

Tabel vergelijking Financiële verordening 2017-2021 (Bijlage 2 bij Statenvoorstel PZH-2020-761184113)

Huidige tekst	Nieuwe tekst	Toelichting op wijziging
<p>Financiële verordening provincie Zuid-Holland 2017</p> <p>Provinciale Staten van Zuid-Holland,</p> <p>Gelet op artikel 216 van de Provinciewet;</p> <p>Overwegende:</p> <ul style="list-style-type: none"> • dat implementatie van het gewijzigde Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten, dat ingaat bij begroting 2017, in de financiële verordening, bedoeld in artikel 216 van de Provinciewet, noodzakelijk is; • dat aanleiding bestaat de financiële verordening uit 2007, laatstelijk gewijzigd in 2014, in te trekken en te vervangen door een nieuwe financiële verordening; <p>Besluiten:</p> <p>Vast te stellen de Financiële verordening provincie Zuid-Holland 2017</p>	<p>Financiële verordening provincie Zuid-Holland 2021</p> <p>Provinciale staten van Zuid-Holland;</p> <p>Gelet op artikel 216 van de Provinciewet;</p> <p>Overwegende dat;</p> <ul style="list-style-type: none"> • in het coalitieakkoord 2019-2023 is opgenomen dat nieuwe financiële spelregels ter besluitvorming zullen worden voorgelegd aan provinciale staten; • in de richtlijnen vanuit de commissie BBV wijzigingen zijn doorgevoerd, waarvan enkele aanleiding vormen tot aanpassing van de financiële verordening; • de beleidsnota's Reserves en voorzieningen (2015), Investerings, waarderings en afschrijvingen (2017) en Weerstandsvermogen en risicobeheersing (2017) dienen te worden geactualiseerd conform artikel 11, lid 3, van de Financiële verordening van de provincie Zuid Holland 2017; • voorgaande overwegingen aanleiding geven tot het intrekken van de Financiële verordening van de provincie Zuid Holland 2017 en te vervangen door een nieuwe financiële verordening; <p>Besluiten vast te stellen het volgende besluit:</p> <p>Financiële verordening provincie Zuid-Holland 2021</p>	

Huidige tekst	Nieuwe tekst	Toelichting op wijziging
Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen	Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen	
Artikel 1 Begripsbepalingen In deze verordening wordt verstaan onder: <ul style="list-style-type: none"> a. administratie: het systematisch verzamelen, vastleggen, verwerken en verstrekken van informatie die nodig is voor het besturen, functioneren en beheersen van de provinciale organisatie en de verantwoording die daarover moet worden afgelegd; b. Bbv: Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten; c. effectindicator: beleidsindicator als bedoeld in artikel 8, derde lid, onderdeel a, van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten, waarmee de gevolgen van beleidsdoelstellingen in beeld worden gebracht d. rechtmatigheid: het in overeenstemming zijn van financiële beheershandelingen met wet- en regelgeving. 	Artikel 1.1 Begripsbepalingen In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder: <ul style="list-style-type: none"> a. administratie: het systematisch verzamelen, vastleggen, verwerken en verstrekken van informatie die nodig is voor het besturen, functioneren en beheersen van de provinciale organisatie en de verantwoording die daarover moet worden afgelegd; b. ambitie: programma als bedoeld in als bedoeld in artikel 8, tweede lid, van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten. c. Bbv: Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten; d. beleidsindicator: beleidsindicator als bedoeld in artikel 8, derde lid, onderdeel a, van het Bbv; e. rechtmatigheid: het in overeenstemming zijn van financiële beheershandelingen met wet- en regelgeving. 	Tekstuele aanpassingen conform terminologie in huidige P&C producten
Hoofdstuk 2 Begroting en verantwoording	Hoofdstuk 2 Begroting en verantwoording	
Artikel 2 Planning- en controlcyclus De planning- en controlcyclus levert de volgende producten op: <ul style="list-style-type: none"> a. de kadernota; b. de programmabegroting; c. tussentijdse rapportages; d. de jaarstukken. 	Artikel 2.1 Planning- en controlcyclus De planning- en controlcyclus levert de volgende producten op: <ul style="list-style-type: none"> a. de kadernota; b. de begroting; c. tussentijdse rapportages; d. de jaarstukken. 	Tekstuele aanpassingen conform terminologie in huidige P&C producten

Huidige tekst	Nieuwe tekst	Toelichting op wijziging
<p>Artikel 3 Kadernota</p> <p>Provinciale staten stellen uiterlijk in de vergadering in juni een meerjarig perspectief vast met de kaders voor het volgende begrotingsjaar en minimaal de drie daarop volgende jaren. De kaders betreffen een meerjarige raming op hoofdlijnen van de belangrijkste ontwikkelingen in de baten en lasten en reserves, voorzien van een toelichting. Bij de baten en lasten wordt een onderscheid gemaakt tussen incidentele en structurele baten en lasten. Tevens wordt ingegaan op de relevante beleidsontwikkelingen.</p>	<p>Artikel 2.2 Kadernota</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Provinciale staten stellen uiterlijk in juni in een kadernota een meerjarig perspectief vast met de kaders voor het volgende begrotingsjaar en minimaal de drie daarop volgende jaren. 2. De kaders, bedoeld in het eerste lid, betreffen in ieder geval: <ol style="list-style-type: none"> a. een meerjarenraming op hoofdlijnen van de belangrijkste ontwikkelingen in de baten en lasten en reserves; b. relevante beleidsontwikkelingen; c. een toelichting. 3. Bij de baten en lasten, bedoeld in het tweede lid, onder a, wordt een onderscheid gemaakt tussen incidentele en structurele baten en lasten. 	<p>Tekstuele aanpassingen</p>
<p>Artikel 4 Programmabegroting</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Provinciale staten stellen bij de aanvang van de statenperiode de indeling van de begroting in programma's vast. 2. Provinciale staten verdelen de programma's in doelen. Per doel wordt aangegeven wat de provincie wil bereiken. Dit wordt meetbaar gemaakt met effectindicatoren. 3. De doelen worden onderverdeeld in taken. Gedeputeerde staten geven met deze taken aan wat ze gaan doen om de doelen te realiseren. 	<p>Artikel 2.3 Begroting</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Provinciale staten stellen bij de aanvang van de statenperiode de programma-indeling van de begroting in ambities vast. 2. Provinciale staten stellen per ambitie beleidsdoelen vast. 3. Gedeputeerde staten werken de beleidsdoelen uit in beleidsprestaties. Gedeputeerde staten geven met deze beleidsprestaties aan wat ze gaan doen om de doelen te realiseren. 	<p>Tekstuele aanpassingen conform terminologie in huidige P&C producten</p>
<p>Artikel 5 Tussentijdse rapportages</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Gedeputeerde staten informeren provinciale staten tweemaal per jaar met een voorjaarsnota, onderscheidenlijk een najaarsnota tenminste over de op basis van de actuele stand van zaken noodzakelijke bijstellingen van de programmabegroting in het lopende boekjaar. 2. De in het eerste lid bedoelde nota's bevatten; <ol style="list-style-type: none"> a. eventuele budgettaire en beleidsmatige afwijkingen ten opzichte van de vastgestelde programmabegroting 	<p>Artikel 2.4 Tussentijdse rapportages</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Gedeputeerde staten informeren provinciale staten tweemaal per jaar met een voorjaarsnota, onderscheidenlijk een najaarsnota ten minste over de op basis van de actuele stand van zaken noodzakelijke bijstellingen van de ambitiebegroting in het lopende boekjaar. 2. De nota's, bedoeld in het eerste lid, bevatten in ieder geval; <ol style="list-style-type: none"> a. budgettaire en beleidsmatige afwijkingen ten opzichte van de vastgestelde ambitiebegroting; b. nieuwe beleidsmatige ontwikkelingen; 	<p>Tekstuele aanpassingen conform terminologie in huidige P&C producten</p>

