

Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl/contact

Datum
7 februari 2023

Ons kenmerk
PZH-2023-825651401
DOS-2013-0002219

Uw kenmerk

Bijlagen
5

Met spoed behandelen

Gemeente Teylingen
Postbus 149
2215 ZJ Voorhout

Onderwerp

Stand van zaken 'drie rode draden' en maatregelen N208 HOV Noordwijk-Schiphol

Geachte

Op 24 november jongstleden heeft u met de heer Zevenbergen gesproken over de voortgang van het deelproject N208 Van Pallandtlaan en de oplevering van de drie 'rode draden', als onderdeel van het project HOV-corridor Noordwijk-Schiphol en hebben we nadere afspraken gemaakt over het vervolg. In deze brief wordt bevestigd wat er is besproken.

Korte voorgeschiedenis

De N208 en N443 zijn belangrijke (provinciale) wegen voor de bereikbaarheid van de Duin- en Bollenstreek. Ze vormen de verbinding van en naar de A44 voor Sassenheim, Voorhout, Noordwijkerhout en Lisse. Al in 2009 is geconstateerd dat maatregelen nodig zijn om de doorstroming hier op peil te houden. Aanpassing van de beide rotondes aan de N208 is opgenomen in het Programma Ontsluiting Greenpoint (POG) van de in de regio samenwerkende gemeenten.

In 2014 is vervolgens het maatregelenpakket voor de HOV-corridor Noordwijk-Schiphol vastgesteld als onderdeel van de bestuursovereenkomst HOV Noordwijk-Schiphol. Een deel van dit maatregelenpakket is inmiddels gerealiseerd, ook binnen de gemeente Teylingen. Ook in het HOV-programma is geconcludeerd dat aanpassingen aan de N208 in Sassenheim nodig zijn om de bereikbaarheid op peil te houden, ook voor het openbaar vervoer. Afgesproken is de verdere uitwerking van maatregelen aan de N208 binnen het HOV-programma op te pakken, maar met dien verstande dat de aanleiding voor maatregelen breder is dan de HOV-corridor en ook ligt in de regionale autobereikbaarheid.

Voor de maatregel N208 Van Pallandtlaan heeft de provincie Zuid-Holland in de periode 2016-2022 diverse onderzoeken en analyses uit laten voeren. Een tijdslijn hiervan is terug te lezen in bijlage 05: Managementsamenvatting corridor N208 Sassenheim.

Eind 2019 en begin 2020 hebben wij gezamenlijk een tweetal informatiebijeenkomsten georganiseerd over de mogelijke maatregelen aan de N208. Bewoners en andere belanghebbenden zijn vervolgens in de gelegenheid gesteld om schriftelijk te reageren op het onderzoeksrapport. De

ingediende reacties zijn vertaald naar een breed gepubliceerde antwoordnota en de notitie 'Vertaling van de inspraak op het onderzoeksrapport N208 Van Pallandtlaan naar vervolgstappen en verdere uitwerking'. Deze is ook aan uw raad aangeboden. Hierin hebben wij geconcludeerd dat er een aantal onderwerpen is die nadere uitwerking verdienen voor er een besluit over het vervolg kan worden genomen. De onderwerpen betreffen de aspecten 'Leefbaarheid Van Pallandtlaan', 'Ontsluiting van de Vogelbuurt' en 'Leefbaarheid en verkeersveiligheid N443'.

Daarnaast is zowel door de omgeving als de raad aandacht gevraagd voor de relatie tussen mogelijke maatregelen op de N208 en het regionale onderzoek naar de Mobiliteitsmaatregelen Noordelijke Duin- en Bollenstreek (MNDBS). Wij hebben aangegeven de uitwerking van de 'drie rode draden' op te willen pakken met inbreng vanuit de omgeving. Hiervoor zijn drie werkgroepen opgericht. Het Burgercomité Teylingen Noord heeft deelgenomen aan twee van de werkgroepen en een vertegenwoordiging van omwonenden van het kruispunt N443 – Teylingerlaan aan de derde.

Middels de nodige overleggen en met een zeer gewaardeerde bijdrage van de bewoners, zijn in de werkgroepen de rapporten uitgewerkt. De rapporten zijn getoetst en opgeleverd en kunnen nu worden vrijgegeven. Hieronder zijn per rode draad de uitkomsten samengevat en de afspraken die we hierover hebben gemaakt opgenomen.

