

Status

Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten

27 juni 2023

Eindtermijn

n.v.t.

Onderwerp

In afwijking van ligplaatsenbeleid vergunning verlenen voor een plankier in de Oude Rijn te Zwammerdam

Advies

1. In te stemmen met het afwijken van de 'Beleidsregel vergunningen ligplaatsen en werken provinciale vaarwegen Zuid-Holland' ten aanzien van het hebben van een plankier, deels gelegen in de veiligheidsstrook van de Oude Rijn, ter hoogte van in Zwammerdam;
2. Te verlenen een vergunning voor het hebben van een plankier, deels gelegen in de veiligheidsstrook van de Oude Rijn, ter hoogte van in Zwammerdam;
3. Vast te stellen de brief aan betrokkene over het verlenen van de vergunning met afschrift aan de gemeente Alphen aan den Rijn en het Hoogheemraadschap van Rijnland;
4. Te bepalen dat een kennisgeving van het verlenen van de vergunning wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad.
5. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het verlenen van de vergunning voor het hebben van een plankier, deels gelegen in de veiligheidsstrook van de Oude Rijn, ter hoogte van in Zwammerdam;

NB: Met een beroep op artikel 3 van besluit Beleidsregel actieve openbaarheid Zuid-Holland 2017 wordt een uitzondering gemaakt voor het (moment van) publiceren van het besluit en de stukken. Om er voor te zorgen dat betrokkene als eerste op de hoogte wordt gesteld van het besluit, wordt de vergunning op een later moment gepubliceerd. De publicatie van de vergunning zal 5 dagen na verzending van het besluit aan betrokkene plaatsvinden.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

Vergunning hebben steiger zwammerdam.docx

1 Toelichting voor het College

Op 18 april 2023 is de Beleidsregel vergunningen ligplaatsen en werken provinciale vaarwegen Zuid-Holland (*hierna: het ligplaatsenbeleid*) in werking getreden. Op grond van het ligplaatsenbeleid kan voor een werk (zoals een plankier) alleen vergunning worden verleend, indien het werk gelegen is buiten een vaarstrook, veiligheidsstrook of veiligheidszone. Het ligplaatsenbeleid heeft als doel de instandhouding, de bruikbaarheid en bescherming van de vaarwegen en de bijbehorende werken, en de veiligheid en het vlotte verloop van het scheepvaartverkeer op de vaarweg te waarborgen.

Voorgeschiedenis

Betrokkene woont langs de Oude Rijn, op [] te Zwammerdam. In 2008 – vóór de inwerkingtreding van het huidige ligplaatsenbeleid – is een ontheffing verleend voor het maken van een plankier van 17 meter lang en 0,93 meter breed. Deze ontheffing stond op naam van de toenmalige echtgenoot van betrokkene.

Bij besluit van 26 juli 2022 is aan betrokkene een vergunning verleend (sinds de inwerkingtreding van de Omgevingsverordening Zuid-Holland kennen we geen ontheffingen meer, maar vergunningen) voor het hebben van een nieuw gerealiseerde oeverconstructie. Daarbij is de hierboven genoemde ontheffing uit 2008 voor het maken van een plankier ingetrokken. In het besluit van 26 juli 2022 is overwogen dat de toenmalige ontheffinghouder niet langer de gerechtigde is van het perceel [] en dat het plankier is verwijderd.

Tegen dit besluit is op 30 augustus 2022 door betrokkene bezwaar gemaakt. Kort samengevat heeft betrokkene aangevoerd dat de aanvrager van de ontheffing destijds met betrokkene gehuwd was. Betrokkene was gehuwd op huwelijksvoorwaarden met een eenvoudige gemeenschap voor de echtelijke woning van ieder voor de helft aan de [] te Zwammerdam. Betrokkene was destijds dan ook medegerechtigde van het perceel, en de ontheffingsaanvraag werd ook uit naam van betrokkene gedaan. Gelet hierop is de ontheffing uit 2008 volgens betrokkene eveneens aan haar verleend. Na de echtscheiding in 2014 werd betrokkene alleen gerechtigde van het perceel [] te Zwammerdam.

Daarnaast heeft betrokkene aangegeven dat het plankier – anders dan gesteld in het besluit van 26 juli 2022 - niet is verwijderd.

