

# **JAARSTUKKEN 2025**

**PROVINCIAAL FONDS  
NAZORG GESLOTEN STORTPLAATSEN  
ZUID-HOLLAND**

# Inhoudsopgave

Voorwoord .....	3
Jaarverslag 2025 .....	4
1. Algemene inleiding .....	4
1.1 Wettelijk kader .....	4
1.2 Recente ontwikkelingen.....	5
2. Nazorgtaken .....	7
2.1 Voorbereiding van de nazorg: locaties in exploitatiefase .....	7
2.2 Voorbereiding van de nazorg: locaties in sluitingsfase.....	7
2.3 Uitvoering van de nazorg: locaties in de nazorgfase .....	8
3. Beheer van het fonds .....	10
3.1 Vermogensbeheer .....	10
3.2 Rendement .....	10
3.3 Stand van het eigen vermogen.....	11
4. Weerstandsvermogen .....	12
Jaarrekening 2025 .....	14
Balans.....	15
Winst-en-verliesrekening .....	16
Toelichting op de balans en winst-en-verliesrekening .....	17
1. Algemeen .....	17
2. Algemene grondslagen.....	17
3. Grondslagen voor waardering van activa en passiva .....	17
4. Grondslagen voor bepaling van het resultaat.....	18
5. Financiële vaste activa .....	19
6. Vorderingen en overlopende activa.....	19
7. Liquide middelen .....	19
8. Eigen vermogen .....	20
9. Voorzieningen.....	20
10. Kortlopende schulden.....	20
11. Waardeveranderingen .....	21
12. Kosten.....	21
13. Resultaat .....	21
Overige gegevens .....	22
Controleverklaring van de onafhankelijke accountant .....	23
Bijlage 1 Toelichting begrote en gerealiseerde nazorgkosten 2025 .....	24
Bijlage 2 Overzicht stortplaatsen ex nazorgregeling Wet milieubeheer .....	25
Bijlage 3 Opbouw werkelijk doelvermogen .....	26
Bijlage 4 Te bereiken doelvermogen in relatie tot werkelijk vermogen.....	27

## Voorwoord

Het bestuur van het provinciaal fonds nazorg gesloten stortplaatsen Zuid-Holland (hierna: nazorgfonds) biedt u de Jaarstukken 2025 aan.

In het fonds wordt vermogen opgebouwd om de eeuwigdurende nazorg van gesloten stortplaatsen te bekostigen. Dit vermogen wordt verkregen door stortplaatsexploitanten heffingen op te leggen. De betaalde heffingen worden binnen de kaders van het beleggingsstatuut van het fonds belegd. De behaalde rendementen, naar rato van inbreng, en (historisch) betaalde heffingen vormen samen het vermogen. Dit vermogen moet, bij overdracht van de stortplaatsexploitant aan de provincie Zuid-Holland, toereikend zijn om, met de dan geldende kennis en inzichten, de eeuwigdurende nazorg te borgen.

# Jaarverslag 2025

## 1. Algemene inleiding

### 1.1 Wettelijk kader

De provincie Zuid-Holland is op basis van de sinds 1 april 1998 geldende Nazorgregeling, zoals benoemd in de Wet milieubeheer, bestuurlijk, organisatorisch en financieel verantwoordelijk voor de eeuwigdurende nazorg van gesloten stortplaatsen. Het gaat hierbij specifiek om de stortplaatsen die op of na 1 september 1996 nog in bedrijf waren. Deze stortplaatsen worden vermeld in bijlage 1. Het doel van de nazorgregeling is om zeker te stellen dat stortplaatsen ook na sluiting aan het geëiste beschermingsniveau voldoen, zodat zij geen risico vormen voor het milieu.

