

Aan Provinciale Staten

**Onderwerp:**

Toezeggingen erratum Uniper-gascentrale Leiden en subsidiebeschikking

Geachte Statenleden,

Tijdens de commissievergadering Economie en Energie van 28 mei 2025 spraken we over WarmtelinQ+. Directe aanleiding van de bespreking in de commissie is een door Gedeputeerde Staten op 22 april 2025 aan uw Staten gestuurde brief over de kostenontwikkeling van het project WarmtelinQ+ (warmte transportleiding Rijswijk-Leiden) ([PZH-2025-871544308](https://pzh-2025-871544308)). Hierin stond helaas ongegronde informatie over de toekomst van de Uniper gascentrale in Leiden. Terecht werden hierover zorgen geuit. Deze nemen Gedeputeerde Staten uiterst serieus. Met deze brief corrigeren wij deze onjuiste informatie en bieden wij hierbij onze excuses aan uw Staten aan, maar ook aan Uniper en haar medewerkers.

Deze brief geeft invulling aan twee toezeggingen die zijn gedaan tijdens de commissie Economie en Energie van 18 mei, namelijk:

- *EE/T2025.019 'Gedeputeerde Potjer zegt toe om een brief te sturen met wat de laatste stand van zaken is over de Uniper-gascentrale in relatie tot WarmtelinQ, en om in gesprek te gaan met Uniper over de voorgenomen sluiting van de gascentrale, de wijze waarop foutieve informatie hierover via een GS-brief met de Staten is gedeeld, en hoe GS kan voorkomen dat een dergelijke situatie zich in de toekomst opnieuw voordoet.'*
- *EE/T2025.020: 'Gedeputeerde Potjer zegt toe om de subsidievoorwaarden voor WarmtelinQ voor de zomer met de commissie te delen.'*

Beginnend bij de eerste toezegging:

*Wanneer is welke informatie over Uniper met uw Staten gedeeld?*

Wij hebben eerdere communicatie tussen Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten rond de Uniper centrales in Leiden en Den Haag nagekeken. Voor zover wij hebben kunnen nagaan is er ten tijde van de drie formele momenten (zie hieronder welke momenten dit zijn) dat de Provincie directe betrokkenheid had bij WarmtelinQ(+) niet gesproken over de eventuele sluiting van de Uniper centrale, omdat dat niet relevant was voor de besluitvorming in uw Staten over de subsidiëring van WarmtelinQ+. De enige uitzondering hierop betreft de technische [informatiebrief](#) van Gedeputeerde Staten van 22 april 2025.

Het ingestelde onderzoek en analyse van de communicatie die is verstrekt aan uw Staten op de drie momenten dat de Provincie directe betrokkenheid had bij WarmtelinQ+ waren:

1. De coördinatie bij de MER (Milieu Effect Rapportage), het PIP (Provinciaal Inpassingsplan) en bijbehorende vergunningen voor de warmtetransportleiding **Vlaardingen – Den Haag**;
2. De besluitvorming tot het verlenen van een begrotings-projectsubsidie voor de warmtetransportleiding WarmtelinQ+ Rijswijk-Leiden; en
3. De coördinatie bij de MER (Milieu Effect Rapportage), het PIP (Provinciaal Inpassingsplan) en bijbehorende vergunningen voor WarmtelinQ+, de warmtetransportleiding **Rijswijk – Leiden**.

Een uitgebreidere toelichting op deze analyse is bijgevoegd in bijlage 1.

#### *Achtergrond delen ongegronde informatie*

De inspreker namens Uniper gaf bij de commissievergadering van 28 mei aan dat het beeld breed leeft dat de Uniper centrale in Leiden op termijn zal sluiten en dat dit onjuist is. De werknemers in het bedrijf Uniper lezen in kranten en brieven dat het bedrijf waar zij werkzaam zijn gaat sluiten. De inspreker gaf aan dat Uniper betrokken en verantwoordelijk is en kijkt naar de toekomst.

De oorsprong van deze misvatting is onduidelijk. Mogelijk speelt media-aandacht uit 2019 en recentere berichten over Uniper-gascentrale en hun investeringsstrategie in Nederland een rol.