Om deze redenen is in het bezwaarschrift verzocht om het plankier te mogen handhaven en een vergunning voor het hebben van een plankier op naam van betrokkene te zetten. Betrokkene heeft schriftelijk aangegeven het bezwaar in te trekken als Gedeputeerde Staten besluiten een vergunning te verlenen.

Het plankier achter het betreffende perceel ligt aan één zijde voor circa 35 centimeter in de veiligheidsstrook van de Oude Rijn. Op grond van artikel 5 van het Ligplaatsenbeleid kan alleen vergunning worden verleend indien het plankier niet is gelegen in een vaarstrook, veiligheidsstrook of veiligheidszone. Strikt genomen dient het verzoek tot behoud van het plankier dan ook afgewezen te worden. De vakafdeling is echter van mening dat het afwijzen van het verzoek onevenredig is in verhouding tot de met de Beleidsregel te dienen doelen.

Advies

Gedeputeerde Staten kunnen op grond van artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht afwijken van het geldende beleid, indien het handelen volgens de beleidsregel wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zou zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen.

Aangezien betrokkene ten tijde van de vergunningverlening in 2008 getrouwd was met de ontheffinghouder en medegerechtigde was van het betreffende perceel, en aangezien het plankier sindsdien altijd aanwezig is geweest, is het advies om in afwijking van het Ligplaatsenbeleid vergunning te verlenen voor het hebben van een plankier dat deels is gelegen in de veiligheidsstrook van de Oude Rijn te Zwammerdam.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 2 - Bereikbaar Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

In artikel 3.23, eerste lid van de Omgevingsverordening Zuid-Holland is een verbod opgenomen om zonder vergunning ligplaats in te nemen in een vaarweg. Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland kunnen op grond van artikel 3.19, lid 1, sub b van de Omgevingsverordening Zuid-Holland een vergunning verlenen voor het hebben van een werk. Het verdere toetsingskader voor het verlenen van vergunningen voor het hebben van werken in de vaarweg is de Beleidsregel vergunningen ligplaatsen en werken provinciale vaarwegen Zuid-Holland. De grondslag voor het afwijken van een beleidsregel is artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht.

Aangezien er een besluit wordt genomen om in afwijking van het beleid een vergunning te verlenen, rijst de vraag of hiermee geen ongewenst precedent wordt geschapen. Wij menen dat dit niet het geval is. De situatie van betrokkene is gezien de voorgeschiedenis dusdanig uniek dat anderen er geen rechten aan kunnen ontlelen.

Het besluit is nog wel vatbaar voor bezwaar en beroep. Aangezien in dit geval een door betrokkene gewenste vergunning wordt verleend, ligt het niet voor de hand dat van deze mogelijkheid gebruik zal worden gemaakt.

Met een beroep op artikel 3 van besluit Beleidsregel actieve openbaarheid Zuid-Holland 2017 wordt een uitzondering gemaakt voor het (moment van) publiceren van het besluit en de stukken. Om er voor te zorgen dat betrokkene als eerste op de hoogte wordt gesteld van het besluit, wordt de vergunning op een later moment gepubliceerd. De publicatie van de vergunning zal 5 dagen na verzending van het besluit aan betrokkene plaatsvinden.

2 Voorafgaande besluitvorming

N.v.t.

3 Proces

Na het nemen van het besluit om in afwijking van het Ligplaatsenbeleid de vergunning te verlenen, wordt de betrokkene geïnformeerd door de vergunning toe te sturen.

4 Participatie en rolneming

Er is geen sprake van een participatieproces. Gedeputeerde Staten nemen een besluit waarna de betrokkene wordt geïnformeerd over het besluit.

5 Communicatiestrategie

Het genomen besluit wordt kenbaar gemaakt door middel van het publiceren van de publiekssamenvatting op de website van de provincie Zuid-Holland en de publicatie van de kennisgeving van het verlenen van de vergunning in het Provinciaal Blad.

In het kader van de AVG zijn de persoonlijke gegevens van de betrokkene geanonimiseerd. De betrokkene ontvangt de vergunning per post.

De gemeente Alphen aan den Rijn en het Hoogheemraadschap van Rijnland worden middels een afschrift van de vergunning op de hoogte gesteld van het besluit.