

GS-Voorstel

Besluitnummer

PZH-2026-890146111

DOS-2022-0001866

Status

Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde**Staten**

7 juli 2026

Eindtermijn

n.v.t.

Onderwerp

Geluidproductieplafonds provinciale wegen eerste vaststelling

Advies

1. Vast te stellen Geluidproductieplafonds provinciale wegen Zuid-Holland.
2. Vast te stellen de GS-brief aan PS waarmee PS geïnformeerd wordt over de vaststelling van de geluidproductieplafonds en Nota beantwoording zienswijzen.
3. Te bepalen dat de geluidproductieplafonds worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad.
4. Vast te stellen publiekssamenvatting Geluidproductieplafonds provinciale wegen.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

1. Nota van beantwoording zienswijzen geluidproductieplafonds
2. Overzicht GPP 12-6
3. GS brief aan PS geluidproductieplafonds provinciale wegen eerste vaststelling
4. Basisdocument versie 3.2

Toelichting voor het College

Het betreft hier het *definitief* vaststellen van de geluidproductieplafonds provinciale wegen Zuid-Holland (verder GPP's), zoals deze eerder als ontwerp in GS op 6 maart 2026 zijn vastgesteld (besluitnummer PZH-2025-882163795). Ten opzichte van dat besluit zijn financieel en fiscaal kader in de toelichting niet gewijzigd en is de overige toelichting alleen aangepast op het feit dat het hier om de definitieve vaststelling gaat in plaats van de vaststelling van ontwerp GPP's.

De GPP 's zijn maximale waarden voor berekend geluid langs provinciale wegen. Ze moeten worden gemonitord en bij dreigende overschrijding dienen mogelijk maatregelen te worden getroffen. De ontwerp GPP's zijn in een zienswijzeprocedure voorgelegd. In de Nota van beantwoording zienswijzen geluidproductieplafonds zijn de ingediende zienswijzen en de beantwoording ervan opgenomen. De zienswijzen hebben niet geleid tot wijzigingen in de GPP's.

Hoewel het een technisch besluit is, is het tegelijkertijd wel een wezenlijk besluit: er ontstaan voor het eerst maximale plafonds voor de geluidproductie op provinciale wegen. Die maximale plafonds zorgen overigens niet voor een vermindering van bestaande geluidhinder, ze zijn immers hoger dan het bestaande geluid. Voor vermindering van geluidhinder is het Actieplan Geluid provinciale wegen bedoeld.

Van de zienswijzen zijn eigenlijk alleen die van Katwijk en ODMH relevant voor de beantwoording; de andere zienswijzen gingen over geluidklachten, informatieverzoeken en een misverstand tussen geluidproductieplafonds en hogere waarden.

Katwijk geeft aan dat de keuze die PZH maakt, weliswaar wettelijk toegestaan is, maar tegelijkertijd betekent dat dit ten koste kan gaan van leefomgevingskwaliteit en woningbouw. In de nota van beantwoording staat dat voor bevordering van de leefomgevingskwaliteit gekeken wordt naar het Actieplan Geluid provinciale wegen. Voor woningbouw geldt dat hogere geluidproductieplafonds kunnen zorgen voor (marginaal) hogere bouwkosten, maar dat dit een gevolg is van de wetgeving. ODMH geeft aan het gebruik van de mogelijkheid onverplicht stil asfalt niet mee te nemen in de berekening van de GPP's betekent dat er zich situaties voordoen waar vanwege het feitelijk liggende asfalt:

- geen hogere waarden zijn verleend;
- eerder verleende hogere waarden relatief laag zijn vastgesteld;
- er nieuwe saneringssituaties kunnen optreden.

De gevolgen voor de fysieke leefomgeving worden desalniettemin aanvaardbaar geacht. De woningen waar de genoemde situaties zich voordoen kennen geen zwaardere belasting dan vergelijkbare woningen waar die situaties zich niet voordoen. De geluidproductieplafonds betreffen maximale waarden waarboven bescherming bestaat. Om de maatschappelijk relevante geluidhinder tegen te gaan is een ander instrument: het Actieplan Geluid provinciale wegen bedoeld. Om die reden is artikel 12.6 van het Bkl tweede lid c. gehanteerd. Daarmee is, waar stil asfalt is gelegd zonder dat dit op grond van de Wet geluidhinder was vereist, dit niet meegenomen in de berekening van de geluidproductieplafonds.

