

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	17 maart 2026	n.v.t.

Onderwerp

Interbestuurlijk toezicht huisvesting vergunninghouders - oordeel n.a.v. stand van zaken 1 januari 2026

Advies

1. Te bepalen dat trede 4 van de bestuurlijke interventieladder: 'juridische vooraankondiging indeplaatsstelling' voor gemeenten Albrandswaard, Hoeksche Waard, Molenlanden en Pijnacker-Nootdorp wordt verlengd, vanwege voldoende voortgang in het realiseren van de taakstelling huisvesting vergunninghouders.
2. Te bepalen dat gemeenten Krimpenerwaard, Leidschendam-Voorburg, Voorne aan Zee en Zwijndrecht op trede 5 van de bestuurlijke interventieladder: 'besluit tot indeplaatsstelling' worden geplaatst, vanwege onvoldoende voortgang in het realiseren van de taakstelling huisvesting vergunninghouders, met inachtneming van een gerede termijn tot trede 6.
3. Vast te stellen de brieven inzake de verlenging van trede 4 aan het college van B&W vanwege voldoende voortgang in het realiseren van de taakstelling huisvesting vergunninghouders voor de gemeenten Albrandswaard, Hoeksche Waard, Molenlanden en Pijnacker-Nootdorp.
4. Vast te stellen de afschriften van de brieven inzake de verlenging van trede 4 aan de gemeenteraad vanwege voldoende voortgang in het realiseren van de taakstelling huisvesting vergunninghouders voor de gemeenten Albrandswaard, Hoeksche Waard, Molenlanden en Pijnacker-Nootdorp.
5. Vast te stellen de brieven inzake het besluit tot indeplaatsstelling (trede 5) aan het college van B&W vanwege onvoldoende voortgang in het realiseren van de taakstelling huisvesting vergunninghouders voor de gemeenten Krimpenerwaard, Leidschendam-Voorburg, Voorne aan Zee en Zwijndrecht.
6. Vast te stellen de afschriften van de brieven inzake het besluit tot indeplaatsstelling (trede 5) aan de gemeenteraad vanwege onvoldoende voortgang in het niet realiseren van de taakstelling huisvesting vergunninghouders voor de gemeenten Krimpenerwaard, Leidschendam-Voorburg, Voorne aan Zee en Zwijndrecht.
7. Vast te stellen brief van GS aan PS inzake juridische vooraankondigingen indeplaatsstelling en besluiten tot indeplaatsstelling (trede 4 en 5) vanwege het niet realiseren van de taakstelling huisvesting vergunninghouders.
8. Te bepalen dat het voornemen tot juridische indeplaatsstelling en het besluit tot indeplaatsstelling middels de bij dit voorstel gevoegde 'Publicatie Gemeentelijk Blad inzake vooraankondigingen indeplaatsstelling en besluiten tot indeplaatsstelling' wordt gepubliceerd in het Gemeentelijk Blad.
9. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de brieven inzake juridische vooraankondigingen indeplaatsstelling en besluiten tot indeplaatsstelling (trede 4 en 5) inzake het niet realiseren van de taakstelling huisvesting vergunninghouders.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om:

- Aan het tweede besluitpunt toe te voegen: “met inachtneming van een gerede termijn voor trede 6”.
- In de brief aan Voorne aan Zee wijzigingen van ondergeschikt belang aan te brengen.

Bijlagen

- Brief GS aan PS - Interbestuurlijk toezicht huisvesting vergunninghouders – oordeel n.a.v. stand van zaken 1 januari 2026.
- Trede 4 brief - IBT - Albrandswaard.
- Trede 4 brief - IBT - Hoeksche Waard.
- Trede 4 brief - IBT - Molenlanden.
- Trede 4 brief - IBT - Pijnacker-Nootdorp.
- Trede 5 brief - IBT - Krimpenerwaard.
- Trede 5 brief - IBT - Leidschendam-Voorburg.
- Trede 5 brief - IBT - Voorne aan Zee.
- Trede 5 brief - IBT - Zwijndrecht.
- Albrandswaard - afschrift gemeenteraad.
- Hoeksche Waard - afschrift gemeenteraad.
- Krimpenerwaard - afschrift gemeenteraad.
- Leidschendam-Voorburg - afschrift gemeenteraad.
- Molenlanden - afschrift gemeenteraad.
- Pijnacker-Nootdorp - afschrift gemeenteraad.
- Voorne aan Zee - afschrift gemeenteraad.
- Zwijndrecht - afschrift gemeenteraad.
- Publicatietekst Gemeentebblad 2026-I.