Graag verwijzen wij u voor een overzicht hiervan naar bijlage 2.

#### *Correctie op technische informatiebrief GS 22 april 2025*

In de brief van 22 april 2025 ([PZH-2025-871544308](#)) informeerden wij uw Staten ongegrond dat de centrale van Uniper in Leiden gesloten zal worden. Wat wel in de brief had moeten staan, en inmiddels is afgestemd met Uniper, is dat de Uniper centrale in Leiden warmte en elektriciteit produceert voor bedrijven en huishoudens en dat de centrale in goede staat verkeert. De centrale levert warmte aan het stadsnet in Leiden totdat WarmtelinQ+ operationeel wordt en ook daarna kan de centrale worden ingezet. Het is aan Uniper om over de toekomstige inzet van de centrale te besluiten. De Provincie is daar geen partij in. Uniper heeft aangegeven geen plannen te hebben om de centrale te sluiten of uit te faseren.

#### *Gesprek met Uniper*

Zoals toegezegd heeft er inmiddels een gesprek plaatsgevonden tussen gedeputeerde Potjer en de directeur Corporate Communication and Government Relations bij Uniper. In dit gesprek is de berichtgeving en de impact daarvan besproken. Het misverstand is er mogelijk in gelegen dat er wel sprake is geweest van het beëindigen van de warmtelevering en dat dat is opgevat als het sluiten van de locatie. Er was dan ook geen sprake van verschillende zienswijzen vanuit Uniper. Verder is uitgesproken dat na diepgaand onderzoek door honderden dossiers is aangetoond dat niet eerder door de provincie over de sluiting is gesproken. Dit is voor iedereen onbevredigend. Daarom is, om dit voortaan te voorkomen, door beiden stilgestaan bij het belang van zorgvuldige afstemming van informatie. Verder is afgesproken goed met elkaar in gesprek te blijven.

#### *Hoe kan dit in de toekomst worden voorkomen?*

Om voor de toekomst vergelijkbare situaties te voorkomen spannen Gedeputeerde Staten zich in om zodra materiële informatie gedeeld wordt en belangen van derden beschreven worden, deze vooraf te informeren en indien nodig afstemmen met de betreffende partij(en).

Ook is het proces van de beantwoording van vragen van uw Staten naar aanleiding van deze casus doorgelicht. Besloten is dat er extra monitoring ingelast wordt op de voortgang en inhoud van de beantwoording.

De tweede toezegging wordt ingevuld door u in de derde bijlage de subsidiebeschikking te sturen van de provincie voor het project WarmtelinQ+ (de warmtetransportleiding van Rijswijk naar Leiden). Het betreft de begrotings-projectsubsidie 2022-2028 ter grootte van maximaal € 81.000.000,00 ten behoeve van activiteiten door Gasunie om bij te dragen aan een van de provinciale doelen, namelijk om de gebouwde omgeving te verduurzamen. Specifiek gaat het om de ontwikkelings- en investeringskosten ten behoeve van de aanleg van de warmtetransportleiding van Rijswijk naar Leiden.

Erop vertrouwend uw Staten hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
secretaris,

voorzitter,

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

mr. A.W. Kolff

**Bijlage 1: Analyse momenten van directe Provinciale betrokkenheid bij WarmtelinQ.**

1. De coördinatie bij de MER (Milieu Effect Rapportage), het PIP (Provinciaal Inpassingsplan) en bijbehorende vergunningen voor WarmtelinQ, Vlaardingen – Den Haag.

In september 2019 heeft het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat (nu Klimaat en Groene Groei) Gasunie de opdracht gegeven de ontwikkeling van de Leiding Door het Midden over te nemen. Op 8 november 2021 is door Gasunie bekend gemaakt dat het definitieve investeringsbesluit is genomen voor de aanleg van de warmtetransportleiding WarmtelinQ van Vlaardingen naar Den Haag.

De provincie heeft geen financiële betrokkenheid bij dit besluit. De provinciale subsidie voor WarmtelinQ betreft de warmtetransportleiding WarmtelinQ+ van Rijswijk naar Leiden. Hier gaan we bij punt 2 nader op in.

