



provincie **HOLLAND**
ZUID

Gedeputeerde Staten

Contact
dhr drs. N.M. Dekker
T 070-4416157
nm.dekker@pzh.nl

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Bestuurlijk Overleg Economie, Onderwijs, Arbeidsmarkt
Midden-Holland
T.a.v. Mevr. D.A. Bergman
Postbus 305
2800 AH Gouda

Datum
Zie verzenddatum linksonder
Ons kenmerk
PZH-2017-582330851
Uw kenmerk
022-MH
Bijlagen
-

Onderwerp
Verbindende rol provincie t.a.v. detailhandel

Geachte mevrouw Bergman,

In uw brief van 31 januari vraagt u om een verbindende rol van de provincie op het gebied van detailhandel en op die van de Holland Outlet Mall (HOM) Zoetermeer in het bijzonder. Zoals u bekend is, hebben wij op 17 oktober 2016 een brief (ons kenmerk: PZH-2016-567070894) verzonden aan het college van Burgemeester en Wethouders van Zoetermeer over dit onderwerp. Deze brief is in afschrift aan de gemeenten en regio's van Zuid-Holland verzonden en de ondernemersverenigingen Midden-Holland onderneemt!, Groene Hart onderneemt!, Koepel Leidse regio, bedrijfsleven Bollenstreek en Rijnstreek Koepelberaad.

In deze brief spreken wij waardering uit voor het college van Burgemeester en Wethouders van Zoetermeer dat zij omliggende gemeenten heeft betrokken bij het onderzoekstraject. Daarnaast constateren wij in onze brief van 17 oktober 2016 dat er vooral vanuit de regio's Holland Rijnland en Midden-Holland, zowel vanuit overheden als georganiseerd bedrijfsleven, en de regio Zuid-Holland Zuid bedenkingen worden geplaatst bij de mogelijke transformatie van het Woonhart naar het HOM en bij de gepresenteerde tussentijdse onderzoeksresultaten. Destijds is ons ook in een enkele reactie verzocht om de regie in het onderzoeks- en besluitvormingsproces naar ons toe te trekken vanwege het provinciaal belang op het gebied van detailhandel. In onze brief hebben wij toen aangegeven welke rol de provincie voor zichzelf ziet in het proces ten aanzien van het HOM.

Wij blijven bij ons standpunt, zoals aangegeven in de genoemde brief, dat het een gemeentelijke verantwoordelijkheid is van het college van Burgemeester en Wethouders van Zoetermeer om de regionale afstemming te verzorgen en te besluiten al dan niet een ruimtelijke procedure voor het HOM op te starten. Wij zijn nog steeds van mening dat het onderzoeks- en besluitvormingsproces een verantwoordelijkheid van de gemeente Zoetermeer is. Wanneer er door de gemeente Zoetermeer wordt besloten om een bestemmingsplanprocedure op te starten, zullen wij hierover een standpunt innemen.

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en de buslijnen
90, 385 en 386 stoppen
dichtbij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.



De provincie neemt de volledige verantwoordelijkheid van een onderzoeks- en besluitvormingsproces alleen op zich als ze zelf een plan ontwikkelt of een inpassingsplan maakt. Dat is hier niet aan de orde en daarmee ook niet logisch dat de provincie het voortouw neemt om de effecten van deze voorgenomen ontwikkeling te onderzoeken om die vervolgens dan ook zelf te moeten toetsen.

Wij zijn wel, net zoals vele andere partijen, een belanghebbende. Wij voeren regie op de ruimtelijke ontwikkelingen in de detailhandel via het provinciale beleid zoals dat is opgenomen in de Visie Ruimte en Mobiliteit en nader is uitgewerkt in het Programma Ruimte en de Verordening Ruimte. In dat kader voeren wij overleg met de gemeente Zoetermeer over voorwaarden waaraan (bestemmings)plannen met nieuwe detailhandelsontwikkelingen moeten voldoen zoals: regionale afstemming, actuele behoefteonderbouwing/ruimtelijke effectanalyse en advies van de Adviescommissie detailhandel. De provincie toetst vervolgens of een nieuwe detailhandelsontwikkeling niet in strijd met het beleid is. Wij hechten er daarom aan om in ieder geval het provinciale detailhandelsbeleid hieronder kort uiteen te zetten.

Het provinciale detailhandelsbeleid is het kader waaraan nieuwe detailhandelsontwikkelingen worden getoetst. Het detailhandelsbeleid is er enerzijds op gericht om de ruimtelijke detailhandelsstructuur zoveel als mogelijk te versterken en de beschikbaarheid en bereikbaarheid van detailhandelsvoorzieningen te garanderen.

