

Status

Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten

27 januari 2026

Eindtermijn

n.v.t.

Onderwerp

Gezamenlijke Europese aanbesteding Biodiversiteitsmonitor (BMA) Zuidwest Nederland

Advies

1. In te stemmen met en aansluiten bij de gezamenlijke Europese aanbesteding Biodiversiteitsmonitor Akkerbouw Zuidwest Nederland.
2. In te stemmen met het verlenen van mandaat aan Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant om mede namens ons College de aanbestedingsprocedure uit te voeren tot en met de definitieve gunning onder de voorwaarden zoals opgenomen in de samenwerkingsovereenkomst.
3. Aan te gaan de Samenwerkingsovereenkomst 'Gezamenlijke Europese aanbesteding Biodiversiteitsmonitor Zuidwest Nederland' met de provincies Zeeland en Noord-Brabant.
4. In te stemmen met het bekend maken van het Mandaatbesluit en volmachtsbesluit provincie Noord-Brabant inzake Gezamenlijke Europese aanbesteding Biodiversiteitsmonitor akkerbouw Zuidwest Nederland in het provinciaal blad.
5. Vast te stellen de publiekssamenvatting bij het voorstel 'Gezamenlijke Europese aanbesteding Biodiversiteitsmonitor Akkerbouw Zuidwest Nederland'.

N.B. Op grond van artikel 2, tweede lid , onder a van de Beleidsregel actieve openbaarmaking Zuid-Holland 2023 wordt dit GS-voorstel en alle onderliggende bijlagen openbaar gemaakt nadat de overeenkomst 'Gezamenlijk Europese aanbesteding Biodiversiteitsmonitor Akkerbouw Zuidwest Nederland' die nog als concept is aan te merken door alle partijen is ondertekend.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om de definitieve versie van de overeenkomst met de ondertekendata ingevuld toe te mogen voegen aan de workflow.

Bijlagen

1. Samenwerkingsovereenkomst Gezamenlijke Europese aanbesteding Biodiversiteitsmonitor Akkerbouw Zuidwest Nederland
2. Inkoopplan Gezamenlijke Europese aanbesteding Biodiversiteitsmonitor Akkerbouw Zuidwest Nederland
3. Machtiging Gezamenlijke Europese aanbesteding Biodiversiteitsmonitor Akkerbouw Zuidwest Nederland
4. Mandaat, volmacht en machtigingsbesluit provincie Zuid-Holland Gezamenlijke Europese aanbesteding Biodiversiteitsmonitor Akkerbouw Zuidwest Nederland

1. Toelichting voor het College

Het organiseren en uitvoeren van de biodiversiteitsmonitor akkerbouw (BMA) in Zuidwest Nederland wordt door de provincie Noord-Brabant als Penvoerder namens de provincie Zuid-Holland en Zeeland Europees aanbesteed. Hiervoor wordt een machtiging verleend door de provincie Zeeland en Zuid-Holland. De drie provincies hebben de samenwerkingsafspraken m.b.t. de aanbesteding en vervolg vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst.

Binnen de keten en de overheid werken we aan doelsturing en de kritische prestatie indicatorensystematiek (KPI-systematiek). Vanuit de overheid wordt onderzocht hoe doelsturing een goed geborgde plaats kan krijgen in het beleidsinstrumentarium. Het ministerie van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur is bijvoorbeeld opdrachtgever van het KPI-K traject waarin standaardisering plaatsvindt van KPI's en rekenmethodieken. En wordt door de provincie Zuid-Holland doelsturing en de KPI-aanpak verder doorontwikkeld in diverse verschillende ZHPLG projecten/ pilots in de bollenteelt, melkveehouderij en de akkerbouw.

De afgelopen 3 jaar heeft de provincie Zuid-Holland in het Interbestuurlijk programma Vitaal Platteland Zuidwestelijke Delta met de provincies Noord-Brabant en Zeeland gewerkt aan de doorontwikkeling van de aanpak in de akkerbouw. En bereiden we nu gezamenlijk de uitvoering voor van het project BMA Zuidwest Nederland.