Huidige tekst	Nieuwe tekst	Toelichting op wijziging
<ul style="list-style-type: none"> b. eventuele nieuwe beleidsmatige ontwikkelingen c. eventuele afwijkingen in tijd en geld ten aanzien van de investeringskredieten. <p>3. In deze nota's worden de wijzigingen van de programmabegroting voor het lopende jaar aangeboden.</p> <p>4. Provinciale staten stellen de voorjaarsnota uiterlijk in juli van het betreffende jaar vast. Provinciale staten stellen de najaarsnota uiterlijk in oktober van het betreffende begrotingsjaar vast.</p>	<ul style="list-style-type: none"> c. afwijkingen in tijd en geld ten aanzien van de investeringskredieten. <p>3. Provinciale staten stellen de voorjaarsnota uiterlijk in juli van het betreffende jaar vast.</p> <p>4. Provinciale staten stellen de najaarsnota uiterlijk in oktober van het betreffende begrotingsjaar vast.</p>	
<p>Artikel 6 Jaarstukken</p> <ul style="list-style-type: none"> 1. De jaarstukken bestaan uit programma's, paragrafen en de jaarrekening. 2. De indeling van de jaarstukken is gelijk aan die van de begroting van het betreffende jaar 	-	Dit artikel is vervallen, omdat deze inhoud overeenkomt met het Bbv.
Hoofdstuk 3 Paragrafen	Hoofdstuk 3 Paragrafen	
<p>Artikel 7 Paragrafen</p> <p>In aanvulling op de door het Bbv in artikel 7, tweede lid, onderdeel b en titel 2.3 van het Bbv voorgeschreven paragrafen, lokale heffingen, weerstandsvermogen en risicobeheersing, onderhoud kapitaalgoederen, financiering, bedrijfsvoering, verbonden partijen, grondbeleid, bevatten de begroting en de jaarstukken de navolgende paragrafen:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. subsidies, waarin budgettaire grenzen voor de subsidieverstrekking en de subsidieplafonds zijn opgenomen; b. EU-subsidies, waarin wordt ingegaan op de ontwikkelingen rond EU-projecten waar de provincie Zuid-Holland bij betrokken is. 	<p>Artikel 3.1 Paragrafen</p> <p>In aanvulling op artikel 9, tweede lid, van het Bbv, bevatten de begroting en de jaarstukken de volgende paragrafen:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. subsidies, waarin budgettaire grenzen voor de subsidieverstrekking en de subsidieplafonds zijn opgenomen; b. EU-subsidies, waarin wordt ingegaan op de ontwikkelingen rond EU-projecten waar de provincie Zuid-Holland bij betrokken is. 	Tekstuele aanpassing conform nieuwe vorm van financiële verordening waarin een aantal beleidsnota's integraal is opgenomen.

Huidige tekst	Nieuwe tekst	Toelichting op wijziging
Hoofdstuk 4 Financieel beleid	Hoofdstuk 4 Financieel beleid	
	Paragraaf 4.1 Beleidsnota's	
Artikel 8 Beleidsnota's 1. Provinciale staten stellen de kaders waarbinnen het financieel beleid moet passen vast in beleidsnota's. 2. Provinciale staten stellen ten minste eenmaal in de vier jaar de volgende beleidsnota's vast: <ul style="list-style-type: none"> a. investeringen, waarderingen en afschrijvingen; b. reserves en voorzieningen; c. kostprijsberekening en rentetoerekening; d. weerstandsvermogen en risicomanagement; e. onderhoud kapitaalgoederen; f. verbonden partijen en overige deelnemingen; g. grondbeleid. 3. Gedeputeerde staten stellen ten minste eenmaal in de vier jaar een beleidsnota bedrijfsvoering vast. Deze wordt ter informatie aan Provinciale staten aangeboden.	Artikel 4.1 Beleidsnota's 1. Provinciale staten stellen de kaders waarbinnen het financieel beleid moet passen vast in beleidsnota's voor zover deze kaders niet zijn opgenomen in deze verordening. 2. Provinciale staten stellen ten minste eenmaal in de vier jaar de volgende beleidsnota's vast: <ul style="list-style-type: none"> a. kostprijsberekening en rentetoerekening; b. onderhoud kapitaalgoederen; c. verbonden partijen en overige deelnemingen; d. grondbeleid. 	Tekstuele aanpassing conform nieuwe vorm van financiële verordening waarin een aantal beleidsnota's integraal is opgenomen.
Artikel 9 Beleidsnota investeringen, waarderingen en afschrijvingen De beleidsnota investeringen, waarderingen en afschrijvingen verschaft in ieder geval voorschriften ten aanzien van waardering en afschrijving van investeringen.	Zie paragraaf 4.2	Dit artikel is vervangen door een nieuwe paragraaf conform de keuze voor een financiële verordening waarin beleidsnota's integraal worden opgenomen. De artikelen uit de voormalige beleidsnota zijn in paragraaf 4.2 vergeleken met de nieuwe artikelen.