1. Leefbaarheid Van Pallandtlaan

In de inspraakreacties is aandacht gevraagd voor de effecten van de maatregelen op de leefbaarheid (luchtkwaliteit en geluid). In dit kader heeft de Omgevingsdienst West-Holland (ODWH) in het eerste kwartaal van 2022 op basis van een nadere doorrekening een tweetal onderzoeken opgeleverd met betrekking tot geluid en luchtkwaliteit op dit deel van de N208. De onderzoeksvraag, opzet en uitkomsten zijn besproken in de werkgroep. Daarbij is de huidige en toekomstige situatie doorgerekend.

Vanuit de Wet milieubeheer (onderdeel luchtkwaliteitseisen) bezien zijn er geen belemmeringen voor aanpassingen aan de rotonde bij de N208. Er is zelfs sprake van een gemiddelde verbetering. Gezien de hoogte van de concentraties is er sprake van een goed woon- en leefklimaat. We onderkennen dat dit in de ervaring van omwonenden anders kan zijn. De N208 is een drukke weg en autoverkeer leidt tot uitstoot. Het gaat evenwel om een objectieve beoordeling van de situatie op basis van de geldende wet- en regelgeving, zodat voor de huidige en toekomstige situatie dit aspect in beeld wordt gebracht.

Voor het onderdeel geluid geldt dat, als gevolg van een aanpassing van de rotonde N208 Hoofdstraat, de geluidsbelasting niet met 2 decibel of meer zal toenemen. Daarmee is de voorgenomen maatregel niet aan te merken als een reconstructie in de zin van de Wet geluidhinder.

Ook hier onderkennen we dat de ervaring van de direct omwonenden anders kan zijn. Er is weliswaar sprake van een toename van minder dan 2 decibel, maar in absolute zin ondervinden veel woningen langs de weg al een hoge geluidsbelasting en dit heeft onmiskenbaar gevolgen op de leefbaarheid. De werkgroep Leefbaarheid heeft bovendien haar zorgen geuit ten aanzien van het ontbreken van cumulatie, onder meer door vliegverkeer en industrie. In dit kader moet worden benadrukt dat de

meeste woningen waarop in dit onderzoek de geluidbelasting vanwege wegverkeer is bepaald, zogenaamde saneringswoningen betreffen. Dit zijn bestaande woningen die in 1986 een hogere geluidsbelasting ondervonden dan 60 decibel. De Wet geluidhinder voorziet in een regeling waarin deze woningen geluidbeperkende of geluidwerende maatregelen kunnen treffen. Deze maatregelen worden vanuit de Rijksoverheid gesubsidieerd. De Omgevingsdienst West-Holland stelt voor deze saneringswoningen een saneringsprogramma op. In dit programma wordt aangegeven welke maatregelen nodig en haalbaar zijn om de geluidbelasting terug te dringen.

In het overleg is wederzijds erkend dat deze saneringsmaatregelen lang op zich hebben laten wachten. Daarom is afgesproken dat de provincie met de Omgevingsdienst West-Holland in gesprek gaat om vast te stellen wat er nog nodig is om op korte termijn tot een saneringsprogramma te komen. Zoals besproken wachten we daarbij wel de conclusie af of we doorgaan met de beoogde maatregelen aan de N208, zodat in het saneringsprogramma met de uiteindelijke eindsituatie rekening kan worden gehouden.

2. Ontsluiting Vogelbuurt

De N208 heeft een regionale functie, maar loopt door de bebouwde kom van Teylingen. De bewoners van de Vogelbuurt hebben aandacht gevraagd voor de barrièrewerking die deze weg veroorzaakt en de ontsluiting van de wijk. Op drukke momenten is het voor autoverkeer moeilijk de wijk te verlaten en voor fietsers en voetgangers lastig om veilig de N208 over te steken. In de werkgroep 'Ontsluiting Vogelbuurt' is open en constructief gekeken naar mogelijkheden om de ontsluiting te verbeteren.

In het eerste kwartaal van 2022 heeft een extern bureau een verkenning voor het verbeteren van de ontsluiting van de Vogelbuurt uitgevoerd en opgeleverd. In deze verkenning zijn negen, door de werkgroep aangedragen, mogelijke maatregelen onderzocht. Deze maatregelen zijn beoordeeld op verbetering van de ontsluiting van de buurt voor auto en langzaam verkeer, op verkeersveiligheid, op kosten en maakbaarheid en op de effecten op het HOV. Drie van de voorgestelde maatregelen lijken geen sterke negatieve effecten op bovengenoemde criteria te hebben. Dit zijn een brede middenberm bij de Nachtegaallaan, het langzaam verkeer in de voorrang brengen op de rotondes en de toepassing van een rotondedosseerinstallatie (RDI) bij de rotonde Parklaan.

