

Status

Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten

25 juni 2024

Eindtermijn

n.v.t.

Onderwerp

Reactie stuitingsbrieven PAS-melders

Advies

1. Vast te stellen de twee voorgestelde reactiebrieven namens GS op de stuitingsbrieven van PAS-melders.
2. Vast te stellen de publiekssamenvatting over reactie stuitingsbrieven PAS-melders.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

1. GS brief Reactie aansprakelijkheidsstelling en stuiting door PAS-melder (aansprakelijkheid en stuiting)
2. GS brief Reactie aansprakelijkheidsstelling en stuiting door PAS-melder (aansprakelijkheid, stuiting en legalisering)

1 Toelichting voor het College

Door de stikstofuitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op 29 mei 2019 is de wetgeving van het Rijk rondom het Programma Aanpak Stikstof (PAS) gedeeltelijk onverbindend verklaard. PAS-melders die vanwege hun relatief lage depositie tot die tijd konden volstaan met een melding, zijn sindsdien vergunningplichtig. Kort daarna heeft het Rijk toegezegd PAS-melders te zullen legaliseren en in 2022 is een legalisatieprogramma gestart.

PAS-melders kunnen als gevolg van de uitspraak op 29 mei 2019 schade hebben. Het Rijk heeft een [Schadeloket](#) geopend waar PAS-melders een schadevergoeding kunnen aanvragen indien zij het Rijk voor de schade aansprakelijk achten. Bij aansprakelijkheidsstelling door een partij geldt op basis van het Burgerlijk Wetboek een verjaringstermijn van vijf jaar. Omdat het inmiddels meer dan vijf jaar geleden is dat de PAS-uitspraak is gedaan, zou dit betekenen dat het recht op schadevergoeding is vervallen. Echter de minister voor Natuur en Stikstof (N&S) [heeft op 26 april jl. aangegeven](#) de verjaringstermijn te verlengen tot 1 juni 2029.

Recent zijn brieven ontvangen van PAS-melders waarin de provincie aansprakelijk wordt gesteld voor de schade en wordt gevraagd de verjaring te onderbreken en te verlengen (stuiten). Tevens wordt in enkele van deze 'stuitingsbrieven' verzocht de PAS-melding te legaliseren. In totaal zijn nu 40 brieven in beeld die zijn binnen gekomen bij de provincie en 29 brieven die zijn binnengekomen bij de Omgevingsdienst Haaglanden.

Bijgevoegd zijn twee standaard reactiebrieven namens GS op de brieven van PAS-melders. Beide reactiebrieven zijn grotendeels identiek, maar de tweede reactiebrieft bevat een aanvullende alinea gericht op PAS-melders die naast de aansprakelijkheidsstelling en het verzoek om de verjaring te stuiten ook een verzoek doen om tot legalisatie over te gaan.

In de reactie is aangegeven dat de Staat der Nederlanden aansprakelijk is voor schade van PAS-melders. Provincies voerden als vergunningverleners immers slechts de wetgeving van het Rijk uit. Verder is aangegeven dat verjaringstermijn door het Rijk recent verlengd is en dat het Schadeloket van het Rijk open staat voor claims. Ten aanzien van het verzoek om te legaliseren wordt gewezen op het legalisatieprogramma dat nog tot medio 2025 in uitvoering is.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 5 - Versterken natuur in Zuid-Holland
Financiële risico's	: N.v.t.

Juridisch kader

Artikel 3:317 van het Burgerlijk Wetboek. Dit artikel bepaalt dat - kortweg gezegd - de verjaring van een vordering tot schadevergoeding wordt gestuit door het sturen van een brief.

Artikel 22.21 van de Omgevingswet. Dit artikel bepaalt dat – kortweg gezegd – de Minister voor Natuur en Stikstof tezamen met gedeputeerde staten zorg draagt voor het legaliseren van de PAS-melders.

2 Voorafgaande besluitvorming

Er heeft geen eerdere besluitvorming van GS over de aansprakelijkheid t.a.v. schade van PAS-melders plaatsgevonden.

In november 2022 heeft GS een plan van aanpak legalisatie PAS-melders Zuid-Holland vastgesteld. Uitgangspunt daarin is dat het Rijk verantwoordelijk is voor legalisatie en de provincie een bijdrage levert waar dat mogelijk is.

3 Proces

Voorstel is dat de reactie namens GS wordt verstuurd naar de verzenders van alle stuitingsbrieven die zijn binnengekomen bij de provincie en bij de omgevingsdiensten.

Mogelijk zijn ook gemeenten door PAS-melders in dit kader aangeschreven. Er wordt getracht gemeenten te informeren over de reactie van GS, zodat zij hier desgewenst in hun beantwoording inhoudelijk bij kunnen aansluiten.

4 Participatie en rolneming

Andere provincies hebben ook stuitingsbrieven van PAS-melders ontvangen. Vanuit BIJ12 zijn voorbeeldteksten gedeeld die als hulp gebruikt zijn bij het opstellen van een eigen reactie in Zuid-Holland. Ook in deze voorbeeldteksten wordt verwezen naar de aansprakelijkheid van het Rijk en het Schadeloket.

5 Communicatiestrategie

PS ontvangt op korte termijn een voortgangsbrief over de legalisatie van PAS-melders (lid-GS brief namens gedeputeerden Rijkaart en Potjer). Daarin wordt ook benoemd dat de aansprakelijkheid bij het Rijk ligt en PAS-melders terecht kunnen bij het Schadeloket.