De provincie heeft wel betrokkenheid bij de ruimtelijke inpassing van de warmtetransportleiding van Vlaardingen naar Den Haag. Dit betreft de coördinatie bij de MER, het PIP en bijbehorende vergunningen.

De bijbehorende documenten in relatie tot deze ruimtelijke inpassing zijn bekeken. Hierin is meermaals gesproken over de aanlanding van WarmtelinQ, gelokaliseerd op het terrein van de Uniper centrale aan het De Constant Rebecqueplein in Den Haag. Er zijn geen passages gevonden waarin wordt aangegeven dat deze centrale gaat sluiten.

2. De besluitvorming tot het verlenen van een begrotings-projectsubsidie voor de warmtetransportleiding WarmtelinQ+ Rijswijk-Leiden

Bij besluit van 15 juni 2022, nr. 7465, PZH-2021-777165152 heeft Provinciale Staten besloten tot het verlenen van een begrotings-projectsubsidie voor de warmtetransportleiding WarmtelinQ+ Rijswijk-Leiden.

De stukken rond deze besluitvorming zijn onderzocht op verwijzingen naar de gascentrale van Uniper in Leiden. Deze verwijzingen zijn aanwezig, maar tonen allemaal geen verbinding richting een mogelijke sluiting van de Uniper centrale in Leiden.

Er is als volgt over Uniper geschreven in de documenten:

In diverse scenario's is bekeken of er een mogelijke rol voor de Uniper centrale in Leiden was voor de toekomstige warmtevoorziening na het aangaan van de warmteleveringsovereenkomst tussen Warmtebedrijf Rotterdam en Vattenfall voor de warmtevoorziening in Leiden. Onder andere betrof dit de mogelijke inzet als piek & back-up centrale. Dit speelde met name in de jaren 2018 – 2020; Communicatie over de kosten voor de verlenging van de warmteleveringsovereenkomst (WLO) tussen Uniper en Vattenfall voor de warmtevoorziening in Leiden. Deze verlenging was aan de orde wegens de vertraging bij de aanleg van de Leiding over Oost waarmee warmte door WbR geleverd zou gaan worden aan Vattenfall in Leiden. Dit speelde met name in de jaren 2019 – 2021;

Communicatie over de kosten van de tijdelijke warmtelevering van de Uniper centrale in Leiden aan Vattenfall vanwege de planning van de aanleg van de warmtetransportleiding WarmtelinQ+ van Rijswijk naar Leiden en als onderdeel van de afspraken met de gemeente Rotterdam en Vattenfall over de afwikkeling van de provinciale betrokkenheid bij het Warmtebedrijf Rotterdam. Dit speelde met name in de jaren 2020 – 2022.

Ten tijde van de besluitvorming rond de provinciale subsidie voor het warmtetransportnet WarmtelinQ+ van Rijswijk naar Leiden en de afwikkeling van de provinciale betrokkenheid bij het Warmtebedrijf Rotterdam is niet gecommuniceerd over een mogelijke sluiting van de Uniper centrale in Leiden.

3. De coördinatie bij de MER (Milieu Effect Rapportage), het PIP (Provinciaal Inpassingsplan) en bijbehorende vergunningen voor WarmtelinQ, Rijswijk – Leiden.

De stukken rond het Provinciaal Inpassingsplan (PIP) en Milieu Effect Rapportage (MER) en het amendement van Partij van de Dieren hierbij zijn onderzocht op verwijzingen naar de gascentrale van Uniper in Leiden.

Uniper en de gascentrale in Leiden worden wel meermaals in de stukken genoemd, echter alleen in de context van het warmtenet in Leiden en de wens van Vattenfall om over te gaan op warmtelevering via WarmtelinQ. In geen enkel geval wordt gesproken over een mogelijke sluiting van de Uniper centrale in Leiden.

**Bijlage 2: Overzicht van openbare bronnen en communicatie over sluiting van de Uniper centrale in Leiden**

Uit grondige verkenning en uitwerking van de communicatie rond de Warmterotonde Zuid-Holland en daarna de ontwikkeling van WarmtelinQ+ zijn er verschillende berichten in het Leidsch Dagblad aangetroffen over de sluiting van de Uniper centrale. Deze centrale was voorheen eigendom van E.on.