Huidige tekst	Nieuwe tekst	Toelichting op wijziging
<p>Artikel 10 Beleidsnota reserves en voorzieningen</p> <p>De beleidsnota reserves en voorzieningen behandelt in ieder geval de uitgangspunten en criteria voor de vorming en aanwending van reserves en voorzieningen.</p>	<p>Zie paragraaf 4.3</p>	<p>Dit artikel is vervangen door een nieuwe paragraaf conform de keuze voor een financiële verordening waarin beleidsnota's integraal worden opgenomen. De artikelen uit de voormalige beleidsnota zijn in paragraaf 4.3 vergeleken met de nieuwe artikelen.</p>
<p>Artikel 11 Beleidsnota kostprijsberekening en rentetoerekening</p> <p>De beleidsnota kostprijsberekening en rentetoerekening verschaft in ieder geval de uitgangspunten voor:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. de kostprijsbepaling en de wijze van toerekening van lasten aan de programma's, en b. de wijze van rentetoerekening over de vaste activa en het eigen vermogen en de wijze van toerekening aan de programma's. 	<p>Artikel 4.2 Beleidsnota kostprijsberekening en rentetoerekening</p> <p>De beleidsnota kostprijsberekening en rentetoerekening verschaft in ieder geval de uitgangspunten voor:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. de kostprijsbepaling en de wijze van toerekening van lasten aan de ambities; en, b. de wijze van rentetoerekening over de vaste activa en het eigen vermogen en de wijze van toerekening aan de ambities. 	<p>Tekstuele aanpassingen conform terminologie in huidige P&C producten</p>
<p>Artikel 12 Beleidsnota weerstandsvermogen en risicomanagement</p> <p>De beleidsnota weerstandsvermogen en risicomanagement gaat in ieder geval in op:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. de samenstelling van de weerstandscapaciteit b. een streefwaarde voor het weerstandsvermogen c. de wijze waarop de provincies om wil gaan met de beheersing van risico's. 	<p>Zie paragraaf 4.4</p>	<p>Dit artikel is vervangen door een nieuwe paragraaf conform de keuze voor een financiële verordening waarin beleidsnota's integraal worden opgenomen. De artikelen uit de voormalige beleidsnota zijn in paragraaf 4.4 vergeleken met de nieuwe artikelen.</p>

Huidige tekst	Nieuwe tekst	Toelichting op wijziging
<p>Artikel 13 Beleidsnota onderhoud kapitaalgoederen</p> <p>1. De nota onderhoud kapitaalgoederen geeft de beleidsuitgangspunten weer voor de inrichting van het onderhoud en het beoogde onderhoudsniveau. Daarbij worden de normkostensystematiek, het meerjarig budgettair beslag, en de eventuele noodzaak voor de vorming van een onderhoudsvoorziening aangegeven.</p> <p>2. Binnen de nota worden in elk geval de volgende onderdelen onderscheiden:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. onderhoud infrastructuur; b. onderhoud gebouwen, en c. kapitaalgoederen recreatiegebieden. 	<p>Artikel 4.3 Beleidsnota onderhoud kapitaalgoederen</p> <p>1. De nota onderhoud kapitaalgoederen geeft de beleidsuitgangspunten weer voor de inrichting van het onderhoud en het beoogde onderhoudsniveau. Daarbij worden de normkostensystematiek, het meerjarig budgettair beslag, en de eventuele noodzaak voor de vorming van een onderhoudsvoorziening aangegeven.</p> <p>2. Binnen de nota worden in elk geval de volgende onderdelen onderscheiden:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. onderhoud infrastructuur; b. onderhoud gebouwen; en, c. kapitaalgoederen recreatiegebieden. 	Nvt
<p>Artikel 14 Beleidsnota verbonden partijen en overige deelnemingen</p> <p>De beleidsnota verbonden partijen en overige deelnemingen bevat ten minste:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. de criteria op grond waarvan tot oprichting van of deelneming in publiekrechtelijke of privaatrechtelijke organisaties kan worden overgegaan en de voorwaarden die daarop van toepassing zijn; b. de uitgangspunten ten aanzien van de provinciale vertegenwoordiging in deze organisaties. 	<p>Artikel 4.4 Beleidsnota verbonden partijen en overige deelnemingen</p> <p>De beleidsnota verbonden partijen en overige deelnemingen bevat ten minste:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. de criteria op grond waarvan tot oprichting van of deelneming in publiekrechtelijke of privaatrechtelijke organisaties kan worden overgegaan en de voorwaarden die daarop van toepassing zijn; b. de uitgangspunten ten aanzien van de provinciale vertegenwoordiging in deze organisaties. 	Nvt

