

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
A-Openbaar	28 juni 2022	n.v.t.

Onderwerp

Instellingsbesluit doelenbank Depositiebank stedelijke ontwikkeling Zuid-Holland

Advies

1. Vast te stellen de wijziging van het instellingsbesluit stikstofbank waarbij aanvullend op de eerder ingestelde microdepositiebank en de Depositiebank Haven Industrieel Complex een Depositiebank stedelijke ontwikkeling Zuid-Holland wordt ingesteld;
2. Vast te stellen de GS-brief waarin Provinciale Staten worden geïnformeerd over de instelling van deze depositiebank;
3. Te bepalen dat de instelling van de doelenbank Depositiebank stedelijke ontwikkeling Zuid-Holland bekendgemaakt wordt in het Provinciaal Blad.
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting waarin de wijziging van het instellingsbesluit wordt toegelicht.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

- Wijziging van het besluit tot instelling van een stikstofbank
- GS-brief aan PS instellingsbesluit Depositiebank stedelijke ontwikkeling Zuid-Holland

1 Toelichting voor het College

Inleiding

Op 30 november 2020 hebben Gedeputeerde Staten besloten het Regionaal Stikstofregistratiesysteem in te stellen, waarover op 29 juni 2021 door Gedeputeerde Staten is besloten de naam te wijzigen in Stikstofbank, waarbij tevens een gezamenlijke microdepositiebank is ingesteld en de mogelijkheid is geboden om een provinciale doelenbank op te richten. Van de laatste mogelijkheid is op 29 juni 2021 gebruik gemaakt door de instelling van de Depositiebank Haven Industrieel Complex.

De huidige stikstofbank bestaat uit een microdepositiebank en een doelenbank voor het doel Haven Industrieel Complex. Beiden verschillen van elkaar ook al vallen beiden onder de noemer stikstofbank. De microdepositiebank is er alleen voor microdeposities: stikstofdeposities van ten hoogste 0,05 mol stikstof per hectare per jaar. Hierdoor kunnen projecten met een kleine depositie toch doorgang vinden. De doelenbank Depositiebank Haven Industrieel Complex maakt het mogelijk om depositieruimte te kunnen reserveren en aanwenden voor het bepaalde doel, namelijk ontwikkelingen mogelijk maken voor het Haven Industrieel Complex.

Waarom (nu) instelling van een Depositiebank stedelijke ontwikkeling Zuid-Holland?

De situatie en dynamiek rondom het stikstofdossier wordt bekend verondersteld. Met name in verband met de invoering van de vaste rekengrens van 25 km voor alle stikstofbronnen, speelt het steeds vaker dat stikstofdepositieruimte beschikbaar dient te zijn om ontwikkelingen mogelijk te maken. Een recent voorbeeld daarvan is het project N207 Zuid. Ook bij woningbouwprojecten komt de problematiek steeds nadrukkelijker naar voren, waarbij intern salderen met de op de locatie beschikbare bronnen niet voldoende soelaas biedt. Dit vraagt om een doelenbank waarin bronmaatregelen die stikstof-depositieruimte opleveren, conform de vastgestelde regels voor intern en extern salderen, op een transparante en navolgbare manier kunnen worden geadmistreerd.

Met het instellingsbesluit voor de doelenbank wordt het mogelijk gemaakt om, vanaf het moment van instellen van de doelenbank, depositieruimte te reserveren ten behoeve van stedelijke ontwikkeling. De doelenbank kan daarmee gevuld worden met stikstofdepositieruimte. Bij een doelenbank horen ook beleidsregels, die met name definiëren hoe stikstofdepositieruimte uit de doelenbank kan worden aangewend voor projecten. Idealiter worden beide besluiten gelijktijdig genomen. De beleidsregels Depositiebank stedelijke ontwikkeling Zuid-Holland zijn nog in ontwikkeling. Ze dienen nog goed te worden afgestemd met de relevante partijen, om te zorgen voor een goed werkbaar doelenbank waarin de partijen die stikstofdepositieruimte inbrengen op een passende manier betrokken worden bij de toedeling van stikstofdepositieruimte aan concrete projecten. De beleidsregels zullen naar verwachting zo snel mogelijk na het zomerreces voor besluitvorming worden geagendeerd.

Het instellingsbesluit voor de doelenbank wordt nu voor besluitvorming voorgelegd, omdat niet is uit te sluiten dat er in de tussenliggende periode al (bij voorkeur) gebruik

gemaakt dient te kunnen worden van een doelenbank ten behoeve van stedelijke ontwikkeling.

