

Status

Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten

3 juni 2025

Eindtermijn

n.v.t.

Onderwerp

Evaluatie van de Wet open overheid

Advies

1. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten over de evaluatie van de Wet open overheid;
2. Vast te stellen de publiekssamenvatting van de brief zoals omschreven onder adviespunt 1.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om in de GS-brief aan PS:

- De omvang en groei van het aantal Woo-verzoeken en daarmee gemoeide capaciteit inzichtelijk te maken middels een tabel of grafiek.

Bijlagen

1. GS-brief aan Provinciale Staten over de evaluatie van de Wet open overheid
2. Aanbevelingen en maatregelen n.a.v. de invoeringstoets Woo (passieve openbaarmaking)

1 Toelichting voor het College

Tijdens de vergadering van de Commissie Bestuur Maatschappij en Middelen (BMM) van 20 april 2022 heeft Gedeputeerde Zevenbergen toegezegd dat twee jaar na invoering de implementatie van de Wet open overheid (Woo) geëvalueerd wordt (toezegging BMM/T2022.003). In de GS-brief aan Provinciale Staten (PS) volgt een nadere uitwerking van de invulling van deze toezegging.

De Woo is op 1 mei 2022 gedeeltelijk in werking getreden. Het deel van de wet dat de actieve openbaarmaking van overheidsinformatie betreft zal gefaseerd in vier tranches in werking treden. Per 1 november 2024 was het verplicht om de eerste tranche aan informatiecategorieën actief openbaar te maken.

In de bijgevoegde brief en bijlage informeren Gedeputeerde Staten (GS) PS over de verschillende tranches en de voortgang hieromtrent. Er wordt ook ingegaan op de inspanningsverplichting van bestuursorganen om op grond van de Woo informatie actief openbaar te maken. Tevens informeren wij PS over een aantal belangrijke ontwikkelingen die de passieve openbaarmaking (de Woo-verzoeken) betreffen. Momenteel loopt een aantal landelijke onderzoeken ten aanzien van zowel de actieve als passieve openbaarmaking van overheidsinformatie als openbaarmaking van informatie op grond van de inspanningsverplichting. Alhoewel niet alle onderzoeken zijn afgerond willen wij PS alvast informeren over de actuele situatie.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag	: € 0,00
Programma	: Ambitie 1 - Samen werken aan Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Er zijn twee lopende projecten om de actieve openbaarmaking te realiseren conform de vereisten van Woo. Beide projecten werken nauw met elkaar samen.

1. Bij I&A (domein Bedrijfsvoering) loopt een project voor de benodigde IT-voorzieningen voor publicatie. In fase 1 is een testopstelling gemaakt, het resultaat wordt momenteel geëvalueerd. In april start fase 2, dan wordt gekeken naar een geschikt publicatieplatform waar de provincie haar informatie digitaal toegankelijk kan aanbieden aan het publiek. De projectbegroting bedraagt voor 2024 en 2025 is in totaal €573.992,-. Dit is inclusief €200.000,- aan materiele kosten (kosten voor software en ondersteuning leveranciers).
2. Daarnaast wordt vanuit het Woo-team (domein Bestuur) een business project opgestart. Dit project is gericht op het proces, de openbaar te maken documenten, bewustwording en training. Op dit moment wordt gewerkt aan het opstellen van een implementatieplan, inclusief begroting en risico's. Er is een externe projectleider aangesteld voor €185.000,- (0,8 fte voor een jaar).

Juridisch kader

Het deel van de Woo dat de actieve openbaarmaking van overheidsinformatie betreft zal gefaseerd in vier tranches in werking treden. Per 1 november 2024 was het verplicht om de eerste tranche aan informatiecategorieën actief openbaar te maken. Hier voldoen wij aan. Er is een onderscheid in de inwerkingtredingstermijnen die het Rijk versus medeoverheden hanteren. Het Rijk zal eerder de tweede (medio 2025), derde (tweede helft 2025) en vierde tranche (in 2026) informatiecategorieën actief openbaar maken omdat de aansluiting voor "Rijksdocumenten" op het landelijke publicatieplatform sneller (technisch) mogelijk is dan de aansluiting van medeoverheden op dit publicatieplatform.