Huidige tekst	Nieuwe tekst	Toelichting op wijziging
<p>Artikel 15 Beleidsnota grondbeleid</p> <p>In de beleidsnota grondbeleid worden de meerjarige doelstellingen van het grondbeleid weergegeven. Ten minste wordt ingegaan op:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. de strategie betreffende het grondbeleid, ten minste uitgesplitst naar: <ul style="list-style-type: none"> 1. strategie ten behoeve van gebiedsontwikkeling; 2. strategie ten behoeve van taakgebonden aspecten van grond; b. de algemene strategie omtrent grondverwerving, met in het bijzonder: <ul style="list-style-type: none"> 1. criteria om van minnelijke verwerving over te gaan op onteigening 2. een kader over gelegenhedaankopen c. de meerjarige doelstelling voor grondaankopen. d. algemene uitgangspunten ten aanzien winstneming van grondexploitaties. e. algemene uitgangspunten betreffende grondverkoop. 	<p>Artikel 4.5 Beleidsnota grondbeleid</p> <p>In de beleidsnota grondbeleid worden de meerjarige doelstellingen van het grondbeleid weergegeven en bevat ten minste:</p> <ul style="list-style-type: none"> 1. de strategie betreffende het grondbeleid, ten minste uitgesplitst naar: <ul style="list-style-type: none"> a. strategie ten behoeve van gebiedsontwikkeling; b. strategie ten behoeve van taakgebonden aspecten van grond; 2. de algemene strategie omtrent grondverwerving, met in het bijzonder: <ul style="list-style-type: none"> a. criteria om van minnelijke verwerving over te gaan op onteigening; b. een kader over gelegenhedaankopen. 3. de meerjarige doelstelling voor grondaankopen. 4. algemene uitgangspunten ten aanzien winstneming van grondexploitaties. 5. algemene uitgangspunten betreffende grondverkoop. 	<p>Nvt</p>
<p>Beleidsnota Reserves en voorzieningen 2015</p>	<p>Paragraaf 4.2 Reserves en voorzieningen</p>	
<p>Beleidsuitgangspunt 2.</p> <p>Reserves worden ingesteld per onderwerp binnen een programma.</p> <p>Beleidsuitgangspunt 3.</p> <p>Bij de instelling van een reserve wordt het onderwerp waarvoor de reserve wordt gevormd, toegelicht. Dit houdt in dat, naast de vermelding van het onderwerp, wordt ingegaan op looptijd, omvang en bestedingsritme, voeding en functie.</p>	<p>Artikel 4.6 Instellen bestemmingsreserves</p> <ul style="list-style-type: none"> 1. Provinciale staten kunnen een bestemmingsreserve instellen. 2. Aan het doel van de bestemmingsreserve ligt een concreet en actueel plan ten grondslag. 3. Het besluit tot instelling van een bestemmingsreserve bevat per onderwerp een toelichting die in ieder geval ingaat op: <ul style="list-style-type: none"> a. de looptijd; b. de benodigde omvang voor het doel; c. het bestedingsritme; d. de voeding; en, e. de functie van de bestemmingsreserve. 	<p>Ten aanzien van de omvang is, ter verduidelijking, toegevoegd dat het moet gaan om de benodigde omvang voor het doel. Een bestemmingsreserve dient dus niet groter of kleiner te zijn dan voor het doel waarvoor de bestemmingsreserve is ingesteld wordt beoogd. Daarnaast dient er aan de bestemmingsreserve een</p>

Huidige tekst	Nieuwe tekst	Toelichting op wijziging
	<p>4. Een bestemmingsreserve heeft één van de volgende functies:</p> <ol style="list-style-type: none"> spaar; egalisatie; buffer (risico). 	concreet en actueel plan ten grondslag te liggen.
<p>Beleidsuitgangspunt 1.</p> <p>Het wijzigen en opheffen van reserves vindt plaats door een besluit van PS.</p>	<p>Artikel 4.7 Wijzigingen en opheffen van bestemmingsreserves</p> <ol style="list-style-type: none"> Provinciale staten kunnen een bestemmingsreserve wijzigen of opheffen. Provinciale staten heffen bestemmingsreserves in ieder geval op indien: <ol style="list-style-type: none"> de looptijd is verstreken; of, het doel waarvoor de bestemmingsreserve is ingesteld, is gerealiseerd. Indien provinciale staten een bestemmingsreserve opheffen, vallen de resterende middelen vrij ten gunste van het begrotingsaldo tenzij anders overeengekomen. 	De wijziging in dit artikel zorgt ervoor dat duidelijk is wat er met bestemmingsreserves moet gebeuren indien het doel waarvoor de bestemmingsreserve is ingericht is bereikt of de looptijd verstreken. Daarnaast is opgenomen wat er met de resterende middelen moet gebeuren als een bestemmingsreserve wordt opgeheven.
	<p>Artikel 4.8 Budgetoverheveling tussen begrotingsjaren</p> <p>Provinciale staten kunnen jaarlijks in de kadernota de bestemmingsreserves aanwijzen waarop mutaties per ultimo jaar plaats kunnen vinden, afhankelijk van de realisatie van lasten en baten voor het bijbehorende onderwerp.</p>	Naar aanleiding van wijzigingen in richtlijnen voor het Bbv is dit artikel opgenomen. Met dit artikel wordt invulling gegeven aan artikel 4.2.5 uit de nota rechtmatigheid van de Bbv die vraagt een keuze te maken over hoe om te gaan verschillen tussen begrote en gerealiseerde lasten en baten ultimo jaar.
<p>Beleidsuitgangspunt 5.</p>	<p>Artikel 4.9 Beoordeling bestemmingsreserves</p> <ol style="list-style-type: none"> Bij het opstellen van de begroting en de jaarrekening worden bestemmingsreserves beoordeeld aan de hand van: 	De wijziging zorgt ervoor dat niet alleen inzicht wordt geboden in de