Om de nazorgverantwoordelijkheid te kunnen bekostigen, legt de provincie aan de stortplaatsexploitant gedurende de exploitatiefase heffingen op. Per jaar wordt bekeken of voor dat jaar een heffing moet worden opgelegd en welke hoogte deze moet hebben. Dit wordt vastgelegd in de tarieventabel; een bijlage bij de verordening nazorgheffing gesloten stortplaatsen. Jaarlijks wordt de hoogte van de heffing aangepast aan veranderende omstandigheden, zodat het bereiken van het doelvermogen op het tijdstip van sluiting gewaarborgd blijft.

De provincie draagt de opbrengsten van de nazorgheffingen af aan het nazorgfonds. De stortplaatsexploitanten dienen bij de provincie Zuid-Holland nazorgplannen in. In deze plannen wordt aangegeven op welke wijze de stortplaats na sluiting zal worden beheerd, met het doel nadelige gevolgen voor het milieu te minimaliseren. De nazorgplannen worden door Gedeputeerde Staten (GS) goedgekeurd en dient als basis voor de berekening van het doelvermogen. Ieder jaar stellen Provinciale Staten (PS) een tarieventabel vast, waarin onder andere de heffingen opgenomen zijn die voor het betreffende jaar aan de stortplaatsexploitanten worden opgelegd. Deze tarieventabel en de heffingen worden bepaald aan de hand van de berekende doelvermogens.

Naast de heffingen verwerft het fonds inkomsten door het beleggen van de in het fonds beschikbare middelen. De beleggingen zijn uitgezet op basis van het beleggingsstatuut van het fonds, dat is opgesteld met in achtname van de Wet financiering decentrale overheden (Fido).

De verslaggevingsvoorschriften van het Burgerlijk Wetboek, boek 2, titel 9, zijn op het fonds van toepassing.

## 1.2 Recente ontwikkelingen

Momenteel wordt door de verschillende provincies niet dezelfde rekenrente gebruikt. Nu is het ook moeilijk om de verschillende nazorgfondsen met elkaar te vergelijken, omdat de nazorgbehoefte voor de stortplaatsen per provincie verschilt. Daardoor zijn er ook verschillende eisen voor de aangroei van het vereiste vermogen en zijn de beheerde vermogens ook verschillend van samenstelling. Dat de rekenrente dus niet overal gelijk is, is goed verklaarbaar. Toch wordt het als wenselijk gezien om deze verschillen te verkleinen om zo meer tot een level playing field te kunnen komen.

De provincies hebben daarom een principebesluit genomen om gezamenlijk verdere stappen te zetten richting een geharmoniseerd beleid ten aanzien van rekenrente, beleggingsstrategie en risico-opslag voor de nazorgfondsen binnen Nederland. De nadruk ligt daarbij op convergentie van de verschillende rekenrentes en verlaging van de kosten door gezamenlijk vermogens beheer.



## 2. Nazorgtaken

De nazorgtaken ingevolge de Nazorgregeling Wet milieubeheer zijn ondergebracht bij de provincie Zuid-Holland.

Voor iedere stortplaats in exploitatie stelt de exploitant een nazorgplan op. In dit nazorgplan worden alle in de nazorgfase benodigde activiteiten en voorzieningen beschreven. Het nazorgplan behoeft de instemming van het bevoegd gezag. Het door GS goedgekeurde nazorgplan dient als basis voor de berekening van het doelvermogen. Het doelvermogen behoort bij aanvang van de nazorgfase in het fonds aanwezig te zijn.

Regelmatig wordt beoordeeld of er een noodzaak is het nazorgplan aan te passen. Het beleid is erop gericht dat bij relevante wijzigingen nazorgplannen door de exploitant worden geactualiseerd. Actualisatie is bijvoorbeeld aan de orde bij een capaciteitsuitbreiding. In bijlage 2 is de stand van zaken rondom de nazorgplannen opgenomen.

### 2.1 Voorbereiding van de nazorg: locaties in exploitatiefase

Op deze locatie vinden nog stortactiviteiten plaats. Overdracht van de nazorgverantwoordelijkheid van deze stortplaats aan de provincie zal niet op korte termijn plaats vinden.

