

Contact**Provinciehuis**

Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl/contact

Datum

Zie verzenddatum linksonder

Ons kenmerk

PZH-2025-879640914
DOS-2025-0000287

Uw kenmerk**Bijlagen**

1

Burgemeester en wethouders van de gemeente Zwijndrecht
Postbus 15
3330 AA Zwijndrecht

Onderwerp

Huisvestingswet: huisvesting vergunninghouders - Beoordeling 1 juli 2025

Geacht college,

Met deze brief informeren wij u over ons voornemen om over te gaan tot indeplaatsstelling voor de uitvoering van de gemeentelijke taakstelling huisvesting van vergunninghouders. Wij begrijpen dat deze stap als ingrijpend kan worden ervaren en willen benadrukken dat ons voornemen is om samen met u tot een werkbare oplossing te komen. Dit doen wij op basis van artikel 124, eerste lid, van de Gemeentewet en het Aanvullend beleidskader huisvesting vergunninghouders 2020, evenals het Uitvoeringsprogramma generiek interbestuurlijk toezicht 2024. Met deze brief kondigen wij een voornemen aan, wij hebben dus nog geen definitief besluit genomen over eventuele indeplaatsstelling.

Het doel is om u zo goed mogelijk te ondersteunen bij het behalen van de door de landelijke wetgever gestelde taakstellingen, met respect voor de inspanningen die u reeds heeft geleverd. Wij hopen in een constructieve dialoog samen te werken aan oplossingen die zowel rechtdoen aan de verplichtingen als aan de specifieke situatie van uw gemeente. Wij lichten de stand van zaken hieronder graag verder toe.

Ambtelijk en bestuurlijk overleg

De gemeente Zwijndrecht loopt sinds 1 juli 2023 achter op haar taakstelling met betrekking tot de huisvesting van vergunninghouders. Als gevolg hiervan is de gemeente diverse treden gestegen op de interbestuurlijke interventieladder. Hierover is de gemeente steeds door middel van toezichtbrieven van op de hoogte gebracht en zijn de stappen op de interventieladder doorlopen. Dit houdt in dat er sinds 2024 ambtelijk toezichtgesprekken zijn gevoerd met de gemeente, COA en woningcorporatie(s). Hierin heeft de provincie oplossingsrichtingen (als doorstroomlocaties en woningdelen) en ondersteuning (als de Vliegende Brigade en kennissessies) aangedragen. Naar aanleiding hiervan is door de gemeente een plan van aanpak opgesteld dat met de provincie is gedeeld. Helaas heeft dat toen niet geleid tot het behalen van de taakstelling en is de gemeente na het oordeelsmoment van 1 januari 2025 gestegen naar trede 3 op de interbestuurlijke interventieladder. Dit gaf aanleiding tot een bestuurlijk overleg met de wethouder, waarin de risico's zijn benoemd van het niet behalen van de wettelijke taakstelling en de in dat geval te nemen maatregelen.

Motivering

Helaas moeten wij constateren dat op 1 juli 2025 de taakstelling opnieuw niet is gerealiseerd en dat uw gemeente een achterstand kent van nog 53 te plaatsen vergunninghouders. Het aantal woningen dat aan vergunninghouders is toegekend, was onvoldoende om de taakstelling te halen. Uit de verschillende gesprekken die ambtelijk zijn gevoerd, het plan van aanpak van de gemeente en tijdens het bestuurlijke gesprek is gebleken dat de gemeente denkt aan verschillende maatregelen, zoals inzet van tiny houses en prestatieafspraken met corporatie. Ondanks dat er plannen zijn om in de toekomst vergunninghouders te kunnen huisvesten heeft dit nog niet geleid tot het behalen van de taakstelling en bestaat er op dit moment een achterstand.

