

Aan Provinciale Staten

Onderwerp:

GS-brief aan PS over het besluit tot provinciale voorzetting van de regionale planMER

Geachte Statenleden,

Graag informeren we uw Staten over het besluit dat Gedeputeerde Staten (GS) heeft genomen ter voortzetting van de regionale procedure van de RES Rotterdam Den Haag door de provincie. Hiermee maken wij het conform het coalitie akkoord en Routekaart RES mogelijk om de RES-afspraken na te komen. Vervolgens wordt het plan van aanpak geschetst van het voort te zetten proces.

Situatie regionale planMER RES RDH

Doorgaans is de provincie bevoegd gezag voor een planMER, omdat een dergelijk onderzoek moet leiden tot het aanwijzen van nieuwe locaties voor windenergie. In de provinciale omgevingsverordening is het niet toegestaan grootschalig windenergie op te wekken, met uitzondering van in de verordening aangewezen zoeklocaties. Om de RES-afspraken te kunnen realiseren, zal meer ruimte moeten worden gegeven in de Provinciale Omgevingsverordening, zodat daar windenergie gerealiseerd kan worden. Een planMER biedt milieutechnische informatie en daarmee mogelijkheden om meer ruimte te bieden en locaties voor windenergie toe te voegen in het provinciaal omgevingsbeleid. Daarnaast is het bevoegd gezag verplicht om voorafgaand aan een planMER aan te geven wat zij met de uitkomsten van de planMER gaat doen.

Twee en een half jaar geleden is in de energieregio Rotterdam Den Haag (RES-regio RDH) afgesproken dat de regio gezamenlijk de planMER zal uitvoeren. Daarmee is het bevoegd gezag gedeeld. Om meer tempo te maken en de RES-partners meer te betrekken bij het planMER-proces is gekozen om alvast een regionale planMER naar nieuwe zoeklocaties voor windenergie uit te voeren en niet te wachten op de planMER die hoort bij de herziening van het provinciale omgevingsbeleid.

De volgende stappen zijn op dit moment doorlopen in de regionale planMER procedure samen met de regio:

- De NRD heeft ter inzage gelegen en de zienswijzenperiode is afgerond. De zienswijzen zijn verzameld en verwerkt in een concept zienswijzennota;
- Het advies van de Commissie mer op de NRD is ontvangen;
- Gedeputeerde Staten heeft bij de vrijgave van de NRD-voorwaarden gesteld, op basis van advies van de DCMR over de scope van het planMER dat het planMER juridisch houdbaar en procedureel correct moet zijn.

Op 9 april 2025 heeft het Bestuurlijk Netwerk Energie (BNE), het besluitvormend orgaan van de RES Rotterdam Den Haag, besloten om te stoppen met de regionale planMER-procedure voor grootschalige opwekking van elektriciteit (zie ook het officiële [bericht van de RES RDH](#)). De aanleiding hiervoor was het uitblijven van een duidelijke voorkeur van de uitvoering van de adviezen van de commissie mer op het planMER. Gedeputeerde Staten zijn teleurgesteld dat het regionale proces is gestopt omdat zij hadden gehoopt om in co-creatie met de overige RES-partners tot een mooi resultaat te komen.

De regio heeft besloten het aan de provincie te laten of zij als bevoegd gezag het project zelfstandig als eindverantwoordelijke oppakt. Een aantal gemeenten heeft inmiddels de provincie nadrukkelijk verzocht dat te doen.

Besluit voortzetting planMER RDH

In het coalitieakkoord 2023-2027 is vastgelegd dat de provincie de RES-biedingen wil behalen en dat de provincie waar nodig de RES-partners ondersteunt bij het behalen van de doelstellingen. GS hebben hiertoe in april 2024 een stappenplan vastgesteld, de Routekaart RES [[PZH-2024-850280783](#)]. In februari 2025 hebben wij uw Staten geïnformeerd over voortgang van de Routekaart RES [[PZH-2025-867054088](#)].

