

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	16 september 2024	n.v.t.

Onderwerp

Aangepaste statusaanvraag Nationaal Park Hollandse Duinen

Advies

1. Aan te vragen de status van nationaal park voor Hollandse Duinen bij de Staatssecretaris van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur op grond van artikel 3.68 van het Besluit kwaliteit leefomgeving op basis van het document 'Aangepaste statusaanvraag voor Nationaal Park Hollandse Duinen'
2. Vast te stellen de aanbiedingsbrief aan de Staatssecretaris van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur van de aangepaste statusaanvraag voor Nationaal Park Hollandse Duinen
3. Vast te stellen de informerende brief aan Provinciale Staten over de aangepaste aanvraag van de status Nationaal Park Hollandse Duinen
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de aangepaste aanvraag van de status Nationaal Park Hollandse Duinen

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om het woordje 'de' bovenaan pagina 3 van de brief aan PS weg te halen.

Bijlagen

1. Aangepaste statusaanvraag Nationaal Park Hollandse Duinen
2. GS-brief aan PS aangepaste statusaanvraag Hollandse Duinen
3. GS-brief aan LVVN aangepaste statusaanvraag Hollandse Duinen
4. Bijlage in de GS brief aan PS (kaart)

1 Toelichting voor het College

Waarom een aangepaste aanvraag

In 2020 heeft provincie Zuid-Holland uit naam van circa 50 gebiedspartners de status van nationaal park aangevraagd bij de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit voor het Nationaal Park Hollandse Duinen (NPHD). Deze aanvraag is door de minister aangehouden omdat zij constateerde dat nationale parken 'Nieuwe Stijl' niet op basis van het vigerende wettelijk kader, in 2020 de Natuurbeschermingswet, konden worden aangewezen. De adviescommissie die de minister adviseerde over de aanvraag was positief, maar oordeelde dat het gebied waarvoor de status werd aangevraagd te ruim begrensd was.

Het ministerie heeft het wettelijk kader, opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving, aangevuld met een [Beleidsregel aanwijzing nationale parken](#) die in mei 2024 is gepubliceerd. Dit maakt het mogelijk om nu, namens inmiddels ruim 60 partners, een aangepaste aanvraag voor Hollandse Duinen in te dienen.

De aanpassing

Het gebied waarvoor de status nationaal park wordt aangevraagd is aangepast. De eerdere statusaanvraag betrof het hele kustgebied vanaf de zee tot en met de strandwallen en vlakten in het binnenland en vanaf Hoek van Holland tot de provinciegrens in het noorden. Nu wordt de status alleen aangevraagd voor gebieden die een vorm van bescherming hebben in het omgevingsbeleid van de provincie en/of gemeenten. Op deze manier kan het behoud van natuur, cultuur en erfgoed, landschap, water en recreatie binnen het Nationaal Park worden gegarandeerd. De status van Nationaal Park geeft immers geen bescherming. Met deze begrenzing wordt aangesloten op beleidsregel aanwijzing nationale parken die stelt dat de wezenlijke kenmerken van het gebied verzekerd moeten zijn in het omgevingsbeleid (artikel 2, lid 1d en artikel 6).

De aangepaste begrenzing is opgenomen op de kaart in de brief van GS aan PS.

Nadere toelichting op de begrenzing

De beleidsregel stelt dat 'kenmerkende waarden' die wij in het nationaal park willen opnemen onderbouwd moeten zijn met een landschapsstrategie en/of LESA (landschapsecologische systeemanalyse). Op basis hiervan is gekozen om de waarden natuur, water, cultuur, erfgoed en recreatie op te nemen in het nationaal park. In de tabel is aangegeven welke gebieden zijn opgenomen in de begrenzing op basis van deze waarden.

waarde	gebieden		plek in omgevingsbeleid	Toelichting
Natuur	Natura 2000 en NNN		Omgevingsverordening provincie Zuid-Holland	
	Functie natuur		Omgevingsplannen gemeenten	Valt grotendeels samen met NNN
Water	Waterlichamen Kaderrichtlijn Water		Onderdeel omgevingswet en omgevingsbeleid Zuid-Holland	
Cultuur en erfgoed	Kroonjuweel cultureel erfgoed: landgoederenzone Wassenaar-Den Haag, Landgoed Keukenhof en omgeving, deel Kagerplassen en omgeving		Omgevingsverordening Zuid-Holland	
	Beschermde grasland in de		Omgevingsverordening	

	bollenstreek		Zuid-Holland	
	Beschermde landgoedbiotoop		Omgevingsverordening Zuid-Holland	
Recreatie	De recreatiegebieden Madestein, Uithof en Mient Kooltuin		Omgevingsverordening Zuid-Holland	De categorie recreatiegebieden is te divers om in zijn geheel onderbouwd te worden door de landschapsstrategie en / of een LESA. Er is gekozen voor deze drie gebieden met ecologische en landschappelijke kwaliteit die de bezoekerdruk in de duinen verlichten door de opvang van recreanten.