De conclusies en aanbevelingen hebben wij vervolgens voor een nadere beschouwing getoetst op de landelijke en provinciale richtlijnen (o.b.v. het LIOR¹, het Handboek Ontwerpcriteria Wegen PZH 5.0 en relevante CROW-publicaties²). Hieruit komt naar voren dat het aanleggen van een brede middenberm op de Nachtegaallaan toch negatieve neveneffecten heeft. Het gaat hier om conflicten tussen langzaam verkeer en autoverkeer, een afname van parkeerplaatsen en knelpunten bij de ontsluiting van nabije percelen. Daarom is deze maatregel niet wenselijk.

De maatregel om langzaam verkeer voorrang te geven op de rotonde wijkt af van de provinciale richtlijn om ook binnen de bebouwde kom fietsers en bromfietzers uit de voorrang te houden op

¹ LIOR: Leidraad Inrichting Openbare Ruimte.

² CROW: Centrum voor Regelgeving en Onderzoek in de Grond-, Water- en Wegenbouw en de Verkeerstechniek.

provinciale rotondes, omdat het veiliger is om op provinciale wegen dezelfde voorrangsregeling te hanteren. Vanuit veiligheidsoogpunt wordt deze maatregel daarom afgeraden.

Het toepassen van een rotonde doseerinstallatie is geen standaardoplossing. Het is onbekend wat de doorwerking zal zijn op de doorstroming en de verkeersveiligheid. Om deze reden is de provincie hier in beginsel zeer terughoudend in. Echter, de knelpunten die door de omgeving kenbaar zijn gemaakt met betrekking tot de ontsluiting van de Vogelbuurt, maken een zwaarwegend argument om bij wijze van proef af te wijken van de richtlijnen. Hierin ziet de provincie aanleiding om de door de werkgroep aangedragen rotonde doseerinstallatie (RDI) als pilot op te nemen in de verdere planuitwerking van het verkeersknelpunt. De wijze waarop dit wordt vormgegeven en het meest geschikte moment om deze pilot veilig plaats te laten vinden zullen wij nader met uw gemeente afstemmen.

Tijdens het bestuurlijk overleg is eveneens afgesproken dat de provincie op zoek zou gaan naar extra middelen voor de maatregel, gezien de oorspronkelijke planstudie is uitgegaan van een maatregel zonder fietstunnel. Ook dit punt zullen wij nader met uw gemeente moeten afstemmen.

3. Leefbaarheid en verkeersveiligheid N443

Door regionale ontwikkelingen, zoals woningbouw in en om Teylingen en de ontwikkeling van de Ruïne van Teylingen, neemt de verkeersintensiteit op de N443 toe. Hoewel de toenemende verkeersintensiteit geen gevolg is van de geplande HOV-maatregelen aan de N208, is onderzocht welke maatregelen denkbaar zijn om de leefbaarheid en verkeersveiligheid op en langs de N443 te verbeteren. In samenspraak met bewoners langs de N443 ter hoogte van de Teylingerlaan (de werkgroep N443) is onderzocht welke maatregelen op korte termijn mogelijk zijn ter hoogte van dit kruispunt. De woningen staan hier zeer dicht op de weg en hebben een uitrit op de hoofdrijbaan. Dit leidt tot onveilige situaties. Het uitgangspunt hierbij is dat dit no-regretmaatregelen zijn in relatie tot de lange termijn maatregelen Noordelijke Duin- en Bollenstreek.

In het eerste kwartaal van 2022 is een rapport opgeleverd waarin een vijftal varianten voor kruispuntoplossingen zijn uitgewerkt die evenwel passen binnen het LIOR van Teylingen, het Handboek Ontwerpcriteria Wegen PZH 5.0 en relevante CROW-publicaties. De uitwerking heeft plaatsgevonden in een positief proces met de werkgroep, samen met de bewoners. In dit proces zijn de eerst mogelijke varianten geïnventariseerd en vervolgens uitwerkt en afgewogen.

Van de vijf uitgewerkte kruispuntoplossingen scoort de LaRGaS-kruising³ Teylingerlaan het hoogst. Het remt (geleidelijk) doorgaand verkeer waardoor lokaal autoverkeer, fietsers en voetgangers veiliger over kunnen steken en de voorrangsrichting van de recht doorgaande bewegingen behouden blijft. In deze oplossing worden de woningen niet meer direct ontsloten op de hoofdrijbaan van de N443 maar via een parallelweg. Deze variant kan rekenen op draagvlak van alle betrokken partijen in de werkgroep en is geselecteerd als voorkeursvariant.

³ LaRGaS: LAngzaam Rijden GAat Sneller. Een LaRGaS-kruising is een combinatie tussen een rotonde en een voorrangskruispunt.