Voor de RES Rotterdam Den Haag betekent dit dat er gezocht wordt naar plaatsing van 15 à 20 windmolens. Het lijkt erop dat de bestuurlijke afspraken uit het in 2012 afgesloten windconvenant niet gehaald gaan worden. Dit kan tot gevolg hebben dat er meer windmolens moeten worden gezocht als projecten uit het windconvenant geen doorgang vinden. Een afgeronde planMER procedure en vervolgens plaatsing in de provinciale omgevingsverordening is een basisvoorwaarde en wettelijke vereiste voor het realiseren van de windopgave in de energieregio Rotterdam Den Haag en daarmee het behalen van de doelen uit de RES 1.0 van deze regio.

Gezien het coalitieakkoord, de afgesproken doelstelling uit de Routekaart RES, de juridische noodzakelijkheid van een planMER/OER en het verzoek van gemeenten om de regierol te pakken heeft Gedeputeerde Staten ingestemd om het regionale planMER-proces voort te zetten onder provinciale regie.

Voorzetten van het regionale proces betekent dat de regionale planMER wordt omgezet in een omgevingseffectrapportage (OER), omdat de provincie deze methodiek hanteert en de OER-procedure ook gehanteerd wordt voor drie andere regio's in de provincie in het kader van de Routekaart RES (Holland-Rijnland, Midden-Holland en Drechtsteden).

Voortzetting van de regionale planMER door de provincie betekent ook dat de provincie weer bevoegd gezag is geworden. We nemen de RES-partners uiteraard goed mee met de uitwerking van de OER en zullen hier ook gesprekken over blijven voeren in de regio. Het overdragen van de bevoegdheid betekent geen einde van de rol van de gemeenten in dit proces. GS zal zorgdragen voor prudente procedures, inclusief overleg, afstemming en inspraak.

Proces provinciaal OER RES RDH

Gezien de gevoeligheid rondom potentiële windlocaties, waaronder locaties in de energieregio Rotterdam Den Haag waar al initiatieven zijn (Nissewaard, Voorne aan Zee en Barendrecht) en de regio's waar we op het moment een OER voor uitvoeren (Holland-Rijnland, Midden-Holland en Drechtsteden), is zorgvuldigheid en helderheid in dit proces van groot belang. Er wordt een projectteam opgezet om het project in goede banen te leiden.

Het provinciale OER-proces moet aan de volgende randvoorwaarden voldoen:

- Gedeputeerde Staten zijn verantwoordelijk voor een ordentelijke OER-procedure en het verzorgen van de juiste informatie om een besluit te kunnen nemen. Provinciale Staten stellen uiteindelijk locaties voor windenergie vast en nemen deze op in de provinciale omgevingsverordening.
- We houden in het proces dezelfde methodiek aan als we op het moment hanteren in de OER voor de andere drie regio's, als onderdeel van de herziening omgevingsbeleid 2025. De resultaten van de OER voor Rotterdam Den Haag lopen niet mee in de herziening 2025, deze resultaten komen namelijk later.
- De voortgang en mijlpalen van het OER-proces worden regelmatig met de regio gedeeld, via de overlegstructuur van de RES RDH.
- Nu de procedure wordt voortgezet, onder regie van de provincie (in plaats van alle RES-partners), gaan we in overleg met de RES-partners over de wijze van- en rolverdeling in de benodigde participatie.
- We nemen de adviezen over van de commissie mer en de DCMR met betrekking tot de NRD van de regionale planMER RES RDH. Dit wordt nog nader uitgewerkt.
- Er is al veel informatie vergaard in het regionaal planMER-proces. Zo is er al een NRD ter inzage gelegd waarop zienswijzen zijn ingediend. We gaan analyseren welke informatie bruikbaar is voor het vervolgtraject en welke aanvullende informatie nodig is gezien het advies van DCMR en de Commissie mer en de verbreding van de planMER naar een OER.
- Nu de procedure wordt voortgezet, onder regie van de provincie, gaan we in overleg met de RES-partners over de wijze van- en rolverdeling in de benodigde participatie.

Provinciale Staten worden na het zomerreces schriftelijk geïnformeerd over de planning en fasering van de provinciale OER voor de RES RDH.

Communicatie

Tegelijk met het informeren van uw Staten wordt de energieregio Rotterdam Den Haag geïnformeerd over het besluit en het komende OER-proces. Gedeputeerde Potjer zal hiertoe een e-mail sturen aan de voorzitters van de RES RDH, met als bijlage deze brief.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris,

voorzitter,

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

mr. A.W. Kolff