#### Mineralz Maasvlakte (VBM CV) te Rotterdam

De stortplaatsexploitant Mineralz Maasvlakte BV is onderdeel van Renewi. Het nazorgplan is met het GS-besluit van 19 juni 2020 goedgekeurd en een doelvermogen vastgesteld. In het nazorgplan wordt ervan uitgegaan dat de exploitatie eindigt op 31 december 2027 en de nazorg in 2052 aanvangt nadat de afvoer van percolaat beëindigd is. In 2025 is de onderafdichting van deze stortplaats uitgebreid en is het nieuwe gedeelte in gebruik genomen. Naar aanleiding daarvan wordt van de exploitant een nieuw nazorgplan verwacht.

### 2.2 Voorbereiding van de nazorg: locaties in sluitingsfase

De exploitatie van deze stortplaatsen is reeds beëindigd en de stortplaatsen zijn voorzien van een bovenafdichting; maar de stortplaatsen hebben nog niet de status van gesloten stortplaatsen. Overdracht van de nazorgverantwoordelijkheid aan de provincie zal in het algemeen naar verwachting binnen enkele jaren plaatsvinden. Nadat de eindinspectie is uitgevoerd en alle uit deze inspectie gebleken gebreken zijn hersteld en deugdelijk zijn bevonden, zal vóór de sluitingsdatum een definitief nazorgplan aan GS ter goedkeuring moeten worden aangeboden op basis waarvan het definitieve doelvermogen wordt berekend.

#### Derde Merwedehaven te Dordrecht

Op 31 december 2012 zijn de stortactiviteiten beëindigd. De bovenafdichting, met een combinatie van Trisoplast en HDPE-folie, is in de periode van 2019 tot en met 2022 aangebracht. De beschikking op het definitieve nazorgplan is van 24 november 2025. Het doelvermogen is vastgesteld op 18 miljoen euro. De formele sluiting en overdracht van deze locatie staat gepland in 2026.

#### Crayestein-West te Dordrecht

Op de stortplaats heeft de exploitant HVC in 2011 een bovenafdichting aangebracht. In 2019 is vastgesteld dat de omgeving van de stortplaats ook met het nieuwe grondwaterbeheerssysteem onvoldoende wordt beschermd. Er zijn in 2023 en 2024 aanvullende onderzoeken gedaan om het systeem aan te passen dan wel andere beheersmaatregelen te onderzoeken. Vooralsnog wordt de huidige beheersing gehandhaafd met een klein risico op verspreiding. Aanvullende maatregelen dienen in de toekomst genomen te worden. Onder meer in verband met de exploitatie van een zonnepark is de overdracht van de nazorg verschoven van 2019 naar 2045.

### **2.3 Uitvoering van de nazorg: locaties in de nazorgfase**

Het betreft hier de nazorg van locaties waar de verantwoordelijkheid voor de locatie is overgedragen door de exploitant aan de provincie. Deze nazorg wordt uitgevoerd op basis van het nazorgplan en de jaarplanning opgenomen in het nazorgprogramma, met hierin uitvoering van de periodieke inspecties, het onderhoud en vervangingen. De kosten van de 'eeuwigdurende' nazorg worden gedekt uit de in het nazorgfonds aanwezige middelen.

Door krapte op de arbeidsmarkt, personele wisselingen en drukte hebben leveranciers soms moeite tijdig te leveren. Projecten als de aanleg van de golfbaan op de DOP NOAP en de voorbereiding op de sluiting en overdracht van Derde Merwedehaven leggen een groot beslag op de binnen de provincie beschikbare capaciteit. Dit heeft ertoe geleid dat in 2025 een aantal zaken niet tijdig konden worden gerealiseerd en uitvoering is uitgesteld naar 2026.