Zoals gesteld, is de toenemende verkeersintensiteit geen gevolg van de geplande HOV-maatregelen aan de N208. Vanuit het project HOV Noordwijk-Schiphol zijn er dan ook geen middelen beschikbaar om deze reconstructie te financieren.

Echter, in ons overleg hebben we geconcludeerd dat er maatregelen nodig zijn om de huidige situatie te verbeteren. Daarom is afgesproken dat zowel provincie als gemeente onderzoeken welke dekkingsmogelijkheden er op dit moment zijn. Mocht deze dekking nu niet gevonden worden dan is de afspraak hier samen voor te sparen.

Mobiliteitsmaatregelen Noordelijke Duin- en Bollenstreek

Hoewel het deelproject N208 Van Pallandtlaan onderdeel uitmaakt van het Programma Ontsluiting Greenport (POG) en de HOV-corridor Noordwijk-Schiphol, verhoudt het zich tot het pakket van mobiliteitsmaatregelen op het gebied van bereikbaarheid en leefbaarheid in de noordelijke Duin- en Bollenstreek. Met dit maatregelenpakket wordt de doorstroming en verkeersveiligheid in de regio verbeterd.

Op verzoek van de raad van Teylingen zijn daarom de resultaten van de studie Mobiliteitsmaatregelen Noordelijke Duin- en Bollenstreek afgewacht, alvorens vervolgstappen te bepalen. De studie is in het tweede kwartaal 2022 afgerond. Er is een voorstel voor een maatregelenpakket vastgesteld door de betrokken partijen en bij vaststelling van de begroting 2023 hebben Provinciale Staten hiervoor extra middelen gereserveerd. Het vastgestelde maatregelenpakket heeft een positief effect op het verkeer op de N208. Echter niet zodanig dat er hiermee de doorstroming op de N208 wordt verbeterd en er geen doorstromingsmaatregelen voor het HOV meer nodig zijn. Bovendien zijn deze maatregelen niet op korte termijn gerealiseerd. Een aanpassing aan de N208 Van Pallandtlaan komt ten goede aan de verkeersveiligheid en de doorstroming van de regio. Deze aanpassing is zodoende niet enkel dienend aan de totstandkoming van de HOV-corridor, maar draagt ook bij aan de verbetering van de leefbaarheid en bereikbaarheid in de gehele Noordelijke Duin- en Bollenstreek.

Vervolg

Met de uitwerking van de drie 'rode draden' die met waardevolle inbreng van de bewoners in de werkgroepen tot stand is gekomen, is invulling gegeven aan de opgave om te komen tot een dossier waarin alle relevante informatie beschikbaar is. Hiermee is alle informatie beschikbaar om een weloverwogen vervolgstap te kunnen zetten.

Uit de onderzoeken die tussen 2016 en 2022 zijn uitgevoerd naar verschillende varianten, komt naar voren dat de variant waarin de rotonde Van Pallandtlaan/Heereweg wordt aangepast naar een meerstrooksrotonde, met daarbij de realisatie van een onderdoorgang (tunnel) voor langzaam verkeer (fietsers en voetgangers) op deze locatie de doorstroming voor het HOV (en overige verkeer) bevordert en bijdraagt aan een veiligere situatie voor langzaam verkeer. Hierbij kan het op peil houden van de doorstroming samengaan met een verbetering tot lokale ontsluiting, verkeersveiligheid en leefbaarheid. Er is daarmee voldoende basis om de resultaten te vertalen naar een integraal voorontwerp (rotonde, tunnel, RDI), een investeringsraming en op zoek te gaan naar aanvullende middelen om de financiering rond te krijgen. Deze laatste samen met de gemeente.

Naar aanleiding van het overleg van 24 november jongstleden, waarin overeen is gekomen al het bovenstaande nader toe te lichten aan de gemeenteraad van Teylingen, stel ik voor hier op korte termijn een afspraak voor te maken. Na behandeling in uw raad kunnen vervolgens in overleg de vervolgstappen worden verkend.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris,

voorzitter,

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

drs. J. Smit

Wij verzoeken u in uw correspondentie altijd het DOS-nummer (DOS-2013-0002219) te vermelden.
Meer informatie www.zuid-holland.nl/contact

Bijlagen

- 20220113 - Bijlage 01 Ontwerptoelichting Kruising N443 - Teylingerlaan_Definitief
- 20220207 - Bijlage 02 rotonde N208 geluid def 2
- 20220208 - Bijlage 03 rotonde N208 luchtkwaliteit def 2
- 20220321 - Bijlage 04 Rapportage ontsluiting Vogelbuurt versie 1.0
- 20220404 - Bijlage 05 reactienota DBI op N208 - Rapportage ontsluiting Vogelbuurt Sassenheim