Op 14 december 2016 stond er in een artikel over alternatieven voor de Leidse stadswarmte de volgende passage "De gasgestookte Eon-centrale aan de Langegracht levert stadsverwarming voor een deel van de Leidse huishoudens en maakt daarbij ook energie. Maar de gaskosten zijn erg hoog en elektriciteitsopbrengsten laag. Tegen 2020 moet het complex daarom sluiten."

Ook een jaar later stond in een artikel van het Leidsch Dagblad van 10 oktober 2017, met de titel 'Leiden gaat voor zekerheid bij stadsverwarming', het volgende genoemd: "De warmterotonde - of anders een alternatief - is nodig omdat de Eon-centrale in Leiden uiterlijk in 2020 sluit"

In een ander artikel van het Leidsch Dagblad, van 31 augustus 2019, getiteld 'Nuon garandeert stadsverwarming' staat de volgende passage "Na een brandbrief van burgemeester en wethouders aan minister Eric Wiebes en de Autoriteit Consument en Markt (ACM) heeft Leiden de garantie gekregen dat Nuon de warmtecentrale aan de Langegracht langer openhoudt dan gepland. De vorige week verstuurde brief liegt er niet om: uiterlijk vrijdag 29 augustus om het middaguur moesten de garanties er zijn of Leiden beschouwt de kwestie als een noodsituatie en stapt naar de rechter. Dit omdat uiterlijk begin oktober onderhoud aan de centrale gedaan moet zijn om in de winter ononderbroken warmte te kunnen leveren."

Na het versturen van de brandbrief is er in december 2019 een nieuwe warmteovereenkomst gesloten tussen Vattenfall en Uniper. Hierbij staat de volgende passage op de website van Vattenfall: "Partijen zijn een contractduur van 6,5 jaar overeengekomen. Uniper zal conform het nieuwe contract de noodzakelijke investeringen uitvoeren zodat Vattenfall de leveringszekerheid van warmte aan haar klanten in de Leidse regio kan garanderen."

Naast berichten in de media stond ook in diverse rapporten het bericht dat de Uniper centrale zou gaan sluiten. In het Kwaliteits- en Capaciteitsdocument 2017-deel II van TenneT staat de volgende informatie op pagina 134 "Vanaf 2024 zullen de Leiden 12 (81MW) en de 's-Gravenhage 15 (97 MW) uit bedrijf worden genomen". Ook op de wikipedia pagina van de energiecentrale in Leiden wordt hiernaar verwezen.

In de warmtemonitor van 2019, opgesteld door CBS en TNO in opdracht van de RVO, staan de volgende passages op pagina 34: "De STEG-centrale in Leiden is inmiddels verouderd en daarom is door Vattenfall gezocht naar een duurzame oplossing voor de lange termijn voor de warmtelevering vanaf 2020. Daartoe is er in 2017 een contract getekend voor levering van industriële restwarmte uit het Rotterdamse havengebied vanaf 2020 (Vattenfall, 2020)." Verderop in de alinea staat het volgende: "De leiding is minstens enkele jaren vertraagd zo luidt de verwachting (Vattenfall, 2020).

Ter overbrugging van de periode is een contract getekend met Uniper voor (tijdelijke) warmtelevering uit de WKC Leiden (Vattenfall, 2020). De WKC blijft dus voorlopig de bron.”

Kijkend naar meer recente berichtgeving is te lezen dat er gesprekken plaatsvonden tussen de gemeente Leiden en Uniper over een mogelijke verduurzaming van de centrale. In een artikel van 8 april 2024 op Sleutelstad, getiteld ‘Gemeente maant Uniper tot spoed bij verduurzaming energiecentrale’ staat de volgende passage “De afgelopen tijd heeft de energiewethouder verschillende gesprekken met Uniper gevoerd over de verduurzaming van de centrale. Een maand geleden heeft Uniper beloofd om binnen twee á drie maanden de plannen voor de Leidse centrale klaar te hebben. Van Delft nodigt het bedrijf nu nadrukkelijk uit om boter bij de vis te leveren. “Graag verken ik nog voor het zomerreces met u de plannen en mogelijkheden tijdens een bestuurlijk overleg op 27 juni aanstaande.”