Huidige tekst	Nieuwe tekst	Toelichting op wijziging
Bij de begroting en jaarstukken wordt inzicht gegeven in de toereikendheid en beklemmdheid van reserves.	<ul style="list-style-type: none"> a. het plan als bedoeld in artikel 4.6, tweede lid; b. de toelichting als bedoeld in artikel 4.6, derde lid. c. de beklemmdheid van reserves; te onderscheiden in juridisch verplicht, bestuurlijk verplicht of niet verplicht. <p>2. De beoordeling als bedoeld in het eerste lid, kan er toe leiden dat bestemmingsreserves in stand blijven of geheel of gedeeltelijk worden opgeheven.</p>	bestemmingsreserves maar dat er tevens een beoordeling van de bestemmingsreserves zal plaatsvinden en er een keuze gemaakt wordt ten aanzien van het in stand houden, wijzigen of opheffen van deze reserves.
	<p>Artikel 4.10 Omvang bestemmingsreserves</p> <ul style="list-style-type: none"> 1. Een bestemmingsreserve heeft bij aanvang en gedurende de looptijd een minimum omvang van € 1.500.000. 2. Indien een bestemmingsreserve structureel onder het bedrag van € 1.500.000 komt, valt het restant vrij en wordt over de benodigde jaren verdeeld naar de exploitatiebudgetten die horen bij het doel waarvoor de bestemmingsreserve is ingesteld. 	Dit nieuwe artikel beoogt te voorkomen dat kleine bestemmingsreserves in stand worden gehouden of gevormd.
	<p>Artikel 4.11 Looptijd bestemmingsreserves</p> <p>Een bestemmingsreserve, niet zijnde een bestemmingsreserve met de functie egalisatie of buffer, heeft een maximale looptijd van 3 jaar, tenzij uit het plan als bedoeld in artikel 4.6, tweede lid, volgt dat een langere looptijd gerechtvaardigd is.</p>	Dit nieuwe artikel zorgt ervoor dat er een bewuste keuze gemaakt wordt ten aanzien van de looptijd van een bestemmingsreserve. Doel is te voorkomen dat er onnodig bestemmingsreserves worden gevormd met een structureel karakter.
<p>Beleidsuitgangspunt 4.</p> <p>Voor kapitaalgoederen kunnen voorzieningen voor groot onderhoud worden gevormd op basis van een door PS vastgesteld meerjarig beheer- en onderhoudsplan.</p>	<p>Artikel 4.12 Voorziening groot onderhoud</p> <p>Voor kapitaalgoederen kunnen voorzieningen voor groot onderhoud worden gevormd op basis van een door provinciale staten vastgesteld meerjarig beheer- en onderhoudsplan.</p>	Nvt
<p>Beleidsuitgangspunt 6.</p> <p>Er is een voorziening dubieuze debiteuren ingesteld. De omvang van de voorziening dubieuze debiteuren is gebaseerd op een beoordeling</p>	<p>Artikel 4.13 Voorziening dubieuze debiteuren</p> <p>Er is een voorziening dubieuze debiteuren ingesteld. De omvang van de voorziening is gebaseerd op een beoordeling van de groep</p>	Tekstuele aanpassing

Huidige tekst	Nieuwe tekst	Toelichting op wijziging
van de groep vorderingen kleiner dan € 50.000 en een beoordeling van elke vordering groter dan € 50.000.	vorderingen kleiner dan € 50.000 en een beoordeling van elke vordering groter dan € 50.000.	
Beleidsnota Investerings, waarderingen en afschrijvingen 2017	Paragraaf 4.3 Investerings, waarderingen en afschrijvingen	
Beleidsuitgangspunt 1: Directe loonkosten binnen de vervaardigingsprijs, alsmede externe advieskosten, worden geactiveerd indien deze kosten onlosmakelijk zijn verbonden met het betreffende investeringsproject.	-	Volgens het BBV is het algemeen uitgangspunt, dat kosten zoveel mogelijk direct worden toegerekend aan de betreffende taken/activiteiten. Apart artikel in financiële verordening is hierdoor overbodig.
Beleidsuitgangspunt 2: Met afschrijven op activa wordt begonnen in het jaar nadat een fase (voorbereiding of uitvoering) van het project technisch gereed is. Eventuele nagekomen kosten en opbrengsten van een project dat technisch gereed is, worden geactiveerd op het moment van decharge.	Artikel 4.14 Afschrijving 1. Activa worden niet eerder afgeschreven dan in het jaar nadat een fase van het project technisch gereed is. 2. Nagekomen kosten en opbrengsten van een project dat technisch gereed is, worden geactiveerd op het moment van decharge.	Tekstuele aanpassingen
Beleidsuitgangspunt 3: De vaste activa worden lineair afgeschreven volgens de termijnen zoals opgenomen in bijlage 1 – Afschrijvingstabel provinciale investeringen. Beleidsuitgangspunt 4: Er wordt geen restwaarde gehanteerd bij het bepalen van de afschrijvingslasten. Beleidsuitgangspunt 5: Kosten van (onder)gronden en terreinen die samenhangen met activa met een economisch nut worden niet afgeschreven, tenzij aanwijsbaar sprake is van waardevermindering. Beleidsuitgangspunt 6: Samenstellende onderdelen van een investering met een economisch nut waarvoor een verschillende gebruiksduur geldt, worden afgeschreven via de componentenbenadering.	Artikel 4.15 Afschrijvingstermijnen 1. Materiële vaste activa worden lineair afgeschreven. 2. Voor materiele vaste activa gelden de volgende afschrijvingstermijnen: a. 40 jaar voor vaarwegen, recreatieobjecten en landschapszorg; b. 30 jaar voor gebouwen, wegen en fietspaden; c. 25 jaar voor dienstvaartuigen; d. 15 jaar voor technische installaties in gebouwen en veiligheidsvoorzieningen voor gebouwen; e. 10 jaar voor inrichting en bekabeling ICT en telefooninstallaties; f. 5 jaar voor transportmiddelen en kantoormachines;	Beperkt inhoudelijke aanpassingen: - De afschrijvingstermijnen zijn gelijk aan de huidige verordening. Er wordt niet meer verwezen naar een bijlage om de verordening zelfstandig leesbaar te maken. - Beleidsuitgangspunt 6 is tekstueel aangepast zie artikel 4.15 lid 3.