Afbakening Depositiebank stedelijke ontwikkeling Zuid-Holland

Voor het instellen van de Depositiebank stedelijke ontwikkeling Zuid-Holland is een afweging aan de orde over de afbakening, zowel inhoudelijke als geografisch, van deze depositiebank. Daarbij spelen de onderstaande overwegingen:

- Een eerste overweging is geweest om de depositiebank specifiek toe te passen op een zone van 25 km rondom de stikstofgevoelige natuurgebieden in het Duingebied langs de kust van Zuid-Holland, niet zijnde de kustgebieden op de Zuid-Hollandse eilanden. In dat gebied vinden met name de beoogde stedelijke ontwikkelingen plaats. Bij deze overweging speelde mee dat de afbakening tot deze zone ertoe leidt dat er geografisch minder overlap zou zijn met de bestaande doelenbank voor het HIC, een (eventueel) beoogde doelenbank voor het gebied Nieuwkoop en indien van toepassing nader op te richten doelenbanken;
- Afbakening tot een zone van 25 km rondom deze gebieden heeft echter het risico in zich dat projecten die net buiten die zone vallen qua mogelijkheden om stikstofdepositieruimte te reserveren en aan te wenden tussen wal en schip terecht komen;
- De aard en doelstelling voor een doelenbank t.b.v. stedelijke ontwikkeling, namelijk de woningbouwopgave, (provinciale) infrastructuur en bedrijvigheid (niet zijnde de industriële bedrijvigheid in het HIC) wordt in principe van voldoende onderscheidend karakter geacht.

Hoewel het niet te voorkomen is dat er altijd sprake zal zijn van enige overlap tussen afzonderlijke doelenbanken, is vanuit bovenstaande overwegingen uitgekomen op dit voorstel voor een doelenbank voor stedelijke ontwikkeling en met een werkingsgebied van het grondgebied van de hele provincie Zuid-Holland.

De doelenbank ten behoeve van stedelijke ontwikkeling is bedoeld voor reservering en toedeling van depositieruimte uit het registratiesysteem voor aanvragen voor projecten binnen de volgende categorieën in Zuid-Holland:

- a. woningbouw, inclusief daarvoor noodzakelijke en direct met het project samenhangende nutsvoorzieningen, waterhuishoudkundige maatregelen, infrastructuur en voorzieningen ten behoeve van een goed woon- en leefklimaat;
- b. infrastructuur, zijnde in ieder geval provinciale mobiliteitsprojecten, maar ook overige infrastructurele projecten die samenhangen met stedelijke ontwikkelingen waaronder in ieder geval ook de energie-infrastructuur;
- c. overige ontwikkelingen die samenhangen met stedelijke ontwikkeling, waaronder in ieder geval van bedrijfslocaties niet zijnde onderdeel van categorie a.

De bovenstaande categorieën zullen bij de besluitvorming over de beleidsregels voor de doelenbank definitief worden gemaakt en waar nodig nog aangepast.

De wijziging van het instellingsbesluit Stikstofbank van 29 juni 2021

Het instellingsbesluit Stikstofbank van 29 juni 2021 dient te worden gewijzigd om een Depositiebank stedelijke ontwikkeling Zuid-Holland in te stellen. Bijgaand wijzigingsbesluit voorziet hierin. Met het instellingsbesluit wordt het mogelijk om ook depositieruimte te kunnen inbrengen voor de ontwikkeling van stedelijke functies.

Wijziging van de Beleidsregels intern en extern salderen

De Beleidsregels intern en extern salderen van de provincie Zuid-Holland behoeven geen aanpassing om Depositeebank stedelijke ontwikkeling Zuid-Holland in te stellen.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag exclusief BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 1 - Samen werken aan Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

Het juridisch kader wordt gevormd door artikel 2.7, van de Wet natuurbescherming waaruit de bevoegdheid van Gedeputeerde Staten voortvloeit om natuurvergunningen te verlenen en artikel 4:81, van de Algemene wet bestuursrecht op grond waarvan Gedeputeerde Staten bevoegd zijn om beleidsregels vast te stellen met betrekking tot de uitoefening van hun bevoegdheid om natuurvergunningen te verlenen.

Na vaststelling volgt publicatie in het Provinciaal blad en inwerkingtreding op de dag na publicatie.