Het project BMA Zuidwest bestaat uit drie onderdelen. Het uitvoeren en toepassen van de biodiversiteitsmonitor en begeleiden van zo'n 600 telers in Zuidwest Nederland (waarvan 150 in Zuid-Holland). Databeheer en de doorontwikkeling van een dataplatform door de keten (BO Akkerbouw). Het belonen van de betrokken akkerbouwers voor de duurzaamheidsprestaties op de biodiversiteitsmonitor per jaar. De biodiversiteitsmonitor monitort de integrale duurzaamheid prestaties op het boeren erf (denk aan biodiversiteit, stikstof, water en bodemkwaliteit en klimaat).

Doel is om de komende 3 jaar de KPI-aanpak gebiedsgericht toe te passen binnen de 3 provincies, boeren en groepen boeren te monitoren, te stimuleren en te belonen voor prestaties. De aanpak sluit naadloos aan op het ZHPLG en de gebiedsgerichte aanpak. De overheden ontwikkelen en delen kennis voor de mogelijke doorontwikkeling van doelsturing. Ook wordt de keten betrokken in een klankbordgroep en de ontwikkeling van databeheer.

Voor het onderdeel; de uitvoering en toepassing van de monitor hebben de 3 provincies gezamenlijk een Europese aanbesteding (inhoud en procedure) voorbereid. En zijn de samenwerkingsafspraken voor het project BMA Zuidwest Nederland in een samenwerkingsovereenkomst vastgelegd.

Aandachtspunten bij het besluit;

- Op initiatief van de provincie Noord-Brabant is de aanbesteding gestart voor het kerstreces. Omdat het project seizoen afhankelijk is, bestaat er een risico op een jaar vertraging wanneer langer gewacht zou worden met het uitzetten van de aanbesteding. Binnen de voorwaarden van LVVN voor de SPUK NPLG is op dit moment geen ruimte om een jaar later te starten bij de gewenste projectduur van 3 jaar;
- De provincie Zuid-Holland en Zeeland kunnen met terugwerkende kracht en middels een besluitmandaat de provincie Noord-Brabant formeel als penvoerder aan te stellen. Zodat zij ook namens de 3 provincies Zuid-Holland de aanbesteding kan uitvoeren.

- Volgtijdelijk is het niet de meest gangbare procedure. De provincie Noord-Brabant is op de hoogte dat zij hiermee het risico loopt dat wij niet aansluiten. Echter is het niet in ons belang om dit project te vertragen of zelfs te stoppen en vinden wij het wenselijk om z.s.m. formeel aan te sluiten bij de aanbesteding met een besluit mandaat.
- De provincie Noord-Brabant, Zuid-Holland en Zeeland hebben gezamenlijk de aanbesteding (procedure en opdracht) voorbereid en afgestemd met juridische zaken.
- Met de ondertekening van de samenwerkingsovereenkomst benadrukken we onze samenwerking op basis van gelijkwaardigheid en stellen we onze afspraken vast voor de aanbesteding en de uitvoering van het project BMA Zuidwest.
- Het voortzetten van de samenwerking en de aanbesteding biedt ons de volgende voordelen.
 - Dat we onze samenwerking en de gezamenlijke kennisontwikkeling en deling kunnen voortzetten.
 - Dat we effectiever zijn in de uitvoering en gezamenlijk een belangrijke bijdrage kunnen leveren aan de doorontwikkeling van doelsturing en kpi systematiek in de akkerbouw. Dat we daarmee ook onze voorbeeldfunctie in Nederland kunnen voortzetten.
 - Dat we een belangrijke bijdrage leveren aan de gebiedsgerichte aanpak van het NPLG/ ZHPLG, aan de ontwikkeling monitoring en doelrealisatie op het boerenierf.
 - Dat we de netwerksamenwerking met boeren en ketenpartijen kunnen voortzetten en voldoen aan de verwachtingen die buiten zijn ontstaan.
 - Dat kan worden aangesloten bij ZH-PLG gebiedsplannen en concrete initiatieven van bijvoorbeeld Goeree Overflakkee en Hoeksche Waard.

