

GS-Voorstel

Besluitnummer

PZH-2026-

893190028

DOS-2026-0001759

Status

Openbaar

**Datum vergadering Gedeputeerde
Staten**

14 juli 2026

Eindtermijn

n.v.t.

Onderwerp

Goedkeuringsbesluit Verordening tegemoetkoming fracties Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard

Advies

1. Goedkeuring te verlenen aan de Verordening tegemoetkoming fracties Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard d.d. 4 maart 2026, met kenmerk 2025.11168, van de Verenigde Vergadering van Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard;
2. Vast te stellen de brief aan het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard inzake de goedkeuring van de Verordening tegemoetkoming fracties Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard van 4 maart 2026 met kenmerk 2025.11168;
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting inzake de goedkeuring van de Verordening tegemoetkoming fracties Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard van 4 maart 2026 met kenmerk 2025.11168.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

- GS-brief aan Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard inzake goedkeuring Verordening tegemoetkoming fracties HHSK
- Brief van Hoogheemraadschap van Schieland en Krimpenerwaard verzoek goedkeuring Verordening tegemoetkoming fracties d.d. 10 maart 2026

Toelichting voor het College

Bij brief van 10 maart 2026 heeft het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard verzocht om goedkeuring van de Verordening tegemoetkoming fracties Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard (hierna: de verordening), vastgesteld door de Verenigde Vergadering (hierna: VV) op 4 maart 2026 onder kenmerk 2025.11168.

De verordening regelt de bestedingsdoelen, verantwoordingseisen en voorwaarden waaronder fracties aanspraak kunnen maken op een financiële tegemoetkoming en waaronder schaduwfractieleden een vergoeding kunnen ontvangen voor deelname aan beeldvormende vergaderingen en schouwen. De verordening beoogt daarmee de bijdrage van schaduwfractieleden aan de voorbereiding, verdieping en continuïteit van het fractiewerk te ondersteunen, in het bijzonder bij kleinere fracties, en tegelijkertijd te waarborgen dat publieke middelen rechtmatig, doelmatig en transparant worden ingezet.

Op grond van de verordening ontvangt iedere fractie in de VV een bijdrage die bestaat uit twee componenten. In de eerste plaats wordt aan iedere fractie een bedrag van € 750,00 per jaar beschikbaar gesteld als tegemoetkoming in de kosten van het functioneren van de fractie. Deze bijdrage mag uitsluitend worden aangewend voor fractieondersteuning, waaronder de aanschaf van kantoorbenodigdheden en apparatuur voor fractiewerk, de huur van vergaderruimten, en de inkoop van onderzoeken, advies of tijdelijke expertise. In de tweede plaats voorziet de verordening in een vergoeding voor schaduwfractieleden die een beeldvormende vergadering van de VV of een schouw bijwonen. De hoogte van deze vergoeding is gelijk aan het bedrag dat commissieleden ontvangen voor deelname aan een commissievergadering.

Leden van het algemeen bestuur ontvangen, naast de vergoedingen en tegemoetkomingen die op grond van de wet aan hun toekomen, geen andere vergoedingen en tegemoetkomingen ten laste van het waterschap. Andere voordelen kunnen zij uitsluitend ontvangen als daarvoor een grondslag bestaat in de wet of in een verordening van het algemeen bestuur van het waterschap. Een dergelijk verordening behoeft de goedkeuring van gedeputeerde staten.

De bijdrage voor de fractie heeft niet het karakter van een vergoeding als bedoeld in artikel 32a van de Waterschapswet. De bijdrage wordt niet toegekend aan individuele leden van het algemeen bestuur, maar aan de fractie als collectief. Zij heeft tot doel het functioneren van de fractie te ondersteunen en kan niet vrijelijk door individuele leden worden aangewend. Daarbij is van belang dat de verordening voorschrijft dat de bijdrage uitsluitend kan worden aangewend voor fractieondersteuning, op declaratiebasis wordt verstrekt en is onderworpen aan een verantwoordingsregime. De fractievoorzitter dient jaarlijks een declaratie in, vergezeld van een verklaring omtrent de besteding van de bijdrage. De secretaris-directeur beoordeelt vervolgens of de declaraties ten laste van het budget voor de fractievergoeding kunnen worden gebracht. Niet-bestede bedragen vervallen aan het einde van het jaar en vloeien terug naar het hoogheemraadschap. Voorts strekt de bijdrage tot ondersteuning van het functioneren van fracties binnen het algemeen bestuur en draagt zij daarmee bij aan een

adequate vervulling van de kaderstellende en controlerende taken van het algemeen bestuur.

