

Provinciehuis

Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl/contact

Datum

Zie verzenddatum links onder

Ons kenmerk

PZH-2026-893190028
DOS-2026-0001759

Uw kenmerk

2026.03202

Bijlagen

-

Dijkgraaf en hoogheemraden van Schieland en de
Krimpenerwaard
Postbus 4059
3006 AB Rotterdam

Onderwerp

Goedkeuring Verordening tegemoetkoming fracties HHSK

Geacht college,

Op 4 maart 2026 heeft de Verenigde Vergadering van uw hoogheemraadschap de Verordening tegemoetkoming fracties Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard met kenmerk 2025.11168 (hierna: Verordening tegemoetkoming fracties) vastgesteld. Bij brief van 10 maart 2026 heeft u verzocht deze verordening op grond van artikel 32a van de Waterschapswet goed te keuren.

Artikel 32a, derde lid, van de Waterschapswet bepaalt dat leden van het algemeen bestuur als zodanig geen andere vergoedingen en tegemoetkomingen ten laste van het waterschap ontvangen dan die welke bij of krachtens de wet zijn toegekend. Voordelen ten laste van het waterschap, anders dan in de vorm van vergoedingen en tegemoetkomingen, genieten zij slechts voor zover daarin bijvoorbeeld bij verordening van het algemeen bestuur is voorzien. Een dergelijke verordening behoeft de goedkeuring van gedeputeerde staten.

In de Verordening tegemoetkoming fracties is bepaald dat fracties jaarlijks beschikken over een bijdrage ter tegemoetkoming in de kosten van het functioneren van de fractie. Deze bijdrage bestaat uit twee componenten: een algemene bijdrage van € 750,00 per jaar per fractie en een regeling voor schaduwfractieleden, op grond waarvan zij presentiegeld ontvangen voor deelname aan een beeldvormende vergadering van het algemeen bestuur en een schouw. Voorts is in de verordening bepaald dat de bijdrage uitsluitend is bestemd voor de ondersteuning van de fractie. Daaronder wordt verstaan de inkoop van onderzoeken, adviezen of tijdelijke expertise, alsmede de aanschaf van kantoorbenodigdheden en apparatuur ten behoeve van het fractiewerk dan wel de huur van vergaderruimten. De bijdrage wordt jaarlijks op declaratiebasis vergoed. Daartoe dient de fractievoorzitter jaarlijks een declaratie in, vergezeld van een verklaring omtrent de besteding van het bedrag. De secretaris-directeur beoordeelt of de ingediende declaraties kunnen worden voldaan uit het budget voor de fractievergoeding. Een eventueel resterend bedrag vervalt aan het einde van het jaar en vloeit terug naar het hoogheemraadschap.

Artikel 32a van de Waterschapswet bevat een gesloten regeling voor de vergoedingen, tegemoetkomingen en voorzieningen van individuele leden van het algemeen bestuur. Naar ons oordeel heeft de jaarlijkse bijdrage van € 750,00 per fractie echter niet het karakter van een individuele rechtspositionele vergoeding aan leden van het algemeen bestuur, maar van een doelgebonden bijdrage ten behoeve van het functioneren van de fractie. De bijdrage wordt immers niet toegekend aan individuele leden van het algemeen bestuur, maar aan de fractie als collectief. Voorts blijkt uit de verordening dat de bijdrage uitsluitend kan worden aangewend voor fractieondersteuning, op declaratiebasis wordt verstrekt, is onderworpen aan een verantwoordingsregime en dat niet-bestede bedragen aan het einde van het jaar vervallen en terugvloeien naar het hoogheemraadschap. De bijdrage strekt tot ondersteuning van het functioneren van fracties binnen het algemeen bestuur en draagt daarmee bij aan een adequate vervulling van de kaderstellende en controlerende taken van het algemeen bestuur. Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat artikel 32a van de Waterschapswet niet in de weg staat aan het verstrekken van een fractievergoeding zoals opgenomen in de verordening.

Ten aanzien van het presentiegeld voor schaduwfractieleiden voor het bijwonen van een beeldvormende vergadering en een schouw merken wij op dat dit buiten de reikwijdte van artikel 32a van de Waterschapswet valt. Dit artikel ziet op vergoedingen en tegemoetkomingen voor politieke ambtsdragers die lid zijn van het algemeen bestuur. Een schaduwfractielid is geen lid van het algemeen bestuur. Op grond van de algemene verordenende bevoegdheid van artikel 78 van de Waterschapswet kan het algemeen bestuur regels stellen over de inrichting en ondersteuning van het functioneren van zijn bestuursorganisatie, waaronder de inzet van schaduwfractieleiden. Daarbij achten wij het passend dat voor de hoogte van het presentiegeld aansluiting is gezocht bij het bedrag dat in artikel 4.4.1 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers is vastgesteld voor het bijwonen van commissievergaderingen.

De Verordening tegemoetkoming fracties geeft ons, gelet op het voorgaande, geen aanleiding tot het maken opmerkingen. Wij hebben daarom besloten de Verordening tegemoetkoming fracties Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard, vastgesteld op 4 maart 2026 (kenmerk 2025.11168), goed te keuren.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris,

voorzitter,

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

mr. A.W. Kolff

Wij verzoeken u in uw correspondentie altijd het DOS-nummer (DOS-2026-0001759) te vermelden. Meer informatie www.zuid-holland.nl/contact

Rechtsbescherming

Als u het niet eens bent met dit besluit, dan kunt u daartegen binnen zes weken na verzending van deze brief een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift kunt u per post richten aan het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag.

Uw bezwaarschrift moet in ieder geval de volgende gegevens bevatten:

- uw naam en adres;
- de datum waarop het bezwaarschrift is geschreven;
- een vermelding van datum, kenmerk en zo precies mogelijke omschrijving van het besluit waartegen bezwaar wordt gemaakt (of een kopie van het bestreden besluit);
- de redenen waarom het genomen besluiten niet klopt;
- in geval het bezwaarschrift per post wordt gestuurd: uw handtekening.

U kunt het bezwaarschrift ook digitaal indienen per e-mail op rechtsbescherming@pzh.nl of via het Contactcentrum van de provincie met behulp van het bezwaarformulier op www.zuid-holland.nl/online-regelen/. Voor het gebruik van het bezwaarformulier heeft u een DigiD nodig (voor organisaties: e-Herkenning) als inlogmiddel.

Voorlopige voorziening

Uw bezwaarschrift schort de werking van het bestreden besluit niet op. Als er sprake is van een spoedeisende situatie kunt u een voorlopige voorziening vragen bij de rechtbank. De voorzieningenrechter beslist dan of het besluit moet worden opgeschort. U kunt uw verzoek richten aan:

Rechtbank Den Haag
t.a.v. de voorzieningenrechter
Postbus 20302
2500 EH Den Haag

U kunt alleen een voorlopige voorziening vragen als u binnen de termijn een bezwaarschrift hebt ingediend. Houd er rekening mee dat het vragen van een voorlopige voorziening kosten met zich meebrengt.