Huidige tekst	Nieuwe tekst	Toelichting op wijziging
	<p>g. 3 jaar voor communicatiemiddelen, automatiseringsapparatuur en -programmatuur (ICT-middelen).</p> <p>3. Voor onderdelen van de gebouwen, waarvoor een kortere levensduur dan 30 jaar wordt verwacht, wordt, in afwijking van het tweede lid onder b, de componentenmethode toegepast.</p> <p>4. Gronden en terreinen die samenhangen met of onderdeel zijn van activa met een economisch nut worden niet afgeschreven tenzij aanwijsbaar sprake is van waardevermindering.</p> <p>5. Bij het bepalen van de afschrijvingslasten wordt geen restwaarde gehanteerd.</p>	
<p>Beleidsuitgangspunt 3: De vaste activa worden lineair afgeschreven volgens de termijnen zoals opgenomen in bijlage 1 – Afschrijvingstabel provinciale investeringen.</p>	<p>Artikel 4.16 Financiële vaste activa</p> <p>1. Leningen en overige uitzettingen met een rentetypische looptijd van één jaar of langer en deelnemingen worden gewaardeerd tegen nominale waarde of lagere marktwaarde.</p> <p>2. Kosten voor het afsluiten van geldleningen en agio en disagio worden direct ten laste van de exploitatie gebracht.</p>	<p>Apart artikel m.b.t financiële vaste activa. In de huidige verordening zijn de regels over agio en disagio opgenomen in een bijlage. Er wordt niet meer verwezen naar een bijlage om de verordening zelfstandig leesbaar te maken.</p>
<p>Beleidsuitgangspunt 3: De vaste activa worden lineair afgeschreven volgens de termijnen zoals opgenomen in bijlage 1 – Afschrijvingstabel provinciale investeringen.</p>	<p>Artikel 4.17 Immateriële vaste activa</p> <p>1. Bijdragen aan activa van derden worden geactiveerd.</p> <p>2. Bij toepassing van afschrijving op deze activa als bedoeld in het eerste lid zijn de afschrijvingstermijnen van artikel 4.15, tweede lid, van toepassing.</p> <p>3. Kosten van onderzoek en ontwikkeling die gemaakt zijn in de voorbereidingsfase worden in 5 jaar afgeschreven.</p>	<p>Apart artikel m.b.t immateriële vaste activa. Er wordt niet meer verwezen naar een bijlage om de verordening zelfstandig leesbaar te maken.</p>
Beleidsnota Weerstandsvermogen en risicobeheersing 2017	Paragraaf 4.4 Weerstandsvermogen en risicobeheersing	
<p>Beleidsregel 1. Er wordt gewerkt met een organisatie breed systeem van risicomanagement hetgeen een integrale inventarisatie en identificatie van risico's oplevert. Dit systeem is de basis voor het</p>	<p>Artikel 4.19 Risicomanagement</p> <p>1. Gedeputeerde staten dragen zorg voor een organisatiebreed systeem van risicomanagement.</p>	<p>Tekstuele aanpassing</p>

Huidige tekst	Nieuwe tekst	Toelichting op wijziging
afwegingskader van de risicobereidheid van de provincie. GS sturen op een goede opzet en werking van het systeem.	2. Het systeem als bedoeld in het eerste lid leidt tot een integraal en transparant inzicht in risico's dat het proces van sturing, beheersing, besluitvorming en verantwoording op de verschillende niveaus in de organisatie ondersteunt.	
<p>Beleidsregel 6.</p> <p>Als een risico zich daadwerkelijk voordoet geldt de onderstaande volgorde van benadering:</p> <ol style="list-style-type: none"> a. Eerst wordt gekeken naar de mogelijkheden om tot een niet-financiële oplossing te komen (zoals bijstellen scope/ ambitie/ tijdspad) binnen het betreffend begrotingsdoel. b. Dan wordt geput uit de posten voor (project)risico, onvoorzien en onzekerheidsreserves. c. Wanneer die niet toereikend zijn, zal naar dat deel van de betreffende programmareserves worden gekeken dat beleidsmatig betrekking heeft op het betreffende doel en waar geen juridisch afdwingbare verplichtingen tegenover staan. Een voorstel met dekking uit de reserves wordt (conform de begrotingsregels) voorgelegd aan PS. d. Als laatste kan een voorstel via PS gedaan worden op de algemene reserve ingeval van risico's met incidentele effecten. Voor risico's met structurele effecten wordt via PS een voorstel gedaan voor structurele ruimte in de meerjarenbegroting binnen het desbetreffende begrotingsprogramma 	<p>Artikel 4.20 Volgorde van risicoafdekking</p> <p>Als een risico met financiële gevolgen zich voordoet, geldt de onderstaande volgorde van afdekking:</p> <ol style="list-style-type: none"> a. het risico wordt afgedekt door de middelen die beschikbaar zijn gesteld ter afdekking van risico's binnen het desbetreffende beleidsdoel; b. voor zover de middelen als bedoeld onder a ontoereikend zijn, wordt het risico afgedekt door de vrije ruimte en niet-juridische bekleemde middelen binnen de ambitie waaronder het beleidsdoel valt; c. alleen voor zover de middelen als bedoeld onder a en b ontoereikend zijn, komt het risico ten laste van de algemene middelen. 	Tekstuele aanpassingen
<p>Beleidsregel 5.</p> <p>Het weerstandsvermogen wordt berekend door de weerstandscapaciteit te delen door de financiële omvang van de in de paragraaf weerstandsvermogen opgenomen risico's. Totdat het afwegingskader voor de risicobereidheid ontwikkeld en gereed is, handhaaft de provincie het bestaande weerstandsvermogen van minimaal twee.</p>	<p>Artikel 4.21 Weerstandsvermogen</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het weerstandsvermogen wordt berekend door de weerstandscapaciteit te delen door de financiële omvang van de in de paragraaf weerstandsvermogen opgenomen risico's. 2. Bij de berekening als bedoeld in het eerste lid wordt onderscheid gemaakt tussen het incidenteel en structureel weerstandsvermogen. 	Tekstuele aanpassingen

