

Status

Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten

24 februari 2026

Eindtermijn

25 februari 2026

Onderwerp

Instellen beroep Veegplan 4b Voorne aan Zee

Advies

1. Vast te stellen het procesbesluit tot het indienen van beroep bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State gericht tegen het omgevingsplan buitengebied Westvoorne Veegplan 4b van de gemeente Voorne aan Zee.
2. Te bepalen de afhandeling van het beroep in handen te stellen van mr. K Giezeman en mr. R. Brouwer, advocaten in dienstbetrekking van de provincie Zuid-Holland.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting behorende bij 'instellen beroep omgevingsplan buitengebied Westvoorne veegplan 4b.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

- Beroepschrift Veegplan 4b

1 Toelichting voor het College

De gemeente Voorne aan Zee faciliteert verschillende ontwikkelingen in het buitengebied van Westvoorne. Dat doen zij door het omgevingsplan te wijzigen met een zogenoemd 'veegplan'. In dit veegplan worden verschillende ontwikkelingen in een keer in procedure gebracht. In Veegplan 4 zaten verschillende ontwikkelingen die strijdig waren met het provinciaal omgevingsbeleid, met name het ruimtelijke kwaliteitsbeleid. Voor één ontwikkeling uit dit veegplan is de gemeente met initiatiefnemer en ons in gesprek gegaan om aan onze zienswijze te voldoen. Hierop boeken wij goede voortgang en hebben de goede hoop dat het aangepaste plan binnen provinciaal omgevingsbeleid gaat passen. Deze ontwikkeling en de ontwikkelingen waarop wij geen zienswijze hebben ingediend zijn samengevoegd in Veegplan 4a.

De rest van de ontwikkelingen waartegen wij een zienswijze hebben ingediend zijn samengevoegd in Veegplan 4b. Op twee van deze ontwikkelingen is het voorstel om beroep in te stellen.

Het doel van de beroepszaak is ervoor zorgen dat de gemeente ook voor deze plannen met ons in gesprek gaat om aan ons ruimtelijke kwaliteitsbeleid te voldoen.

Veegplan 4 is ter inzage gelegd voor ingang van de omgevingswet. Dat betekent dat wij dit plan nog gebruikmaken van de omgevingsverordening in werking vanaf 1 april 2023 tot 1 januari 2024. Het beroepsschrift is in de bijlage bijgevoegd.

De locaties waartegen wij beroep in willen stellen zijn:

Blindeweg/Doornweg

Op deze locatie wordt 1,51ha kas en een aantal bedrijfsgebouwen gesloopt. In de plaats daarvan wordt een groot gedeelte verkaveld en ruimte gemaakt voor 6 vrijstaande woningen. De manier van verkavelen vinden wij niet bij het gebiedsprofiel Voorne-Putten passen. Dit veelzijdige gebied, met een afwisseling van relatief kleine (voormalige) tuinderijen, open polderlandschap en bosschages, vormt een belangrijke kwaliteit voor de gemeente Voorne aan Zee. Als de overgebleven agrarische gronden stuk voor stuk transformeren naar particuliere kavels, dan blijft er van dit afwisselende landschap weinig over. Als dat wel gebeurt, dan ontstaat een landschap van zogenaamde "Belgische linten", bestaande uit vrijstaande villa's op grote percelen langs een doorgaande weg. Dat tast het oorspronkelijke landschap – dat de Omgevingsverordening beoogt te beschermen - aan. De locatie is nu in gebruik als agrarische grond en wordt beschermd als cat. 3 Buitengebied.



Figuur 1: Blindeweg/Doornweg, de twee rode vlakken midden/rechtsonder

Dwarsweg 1a

Op deze locatie wordt 8000m² kas en wat bedrijfspanden gesloopt op plaats te maken voor 2 nieuwe vrijstaande woningen en het omzetten van een bedrijfswoning naar burgerwoning. De verkaveling op deze manier zorgt ervoor dat de groene ambities van de gemeente, die staan genoemd in hun visie voor dit gebied, teniet worden gedaan. Het landschapsplan geeft verschillende scenario's weer en deze zijn niet goed geborgd. Hierdoor is een goede ruimtelijke kwaliteit niet goed afdwingbaar.

De locatie ligt in het glastuinbouwgebied van Tinte. Dat heeft conform artikel 6.15 een aparte status als glastuinbouwgebied. In dit gebied is een "voortzetting van het huidige gemengde agrarische grondgebruik" mogelijk. Wat in andere glastuinbouwgebieden, zoals Oostland en Westland, niet mogelijk is. Wij voeren aan dat deze ontwikkeling in strijd is met dit artikel.



Figuur 2: Dwarsweg 1a, met daarboven 2 nieuwe vrijstaande woningen

Wij willen ook over deze locaties met de gemeente in gesprek over de ruimtelijke kwaliteit. Op het moment dat wij geen beroep instellen, hebben wij geen grond om de verbeteringen op de ruimtelijke kwaliteit af te dwingen.

Voor Veegplan 3 loopt ook een beroepszaak bij de Raad van State. In de week van 19 januari 2026 heeft de gemeente, middels een advocaat, aangeboden om over de locaties in veegplan 3 in gesprek te gaan. Dat is precies wat wij beoogd hadden met dat beroep.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 6 - Sterke steden en dorpen in Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

Het besluit zorgt ervoor dat wij beroep instellen tegen het omgevingsplan. Hierdoor komt deze zaak bij de Raad van State te liggen. De eindtermijn voor het indienen van beroep is 25 februari 2026. Mocht de Raad van State dezelfde prioritering hanteren als bij Veegplan 3, dan is de verwachting dat deze beroepszaak geen hoge prioriteit krijgt. Dat vertraagt aan de ene kant het onherroepelijk maken van Veegplan 4b, maar geeft ook tijd om er gezamenlijk uit te komen. Mocht het toch tot een zaak leiden, dan komen twee medeoverheden tegenover elkaar te staan.

2 Voorafgaande besluitvorming

Er is in de ontwerpfase van het omgevingsplan een zienswijze ingediend tegen deze locaties. Dat gebeurt altijd met een ambtelijk mandaat. Het instellen van beroep is een vervolg op het niet adequaat aanpassen van het omgevingsplan aan de hand van de gestelde opmerkingen in de zienswijze.

3 Proces

Na instemmen zal beroep ingediend worden tegen het omgevingsplan. Dat betekent nog niet dat wij niet in gesprek willen treden met de gemeente. De verwachting is dan ook dat deze gesprekken plaats gaan vinden na instellen van beroep.

4 Participatie en rolneming

N.v.t.

5 Communicatiestrategie

Middels het beroepschrift wordt de Raad van State op de hoogte gebracht. De gemeente wordt geïnformeerd middels een afschrift van het instellen van beroep. Daarnaast zijn wij voornemens de advocaat die de gemeente in de arm genomen heeft voor de beroepszaak voor Veegplan 3, te informeren over het instellen van beroep op Veegplan 4b. Hiermee hopen wij het gesprek over de twee locaties uit Veegplan 4b te versnellen en te combineren met Veegplan 3.