Gelet op het voorgaande strekt de bijdrage niet tot aanvulling van de rechtspositie van individuele leden van het algemeen bestuur, maar betreft zij een vorm van institutionele ondersteuning van het functioneren van fracties binnen het algemeen bestuur.

De vergoeding voor schaduwfractieleden voor het bijwonen van een beeldvormende vergadering en een schouw valt buiten de reikwijdte van artikel 32a van de Waterschapswet. Dit artikel ziet namelijk op vergoedingen en tegemoetkomingen voor politieke ambtsdragers die lid zijn van het algemeen bestuur. Een schaduwfractielid is geen lid van het algemeen bestuur. Op grond van de algemene verordenende bevoegdheid van artikel 78 van de Waterschapswet kan het algemeen bestuur van het hoogheemraadschap regels stellen over de inrichting en ondersteuning van het functioneren van zijn bestuursorganisatie, waaronder de inzet van schaduwfractieleden. Dat voor de hoogte van de vergoeding aansluiting is gezocht bij het bedrag dat in artikel 4.4.1 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers noemt voor het bijwonen van commissievergaderingen door commissieleden wordt gezien als passend.

De totale kosten van de uitvoering van de verordening zijn door het hoogheemraadschap geraamd op € 19.440, - per jaar. Deze kosten geven geen aanleiding te veronderstellen dat sprake is van een verkapte aanvullende vergoeding aan individuele leden van het algemeen bestuur. Op basis van het voorgaande bestaat geen aanleiding om goedkeuring aan de verordening te onthouden.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW : € 0,00

Programma : Ambitie 5 - Gezonde natuur, toekomstbestendig watersysteem en vitale landbouw

Financiële risico's : Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

Op basis van artikel 32a van de Waterschapswet ontvangen leden van het algemeen bestuur, naast de vergoedingen en tegemoetkomingen die hun bij of krachtens de wet zijn toegekend, geen andere vergoedingen en tegemoetkomingen ten laste van het waterschap. De vergoedingen en tegemoetkomingen die de leden van het algemeen bestuur ontvangen, zijn centraal geregeld in het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers. Andere voordelen kunnen zij uitsluitend genieten als daarvoor een grondslag bestaat in de wet of bij verordening van het algemeen bestuur. Een dergelijk verordening behoeft ingevolge artikel 32a, derde lid, van de Waterschapswet de goedkeuring van gedeputeerde staten.

Bij de beoordeling van een ter goedkeuring voorgelegde verordening dient te worden beoordeeld of de daarin opgenomen regeling zich verdraagt met het wettelijke stelsel van vergoedingen, tegemoetkomingen en voorzieningen voor leden van het algemeen bestuur. Daarbij is in het bijzonder van belang dat de regeling niet leidt tot een aanvullende

vergoeding of tegemoetkoming aan individuele leden van het algemeen bestuur buiten de gevallen waarin de wet voorziet.

Ten aanzien van de vergoeding ten behoeve van schaduwfractieleden, is het algemeen bestuur op grond van artikel 78 van de Waterschapswet bevoegd de verordeningen vast te stellen die het nodig oordeelt voor de behartiging van de aan het waterschap opgedragen taken. Deze bevoegdheid biedt ruimte om regels te stellen over de inrichting en ondersteuning van het functioneren van het algemeen bestuur en de daarin opererende fracties.

Het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard heeft van deze mogelijkheid gebruik gemaakt met de vaststelling van de Verordening tegemoetkoming fracties Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard. Daarbij heeft de VV bepaald dat de verordening pas in werking treedt nadat de vereiste goedkeuring door Gedeputeerde Staten is verleend. De verordening treedt vervolgens met terugwerkende kracht tot 1 januari 2026 in werking.

Voorafgaande besluitvorming

Niet van toepassing.

Proces

Na vaststelling van dit besluit wordt het hoogheemraadschap op de hoogte gesteld middels de bij dit besluit vastgestelde goedkeuringsbrief.

Participatie en rolneming

Niet van toepassing.

Communicatiestrategie

Een publiekssamenvatting van dit besluit zal op de provinciale website worden gepubliceerd.