#### C2-deponie te Rotterdam

Per 1 januari 2019 is de sluitingsverklaring van de stortplaats afgegeven. Vanaf dat moment wordt de nazorg uitgevoerd in opdracht van de provincie. Het betreft hier een stortlocatie voor zwaar verontreinigd chemisch afval (C2-afval). De af dichting van de stort heeft in 2011 plaatsgevonden. Het nazorgplan is in 2018 door GS goedgekeurd.

In 2025 is vastgesteld dat in de schachten aanvullende veiligheidsvoorzieningen nodig zijn. Deze zijn gerealiseerd. De uitvoering van aantal nazorgwerkzaamheden (doorspuiten drainageleidingen, vervangen ventilatoren) zijn hierdoor vertraagd en de uitvoering is verplaatst naar 2026, inclusief de uitvoering van onderhoud aan een damwand. Verder is het nazorgprogramma 2025 zo goed als ongewijzigd uitgevoerd.

#### Baggerspeciedepot Hoge Bergse Bos (HBB) te Bergschenhoek

Het nazorgplan gaat uit van een gecombineerde uitvoering van de nazorg voor het baggerdepot en de omliggende puinstort, als onderdeel van het recreatiegebied Hoge Bergse Bos. Het nazorgplan is in 2014 door GS goedgekeurd. De formele sluiting vond plaats in 2015.

Vanwege storingen zijn in 2024 reeds een aantal pompen vervangen die volgens het nazorgprogramma in 2025 vervangen zouden worden en waarvoor budget beschikbaar was. Verder is het nazorgprogramma 2025 zo goed als ongewijzigd uitgevoerd.

#### DOP Noordzeeweg te Rotterdam

In 2012 heeft AVR deze stortlocatie overgedragen aan de provincie. Het betreft hier een locatie waar tussen 1995 en 2000 AVI-vliegassen, rookgasreinigingsresiduen en chemieslakken zijn gestort.

De stortplaats is gelegen op de landtong Rozenburg in de gemeente Rotterdam.

Tijdens inspecties is vastgesteld dat het hekwerk rondom de gesloten stortplaats in redelijk goede staat is en is de vervanging op basis daarvan een aantal jaren uitgesteld tot 2030. Verder is het nazorgprogramma 2025 zo goed als ongewijzigd uitgevoerd.

#### Baggerspeciedepot Braassemermeer te Jacobswoude.

Het betreft hier een baggerdepot dat gelegen is in het Braassemermeer. Het depot bevindt zich in een, onder water gelegen, voormalige zandwinput. Het betreft hier een stortlocatie waar, na afgifte van de sluitingsverklaring, eind 2001 de verantwoordelijkheid voor en de uitvoering van de nazorg per april 2002 is overgegaan naar de provincie. Op deze locatie wordt elke 4 jaar een monitoringsronde uitgevoerd.

In 2025 is geen monitoringsronde gepland en uitgevoerd. In de begroting 2025 was een post voor een aanvullend onderzoek met betrekking tot peilbuizen opgenomen maar deze is nog niet uitgevoerd.

#### DOP NOAP te Rotterdam

Per 1 september 2009 is de sluitingsverklaring van de stortplaats afgegeven en wordt de nazorg uitgevoerd door de provincie. Deze locatie wordt her ontwikkeld als golfbaan. In 2024 is een herstart gemaakt met de aanleg van de golfbaan in drie fasen. Per jaar wordt één fase gerealiseerd. In 2025 is de eerste fase van de golfbaan geopend voor het publiek.

Vanwege herstart aanleg golfbaan is in 2024 de hemelwaterdrainage doorgespoten wat volgens het nazorgprogramma in 2025 zou worden uitgevoerd en waarvoor budget beschikbaar was. De vervanging van peilbuizen zijn vanwege niet ontvangen adviezen niet uitgevoerd in 2025 maar uitgesteld tot 2026. Verder is het nazorgprogramma 2025 zo goed als ongewijzigd uitgevoerd.