Financieel kader

- Totaalbedrag deel Zuid-Holland excl. BTW : € 350.000, - (€ 435.000, - incl. BTW)
- Programma: Ambitie 5. - Naar vitale balans water, natuur en landbouw: ZH-PLG (SPUK ZH-PLG). Biodiversiteitsmonitor Akkerbouw Zuidwestelijke Delta/ Zuidwest Nederland (BMA Fase 3).
- Totale begroting Europese aanbesteding BMA Zuidwest, 3 provincies: € 2.000.000,-
Waarvan:
 - door de provincie Zuid-Holland: € 350.000,-
 - door de provincie Noord-Brabant: € 1.400.000,-
 - door de provincie Zeeland: € 250.000,-
- Financiële risico's: Geen financieel risico. Het project wordt uitgevoerd met inachtneming van de kaders en verantwoordingseisen van het ministerie van LVVN en de SPUK ZH-PLG.

Aanvullende informatie ZH-PLG

Het Zuid-Hollandse deel van deze aanbesteding is onderdeel van de begroting Biodiversiteitsmonitor Akkerbouw Zuidwestelijke Delta/ Zuidwest Nederland (BMA Fase 3).

Begroting

Activiteit	Begroot
Organiseren en uitvoeren van de monitor (<u>deze aanbesteding</u>)	€ 435.000, -, incl. BTW
Door ontwikkelen dataplatform (BO akkerbouw), activiteiten databeheer en overige activiteiten	€ 528.440, -, incl. BTW
Belonen voor prestaties (max. 2.500 per teler per jaar)	€ 725.000, - incl. BTW
Totaal	€ 1.688.440, - incl. BTW

Juridisch kader

De Provincie Noord-Brabant is penvoerder van deze aanbesteding. Door middel van dit besluit wordt mandaat en volmacht verleend aan de provincie Noord-Brabant om deze aanbesteding namens de provincie Zuid-Holland uit te voeren tot en met de gunning. De Penvoerder zal namens de drie Partijen de aanbesteding gunnen en vervolgens wordt door de provincies ieder individueel een overeenkomst ondertekend met de partij waaraan de aanbesteding is gegund. In die context zal de gegunde verder gaan als opdrachtnemer en de gegunde aanbesteding als opdracht voor de drie provincies.

In de samenwerkingsovereenkomst 'Gezamenlijke Europese aanbesteding biodiversiteitsmonitor akkerbouw Zuidwest Nederland' met de provincies Zeeland en Noord-Brabant, zijn de samenwerkingsafspraken opgenomen met betrekking tot de gezamenlijke aanbesteding en vervolg van het project Biodiversiteitsmonitor akkerbouw (BMA) Zuidwest Nederland. Nadat alle partijen de overeenkomst hebben ondertekend zullen het GS-voorstel en alle onderliggende bijlagen openbaar worden gemaakt. De ondertekening zal digitaal plaatsvinden.

Volmacht tot vertegenwoordiging op grond van artikel 176:

Omdat de provincie als rechtspersoon de overeenkomst aangaat, is de CdK op grond van artikel 176 van de Provinciewet bevoegd de provincie bij het aangaan van de overeenkomst te vertegenwoordigen. Vanuit deze bevoegdheid zal de CdK gevraagd worden een volmacht te verlenen aan:

- Mevrouw I. Adema, Commissaris van de Koning in de provincie Noord-Brabant, om namens de provincie Zuid-Holland de Europese aanbesteding uit te voeren voor de toepassing en doorontwikkeling van doelsturing op basis van kritische prestatie indicatoren (KPI's) in de akkerbouw.
- , ambtelijk opdrachtgever toekomstbestendige landbouw, om namens de provincie Zuid-Holland de samenwerkingsovereenkomst met de provincie Noord-Brabant te ondertekenen ten behoeve van de gezamenlijke aanbesteding voor de toepassing en doorontwikkeling van doelsturing op basis van kritische prestatie indicatoren (KPI's) in de akkerbouw en de uitvoering van het project BMA Zuidwest Nederland;

