

GS-Voorstel

Besluitnummer
PZH-2023-826641990
DOS-2018-0008466

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	14 maart 2023	n.v.t.

Onderwerp

Goedkeuring geconsolideerde herziende versie van het Faunabeheerplan meeuwen Havengebieden 2022 t/m 2027

Advies

1. Goed te keuren de geconsolideerde herziene versie (2023) van het reeds goedgekeurde Faunabeheerplan meeuwen Havengebieden van Rotterdam, Dordrecht en Alblasterdam 2022 t/m 2027 voor de resterende periode tot en met 31 januari 2028.
2. Vast te stellen de brief aan Faunabeheereenheid Zuid-Holland met daarin het besluit tot goedkeuring van de geconsolideerde herziene versie (2023) van het Faunabeheerplan meeuwen Havengebieden van Rotterdam, Dordrecht en Alblasterdam 2022 t/m 2027 voor de resterende periode tot en met 31 januari 2028.
3. Vast te stellen de GS-brief aan Provinciale Staten over de goedkeuring geconsolideerde herziende versie van het Faunabeheerplan meeuwen Havengebieden 2022 t/m 2027.
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting bij het besluit tot goedkeuring van het Faunabeheerplan.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om in de brief aan de Faunabeheereenheid Zuid-Holland een toelichting toe te voegen dat het verwijderen van de nesten van de zilvermeeuw nodig is in verband met de veiligheidssituatie in de haven.

Bijlagen

- geconsolideerde herziene versie Faunabeheerplan meeuwen 2022-2027
- verzoek FBE goedkeuring herzien Fbp meeuwen
- GS brief aan FBE goedkeuring geconsolideerde herziening faunabeheerplan Meeuwen havengebieden 2022-2027
- GS-brief aan PS Goedkeuring herziene versie faunabeheerplan meeuwen Havengebieden van Rotterdam, Dordrecht en Alblasterdam 2022 t/m 2027

1 Toelichting voor het College

Op 15 maart 2022 hebben Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland het Faunabeheerplan meeuwen havengebieden 2022- 2027 (verder fbp) goedgekeurd. Tegen dit goedkeuringsbesluit is bezwaar gemaakt. Eén van de bezwaren richtte zich op de gegevens die zijn gebruikt – weergegeven in bijlage 3 bij het fbp - om de quota van de zilvermeeuw en de kleine mantelmeeuw te berekenen. Het bezwaar was dat de gegevens niet actueel genoeg zijn. Tijdens de bezwaarprocedure is onderbouwd verweerd dat ten tijde van de besluitvorming de meest actuele openbare gegevens zijn gebruikt. Het bezwaar werd conform het advies van de bezwarencommissie door gedeputeerde staten ongegrond verklaard.

Nadien werden resultaten bekend van nieuwe berekeningen die zijn uitgevoerd op grond van de meest actuele gegevens. Deze nieuwe berekeningen waren noodzakelijk om tot een eventuele heroverweging van de quota te komen. Deze herberekeningen zijn opgenomen in gewijzigde bijlage 3 bij dit herziene faunabeheerplan.

Hieruit blijkt dat de populatieomvang kleiner is en de trend negatiever dan eerder is geconcludeerd in het vigerende faunabeheerplan. Op grond van die nieuwe inzichten is het quotum voor de te verwijderen nesten van de zilvermeeuw verlaagd (van 100 naar 60 nesten per jaar) zodat het effect van de ingreep kleiner is dan 1% van de natuurlijke sterfte. Verder is het herziene faunabeheerplan ongewijzigd gebleven ten opzichte van het vigerende faunabeheerplan. De verwachting is dat het aangepaste quotum in de praktijk nog steeds ruim voldoende zal zijn om op te kunnen treden in risicovolle situaties. Met de nu doorgevoerde aanpassingen wordt gedeeltelijk tegemoetgekomen aan de ingediende bezwaren.

Ter achtergrondinformatie is hieronder nog een gedeelte van de toelichting overgenomen uit het GS-voorstel bij het goedkeuringsbesluit van 15 maart 2022. Het overgenomen gedeelte is cursief weergegeven.

De FBE heeft het Faunabeheerplan meeuwen havengebieden 2022-2027 (FBP) ter goedkeuring ingediend. Dit faunabeheerplan dient als onderlegger voor een nog te verlenen ontheffing om de risico's veroorzaakt door meeuwen in de havengebieden te beheersen. Daarnaast kan er gebruik worden gemaakt van de provinciale vrijstelling. De ontheffing wordt namens GS in mandaat verleend door de Omgevingsdienst Haaglanden (ODH) aan de FBE.