### 3. Beheer van het fonds

#### 3.1 Vermogensbeheer

Na een selectieprocedure is a.s.r. vermogensbeheer (a.s.r.) in 2019 aangesteld als de beheerder van de totale beleggingsportefeuille van het Nazorgfonds. Na het regelen van alle benodigde machtigingen en het aanstellen van de Kasbank als custodian (bewaarder), is het vermogen van het fonds ondergebracht bij de a.s.r.

Volgens het beleggingsstatuut van het fonds hebben de exploitanten van de open stortplaatsen de mogelijkheid om een andere beleggingsmix te kiezen dan de standaard beleggingsmix van het fonds. Gedurende het boekjaar 2025 vielen alle beleggingen echter in de standaard beleggingsmix. De vermogensbeheerder heeft de standaard beleggingsmix ingericht op basis van onderstaande criteria:

#### Standaard

Beleggingsmix	Norm-weging	Minimum	Maximum
Staatsobligaties	41.0%	36.0%	46.0%
Bedrijfsobligaties	20.5%	15.5%	25.5%
Aandelen ontwikkelde markten	28.9%	23.9%	33.9%
Aandelen opkomende markten	9.6%	4.6%	14.6%
Kasgeld en liquide middelen	0.0%	0.0%	5.0%

#### 3.2 Rendement

De basis voor de berekening van het rendement bestaat uit de financiële activa op de balans per 1-1-2025.

(bedragen x € 1.000)		Beginstand	Mutaties	Eindstand	Rendement*
Periode 2025	a.s.r. neutraal	34.603	4.237	38.840	6,06%

\* Voor wat betreft het rendement: het rendement wordt gemeten, rekening houdend met bijstortingen of onttrekkingen. Er wordt dus niet uitgegaan van marktwaarde eind 2024 t.o.v. marktwaarde eind 2025, maar er wordt ook rekening gehouden met de bijstorting die gedurende een deel van het jaar (maar niet het volledige jaar) rendement heeft opgeleverd.

De kolom 'Mutaties' betreft de beleggingsresultaten inclusief de extra storting voor de gesloten stortplaatsen en exclusief de beheerskosten en transactiekosten.

Bij aanvang van de periode (=begin boekjaar 2025) bedroeg het belegd vermogen € 34,6 mln. Tot het einde van het jaar zit het belegd vermogen volledig in de standaard beleggingsmix (neutraal).

Op basis van de ALM-studie, is de rekenrente vastgesteld op 4,55%. Deze rekenrente wordt toegepast bij het bepalen van het gecalculeerd doelvermogen per balansdatum.

De neutrale portefeuille heeft in 2025 een rendement behaald dat hoger ligt dan de rekenrente.

Op basis van besluiten uit het verleden is een gedeelte van het doelvermogen van de gesloten stortplaatsen niet belegd via het fonds maar als vordering op de provincie Zuid-Holland meegenomen. Dit komt voor een gedeelte tot uitdrukking in bijlage 4 van de jaarrekening. Voor 31-12-2025 bedraagt het totale tekort van de gesloten stortplaatsen € 5,1 mln. Er staat reeds een voorziening bij de provincie Zuid-Holland van € 4,0 mln. en er wordt in 2025 een resultaat behaald van € 0,5 mln. welke toegevoegd zal worden aan het eigen vermogen. Vanwege dit positieve resultaat en voldoende eigen vermogen zal er geen bijdrage vanuit de provincie Zuid-Holland worden gevraagd maar kan er een kleine vrijval plaatsvinden op de voorziening bij de provincie Zuid-Holland van € 0,2 mln.

De waardeveranderingen gedurende het jaar zijn inzichtelijk gemaakt bij de toelichting op de winst-en-verliesrekening op pagina 20. Hier is geen rekening gehouden met de beheerskosten.