Huidige tekst	Nieuwe tekst	Toelichting op wijziging
	3. Voor de ratio's als bedoeld in het tweede lid handhaaft de provincie het bestaande weerstandsvermogen van minimaal twee.	
<p>Beleidsregel 4.</p> <p>De incidentele weerstandscapaciteit bestaat uit 1) de algemene reserve, 2) de programmareserves. Hier wordt aan toegevoegd 3) incidentele risicoposten binnen begrotingsprogramma's. Vooralnog bedraagt de omvang van de algemene reserve (dat beschikbaar is als weerstandscapaciteit) minimaal 30% van de financiële omvang van alle in de paragraaf weerstandsvermogen opgenomen incidentele risico's met een minimum van €30 mln. Wanneer het afwegingskader voor de risicobereidheid gereed is en de uitkomsten van de integrale risicoanalyse geven daar aanleiding toe, zal een herzieningsvoorstel gedaan worden voor de weerstandsnormering.</p>	<p>Artikel 4.22 Incidentele weerstandscapaciteit</p> <p>1. De incidentele weerstandscapaciteit bestaat uit de algemene reserve.</p> <p>2. De omvang van de algemene reserve bedraagt minimaal € 30.000.000.</p>	<p>Aanpassing vanuit de behoefte aan een indicator die een getrouw beeld geeft van het weerstandsvermogen en sturing mogelijk maakt.</p>
<p>Beleidsregel 3.</p> <p>De structurele weerstandscapaciteit bestaat uit: 1) post onvoorzien, 2) begrotingssaldo, 3) onbenutte belastingcapaciteit in combinatie met bezuinigingen. Daaraan wordt toegevoegd 4) structurele risicoposten binnen begrotingsprogramma's. Wanneer het afwegingskader voor de risicobereidheid gereed is en de uitkomsten van de integrale risicoanalyse geven daar aanleiding toe, zal een herzieningsvoorstel gedaan worden voor de weerstandsnormering.</p>	<p>Artikel 4.23 Structurele weerstandscapaciteit</p> <p>De structurele weerstandscapaciteit bestaat uit:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. de post onvoorzien als bedoeld in artikel 8, eerste lid, onder e, van het Bbv; b. het begrotingssaldo; c. de onbenutte belastingcapaciteit in combinatie met bezuinigingen. 	<p>Aanpassing vanuit de behoefte aan een indicator die een getrouw beeld geeft van het weerstandsvermogen en sturing mogelijk maakt.</p> <p>De 'structurele risicoposten' zijn vervallen, omdat dit leidt tot een dubbeling aan risicoreservering (zie ook art. 4.20).</p>
<p>Beleidsregel 2.</p> <p>Vooralnog moeten risico's die van materiële betekenis kunnen zijn in relatie tot de financiële positie, tijdig en volledig worden aangemeld voor de paragraaf weerstandsvermogen. Als een risico (dat tijdig en volledig was aangemeld voor de paragraaf weerstandsvermogen) zich voordoet dient in eerste instantie een oplossing te worden</p>	<p>Artikel 4.24 Materiële incidentele en structurele risico's</p> <p>1. In de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing als bedoeld in artikel 9, tweede lid, onder b, van het Bbv, worden risico's opgenomen die van materiële betekenis kunnen zijn in relatie tot de financiële positie en niet al op het niveau van een beleidsdoel of ambitie zijn afgedekt.</p>	<p>Tekstuele aanpassing ter verduidelijking cq. aanscherping</p>

Huidige tekst	Nieuwe tekst	Toelichting op wijziging
gevonden binnen het betreffende begrotingsdoel. Wanneer het integrale risicobeheersysteem naar behoren functioneert, is er continu inzicht in de risico's. GS zal dan een voorstel tot het schrappen van deze beleidsmaatregel doen.	<ol style="list-style-type: none"> 2. De ondergrens van een materieel risico bedraagt € 1.000.000. 3. Incidentele risico's zijn risico's met een eenmalig gevolg. 4. Structurele risico's hebben een terugkerend gevolg. 	
Beleidsregel 1. Alle risico-, onvoorzien en onzekerheidsbuffers worden binnen de begrotingsprogramma's inzichtelijk gemaakt.	<p>Artikel 4.25 Rapportage</p> <p>Tenminste in de begroting en jaarrekening wordt via de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing inzicht gegeven in:</p> <ol style="list-style-type: none"> a. het integrale risicoprofiel van de provincie, bestaande uit de omvang van de risico's als bedoeld in artikel 4.25, eerste lid, alsmede een geaggregeerd beeld van de risico's die binnen de beleidsdoelen of ambities, worden afgedekt als bedoeld in artikel 4.21; en, b. de mate waarin de risico's zijn afgedekt. 	Tekstuele aanpassing ter verduidelijking cq. aanscherping
-	Paragraaf 4.5 Schuldbeheersing	
-	<p>Artikel 4.26 Structurele lasten investeringen</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. In de kadernota, begroting en jaarrekening wordt een kengetal opgenomen die de verhouding weergeeft tussen de structurele lasten van investeringen en de baten in een jaar. 2. De structurele lasten van investeringen bestaan uit de totale som van de kapitaallasten en de exploitatielasten van meerjarige overeenkomsten voor investeringen in de meerjarenbegroting. 	Deze paragraaf is een nieuw onderdeel in de financiële verordening. Al enige jaren wordt in de meerjarenbegroting van de provincie Zuid-Holland, onder andere via de verplichte kengetallen, de begrote ontwikkeling van de schuldpositie weergegeven. In deze paragraaf wordt op basis van, door provinciale staten nog nader vast te stellen, signaleringswaarden van een vijftal kengetallen extra aandacht op dit onderdeel gevraagd. Naast de verplichte
-	<p>Artikel 4.27 Garant- en borgstellingen</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. In de kadernota, begroting en jaarrekening wordt een kengetal opgenomen die de verhouding weergeeft tussen de hoogte van de garant -en borgstellingen per 31 december en de baten in een jaar. 2. Onder garant -en borgstelling wordt verstaan een schriftelijke verklaring van de provincie aan een geldverstrekker dat de geldnemer aan zijn verplichtingen zal voldoen, waarbij wordt geregeld dat wanneer de geldnemer in betalingsproblemen komt, 	

