

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	21 februari 2023	n.v.t.

Onderwerp

Evaluatie Subsidieregeling toerisme Zuid-Holland

Advies

1. Vast te stellen het evaluatierapport 'Evaluatie subsidieregeling Toerisme provincie Zuid-Holland'.
2. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten, waarmee Provinciale Staten worden geïnformeerd over de uitkomsten van de evaluatie van de Subsidieregeling toerisme Zuid-Holland.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de evaluatie van de Subsidieregeling toerisme Zuid-Holland.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

- Rapport: Evaluatie subsidieregeling toerisme Zuid-Holland
- GS-brief aan PS – Evaluatie Subsidieregeling toerisme Zuid-Holland

1 Toelichting voor het College

Om toerisme in balans met haar omgeving te brengen, is in 2020 de 'Startnotitie toerisme Zuid-Holland' vastgesteld. Toerisme wat aansluit op bestaande provinciale opgaven biedt talrijke aanknopingspunten om zowel de kansen die toerisme biedt te benutten, alsook de overlast daarvan te voorkomen. In de startnotitie toerisme staan daartoe vele bruikbare perspectieven beschreven. Een belangrijk provinciaal uitvoeringsinstrument voor het toerismebeleid is het verstrekken van subsidies aan voorstellen die op deze wijze aansluiten op de perspectieven die zijn genoemd in de 'startnotitie'.

De subsidieregeling is de afgelopen periode drie keer opengesteld. Met een totaalbudget van € 1.477.488 aan provinciale subsidie zijn 37 aansprekende projecten ondersteund. De subsidieregeling was het eerste jaar (2020) fors overvraagd. Daarom is de regeling spoedig opnieuw opengesteld, zodat de afvallers in de gelegenheid werden gesteld hun project opnieuw in te dienen. Tussentijds is de regeling aangepast en aangescherpt op basis van de ervaringen en een interne evaluatie, met als uitgangspunt dat de regeling op hoofdlijnen hetzelfde blijft. Wijzigingen hadden o.a. betrekking op:

- Aanscherpen van enkele definities en de bijdrage aan andere provinciale opgaven.
- Schrappen van de beoordelingscriteria met betrekking tot corona-maatregelen.
- Vereenvoudigen van de rangschikkingscriteria.

De subsidieregeling toerisme is nu geëvalueerd, zoals toegezegd aan PS. Dit heeft geresulteerd in bijgaand eindrapport met aanbevelingen voor een vervolg van de subsidieregeling. Belangrijke conclusies zijn onder andere dat de gesubsidieerde projecten op een positieve wijze bijdragen aan andere provinciale opgaven en dat de thematische criteria bijdragen aan het creëren van draagvlak en verankering van de projecten in de lokale omgeving. De subsidieregeling kan een effectieve bijdrage leveren aan toerisme in balans met haar omgeving. Geadviseerd wordt daarom om de regeling voort te zetten. Het rapport bevat daarnaast enkele aanbevelingen om de subsidieregeling verder te optimaliseren. Dit zal de komende periode worden opgepakt en verwerkt. De aanbevelingen zijn in het eindrapport geordend op drie niveaus:

Politiek-bestuurlijk niveau:

1. Geef vervolg aan de subsidieregeling toerisme
2. Breid het budget uit
3. Formuleer kwalitatieve en kwantitatieve (effect)indicatoren

Beleidsmatig niveau, heroverweeg en/of concretiseer:

4. De toegankelijkheid van de regeling
5. De aansluiting op andere provinciale opgaven
6. De waarde en inzet van de ondersteuningsverklaring
7. De lengte en het moment van de openstellingsperiode
8. De berekeningswijze van de subsidiabele kosten

Uitvoerend niveau

9. Communiceer actief en zichtbaar over de verstrekte subsidies
10. Verbeter de communicatie over de subsidieregeling
11. Vergroot de gebruiksvriendelijkheid van het aanvraagformulier
12. Verduidelijk het proces rondom de verantwoordingseisen

Op beleidsmatig en uitvoerend niveau zijn in 2021 en 2022 al de nodige verbeteringen doorgevoerd in (de communicatie over) de subsidieregeling. Dit komt in het evaluatierapport niet altijd even duidelijk naar voren, omdat sommige subsidieaanvragers hun ervaringen baseren op een aanvraag in 2020 (of 2021).

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 4 - Concurrerend Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

Het besluit heeft geen juridische bijzonderheden. De Subsidieregeling toerisme Zuid-Holland vormt samen met de Algemene Subsidieverordening de juridische grondslag om projectsubsidies voor activiteiten met een toeristisch oogmerk te verlenen die bijdragen aan andere provinciale opgaven.