In het Rotterdamse havengebied, maar ook in de havengebieden van Dordrecht en Alblasterdam, broeden grote aantallen kleine mantelmeeuwen en zilvermeeuwen. De omstandigheden in deze gebieden zijn kennelijk gunstig voor deze meeuwen. De meeuwen zijn naar deze locaties uitgeweken omdat in de oorspronkelijke broedgebieden in de duinen het aantal roofdieren (m.n. de vos) en recreanten is toegenomen. De meeuwen broeden op terreinen die in gebruik zijn bij onder andere de petrochemische industrie, massa-overslagbedrijven en containerterminals. Op deze locaties veroorzaken de meeuwen problemen. Grote concentraties meeuwen kunnen door hun uitwerpselen een risico vormen voor de volksgezondheid, bijvoorbeeld als uitwerpselen terecht komen in opgeslagen grondstoffen (zoals granen en soja) en de uitwerpselen veroorzaken corrosie, bijvoorbeeld aan pijpleidingen. Het belangrijkste probleem is echter het agressieve gedrag van de broedende meeuwen, dat het hevigst is wanneer de kuikens uit het ei komen. De aanvallen van meeuwen leiden tot schrikreacties, valpartijen, verwondingen en uiteindelijk tot het niet of niet nauwkeurig uitvoeren van allerlei werkzaamheden.

Dit alles betekent dat de aanwezigheid van broedende meeuwen in deze industriegebieden risico voor de openbare veiligheid opleveren. Om dit risico te beheersen zijn in het faunabeheerplan maatregelen opgenomen waaronder het 'broedvrijhouden', het verplaatsen van nesten binnen de vereisten van het opgenomen verplaatsingsprotocol en het vernietigen van een gelimiteerd aantal nesten. De maatregel 'nestbehandeling', die onder het voorgaande faunabeheerplan was toegestaan, is komen te vervallen onder het nieuwe faunabeheerplan vanwege aanhoudende achteruitgang van de zilvermeeuw. Dit is een aanzienlijke verandering ten opzichte van het voorgaande faunabeheerplan. Van de bedrijven gelegen in de havengebieden wordt daarnaast een actievere houding verlangd om, toegesneden op het eigen bedrijf, aan de slag te gaan met de meeuwenproblematiek conform de beschreven escalatieladder in het faunabeheerplan. Op flinke delen van bedrijfsterreinen zullen broedende meeuwen gedoogd kunnen worden en in de toegesneden aanpak per bedrijf zal ook aangegeven worden hoe plekken waar meeuwen wél welkom zijn, extra aantrekkelijk gemaakt kunnen worden. Via dit soort aanpassingen proberen we telkens de juiste balans te bereiken tussen een gezonde populatie dieren en de benodigde ruimte 3/4 voor economische en maatschappelijke activiteiten.

Het herziene faunabeheerplan voor de meeuwen in de havengebieden is beoordeeld aan de hand van de eisen die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming en de Omgevingsverordening Zuid-Holland. De conclusie is dat het plan aan de gestelde eisen voldoet. Voor meer inhoudelijke informatie wordt verwezen naar de herziene versie van het faunabeheerplan meeuwen havengebieden 2022-2027.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 5 - Versterken natuur in Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

Ons besluit van 15 maart 2022, met kenmerk PZH-2022-800151932, is onderwerp van een beroepsprocedure bij de Rechtbank Den Haag. Deze procedure is aangespannen door stichting De Faunabescherming. Een zittingsdatum voor de behandeling van deze zaak is nog niet bekend. Voorliggend besluit vervangt het aangevochten besluit en wordt daarmee van rechtswege onderdeel van de beroepsprocedure.

Belanghebbenden die zich niet kunnen verenigen met voorliggend besluit worden verwezen naar de Rechtbank Den Haag.

2 Voorafgaande besluitvorming

Het faunabeheerplan is op 15 maart 2022 goedgekeurd door GS.

3 Proces

Het faunabeheerplan is geschreven door de FBE, daarbij ondersteund door een wetenschapper. Het bestuur van de FBE kent een brede maatschappelijke samenstelling en bestaat uit vertegenwoordigers van:

- De Federatie Particulier Grondbezit;

- Natuurmonumenten en Zuid-Hollands Landschap;
- LTO Noord;
- De Jagersvereniging en de Nederlandse Organisatie voor Jacht en Grondbeheer;
- De Dierenbescherming en de Vereniging Boerennatuur Zuid-Holland;
- Een vertegenwoordiger van Staatsbosbeheer is agenda lid.

De FBE heeft, naast de wildbeheereenheden, ook andere organisaties gevraagd om commentaar te leveren op een concept van het faunabeheerplan.

4 Participatie en rolneming

Niet van toepassing voor wat betreft de besluitvorming door GS. Zie verder bij punt 3.

5 Communicatiestrategie

Het goedgekeurde faunabeheerplan wordt door de FBE gepubliceerd, conform het bepaalde in de Wet natuurbescherming.