

Status

Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten

14 oktober 2025

Eindtermijn

n.v.t.

Onderwerp

Intentieverklaring en projectplan Opwek Energie op Rijksvastgoed A16-A20-N3

Adviezen

1. Aan te gaan de intentieverklaring verkenning OER A16-A20-N3 met Rijkswaterstaat, ProRail, gemeente Dordrecht, gemeente Hendrik Ido-Ambacht, gemeente Papendrecht, gemeente Schiedam, gemeente Rotterdam en gemeente Zwijndrecht.
2. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de intentieverklaring verkenning OER A16-A20-N3.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

1. Machtiging cdK ogv art 176 - Intentieverklaring OER A16-A20-N3
2. Intentieverklaring Opwek Energie langs de A16-A20-N3
3. Projectplan Verkenning A16-A20-N3
4. Bijlage 1 Kaartbladen OER A16-A20-N3
5. Bijlage 2 Eindrapportage Voorverkenning OER A16-N3
6. Eindrapportage Voorverkenning A20

1 Toelichting voor het College

Hernieuwbare opwek elektriciteit langs infrastructuur is een belangrijk onderdeel van de zoekgebieden voor opwek van energie en daarmee de doelstellingen uit de Regionale Energiestrategieën (RES) van Rotterdam-Den Haag en Drechtsteden. Daarnaast betreft het een voorkeurslocatie volgens de provinciale zonneladder. De uitwerking van dit type zoekgebied (langs grootschalige infrastructuur) loopt mee met het programma OER. Met het programma Opwek Energie op Rijksvastgoed (OER) stelt de Rijksoverheid eigen gronden ter beschikking aan projectontwikkelaars voor de realisatie van duurzame energieprojecten. Deze gronden worden veelal benut voor de realisatie van duurzame elektriciteitsopwekking met zonne-energie. Het OER-traject A16-A20-N3 is gericht op duurzame opwekking van zonne-energie op en langs de A16-N3 van Rotterdam tot en met Dordrecht en langs de A20 in Rotterdam en Schiedam. Het projectgebied langs deze snelwegen is in totaal ongeveer 57 kilometer lang. Het betreft hoofdzakelijk rijksgronden, waarbij ook gronden van andere overheden als koppelkans worden gezien.

De voorverkenning van het OER-tracé A16-A20-N3 is inmiddels afgerond en er is een geschiktheidsanalyse opgesteld. Voor de gehele A20 is de potentie onderzocht, maar alleen in de gemeenten Schiedam en Rotterdam blijkt voldoende potentie te zijn voor de realisatie van hernieuwbare opwek met zonne-energie. Met name de wegverbreding langs tracé Nieuwerkerk-Gouda zorgt nog voor onduidelijkheid over de potentie langs de A20. De conclusie is dat met de A16-N3 gecombineerd met de delen van de A20 in Schiedam en Rotterdam er voldoende technische potentie voor hernieuwbare opwek is geïdentificeerd om de vervolgfase in te gaan. Er is verder onderzoek nodig om de concrete kansen voor energieopwekking langs de A16-A20-N3 te verkennen in de volgende fase. In de verkenningsfase zal onder andere worden gewerkt aan een ruimtelijke inpassingsvisie, een participatieplan en een inventarisatie naar de mogelijkheden voor netaansluitingen voor dit traject.

Om commitment te krijgen voor deze verkenning is een intentieverklaring opgesteld. Die intentieverklaring zal in de bestuurlijk stuurgroep van het project, waarin de provincie ook is vertegenwoordigd, op 29 oktober 2025 door de deelnemende partijen ondertekend worden.

Voorliggende intentieverklaring heeft als doel te verklaren dat alle deelnemende partijen (waaronder de provincie), naar aanleiding van de voorverkenning OER A16-A20-N3, gezamenlijk nader zullen verkennen onder welke voorwaarden hernieuwbare energieopwekking met zonnepanelen op de geïdentificeerde technisch geschikte locaties uit de voorverkenning mogelijk kan worden gemaakt. Daarnaast is kort aangegeven hoe partijen deze verkenning organisatorisch vorm geven en is afgesproken dat elk bestuursorgaan zijn eigen (organisatie)kosten voor zijn rekening neemt. Het OER-programma (Rijkswaterstaat) draagt de kosten voor de benodigde onderzoeken in de verkenningsfase.

GS wordt gevraagd te besluiten tot ondertekening van de intentieverklaring.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag exclusief BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 3 - Schone energie voor iedereen
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

Deze intentieverklaring is bedoeld om commitment te krijgen voor de nadere verkenning van het OER-traject A16-A20-N3. Partijen kunnen elk moment eenzijdig dan wel gezamenlijk besluiten geen verder gevolg te geven aan deze intentieverklaring.