Anderzijds wordt de dynamiek in de detailhandel bevorderd vanwege het grote economische belang van deze sector. De dynamiek binnen de detailhandel is groot. Verkoop via internet neemt een grote vlucht. Tegenover het faillissement van winkelketens, staat het succes van nieuwe winkelketens. De provincie Zuid-Holland wil alle ruimte geven aan deze dynamiek, maar dan wel binnen de bestaande centra. In het ruimtelijk beleid voor detailhandel geldt daarom als uitgangspunt dat nieuwe detailhandelsontwikkelingen plaatsvinden binnen of aansluitend aan de bestaande winkelconcentraties in de centra van steden, dorpen en wijken. De detailhandelsstructuur voor reguliere detailhandel is uitgewerkt in het Programma Ruimte. Daarin is onderscheid gemaakt in 'te ontwikkelen centra', 'te optimaliseren centra' en 'overige centra' met bijbehorende ontwikkelingsperspectieven.

Buiten de centra kan alleen ruimte worden geboden aan specifieke branches van detailhandel ('perifere detailhandel'). Het gaat dan onder andere om detailhandel die vanwege de aard of de omvang van de goederen in ruimtelijke zin niet of niet goed inpasbaar is in de centra en die niet essentieel is voor de kwaliteit van de centra. Hierbij kan gedacht worden aan detailhandel in volumineuze goederen (zoals auto's, boten en caravans) en bijvoorbeeld detailhandel in meubels. Grootschaligheid van het aanbod aan goederen (dus de omvang van de winkel) is nadrukkelijk op zich geen reden voor vestiging op een perifere locatie. In de centra, of direct aangrenzend daaraan, is namelijk genoeg ruimte voor grootschalige detailhandelsvestigingen. Algemene warenhuizen, supermarkten en detailhandel in kleding, schoenen, elektronica, sportartikelen, fietsen, speelgoed en dierenbenodigdheden komen ook in grootschalige vorm in veel centra voor en zijn belangrijk voor de kwaliteit van deze centra. Ze dragen bij aan de variëteit en de breedte van het aanbod en aan het attractieve karakter van de centra.

Naast locatiebeleid zegt het provinciaal detailhandelsbeleid ook iets over de toelaatbaarheid van grootschalige ontwikkelingen. Deze is afhankelijk van de ruimtelijke effecten die een dergelijke ontwikkeling met zich meebrengt. Het gaat daarbij onder meer om het voorkomen van onaanvaardbare leegstand. De Adviescommissie detailhandel Zuid-Holland neemt een belangrijke rol in binnen de afweging of een grootschalige ontwikkeling toelaatbaar en aanvaardbaar is. Zoals eerder in onze brief van 17 oktober 2016 gememoreerd, dienen plannen van een dergelijke omvang als het HOM voor advisering te worden voorgelegd aan de Adviescommissie detailhandel Zuid-Holland en is regionale afstemming nodig. De adviescommissie valideert objectief de onderbouwing van de nieuwe detailhandelsontwikkeling. Het gaat dan om de (regionale) kwantitatieve en kwalitatieve behoefte en de ruimtelijke effecten van de nieuwe detailhandel. Het advies van de commissie en de onderliggende gegevens zijn mede bepalend voor de vraag of een ontwikkeling aanvaardbaar en uitvoerbaar is.

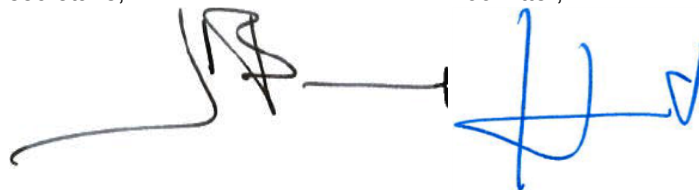
Zoals u weet werken wij op dit moment aan de actualisering van het detailhandelsbeleid. Het geactualiseerde detailhandelsbeleid is mede gebaseerd op de resultaten van het Koopstromenonderzoek Randstad 2016 (www.kso2016.nl), dat op 8 februari openbaar gemaakt is. Wij betrekken onder andere gemeenten en regio's bij de totstandkoming van ons beleid. Via ambtelijke en bestuurlijke regionale bijeenkomsten vragen wij om input zodat gericht afwegingen kunnen worden gemaakt in het detailhandelsbeleid. De ruimtelijke consequenties zullen worden opgenomen in de actualisering van de Visie Ruimte & Mobiliteit (2^e helft 2017).

Zoals eerder gemeld begrijpen wij de gevoeligheid van dit onderwerp, maar de primaire verantwoordelijkheid voor het goed onderbouwen van een nieuwe detailhandelsontwikkeling zoals het HOM en het organiseren van een goede dialoog tussen voor- en tegenstanders over dit onderwerp ligt bij de gemeente Zoetermeer. De provincie heeft in haar detailhandelsbeleid hiervoor de kaders vastgelegd en pakt op basis hiervan haar toetsende rol zodra de gemeente Zoetermeer een ruimtelijke procedure opstart.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris,

voorzitter,



drs. J.H. de Baas

drs. J. Smit