



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS-Voorstel

Besluitnummer

PZH-2021-791723997 DOS-2015-
0005387

Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
22 februari 2022

Eindtermijn
30 juni 2022

Onderwerp

Herijking protocolafspraken GS en PS onder de Omgevingswet

Advies

1. Vast te stellen het Statenvoorstel met betrekking tot de nieuwe protocolafspraken tussen Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten onder de Omgevingswet.
2. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het voorstel met betrekking tot de nieuwe protocolafspraken tussen Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten onder de Omgevingswet.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

- Statenvoorstel- Herijking protocolafspraken GS en PS onder de Omgevingswet (PZH-2021-791722452)
- Protocolafspraken 2022
- Kaart met politiek-bestuurlijk gevoelige locaties

1 Toelichting voor het College

De huidige protocolafspraken (2021) over de bevoegdheden van PS en GS dienen te worden herzien vanwege de komst van de Omgevingswet. Naar verwachting zal op 1 oktober 2022/januari 2023 de Omgevingswet in werking treden. Tot die tijd zijn de huidige protocolafspraken gebaseerd op de Wet ruimtelijke ordening nog bruikbaar. Vanaf het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet zullen een aantal bevoegdheden verschuiven van het ene naar het andere bestuursorgaan en een aantal nieuwe ruimtelijke sturingsinstrumenten zullen in de plaats treden van de huidige instrumenten onder de Wet ruimtelijke ordening (Wro). De huidige protocolafspraken dienen om die reden te worden herijkt. De protocolafspraken hebben betrekking op een set procedureafspraken ten aanzien van lange procedures zoals (de herzieningen van) het omgevingsbeleid en het provinciale en rijks-projectbesluit en de bijbehorende coördinatieregeling. Daarnaast hebben de protocolafspraken betrekking op korte procedures zoals de bevoegdheden van Gedeputeerde Staten ontheffing te verlenen en het aanvaarden van regionale visies door Gedeputeerde Staten. De bevoegdheid van GS om ontheffingsverzoeken te verlenen en de bevoegdheid om regionale visies te aanvaarden zijn onderworpen aan de zogenaamde voorhangprocedure. Daarnaast zijn er in de loop van tijd aanvullende afspraken gemaakt tussen PS en GS over de werkwijze planbeoordeling en het actief informeren van PS in geval van politiek bestuurlijke zaken. Deze afspraken maken onderdeel uit van de bestaande afspraken tussen PS en GS en zijn opgenomen in het bijgevoegde besluitdocument.

Aandachtspunten GS per onderdeel

Een van de verbeterdoelen van de Omgevingswet is om besluitvorming over projecten te versnellen. We hebben gekeken op welke wijze de huidige procedures m.b.t. de herzieningen van het omgevingsbeleid te versnellen. Dit kan in geval er sprake is van een 'kleine' herziening. Dit betreft gevallen zoals:

- Thematische aanpassingen met beperkte materiele en/of politieke impact waarbij de impact zich beperkt tot één ambitie of beleidsdoel. (bv. Ridderkerklijn, drinkwaterverordening) en
- Herzieningen over technische aanpassingen, actualisaties en verbeteringen met beperkte materiele en/of politieke impact (bv. Verzamelherziening 2020, ZHOV).

Bij deze herzieningen kan worden gekozen om de fase van de Startnotitie over te slaan en geldt een korte of 'standaard'-procedure. Voor deze herzieningen geldt geen plicht om een milieueffectrapportage uit te voeren waardoor er sneller tot een ontwerp kan worden gekomen.

Het provinciale projectbesluit is de opvolger van het Provinciale inpassingsplan. Hier vindt een verschuiving plaats van bevoegdheden van PS naar GS. Er is gekozen om de procedure voor het inpassingsplan op gelijkwaardige wijze te vertalen naar de projectprocedure zodat de Staten op gelijke wijze bij de besluitvorming worden betrokken. Nieuw onder de Omgevingswet is dat de administratieve onteigening niet meer bij de Kroon ligt, maar in geval van een provinciaal projectbesluit zijn Provinciale Staten bevoegd om een onteigeningsbeschikking te nemen. Gekozen is om in deze fase op hoofdlijnen afspraken te maken met Provinciale Staten over de besluitvormingsprocedure van het projectbesluit. Op een later moment worden de Statenleden

uitgebreid (tot in detail) geïnformeerd over de projectprocedure en de administratieve onteigeningsprocedure. Hiervoor worden nog werkinstructies uitgewerkt.