Belang van de status nationaal park, de waarde van het gebied en de samenwerking en de voorgeschiedenis.

In de brief van GS aan PS is toegelicht waarom de status nationaal park een grote meerwaarde heeft is en waarom het gebied deze status verdient. Tevens is opgenomen hoe we samenwerken met de werkorganisatie NPHD en de partners en waarom dit belangrijk is. Ook de voorgeschiedenis wordt toegelicht.

Beleid Zuid-Holland ten aanzien van nationale parken

In het coalitieakkoord Krachtig Zuid-Holland is opgenomen dat Zuid-Holland trots is op haar natuurparken zoals het Nationaal Park Hollandse Duinen. *‘Deze parken dragen bij aan een betere biodiversiteit en zijn belangrijk voor de recreatie. Wij maken beleid gericht op een integrale versterking van deze parken.’* In herziening van het omgevingsbeleid 2024 is de maatregel ‘integrale versterking Nationale Parken’ opgenomen. Deze betreft Nationaal Park Hollandse Duinen en Nationaal Park de Biesbosch.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW : € 0,00

Programma : Ambitie 5 - Versterken natuur in Zuid-Holland

Financiële risico's : Er zijn geen financiële risico's.

Aan het verkrijgen van de status nationaal park zijn geen kosten verbonden. De provincie subsidieert de werkorganisatie van Hollandse Duinen reeds met een begrotingssubsidie van € 121.000 per jaar. De middelen hiervoor zijn tot 2028 opgenomen in de begroting.

Juridisch kader

De status van nationaal park legt geen extra bescherming op het gebied. Het gebied waarvoor we de status aanvragen is reeds beschermd in het omgevingsbeleid van provincie en/of gemeenten.

Wat betreft bescherming van waarden en gebieden gaat de ambitie van Nationaal Park Hollandse Duinen dus niet verder dan wat in het huidige omgevingsbeleid van provincie en gemeenten is opgenomen en dit varieert voor de verschillende gebieden van het nationaal park: N2000 kent een andere bescherming dan de bijvoorbeeld de kroonjuwelen cultureel erfgoed.

Het omgevingsbeleid van provincie en gemeenten is niet statisch en wordt met regelmaat geactualiseerd. Wijziging in de bescherming die het omgevingsbeleid biedt leidt niet automatisch tot wijzigingen in de grens van het officiële Nationaal Park. Daarvoor moet herbegrenzing van het Nationaal Park worden aangevraagd bij de staatssecretaris van LVVN.

Om te voorkomen dat de status van nationaal park door de omgeving onverhoopt toch anders wordt geïnterpreteerd, is bovenstaande uitleg in de aangepaste statusaanvraag opgenomen. Deze uitleg is door team omgevingsbeleid en door juridische zaken getoetst.

2 Voorafgaande besluitvorming

Op 24 november 2020 heeft GS besloten de status nationaal park voor Hollandse Duinen aan te vragen op basis van het document 'statusaanvraag Nationaal Park Hollandse Duinen' (PZH-2020-758187459).

Op 8 juli 2024 is binnen het college over de aanpassing van de statusaanvraag gesproken en geconcludeerd dat het op deze manier kan worden ingediend.

3 Proces

De adviescommissie Nationale Parken zal beoordelen of Nationaal Park Hollandse Duinen de status van nationaal park verdient, de commissie heeft aangegeven daar ca. 3 maanden de tijd voor nemen. Het is vervolgens aan de Staatssecretaris van Landbouw Visserij Voedselzekerheid en Natuur om, op basis van de het advies van de commissie, de status van Nationaal Park aan Hollandse Duinen toe te kennen.

4 Participatie en rolneming

De werkorganisatie van Nationaal Park Hollandse Duinen heeft namens de partners de aangepaste statusaanvraag opgesteld. De gemeenten, waterschappen en grote terreinbeheerders binnen Hollandse Duinen hebben ingestemd met de aangepaste begrenzing van het nationaal park. Op grond van artikel 3.68 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, dient de provincie deze aanvraag namens de partners in.

In de aangepaste statusaanvraag is in paragraaf 2.1 uitgebreid uitgelegd hoe de netwerkorganisatie van Nationaal Park Hollandse Duinen in elkaar zit.

In een voorgesprek met het ministerie van LNV is gevraagd hoe de landbouwsector tegen Nationaal Park Hollands Duinen aankijkt. Deze vraag hebben wij aan LTO Zuid-Holland gesteld. LTO staat niet afwijzend tegenover Nationaal Park, maar heeft nog wel vragen. Daarover zijn we met LTO in gesprek.

5 Communicatiestrategie

De communicatie rond de statusaanvraag vindt plaats vanuit de werkorganisatie Nationaal Park Hollandse Duinen, afgestemd met de partners waaronder de provincie. Er zal een bericht aan het ANP of een persbericht uitgaan.