Voor deze regeling is destijds een risicoanalyse uitgevoerd om Misbruik en Oneigenlijk (M&O)beleid gebruik te voorkomen. Deze regeling valt onder arrangementen 1 en 2 en heeft een midden risicoprofiel. Dit betekent direct vaststellen van subsidieaanvragen tot € 25.000 en steekproefsgewijze controles op alle subsidies. Om dit risicoprofiel beheersbaar en aanvaardbaar te maken, is het aantal uit te voeren steekproeven direct gekoppeld aan dit risicoprofiel.

2 Voorafgaande besluitvorming

Op 16 januari 2019 heeft de toenmalige Statencommissie Ruimte & Leefomgeving kennisgenomen van het 'Perspectief toerisme Zuid-Holland 2030', waarin de provinciale visie op toerisme is verwoord.

Op 14 april 2020 hebben Gedeputeerde Staten ingestemd met de 'startnotitie toerisme Zuid-Holland'. In deze startnotitie zijn de kaders voor het provinciale toerisme beleid beschreven waarbij toerisme wordt ingezet als middel ten behoeve van andere provinciale opgaven. Daarmee biedt toerisme talrijke aanknopingspunten om zowel de kansen die het biedt te benutten, alsook de overlast daarvan te voorkomen. De startnotitie toerisme is naar aanleiding van de bespreking in de IC-commissie op 10 juni 2020 op een aantal kleine punten aangepast.

Op 15 september 2020 hebben Gedeputeerde Staten de Subsidieregeling toerisme Zuid-Holland vastgesteld voor het in balans brengen van het toerisme in Zuid-Holland met de leefomgeving en andere maatschappelijke opgaven. De Subsidieregeling toerisme Zuid-Holland is in lijn met de startnotitie toerisme geformuleerd.

Op 14 oktober 2020 hebben Provinciale Staten ingestemd met de beleidsuitgangspunten van het provinciaal toerismebeleid zoals verwoord in de startnotitie toerisme. Voor de uitvoering werd daarbij focus gelegd op onderstaande thema's: impact van corona, toerisme dichtbij, duurzaamheid en participatie door inwoners (met name jeugd). Deze thema's zijn als criteria meegenomen in de Subsidieregeling toerisme Zuid-Holland.

Provinciale Staten zijn tussentijds geïnformeerd over de resultaten van de drie openstellingsperiode van de subsidieregeling toerisme en de wijzigingen die zijn doorgevoerd in de regeling. In juli 2022 zijn de resultaten van de laatste openstelling gedeeld met daarbij de toezegging om de Staten begin 2023 te informeren over de resultaten van de evaluatie en de wijze waarop met de regeling wordt verdergegaan.

3 Proces

De evaluatie is tot stand gekomen op basis van deskresearch en gesprekken met betrokken provinciale medewerkers, subsidieontvangers en subsidieaanvragers. Na vaststelling van het evaluatierapport worden Provinciale Staten geïnformeerd over de uitkomsten en beoogde vervolgstappen. De huidige subsidieregeling zal in – aangepaste vorm – in het najaar van 2023 opnieuw worden opengesteld. Voor 2024 en verder wordt toegewerkt naar een nieuwe opzet van het uitvoeringsinstrumentarium voor de uitvoering van het toerismebeleid, waarbij in lijn met de Kadernotitie toerisme strakkere keuzes gemaakt kunnen worden die aansluiten op gewenste, duurzame bestemmingsontwikkeling.

4 Participatie en rolneming

De provincie heeft in de afgelopen jaren – overeenkomstig de startnotitie toerisme - een grotere rol gespeeld in het toeristisch domein. Deze rol is vooral samenwerkend en/of responsief. Daarnaast kan de provincie ook een presterende of realiserende rol vervullen op het moment dat zij via de subsidieregeling aanvragen ondersteunt die zowel bijdragen aan toeristische productontwikkeling als aan bestaande provinciale opgaven.

De subsidieregeling is voor een brede groep toegankelijk. Binnen de inhoudelijk criteria is participatie een belangrijk thema waarvoor de subsidieaanvrager extra punten kan behalen.

5 Communicatiestrategie

Voorafgaand aan de start van een volgende openstellingsronde zal gecommuniceerd worden via de reguliere kanalen. In lijn met de aanbevelingen uit het rapport zal extra aandacht worden besteed aan toegankelijke communicatie en een passende communicatiestrategie.