Om te voorkomen dat uw gemeente per 1 januari 2026 automatisch stijgt naar trede 5 van de interventieladder, bieden wij u de mogelijkheid om uiterlijk zes weken na dagtekening van deze brief een **Huisvestingsplan voor Vergunninghouders (HvV)** aan te leveren. In dit plan geeft u aan met welke middelen, acties en binnen welk tijdpad u de volledige taakstelling, inclusief de achterstand, realiseert. Het plan dient bestuurlijk te zijn vastgesteld en te voorzien in een duidelijke analyse, concrete maatregelen, een realistische planning en een systematiek voor monitoring en verantwoording. Wij benadrukken dat coulance alleen kan worden geboden wanneer het plan niet alleen tijdig en volledig wordt aangeleverd, maar ook aantoonbaar en voortvarend wordt uitgevoerd. Meer informatie hierover vindt u in de bijgevoegde 'Vereisten Huisvestingsplan voor Vergunninghouders (HvV)'.

Wij realiseren ons dat het huisvesten van vergunninghouders in de praktijk niet altijd eenvoudig is, maar dit doet niets af aan de wettelijke verplichting tot realisatie van de taakstelling voor de huisvesting van vergunninghouders. Gezien de landelijke druk op het asielopvangstelsel en de daaruit voortvloeiende hoge taakstellingen, zien wij ons genoodzaakt om een vooraankondiging van juridische indeplaatsstelling aan u te versturen. Als gemeenten namelijk niet aan hun wettelijke taakstelling voldoen, betekent dit dat vergunninghouders die in de asielzoekerscentra verblijven langer moeten wachten op uitplaatsing naar een gemeente. Zij zijn daardoor niet in staat hun inburgering in de Nederlandse samenleving te starten.

Wij hebben de afgelopen periode terughoudendheid betracht bij de uitoefening van het toezicht. Omdat de gemeente de taakstelling al twee jaar niet haalt, is indeplaatsstelling in dit geval helaas het enige resterende geschikte interventie-instrument om de realisatie van de gemeentelijke taakstelling te verzekeren.

Wij vertrouwen erop dat de gemeente Zwijndrecht haar activiteiten op dit terrein zal intensiveren en over zal gaan tot de benodigde acties om de taakstelling inclusief de achterstand voor 1 januari 2026 te realiseren en indeplaatsstelling te voorkomen.

Onderbouwing

De gemeente Zwijndrecht heeft sinds 1 juli 2023 een achterstand op de taakstelling huisvesting vergunninghouders. Op 1 juli 2025 zouden 76 (taakstelling 2025-I + achterstand = 38 + 38) gehuisvest moeten worden, echter heeft de gemeente 23 gehuisvest. Een volledig overzicht van het verloop is hieronder te zien:

Type cijfers per jaar	Cijfers	Plaatsing op de interventieladder
Voorssprong op 1 januari 2023	10	Trede 0 'Taakstelling gerealiseerd'
Taakstelling 2023-I	54	
Taakstelling 2023-I inclusief achterstand	44	
Achterstand op 1 juli 2023	9	Trede 1 'Signaleren'
Taakstelling 2023-II	45	
Taakstelling 2023-II incl. achterstand	54	
Achterstand op 1 januari 2024	27	Trede 2A 'Informatie opvragen en beoordelen'
Taakstelling 2024-I	47	
Taakstelling 2024-I inclusief achterstand	74	
Achterstand op 1 juli 2024	28	Trede 2B 'Ambtelijk afspraken maken met termijn'
Taakstelling 2024-II	43	
Taakstelling 2024-II incl. achterstand	71	
% behaald per 1 oktober 2024	28%	Trede 2B 'Ambtelijk afspraken maken met termijn'
Achterstand op 1 januari 2025	38	Trede 3 'Bestuurlijk afspraken maken met termijn'
Taakstelling 2025-I	38	
Taakstelling 2025-I incl. achterstand	76	
Achterstand op 1 juli 2025	53	Trede 4 'Vooraankondiging juridische indeplaatsstelling'

Plan van aanpak van de gemeente

In het door de gemeente aangeleverde plan van aanpak (1 januari 2025) wordt aangegeven dat de volgende maatregelen worden genomen/verkend:

- Prestatieafspraken met corporatie
- Woningdelen

Conclusie

Gezien de gemeente op 1 juli 2025 een achterstand heeft en de genomen maatregelen van de gemeente niet op korte termijn hebben geleid tot het behalen van de taakstelling, stijgt de gemeente op de interbestuurlijke interventieladder en zijn wij genooddaakt om over te gaan tot een vooraankondiging van juridische indeplaatsstelling.