De voorhangprocedure blijft bestaan. Deze voorhangprocedure is van toepassing in geval van voorgenomen ontheffingsbesluiten van GS om van de Omgevingsverordening af te wijken. Afgelopen jaar is bij de laatste actualisatie afgesproken om de voorhangprocedure ook van toepassing te verklaren op de voorgenomen weigeringen met betrekking tot nieuwe aanvragen voor 'wind en zon op land'. Deze procedure is tot slot ook van toepassing op de aanvaarding van regionale visies.

Op 12 februari 2019 (PZH-2019-680778238) zijn er aanvullende afspraken gemaakt tussen Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten over de werkwijze planbeoordeling en het informeren van Provinciale Staten onder meer in geval van politiek bestuurlijke locaties. Deze gemaakte afspraken zijn opgenomen onder het kopje informele afspraken onder punt 6 en 7 van het besluitdocument. Hiermee is de toezegging van 10 februari 2020 uit de commissie RWE uitgevoerd: *"Bij een toekomstige herziening van de protocolafspraken aan GS voorstellen de gemaakte afspraken over informatieverstrekking planbeoordeling hierin opnemen"*

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 6 - Sterke steden en dorpen in Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

De protocolafspraken zijn informele werkafspraken tussen PS en GS over procedures en het gebruik van bevoegdheden op grond van de Omgevingswet. Daarnaast bestaan er informele aanvullende afspraken over het actief informeren van PS door GS in het kader van de werkwijze planbeoordeling en bij politiek-bestuurlijk-gevoelige locaties.

2 Voorafgaande besluitvorming

Op 10 maart 2021 zijn de huidige protocolafspraken geactualiseerd. Daarbij is afgesproken dat de geldende aanvullende afspraken over het informeren van de Statenleden onderdeel worden van het protocoldocument. Op 5 oktober 2021 hebben GS in haar vergadering besproken de huidige protocolafspraken op gelijkwaardige wijze (beleidsneutraal) om te zetten naar de nieuwe Omgevingswet. Wel is gekeken of de procedures voor de herzieningen van het omgevingsbeleid sneller kunnen worden doorlopen.

3 Proces

Vanwege de komst van de nieuwe Omgevingswet (verwachte inwerkingtreding oktober 2022/januari 2023) dienen de protocolafspraken opnieuw te worden herzien. Ter voorbereiding op deze algehele herziening van de huidige protocolafspraken heeft op 9 juni 2021 een technische werksessie met een aantal Statenleden plaatsgevonden, zodat actief meegedacht kon worden over de opzet van de nieuw te maken protocolafspraken in de commissie RWE. GS hebben gekozen in de vergadering van 5 oktober 2021 om de huidige protocolafspraken beleidsgelijkwaardig om te zetten naar de

nieuwe Omgevingswet. Daarbij is wel gekeken of in het kader van één van de verbeterdoelen van de Omgevingswet (sneller en beter-procedures) de procedures rondom de herzieningen van het omgevingsbeleid efficiënter ingericht kunnen worden.

4 Participatie en rolneming

Ter voorbereiding op deze algehele herziening van de huidige protocolafspraken heeft op 9 juni 2021 een technische werksessie met een aantal Statenleden plaatsgevonden, zodat actief meegedacht kon worden over de opzet van de nieuw te maken protocolafspraken in de commissie RWE.

5 Communicatiestrategie

De protocolafspraken hoeven niet in het provinciaal blad te worden gepubliceerd. Het betreft nadere werkafspraken tussen PS en GS binnen de geldende bevoegdheden van beide bestuursorganen. Deze nieuwe protocolafspraken gelden vanaf het moment dat de Omgevingswet in werking treedt. Tot die tijd gelden de huidige protocolafspraken onder de Wro totdat de laatste procedures onder gelding van het overgangsrecht onder de Wro zijn afgedaan.