is het waarschijnlijk dat voor alle duurzaamheidsdoelen geldt dat er op termijn meer middelen nodig zijn om deze te behalen.

Aanbevelingen

1) Outcome, output, doelen en maatregelen concreter formuleren en monitoren

Voorafgaand aan deze evaluatie waren er weinig concrete doelen en indicatoren beschikbaar. Deze zijn wel samen met de beleidstheorie opgesteld. De in deze evaluatie beschreven beleidstheorie met heldere indicatoren en monitoringsystematiek is een goede basis voor een volgende evaluatie. In de verdere ontwikkeling van het assetmanagement van de provinciale infrastructuur wordt deze aanbeveling ingevuld.

2) Beheer en Onderhoudsniveau expliciet opnemen in de Omgevingsvisie

Het onderhoudsniveau 'sober en doelmatig' is het kader dat door uw Staten is gesteld. In het omgevingsbeleid kan dit ook specifiek worden benoemd, zodat dit een expliciete en zichtbare plek in het beleid heeft.

3) Duurzaamheid integreren in Beheer en Onderhoud op orde

Het realiseren van de duurzaamheidsambities is nauw verweven met het reguliere beheer en onderhoud van de provinciale infrastructuur. Deze aanbeveling is doorgevoerd in het herziene omgevingsbeleid en krijgt veel aandacht in de verdere ontwikkeling van het assetmanagement.

Wat gaan we ermee doen?

Inmiddels is het Omgevingsbeleid vernieuwd en zijn de aanbevelingen hierin meegenomen. Aan de eerste aanbeveling wordt inmiddels gewerkt. Deze concrete doelen en indicatoren zullen opgenomen worden voor de doelen: veiligheid, bereikbaarheid en duurzaamheid.

Domein Uitvoering

Tot slot willen we u voor de volledigheid nog meegeven dat de Dienst Beheer Infrastructuur in lijn met de beweging naar Opgave Gericht Organiseren het afgelopen jaar is opgegaan in Domein Uitvoering. Het domein focust op de opdrachten in de uitvoeringsfase die leiden tot een resultaat (een asset) in de fysieke buitenruimte van de provincie. De beleidsmatige afwegingen, alvorens tot een dergelijk project te komen, worden gemaakt door de beleidsdomeinen (Bestuur en Omgeving; Bereikbaarheid en Wonen; Water, Klimaat en Natuur; Economie en Energie). Domein Uitvoering neemt projecten in uitvoering waarvan de scope en de middelen helder zijn (in PZI termen: na het uitvoeringsbesluit).

Concreet is gestart met alle werkzaamheden die worden uitgevoerd aan de provinciale infrastructuur. Op termijn is het de bedoeling om nog meer uitvoeringsactiviteiten van de andere domeinen naar domein Uitvoering te brengen. Het gaat dan bijvoorbeeld om aanleg natuur, uitvoering ZHPLG, grondzaken, bodem, Milieu, omgevingsdiensten en beheer en onderhoud recreatie gebieden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris,

voorzitter,

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

mr. A. W. Kolff

Bijlagen

1. Eindrapport evaluatie;
2. Flyer "Assetmanagement in de provincie Zuid-Holland".