Huidige tekst	Nieuwe tekst	Toelichting op wijziging
	de provincie zorgt dat de financiële verplichtingen waarvoor zij garant staat, worden nagekomen, als bedoeld in artikel 50 van het Bbv.	kengetallen solvabiliteit en schuldquote wordt een signaleringswaarde in de kadernota opgenomen voor weerstandsvermogen, structurele lasten investeringen en garant -en borgstellingen. Door de mix van kengetallen wordt in samenhang gekeken naar de hoogte van de schuld, het eigen vermogen, de structurele lasten van de investeringen, off-balance verplichtingen en de risico's.
-	<p>Artikel 4.28 Monitoring</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Provinciale staten stellen in de kadernota signaleringswaarden vast voor de volgende indicatoren: <ol style="list-style-type: none"> a. schuldquote als bedoeld in artikel 11, tweede lid, onderdeel d, onder 1a van het Bbv; b. solvabiliteit als bedoeld in artikel 11, tweede lid, onderdeel d, onder 2 van het Bbv; c. weerstandsvermogen als bedoeld in artikel 4.21, eerste lid, waarbij de signaleringswaarde minimaal de norm als bedoeld in artikel 4.21, derde lid, vormt; d. structurele lasten investeringen als bedoeld in artikel 4.26; en, e. garant -en borgstellingen als bedoeld in artikel 4.27. 2. Bij iedere indicator leveren gedeputeerde staten een korte analyse over de signaleringswaarde in de verschillende planning & control producten als bedoeld in artikel 2.1. 3. Indien twee of meer indicatoren als bedoeld in het eerste lid de signaleringswaarden bereiken, bepalen provinciale staten op basis van de genoemde analyse als bedoeld in het tweede lid of zwaardere analyse en/of maatregelen noodzakelijk zijn. 	
Hoofdstuk 5 Financiële organisatie en administratie	Hoofdstuk 5 Financiële organisatie en administratie	
<p>Artikel 16 Administratie</p> <p>Gedeputeerde staten dragen zorg voor een deugdelijke administratie die erop gericht is adequate sturingsinformatie te leveren. De administratie is zodanig van opzet en werking dat zij in ieder geval dienstbaar is voor:</p>	<p>Artikel 5.1 Administratie</p> <p>Gedeputeerde staten dragen zorg voor een deugdelijke administratie die erop gericht is adequate sturingsinformatie te leveren. De administratie is zodanig van opzet en werking dat zij in ieder geval dienstbaar is voor:</p> <ol style="list-style-type: none"> a. het voldoen aan de vereisten van het Bbv en de Provinciewet; 	Nvt

Huidige tekst	Nieuwe tekst	Toelichting op wijziging
<ul style="list-style-type: none"> a. het voldoen aan de vereisten van het Bbv en de Provinciewet; b. het verstrekken van een actuele en volledige administratie van bezittingen. 	<ul style="list-style-type: none"> b. het verstrekken van een actuele en volledige administratie van bezittingen. 	
<p>Artikel 17 Financiële organisatie</p> <p>Gedeputeerde staten leggen in besluiten vast:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. een adequate scheiding van taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden, zodat aan de eisen van interne controle wordt voldaan en de betrouwbaarheid van de verstrekte informatievoorziening is gewaarborgd; b. de verlening van mandaten en volmachten voor het aangaan van verplichtingen ten laste van budgetten en investeringskredieten; c. de regels voor de opdrachtverlening, inkoop en aanbesteding van werken en diensten; d. het integriteitsbeleid; e. het treasurystatuut, waarin de uitvoering van de financieringsfunctie is vastgelegd. Het statuut wordt ter informatie aan provinciale staten aangeboden. 	<p>Artikel 5.2 Financiële organisatie</p> <p>1. Gedeputeerde staten zorgen voor en stellen vast:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. een adequate scheiding van taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden, zodat aan de eisen van interne controle wordt voldaan en de betrouwbaarheid van de verstrekte informatievoorziening is gewaarborgd; b. de verlening van mandaten en volmachten voor het aangaan van verplichtingen ten laste van budgetten en investeringskredieten; c. de regels voor de opdrachtverlening, inkoop en aanbesteding van werken en diensten; d. het integriteitsbeleid; e. het treasurystatuut, waarin de uitvoering van de financieringsfunctie is vastgelegd. Het statuut wordt ter informatie aan provinciale staten aangeboden. 	Tekstuele aanpassingen
<p>Artikel 18 Interne controle</p> <p>1. Gedeputeerde staten zorgen ten behoeve van het getrouwe beeld van de jaarrekening en de rechtmatigheid van de baten en lasten en de balansmutaties voor de jaarlijkse interne toetsing van de getrouwheid van de informatieverstrekking.</p> <p>2. Gedeputeerde staten waarborgen de rechtmatigheid van de beheershandelingen.</p>	<p>Artikel 5.3 Interne controle</p> <p>1. Gedeputeerde staten zorgen ten behoeve van het getrouwe beeld van de jaarrekening en de rechtmatigheid van de baten en lasten en de balansmutaties voor de jaarlijkse interne toetsing van de getrouwheid van de informatieverstrekking.</p> <p>2. Gedeputeerde staten waarborgen de rechtmatigheid van de beheershandelingen.</p> <p>3. Gedeputeerde staten nemen indien noodzakelijk maatregelen tot herstel bij afwijkingen op het gebied van rechtmatigheid.</p>	Tekstuele aanpassingen

Huidige tekst	Nieuwe tekst	Toelichting op wijziging
<p>3. Gedeputeerde staten nemen bij afwijkingen maatregelen tot herstel.</p> <p>4. Gedeputeerde staten dragen zorg voor een stelsel van interne controle op de goede werking van de verantwoordelijkheden genoemd onder lid 1, 2 en 3.</p>	<p>4. Gedeputeerde staten dragen zorg voor een stelsel van interne controle op de goede werking van de taken bedoeld in het eerste, tweede en derde lid.</p>	
Hoofdstuk 6 Slotbepalingen	Hoofdstuk 6 Slotbepalingen	
<p>Artikel 19 Inwerkingtreding</p> <p>Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 januari 2017.</p>	<p>Artikel 6.2 Inwerkingtreding</p> <p>Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 januari 2021.</p>	Nvt
<p>Artikel 20 Intrekking huidige verordening</p> <p>De Financiële Verordening, zoals vastgesteld bij besluit van 17-10-2007, Provinciaal blad 2007, 102, wordt ingetrokken.</p>	<p>Artikel 6.1 Intrekking Financiële verordening provincie Zuid-Holland 2017</p> <p>De Financiële verordening provincie Zuid-Holland 2017 wordt ingetrokken.</p>	Nvt
<p>Artikel 21 Citeertitel</p> <p>Deze verordening wordt aangehaald als: Financiële verordening provincie Zuid-Holland 2017.</p>	<p>Artikel 6.3 Citeertitel</p> <p>Deze verordening wordt aangehaald als: Financiële verordening provincie Zuid-Holland 2021.</p>	Nvt