De inwerkingtredingstermijnen voor de tweede, derde en vierde tranche informatiecategorieën voor medeoverheden (waaronder provincies) staan nog niet geheel vast en is afhankelijk van de technische mogelijkheid om aan te sluiten op het publicatieplatform. Naar verwachting zal de tweede tranche in december 2025, de derde tranche in de eerste helft van 2026 en de vierde tranche in 2026 inwerking treden.

De verplichting om vorengenoemde informatie actief openbaar te maken geldt niet met terugwerkende kracht, dat wil zeggen dat deze verplichting geldt ten aanzien van documenten die na de verplichting inwerkingtredingsdatum zijn ontvangen, gecreëerd of zijn vastgesteld.

Er is geen rechtstreeks juridisch gevolg van het niet op tijd actief openbaar maken van de vier informatiecategorieën. Overheidsorgaan moeten voldoen aan deze wettelijke verplichting en na verloop van tijd zal er van alle overheidsorganen worden verwacht dat zij (tijdig) aan deze verplichting (gaan) voldoen. Alhoewel er geen juridische gevolgen zijn verboden aan tijdige actieve openbaarmaking kan er wel imagoschade optreden, kan de betreffende informatie alsnog opgevraagd worden via een Woo-verzoek en kunnen groepen met een beroepsmatig belang bij het gebruik van publieke informatie zich wenden tot het Adviescollege openbaarheid en informatiehuishouding (ACOI).

Van belang is dat in de informatie dat actief openbaar wordt gemaakt persoonsgegevens zeer zorgvuldig zijn gelakt en dat derde belanghebbenden niet (onrechtmatig) worden geschaad in hun belangen bij actieve openbaarmaking van informatie. De Woo is een goede prestatie-indicator van de informatiehuishouding. Een goede informatiehuishouding zal bijdragen aan het beter kunnen uitvoeren van de actieve en passieve openbaarmaking in het kader van de Woo. De provincie heeft al stappen ondernomen om de informatiehuishouding te verbeteren via het programma *Informatietransitie* maar het zal nog de nodige tijd vergen om tot een goede informatiehuishouding te komen.

Wij zullen het proces van actieve openbaarmaking op een dusdanige manier inrichten dat (tijdig) alle verplichte informatiecategorieën actief openbaar worden gemaakt en het risico op een “datalek” of het schaden van belangen van derden tot een absolute minimum wordt beperkt.

2 Voorafgaande besluitvorming

Tijdens de vergadering van de Commissie Bestuur Maatschappij en Middelen (BMM) van 20 april 2022 heeft Gedeputeerde Zevenbergen toegezegd dat twee jaar na invoering de implementatie van de Wet open overheid (Woo) geëvalueerd wordt (toezegging BMM/T2022.003). Naar aanleiding van deze toezegging is dit besluit opgesteld. Zoals onder de toelichting al nader is omschreven willen GS PS alvast informeren over de actuele situatie over de Woo, ondanks dat de landelijke onderzoeken naar actieve en passieve openbaarmaking van informatie nog niet zijn afgerond.

3 Proces

Op dit moment werken wij aan het opstarten van een project voor het implementeren van de actieve openbaarmaking. Wij informeren u op een later moment graag over de aanpak en de impact voor de organisatie. Ook zijn er bestuurlijke besluiten te nemen die wij graag aan u voorleggen. Zo wordt voor de inspanningsverplichting een visie en een strategie gemaakt op basis van bestuurlijke ambitie.

Wij zullen ook alle lopende (landelijke) onderzoeken volgen en de uitkomsten van deze onderzoeken zoveel als mogelijk integreren in onze werkprocessen. Over drie jaar zullen wij u informeren over de doeltreffendheid en de effecten van deze wet in de praktijk. Hierbij willen wij u ook alvast informeren dat de jaarverslagen 2023 en 2024 over de passieve openbaarmaking van de Woo later dit jaar met u zullen worden gedeeld.

4 Participatie en rolneming

N.v.t.

5 Communicatiestrategie

N.v.t.