Geen van de zienswijzen heeft geleid tot een aanpassing van de geluidproductieplafonds. Wel is een recent geplaatst scherm bij Katwijk langs de N206 verwerkt in de geluidproductieplafonds. Ook zijn geluidproductieplafonds langs de N209 bij Bleiswijk aangepast; de reden voor deze aanpassing is omdat momenteel het geluidsscherm, waarmee was gerekend, nog niet geplaatst is. Bij controle is verder geconstateerd dat het geluidmodel voor de ontwerp GPP's per abuis is doorgerekend met een standaard harde bodem voor de omgeving. Dit is niet correct. Conform het geldende rekenvoorschrift is de standaard bodemfactor zacht. Een zachte bodem zorgt voor een hogere absorptie van het geluid. Het model is vervolgens opnieuw doorgerekend met de juiste instellingen. Het resultaat is dat de geluidbelasting op de GPP-punten 2 tot 6 dB lager is. Het voornemen is om op basis van dit correcte model de definitieve GPP's te laten vaststellen door GS.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag exclusief BTW	: € 25.000.000
Programma	: Ambitie 2 - Bereikbaar Zuid-Holland. Er zijn t/m 2024 geen aanvullende middelen nodig
Financiële risico's	: op dit moment geen risico's

In 2019 is gekeken naar bewezen effectieve maatregelen (geluidsschermen, stil asfalt en gevelisolatie) en zijn de totale kosten berekend op circa € 40,0 mln. Deze maatregelen zouden kunnen worden meegenomen in het groot onderhoud, bij de verbetering van wegen of als aparte projecten. Bij het Kaderbesluit infrastructuur 2020 (PZH-2019-687310071) is door PS besloten om €25,0 miljoen aan investeringsmiddelen te reserveren in het PZI 2020-2034 voor met name geluidsschermen. Hierdoor was er voldoende mate van zekerheid dat de provincie in de toekomst aan de wettelijke verplichtingen zou kunnen voldoen. Hierbij is wel opgemerkt dat het grootste deel van deze middelen pas na de looptijd van het PZI (t/m 2034) zou worden uitgegeven. Het activeringsmoment zou daarbij jaarlijks opschuiven tot en met 2040 en verder.

Voor de overige maatregelen zoals stil asfalt geldt dat financiering loopt via de normale werkwijze voor onderhoud. Jaarlijks kan bij de actualisatie van het Meerjarenonderhoudsprogramma (MJOP) worden bekeken of toepassing van stilasfalt tot extra beheerlasten leidt op het totaal van het programma. Daarnaast wordt minimaal om de vier jaar de Nota Onderhoud Kapitaalgoederen geactualiseerd met de daaraan gekoppelde budgetbehoefte.

De berekening van 2019 is in 2025 geactualiseerd; de nieuwe berekening gaat uit van lagere kosten, namelijk € 32 mln. Voor een deel wordt deze nog steeds gedekt door de reservering van € 25,0 mln: in het PZI voor geluidsschermen; voor stil asfalt geldt dat jaarlijks het effect wordt bepaald op basis van actualisatie van het totale onderhoudsprogramma. Tenslotte kunnen bestaande geluidmaatregelen die niet op basis van een wettelijke verplichting zijn genomen (bijvoorbeeld in het Actieplan Geluid) administratief ingezet worden om overschrijding van geluidproductieplafonds tegen te gaan. Om die reden kunnen de gereserveerde middelen voor overschrijding van GPP's ook nu al ingezet worden en hoeft daar niet mee te worden gewacht tot daadwerkelijke overschrijdingen dreigen.

Juridisch kader

De geluidproductieplafonds worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad.

Een GPP is een resultaatsverplichting (artikel 3.44, Besluit kwaliteit leefomgeving). Na het vaststellen ervan monitort de provincie de ontwikkeling van het geluid en zorgt ervoor dat de geluidproductie van de bron het plafond niet overstijgt. Bij een (dreigende) overschrijding van het GPP treft de provincie (doelmatige) maatregelen, zoals genoemd in artikel 3.45, Besluit kwaliteit leefomgeving. De GPP's moeten binnen 4 weken na het besluit van de eerste vaststelling geüpload worden in de centrale voorziening geluidgegevens (CVGG).

Er is geen beroep mogelijk voor de GPP's bij een provinciale weg, wanneer daarbij de wettelijke uitgangspunten zijn toegepast. Dat is bij deze GPP's het geval.

Voorafgaande besluitvorming

Mandatering voor de vaststelling van de GPP 's door PS aan GS heeft plaatsgevonden met Statenvoorstel en besluitnummer 7675 (18 september 2024). Bij het verzoek aan PS voor deze mandatering is ook aangegeven dat de GPP 's op basis van de wettelijke uitgangspunten door GS worden vastgesteld. De ontwerp GPP's zijn door GS vastgesteld en toegezonden aan PS.

Proces

Na de zienswijzeprocedure rest nu

- de definitieve vaststelling van de GPP's,
- het uploaden naar het CVGG,
- het toezenden van de GPP's aan PS
- het publiceren van de GPP's in het provinciaal blad
- en de monitoring van de GPP's

Participatie en rolneming

De ontwerp GPP's hebben voorgelegen in een zienswijzeprocedure. De indieners van een zienswijze krijgen de Nota van beantwoording zienswijzen toegestuurd.

Communicatiestrategie

Communicatie vindt plaats door publicatie in het Provinciaal Blad en publicatie in de Centrale Voorziening Geluidgegevens.