1 Toelichting voor het College

Op 10 februari 2026 hebben wij u geïnformeerd over het GS-besluit inzake het eerste deel van het oordeel van 1 januari 2026 (PZH-2026-886785353). Met deze brief informeren wij u over het oordeel betreffende de overige acht gemeenten. Inmiddels hebben alle bestuurlijke gesprekken met gemeenten plaatsgevonden. De voorliggende besluiten betreffen de laatste acht gemeenten. Deze gemeenten hebben in 2025 een vooraankondiging voor indeplaatsstelling (trede 4) gehad. Aan u wordt voorgelegd om voor deze gemeenten trede 4 te verlengen of het besluit tot indeplaatsstelling (trede 5) te nemen:

1. Verlenging van trede 4: Het voorstel is dat de gemeenten Albrandswaard, Hoeksche Waard, Molenlanden en Pijnacker-Nootdorp op trede 4 blijven staan. Deze gemeenten staan sinds 2025 op trede 4 van de bestuurlijke interventieladder. Ook per 1 januari 2026 is niet voldaan aan realisatie van de taakstelling.

Gedeputeerde Staten (GS) hebben de gemeenten in september 2025 verzocht om binnen zes weken een Huisvestingsplan voor Vergunninghouders (HvV) aan te leveren. Daarnaast hebben met deze gemeenten in het najaar 2025 bestuurlijke gesprekken plaatsgevonden. De gemeenten hebben alle vier een HvV aangeleverd. Hierover hebben de verantwoordelijke bestuurders van provincie en gemeente in februari 2026 bestuurlijke gesprekken gevoerd, met als doel om bestuurlijk duidelijkheid te verkrijgen over de te nemen vervolgstappen. Hierbij is besproken in hoeverre het aangeleverde HvV voldoende concreet en realistisch is en of de voorgenomen maatregelen naar verwachting zullen leiden tot het alsnog voldoen aan de wettelijke taakstelling.

Op basis van het HvV en het bestuurlijk gesprek geldt dat voor de gemeenten Albrandswaard, Hoeksche Waard, Molenlanden en Pijnacker-Nootdorp trede 4 kan worden verlengd tot 1 juli 2026, waarbij voor de gemeenten Albrandswaard, Hoeksche Waard en Molenlanden de voorwaarde is gesteld dat het HvV voor 1 juni 2026 wordt aangescherpt.

2. Besluit tot indeplaatsstelling (trede 5): Het voorstel is om voor de gemeenten Krimpenerwaard, Leidschendam-Voorburg, Voorne aan Zee en Zwijndrecht het besluit tot indeplaatsstelling te nemen. Deze gemeenten staan sinds 1 juli 2025 op trede 4 en laten onvoldoende voortgang zien in het realiseren van de taakstelling. Tijdens de gevoerde bestuurlijke gesprekken is dat beeld niet weggenomen. Hierdoor kan geen beroep op coulance worden gedaan. Conform het Aanvullend beleidskader huisvesting vergunninghouders en het Uitvoeringsprogramma generiek interbestuurlijk toezicht gemeenten 2024, geeft dit aanleiding om voor deze gemeenten over te gaan tot het besluit tot indeplaatsstelling (trede 5). De gemeenten krijgen een begunstigingstermijn tot 1 april 2027. Bij het vaststellen van deze wat langere termijn is rekening gehouden met de gemeenteraadsverkiezingen en mogelijke bestuurlijke wisselingen. Tijdens deze termijn worden de gemeenten in de gelegenheid gesteld om alsnog zelf in de taakstelling te voorzien. Indien de gemeenten de taakstelling binnen de termijn niet realiseren, zal de provincie overgaan tot feitelijk handelen en zullen wij de taakstelling ten laste van de gemeenten uit (laten) voeren.

Vervolg

De besluiten worden conform ons Aanvullend beleidskader huisvesting vergunninghouders en het Uitvoeringsprogramma generiek interbestuurlijk toezicht gemeenten 2024 genomen. De

gemeenten, die op trede 4 blijven staan, krijgen een brief over de verlenging. De gemeenten die een besluit tot indeplaatsstelling krijgen opgelegd (trede 5), krijgen een brief over het besluit tot indeplaatsstelling. De besluiten worden gepubliceerd in het gemeenteblad.