Toelichting wettelijk kader en achtergrond

Uitoefening toezicht

Op grond van artikel 28 van de Huisvestingswet zijn burgemeester en wethouders verantwoordelijk voor de huisvesting van vergunninghouders binnen de gemeente, overeenkomstig de voor de gemeente geldende taakstelling. Indien burgemeester en wethouders deze taakstelling geheel of gedeeltelijk niet halen, kan de provincie ingrijpen door middel van indeplaatsstelling. Dit houdt in dat de provincie de noodzakelijke maatregelen zal nemen om de taakstelling te realiseren, op kosten van de betreffende gemeente.

De provincie oefent toezicht uit op de realisering van de gemeentelijke taakstelling met betrekking tot de huisvesting van vergunninghouders, op basis van artikel 124, eerste lid, van de Gemeentewet en de Wet revitalisering generiek toezicht. Een besluit tot indeplaatsstelling wordt altijd voorafgegaan door ambtelijk en bestuurlijk overleg, waarbij de gemeente eerst de gelegenheid krijgt om alsnog aan haar verplichtingen te voldoen.

Het Rijk heeft aangekondigd de wetgeving in de Huisvestingswet aan te willen passen, maar dit is nog niet gerealiseerd. De provincie blijft toezicht houden op basis van de huidige wetgeving. Gemeenten krijgen ieder halfjaar een taakstelling voor het aantal vergunninghouders dat zij moeten huisvesten. Deze taakstelling wordt vastgesteld door het ministerie van Asiel en Migratie.

Bij het toezicht op de achterstanden in de taakstelling hanteert de provincie de bestuurlijke interventieladder. Deze ladder kent zes stappen, waarbij het bestuurlijke overleg tussen de wethouder en gedeputeerde valt binnen trede 3, namelijk het maken van afspraken over acties en termijnen. Indien deze afspraken niet of onvoldoende worden uitgevoerd, wordt overgegaan naar trede 4, waarbij het college en de gemeenteraad worden geïnformeerd over het voornemen tot indeplaatsstelling. Trede 5 betreft het formele besluit tot indeplaatsstelling, gevolgd door trede 6, de feitelijke indeplaatsstelling.

Het besluit tot indeplaatsstelling wordt geformuleerd als een last, wat betekent dat de toezichthouder op kosten van de ondertoezichtgestelde de vereiste maatregelen zal nemen, indien deze maatregelen niet binnen de vastgestelde termijn (de begunstigingstermijn) door de ondertoezichtgestelde zijn genomen.

Horizontale verantwoording en openbare publicatie

Overeenkomstig artikel 124, vierde lid, van de Gemeentewet maken wij ons voornemen tot indeplaatsstelling aan uw gemeenteraad kenbaar middels een afschrift en doen wij van het voornemen mededeling in het gemeentelijk blad. In verband met onze proactieve informatieplicht informeren wij ook de leden van Provinciale Staten over ons voornemen tot indeplaatsstelling.

We hopen van harte dat deze informatie u verder helpt. We vertrouwen erop dat u zich met volledige inzet zult richten op het behalen van de taakstelling, inclusief het inhalen van de achterstand, zodat we op 1 januari 2026 kunnen concluderen dat verdere stappen niet noodzakelijk zijn. We begrijpen dat dit een uitdaging kan zijn en staan klaar om u waar mogelijk te ondersteunen in dit proces.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris,

voorzitter,

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

mr. A.W. Kolff

Wij verzoeken u in uw correspondentie altijd het DOS-nummer (DOS-2025-0000287) te vermelden.
Meer informatie www.zuid-holland.nl/contact

Afschrift aan

Gemeenteraad van Zwijndrecht

Bijlage:

- Vereisten Huisvestingsplan voor Vergunninghouders (HvV)