De cdK is bevoegd om, nadat GS rechtsgeldig hebben besloten, op grond van artikel 176 van de Provinciewet de juridische binding tot stand te brengen. Op grond van de door de cdK afgegeven machtiging wordt Arno Bonte, gedeputeerde Energie, gemachtigd om de overeenkomst intentieverklaring Opwek van Energie op Rijksvastgoed met Rijkswaterstaat, ProRail, gemeente Dordrecht, gemeente Hendrik-Ido-Ambacht, gemeente Papendrecht, gemeente Schiedam, gemeente Rotterdam en gemeente Zwijndrecht namens de provincie te ondertekenen.

Omdat de provincie als rechtspersoon de overeenkomst aangaat, is de cdK op grond van artikel 176 van de Provinciewet bevoegd de provincie bij het aangaan van de overeenkomst te vertegenwoordigen. Vanuit deze bevoegdheid zal de cdK gevraagd worden een volmacht te verlenen aan gedeputeerde Arno Bonte om deze overeenkomst namens de provincie te ondertekenen.

Aan de cdK wordt voorgesteld deze volmacht tot vertegenwoordiging te verlenen, omdat op 29 oktober 2025 een tekenmoment staat gepland met Arno Bonte en Niek Knaap (Rijkswaterstaat), Helga Cuijpers (ProRail), wethouder De Jonge (gemeente Dordrecht), wethouder Lafleur (gemeente Hendrik-Ido-Ambacht), wethouder Janssen (gemeente Papendrecht), wethouder Zeegers (gemeente Rotterdam), wethouder Hamerslag (gemeente Schiedam) en wethouder Van Dongen (gemeente Zwijndrecht) om Intentieverklaring Opwek Energie langs de A16-A20-N3 te ondertekenen.

2 Voorafgaande besluitvorming

Het zoekgebied langs de A16-A20-N3 is, met akkoord van de provincie, aangemeld bij EZK (nu KGG) en opgenomen in het OER-programma.

Dit is het vijfde OER-project in Zuid-Holland waarvan de verkenning start. Voor de A15/A38 is in het eerste kwartaal van 2023 de verkenning gestart na ondertekening van de intentieverklaring. Voor de A12 is de verkenning gestart in het vierde kwartaal van 2024 en de A4/N11 en A27 zijn eerder dit jaar gestart met de verkenning.

Tijdens de verkenningsfase wordt in het OER-project gekeken naar ruimtelijke kwaliteit en landschappelijke inpassing van de energieopwekking langs de A16-A20-N3. In deze verdere uitwerking zal ook rekening worden gehouden met de GS-reactie op het advies Energiewegen van de Provinciaal Adviseur Ruimtelijke Kwaliteit (d.d. 15 april 2024).

3 Proces

De verkenning van het OER-project A16-A20-N3 start na ondertekening van de intentieverklaring door de betrokken partijen. De bestuurlijke ondertekening staat gepland op 29 oktober 2025. Naar schatting duurt de verkenningsfase 12-18 maanden. De verkenning start met onder andere het scherper definiëren van de scope en het opstellen van ruimtelijke bouwstenen. Daarna wordt verder ingegaan op randvoorwaarden voor de techniek, planologie en financiële en proces participatie.

Volgens de huidige inzichten zal medio volgend jaar op basis van deze documenten een samenwerkingsovereenkomst opgesteld worden, waarna bestuurlijke afstemming en besluitvorming volgt.

4 Participatie en rolneming

De projectorganisatie van OER A16-A20-N3 bestaat uit een werkgroep en een stuurgroep. De werkgroep bestaat uit ambtelijke vertegenwoordiging van de deelnemende partijen: Rijkswaterstaat, provincie Zuid-Holland en alle gemeenten langs het tracé. In de stuurgroep worden de deelnemende gemeenten en provincie bestuurlijk vertegenwoordigd door de wethouders en gedeputeerde. Daarnaast bestaat de stuurgroep uit vertegenwoordiging op directie- niveau vanuit Rijkswaterstaat. De provinciale deelname aan de werkgroep en stuurgroep van het project OER A16-A20-N3 zal, als besloten wordt tot ondertekening van de intentieverklaring, worden voortgezet tijdens de verkenning.

Op basis van de projecteigenschappen en de risico's van het project, ligt een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) voor de hand. De gemeentelijke BOPA is dan ook de voorgenomen planologische route om dit project mogelijk te maken. Voor dit project is het onwaarschijnlijk dat de provincie Zuid-Holland gevraagd zal worden het bevoegd gezag op zich zal nemen, aangezien de scope bestaat uit een aantal overzichtelijke clusters.

Gedurende de verkenningfase zal het participatietraject met de omgeving samen met de deelnemende partijen worden vormgegeven.

5 Communicatiestrategie

In afstemming met de partners wordt een communicatiebericht geformuleerd door Rijkswaterstaat over de ondertekening van de intentieverklaring en het vervolg van het project.