

Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl/contact

Datum
Zie verzenddatum linksonder

Ons kenmerk
PZH-2025-868611209
DOS-2025-0000605

Uw kenmerk

Bijlagen

Faunabeheereenheid Zuid-Holland
t.a.v. het bestuur
Postbus 85881
2508 CN Den Haag

Onderwerp

Goedkeuring Faunabeheerplan meeuwen havengebied Rotterdam 2025-2030

Geacht bestuur,

Op 27 februari 2025 ontvingen wij van u het Faunabeheerplan meeuwen havengebied Rotterdam 2025 – 2030 (verder: het faunabeheerplan) met het verzoek dit faunabeheerplan goed te keuren voor een periode van 6 jaar. Door middel van deze brief informeren wij u over ons besluit.

Eisen aan faunabeheerplannen

Het faunabeheerplan is door ons getoetst aan de geldende eisen: artikel 6.2 van het Omgevingsbesluit en de artikelen 8.6 en 8.8 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV). Het faunabeheerplan voldoet aan de gestelde eisen. Ook heeft u de desbetreffende wildbeheereenheden gehoord waarmee u hebt voldaan aan artikel 6.3, eerste lid, van het Omgevingsbesluit. Tenslotte hebt u ook diverse belangenorganisaties om een zienswijze gevraagd en deze verwerkt. Op grond van artikel 8.1, tweede lid, van de Omgevingswet dient het faunabeheerplan door ons te worden goedgekeurd, alvorens het in werking treedt.

Risico voor openbare veiligheid

In het havengebied van Rotterdam veroorzaken kleine mantelmeeuw en zilvermeeuw in sommige gevallen ernstige risico's voor (met name) de openbare veiligheid. Dit is in het faunabeheerplan uitgebreid omschreven en onderbouwd, mede aan de hand van vele praktijkvoorbeelden. Ook de rechtbank Den Haag acht het aannemelijk dat de openbare veiligheid in sommige gevallen in gevaar komt door de aanwezigheid van nestelende en broedende meeuwen op of in de nabijheid van installaties, leidingen en gebouwen op de bedrijfsterreinen¹.

Zorgvuldige uitvoering provinciale aanwijzing

Artikel 3.185 van de ZHOV bevat een 'aanwijzing vergunningvrije gevallen' (voorheen vrijstelling genoemd) voor het vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de kleine mantelmeeuw en de zilvermeeuw ten behoeve van de volksgezondheid, de openbare veiligheid en

¹ Rechtbank Den Haag, 6 augustus 2024, ECLI:NL:RBDHA:2024:13598.

de veiligheid van het luchtverkeer. Het verplaatsen en vernielen van nesten in het havengebied van Rotterdam, zoals beschreven in het faunabeheerplan, valt onder deze aanwijzing. Op grond van artikel 8.1, derde, vierde en vijfde lid, van de ZHOV, hebt u als Faunabeheereenheid Zuid-Holland de verantwoordelijkheid voor een zorgvuldige, correcte en gecoördineerde uitvoering van de diverse maatregelen ter voorkoming en bestrijding van de door meeuwen veroorzaakte risico's. Daarbij is ook van belang dat u op grond van artikel 6.3, derde lid, van het Omgevingsbesluit jaarlijks verslag moet uitbrengen over de uitvoering. Het faunabeheerplan geeft naar ons oordeel op een zeer zorgvuldige wijze uitvoering aan de verleende aanwijzing. Doordat u van alle uitvoerders verlangt dat ze een op het bedrijf toegesneden maatwerkadvies opstellen als basis voor hun handelen, kunt u daadwerkelijk en doeltreffend invulling geven aan de coördinerende rol van de Faunabeheereenheid Zuid-Holland en een planmatige uitvoering van het faunabeheer t.a.v. de meeuwen.

We constateren dat het faunabeheerplan zich richt op het bereiken en behouden van een goede balans tussen de veiligheid van mens en milieu enerzijds en een gezonde populatie broedende meeuwen anderzijds. Uit de in het faunabeheerplan omschreven praktijk blijken beide goed en duurzaam samen te kunnen gaan. Het beschreven voorgenomen beheer houdt in dat meeuwen primair ontmoedigd worden om te gaan broeden op locaties waar de veiligheid in het geding komt. Mocht een meeuw onverhoopt toch een nest maken op een risicovolle locatie, dan wordt het nest verplaatst. Alleen indien echt noodzakelijk wordt een nest vernietigd. In de praktijk blijkt deze aanpak goed te werken.

Geen risico voor de staat van instandhouding

Het aantal nesten dat toch verloren moet gaan, kunt u dankzij de hiervoor omschreven werkwijze tot een minimum beperken. Daardoor ontstaat er, zoals onderbouwd in het faunabeheerplan, geen gevaar voor de staat van instandhouding van kleine mantelmeeuw en zilvermeeuw. Het faunabeheerplan beziet alle handelingen en de omvang daarvan in het kader van meeuwenbeheer in samenhang met elkaar voor het gehele havengebied van Rotterdam zodat ook het cumulatieve effect van alle ingrepen in beeld en beoordeeld is. Door de gecoördineerde aanpak op basis van dit faunabeheerplan kunt u dan ook waarborgen dat deze kleine ingrepen in de meeuwenpopulatie niet alsnog een negatieve invloed hebben op de staat van instandhouding.

Uitspraak rechtbank Den Haag

In de uitspraak van 6 augustus 2024 benoemde de rechter enkele tekortkomingen in het vorige faunabeheerplan voor de meeuwen in het havengebied. Deze tekortkomingen hadden betrekking op het aantal noodzakelijk te verwijderen nesten en de gebruikte gegevens bij de berekening inzake het zogenoemde 1%-criterium. Wij concluderen dat met het voorliggende faunabeheerplan is tegemoetgekomen aan de uitspraak van de rechtbank.

Conclusie

Kleine mantelmeeuw en zilvermeeuw veroorzaken in het havengebied van Rotterdam risico's voor de openbare veiligheid, volksgezondheid en/of de veiligheid van het luchtverkeer. Om deze risico's te beperken is het verplaatsen en verwijderen van nesten in sommige gevallen noodzakelijk. De in het faunabeheerplan omschreven maatregelen brengen de staat van instandhouding van kleine mantelmeeuw en zilvermeeuw niet in gevaar.

Op grond van al het vorenstaande en gelet op artikel 6.2 van het Omgevingsbesluit en de artikelen 8.6 en 8.8 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening, komen wij tot de conclusie dat het faunabeheerplan voor de gevraagde periode kan worden goedgekeurd. Ter uitvoering van een deel van het faunabeheerplan dient een vergunning te worden aangevraagd bij de Omgevingsdienst Haaglanden.

Besluit

Op grond van artikel 8.1, tweede lid, van de Omgevingswet en gelet op artikel 6.2 van het Omgevingsbesluit en de artikelen 8.6 en 8.8 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening, besluiten wij het **Faunabeheerplan meeuwen havengebied Rotterdam 2025 – 2030** goed te keuren tot en met 1 maart 2031.

Wellicht ten overvloede merken wij nog op dat het goedgekeurde faunabeheerplan op grond van artikel 6.3, tweede lid, van het Omgevingsbesluit door u openbaar dient te worden gemaakt.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris,

voorzitter,

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

mr. A.W. Kolff