

Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl/contact

Datum
1 september 2026

Ons kenmerk
PZH-2026-893739110
DOS-2025-0003347
Bijlagen
1

Aan Provinciale Staten

Onderwerp:

Uitvoering motie 1811 'Evenwichtig herstel precariobeleid pompstationhouders' & 1821
'Voorkomen problemen ondernemers bij stijgende precariobelasting'

Geachte Statenleden,

Op woensdag 12 november 2025 hebben Provinciale Staten de moties met titels 'Voorkomen problemen ondernemers bij stijgende precariobelasting' (motie 1811) en 'Evenwichtig herstel precariobeleid pompstationhouders' (motie 1821) aangenomen. Op 9 december 2025 is u het behandelplan (PZH-2025-879212621) voor deze moties toegezonden.

Hierbij ontvangt u zoals afgesproken het verslag van de individuele gespreksronden met de exploitanten. Deze gesprekken verliepen in goede sfeer. Het werd gewaardeerd dat de provincie weer contact zocht. De gesprekken hebben duidelijk bijgedragen aan herstel van de relatie en toekomstige verbinding. In de bijlage treft u een samenvatting van de besproken onderwerpen. In deze brief lichten we twee thema's nader uit: staatssteun en precariobelasting.

Staatssteun

De exploitanten hebben gedurende de gespreksronde aangegeven twijfels te hebben bij de mate van staatssteun in dit dossier. Naar aanleiding van deze twijfel, hebben juristen nogmaals naar het dossier gekeken.

Volgens de juristen is er sprake van staatssteun als bedrijven in meer of mindere mate over een periode een niet-marktconform voordeel hebben genoten door te laag gehanteerde tarieven. Dit nog eens goed bekeken te hebben, is het goed dat we de precariobelasting hebben verhoogd omdat er nu sprake is van een meer marktconforme prijs voor alle veertien exploitanten. Als dit niet was gedaan, bestond er een reëel risico dat er sprake was van staatssteun. Als een belanghebbende hiermee naar de Europese Commissie zou gaan, is de kans reëel dat de klacht tot terugvordering zou leiden. Zo'n terugvordering komt voor de rekening van de exploitanten.

Precariobelasting

Uit de gespreksronde is gebleken dat er door de verhoging van de precariobelasting geen directe dreiging is op de levensvatbaarheid van de exploitanten. De exploitanten geven wel

aan dat kleine locaties met sluiting bedreigd kunnen worden als er naast de verhoogde precariobelasting grote investeringen gedaan moeten worden naar aanleiding van een tankkeuring. Die kunnen oplopen tot €100.000. Tankkeuringen vinden elke tien jaar plaats. De gemiddelde levensduur van een brandstoftank is twintig tot vijfentwintig jaar.

Vijf van de drieëndertig locaties kunnen als klein worden bestempeld. Zij zetten rond de één miljoen liter per jaar om. Doordat de precariobelasting een generieke belasting is, kan er voor deze vijf stations geen uitzondering gemaakt worden. Een aanpassing in het tarief geldt namelijk voor alle locaties.

Een alternatief voor kleine locaties zou een gestaffelde precarioverhoging kunnen zijn. Op voorhand moeten we dan wel eerst vaststellen dat dit geen staatsteunrisico vormt.

Een mogelijke staffel ziet er als volgt uit:

Van 0 tot 500.000 liter	€ 10,00 Per 1.000 Liter
Van 500.00 tot 1.000.000 Liter	€ 20,00 Per 1.000 Liter
Na 1.000.000 Liter	€ 30,00 Per 1.000 Liter (huidig tarief)

Het resultaat van de mogelijke staffel is dat er over de eerste 500.000 liter €10.000 en over de tweede 500.000 liter €5.000 minder aan belasting hoeft te worden voldaan.

Alle verdere opgehaalde informatie bij de exploitanten en brancheverenigingen wordt gebruikt voor nader onderzoek naar wat kan en wenselijk is voor het maken van nieuw beleid. Het doel is om te zorgen voor toekomstperspectief voor de exploitanten dat passend is binnen het provinciaal grondbeleid.

In het najaar zal er opnieuw met de exploitanten en de brancheverenigingen worden gesproken. De brancheverenigingen zullen dan ook zelf een voorstel aan ons presenteren.

Hieronder delen we ons stappenplan om uiteindelijk te komen tot implementatie van nieuw beleid.

Planning

Start Periode	Actie	Periode resultaat naar PS
Q1 2026	Individuele gesprekken met alle pompstationhouders	Q2 2026 Rapport over de effecten van de verhoging binnen de bedrijfsvoering van de 17 exploitanten.
Q2 2026	Gesprek met brancheverenigingen relatieherstel.	Branche verenigingen komen met een voorstel. Mogelijk Q3.
Q3 2026	Verwerking resultaat en advies vanuit PS in voorstel verordening Precariobelasting 2027	Q4 2026 Voorstel GS aan PS voor het vaststellen van de verordening Precariobelasting 2027 op 11 november 2026
Q1 2027	PS informeren: definitief rapport over beleidsmogelijkheden, effecten en gevolgen voor exploitanten en PZH.	Q1 2027 Brief en rapportage naar PS voor behandeling in commissie BMM.
Q2 2027	Voorstel GS aan PS over beleidskeuze die PZH gaat maken m.b.t. brandstofverkooppunten	Q2 2027 Besluit door PS over beleidskeuze.
Q3 & Q4 2027	Uitrol modernisering met nieuwe overeenkomsten en tot een privaatrechtelijke situatie te komen d.m.v. individuele gesprekken met alle pomphouders over de uitkomst van het gekozen beleid en wat dit voor hun situatie betekent	Q4 2027 PS informeren over uitkomst gesprekken met pompstationhouders.
Q3 2027	Voorstel verordening Precariobelasting 2028 als uitrol beleid vertraagt of gedeeltelijk is uitgevoerd door maatwerk.	Q4 2027 Voorstel GS aan PS voor het vaststellen van de verordening Precariobelasting 2028 besluitvorming november 2027
Q1 2028	Starten implementatie beleid motorbrandstofverkooppunten	PS halfjaarlijks rapporteren over de voortgang van de brandstofverkoop locaties

Gedeputeerde Staten hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris,

voorzitter,

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

mr. A.W. Kolff

Bijlagen

1. Terugkoppeling gespreksronde exploitanten motorbrandstofverkooppunten