Ter nadere toelichting van de kosten en het financiële risico het volgende.

De kosten voor het beheer van de landelijke stikstofbank en de technische ondersteuning daarvan zijn onderdeel van een breder gesprek over de verdeling van kosten tussen Rijk en provincies en provincies onderling van het stikstofdossier. Indicaties van deze kosten zijn eerder met Gedeputeerde Staten gedeeld – via stukken voor de P & C cyclus – en onderdeel van een doorlopend proces landelijk. Deze kosten zijn daarmee nu niet éénduidig te benoemen.

Gedeputeerde Staten zijn bij de oprichting van de Stikstofbank in landelijk verband geïnformeerd over de beoordeling van juridische risico's. Het gebruik van de stikstofbank als hulpmiddel bij vergunningverlening kan leiden tot het aanvechten van zowel het besluit met betrekking tot de vergunning als het gebruik van dit hulpmiddel (ruimte uit of in de bank). Ten principale zijn de juridische risico's niet anders dan bij vergunningverlening en handhaving en worden deze risico's beheerst door het hanteren van de beginselen van behoorlijk bestuur zoals opleggen van proportionele maatregelen. De financiële risico's van het instellen en beheren van een stikstofbank zijn qua besluitvorming – met rechtsgevolgen – gekoppeld aan het verlenen en/of intrekken van een vergunning. De provincie is verzekerd voor financiële risico's als gevolg van het nemen van deze besluiten.

Het instellen van een stikstofbank voor de stedelijke ontwikkeling Zuid-Holland leidt niet tot nieuwe – wettelijke – verplichtingen tot realiseren van reductiedoelstellingen voor de provincie.

2 Voorafgaande besluitvorming

Eerdere besluitvorming in Gedeputeerde Staten gerelateerd aan de stikstofbank betreffen:

- Per 29 mei 2019 is als gevolg van de uitspraak van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State vergunningverlening op grond van het PAS niet meer mogelijk.
- Om vergunningverlening weer op gang te brengen hebben GS op 8 oktober 2019 de beleidsregel intern en extern salderen Zuid-Holland vastgesteld.
- Op 10 december 2019 is de beleidsregel intern en extern salderen van 8 oktober 2019 ingetrokken en in gewijzigde vorm opnieuw vastgesteld door GS.
- Op 16 juni 2020 is de beleidsregel intern en extern salderen Zuid-Holland op onderdelen gewijzigd en vastgesteld door GS.
- Op 24 november 2020 is de beleidsregel intern en extern salderen Zuid-Holland op onderdelen gewijzigd en vastgesteld door GS in verband met de instelling op dezelfde datum van een regionaal stikstof registratiesysteem.
- Op 15 december 2020 zijn de beleidsregels voor extern salderen gewijzigd.
- Op 6 april 2021 hebben Gedeputeerde Staten besloten tot de voorgenomen oprichting van de stikstofdepositiebank.
- Op 29 juni 2021 is door Gedeputeerde Staten besloten de naam te wijzigen in Stikstofbank, waarbij tevens een gezamenlijke microdepositiebank is ingesteld en een de Depositiebank Haven Industrieel Complex is ingesteld.

3 Proces

Het principe van de stikstofbank is in de basis tot stand gekomen in intensieve samenwerking van de twaalf provincies. Het ministerie van LNV is eveneens betrokken, alsmede het RIVM voor uitvoering vanuit het instrument AERIUS. Voor specifiek de Depositiebank stedelijke ontwikkeling Zuid-Holland heeft afstemming plaatsgevonden, en vindt nog steeds afstemming plaats met de gemeenten Den Haag, Rotterdam en Katwijk en de Omgevingsdienst Haaglanden. Die afstemming heeft vooral betrekking op de nog nader vast te stellen beleidsregels voor de doelenbank.

4 Participatie en rolneming

Voor doelenbank Depositiebank stedelijke ontwikkeling Zuid-Holland heeft afstemming plaatsgevonden, en vindt afstemming plaats met de gemeenten Den Haag, Rotterdam en Katwijk en de Omgevingsdienst Haaglanden.

5 Communicatiestrategie

Na besluitvorming in GS volgt publicatie in het Provinciale blad van het besluit. Provinciale Staten worden hierover geïnformeerd. Tevens zal een publiekssamenvatting worden gepubliceerd. Verder zal niet actief over het instellen van de Depositiebank stedelijke ontwikkeling Zuid-Holland worden gecommuniceerd.