Aan de CdK wordt voorgesteld deze volmacht tot vertegenwoordiging te verlenen, omdat digitaal de handtekeningen zullen worden verzameld van [] Ambtelijk opdrachtgever Toekomstbestendige landbouw, (vertegenwoordigd de publiekrechtelijke rechtspersoon, de Provincie Zuid-Holland), [] Programmamanager Landbouw en Voedsel (vertegenwoordigd de publiekrechtelijke rechtspersoon, de Provincie Noord-Brabant) en [], Opgavemanager Landelijk Gebied, Landbouw en Natuur (vertegenwoordigd de publiekrechtelijke rechtspersoon, de Provincie Zeeland).

2. Voorafgaande besluitvorming

Op 28 januari 2025 hebben GS de programmering van de projecten uit het Maatregelenpakket Zuid-Hollands programma Landelijk Gebied (ZH-PLG) ten laste van SPUK-middelen vastgesteld. Met deze Europese aanbesteding wordt uitvoering gegeven aan het ZH-PLG project Biodiversiteitsmonitor Akkerbouw Zuidwestelijke Delta/ Zuidwest Nederland (BMA Fase 3).

Ook de provincie Noord-Brabant en de provincie Zeeland geven met deze aanbesteding uitvoering aan het project BMA Zuidwest Nederland dat onderdeel is van hun Provinciaal programma Landelijk Gebied (PPLG).

3. Proces

- Het GS Voorstel en de bijbehorende stukken zijn afgestemd met team juridische zaken, team financiën, team inkoop, team landbouw en team ZH-PLG.
- De Europese aanbesteding (procedure en opdracht), de machtingsafspraken, de samenwerkingsovereenkomst zijn in nauwe samenwerking afgestemd met de provincie Noord-Brabant, Zuid-Holland en Zeeland.
- Na besluit GS zullen de adviespunten worden uitgevoerd.
- De Provincie Noord-Brabant is penvoerder van deze aanbesteding (zie onderstaande planning). Door middel van dit besluit wordt mandaat en volmacht verleend aan de provincie Noord-Brabant om deze aanbesteding namens de provincie Zuid-Holland uit te voeren tot en met de gunning.
- Met de ondertekening van de samenwerkingsovereenkomst worden de samenwerkingsafspraken vastgelegd om gezamenlijk met 3 provincies sturing te geven aan de uitvoering van het project BMA Zuidwest NL.
- De Penvoerder zal namens de drie Partijen de aanbesteding gunnen en vervolgens wordt door de provincies ieder individueel een overeenkomst ondertekend met de partij waaraan de aanbesteding is gegund. In die context zal de gegunde verder gaan als opdrachtnemer en de gegunde aanbesteding als opdracht voor de drie provincies.
- Nadat de opdracht is gegund zal voor de uitvoering van het project BMA Zuidwest de samenwerking en organisatie (governance en besluitvorming) nader worden uitgewerkt. Met daarin bestuurlijke en ambtelijke betrokkenheid van de 3 provincies (Zeeland, Noord-Brabant, Zuid-Holland) en een klankbordgroep van ketenpartijen.

Inschrijvingsfase	datum
Publicatie aanbesteding	19-12-2025
Publicatie nota van inlichtingen	19-01-2026
Sluiting aanbesteding	13-02-2026
Voorlopige gunning	4-03-2026
Definitieve gunning	25-03-2026

4. Participatie en rolneming

De partners dragen bij aan de opgave toekomstbestendige landbouw in een vitaal landelijk gebied en de doorontwikkeling van doelsturing op basis van kritische prestatie indicatoren (KPI's) in de akkerbouw. We doen dit vanuit een participatieve rolopvatting, waarvan het belang is onderschreven in de Participatienota.

5. Communicatie

Over de machtiging en het ondertekenen van de samenwerkingsovereenkomst zelf niet. Na de gunning, zal voor de uitvoering van het project BMA Zuidwest Nederland een communicatieplan worden uitgewerkt.