Op 1 juli 2026 is opnieuw een oordeelsmoment. Mocht het de gemeenten op trede 4 niet lukken tot voldoende voortgang te komen en in te lopen op de achterstand, dan zal naar verwachting voor deze gemeenten per 1 juli 2026 het besluit tot indeplaatsstelling worden genomen. Voor de gemeenten op trede 5 geldt dat na het verstrijken van de formele waarschuwingstermijn en indien de gemeenten niet aan de verplichtingen hebben voldaan, de provincie feitelijk overgaat tot indeplaatsstelling (trede 6). Alle maatregelen die nodig zijn om de gevorderde taak uit te voeren worden door de provincie genomen op kosten van de betreffende gemeente, tenzij de gemeente voldoende aannemelijk maakt dat er concrete maatregelen zijn ingezet om de opgave op korte termijn zelf te realiseren.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW : € 0,00

Programma : Ambitie 6 - Sterke steden en dorpen in Zuid-Holland

Financiële risico's : Voor verlenging van trede 4 zijn geen financiële risico's. Als wordt overgegaan naar plaatsing in trede 6 en de provincie feitelijk overgaat tot indeplaatsstelling, zijn er financiële consequenties. Wettelijk wordt dit verhaald op de gemeente en is er dus sprake van voorfinanciering. Er is op dit moment geen inschatting van de voorfinanciering beschikbaar, maar dit kan oplopen afhankelijk van de te treffen maatregelen.

Juridisch kader

Op grond van artikel 28 van de Huisvestingswet 2014 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de huisvesting van vergunninghouders. Indien burgemeester en wethouders geheel of gedeeltelijk nalaten uitvoering te geven aan deze verplichting kan dit leiden tot indeplaatsstelling door de provincie. Indeplaatsstelling betekent dat de provincie voor het realiseren van de taakstelling de vereiste maatregelen zal nemen, op kosten van de betreffende gemeente. Op grond van artikel 124 van de Gemeentewet en de Wet revitalisering generiek toezicht oefent de provincie toezicht uit op de realisering van de gemeentelijke taakstelling met betrekking tot de huisvesting van vergunninghouders. Een juridische interventie, zoals een besluit tot indeplaatsstelling, wordt voorafgegaan door een uitgebreid bestuurlijk traject, waarin een gemeente eerst zelf in de gelegenheid wordt gesteld om alsnog aan haar verplichtingen te voldoen. Bij een besluit tot indeplaatsstelling kan de betreffende gemeente tegen het besluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

2 Voorafgaande besluitvorming

Dit voorstel is een uitvloeisel van de stappen die zijn doorlopen volgens het Aanvullend beleidskader huisvesting vergunninghouders 2020 (inclusief wijziging 2024) en het Uitvoeringsprogramma generiek interbestuurlijk toezicht gemeenten 2024 dat door GS is vastgesteld. Het HvV is in het kader en Uitvoeringsprogramma niet opgenomen als vereiste. GS zetten dit als extra hulpmiddel in om gemeenten te helpen met het concretiseren van realisatie van hun taakstelling en het uitvoeren van het beleid en om op basis hiervan het gesprek goed te kunnen voeren.

3 Proces

In de brief inzake juridische vooraankondiging indeplaatsstelling worden de betrokken gemeenten verzocht uiterlijk 6 weken na dagtekening van het besluit van GS een HvV aan te leveren.

Het HvV wordt leidend in het overleg en de ondersteuning vanuit de provincie. Indien geen toereikend plan wordt aangeleverd of onvoldoende voortgang wordt bewerkstelligd, zullen GS overgaan tot plaatsing in trede 5 (besluit tot indeplaatsstelling).

Als gemeenten Krimpenerwaard, Leidschendam-Voorburg, Voorne aan Zee en Zijndrecht niet binnen de formele waarschuwingstermijn voldoen aan de verplichtingen, wordt overgegaan tot plaatsing in trede 6 (feitelijke indeplaatsstelling).

Provinciale Staten (PS) worden geïnformeerd over de trede 4 en 5 brieven middels een GS-brief.

Het besluit tot het plaatsen van gemeenten op trede 0, 1, 2A en 2B van de bestuurlijke interventieladder wordt genomen in ambtelijk mandaat (AAA41).

Het besluit tot het plaatsen van gemeenten op trede 3 wordt genomen in bestuurlijk mandaat (BA14).

Het plaatsen van gemeenten op trede 4 (de juridische vooraankondiging indeplaatsstelling) en trede 5 (het besluit tot indeplaatsstelling) is een GS-besluit dat via dit GS-voorstel aan u wordt voorgelegd.

4 Participatie en rolneming

Gedurende het gehele proces zijn de stappen en termijnen uit ons Aanvullend beleidskader aangehouden. Er is veelvuldig gesproken met gemeenten waarbij de gemeenten een redelijke en billijke kans geboden is om zelf de taakstelling te realiseren. Maatregelen treffen in de huidige woningmarkt kost tijd. Er wordt derhalve getracht een balans te vinden tussen druk, toezicht en praktische uitvoerbaarheid.

5 Communicatiestrategie

Conform het Aanvullend beleidskader dienen wij deze aankondigingen en de besluiten naar de colleges van burgemeester en wethouders te sturen en tevens aan de gemeenteraden kenbaar te maken middels een afschrift van de aankondigingen en de besluiten. Daarnaast wordt een publicatie gedaan middels een kennisgeving in het gemeenteblad.