In bijlage 3 is de verdeling van de beleggingsresultaten per stortplaats inzichtelijk gemaakt. Hierbij zijn de beleggingsresultaten verminderd met de beheerskosten.

### **3.3 Stand van het eigen vermogen**

In het verslagjaar heeft, naast de resultaatbestemming 2025, geen andere wijziging in het eigen vermogen plaatsgevonden. Dit betekent dat het eigen vermogen met € 0,5 mln. is toegenomen tot € 1,7 mln.

## 4. Weerstandsvermogen

De volgende risico's, die van invloed zijn op het weerstandsvermogen, kunnen worden onderscheiden:

### *Debiteurenrisico:*

De exploitanten kunnen de aan hen opgelegde heffingen niet voldoen.

### *Risico van kostenstijgingen:*

De berekening van het doelvermogen is gebaseerd op een in IPO-verband opgestelde checklist en rekenmodel, waar zo goed mogelijk met onvoorziene omstandigheden rekening is gehouden. De uitgaven worden beïnvloed door financiële en technische externe ontwikkelingen die mogelijk van invloed zijn op aard en kosten van te nemen maatregelen en voorts door wijziging van regelgeving op het gebied van het milieubeleid.

### *Risico van onvoldoende rendement op termijn:*

Doelstelling van het nazorgfonds is dat het fonds over voldoende middelen beschikt om aan de 'eeuwigdurende' nazorgplicht te voldoen. Hierbij wordt gerekend met een langetermijnrendement van 4,55%.

### *Risico van technische gebreken aan de aangebrachte voorzieningen:*

Het kan voorkomen dat ondanks regulier onderhoud en monitoring, voorzieningen niet of in onvoldoende mate functioneren. Hierdoor kan grondwaterverontreiniging en/of schade bij derden ontstaan.

De volgende maatregelen zijn genomen ter afdekking van risico's:

### *Debiteurenrisico:*

Dit risico wordt beheerst door de systematiek van opgelegde heffingen tijdens de exploitatieperiode. Bij sluiting van de stortplaats vindt de eindheffing plaats, die leidt tot het definitief doelvermogen. Indien de stortplaats aan alle vergunningsvoorschriften heeft voldaan dient de provincie de stortplaats ook over te nemen als het doelvermogen nog niet is behaald.

### *Risico van kostenstijging:*

De gehanteerde rekeneenheden worden periodiek geactualiseerd en/of geïndexeerd. Bij de bijstelling van de nazorgplannen wordt met deze actualisering rekening gehouden. Bij de toetsing van de checklists van de nazorgplannen wordt tevens een extern bureau ingeschakeld.

### *Risico van onvoldoende rendement:*

Belangrijkste beïnvloedingsinstrument is het gevoerde beleggingsbeleid dat mede gebaseerd is op (bijgestelde) Asset-Liability Management (ALM) studies.

Mocht er uiteindelijk sprake zijn van rendementen die onder het langetermijnrendement liggen, kunnen de achterlopende beleggingsresultaten worden gedekt door het eigen vermogen van het fonds. Bij onvoldoende rendement voor de open stortplaatsen geldt dat deze gedekt worden door de stortplaatsexploitanten. Tekorten voor de gesloten stortplaatsen worden gedekt door de provincie Zuid-Holland.

*Risico van technische gebreken aan de aangebrachte voorzieningen:*

Dit risico wordt beperkt door het periodiek herijken van de nazorgplannen op grond van technische ontwikkelingen en door toepassing van een intensief monitoringsprogramma.

Den Haag, 21 april 2026

Het bestuur

# Jaarrekening 2025

Provinciaal fonds nazorg gesloten stortplaatsen Zuid-Holland

# Balans

## Balans per 31 december 2025

(voor resultaatbestemming)

ACTIVA (bedragen x € 1.000)	31-12-2025	31-12-2024	PASSIVA	31-12-2025	31-12-2024
<b>Financiële vaste activa</b>			<b>Eigen vermogen</b>		
Overige effecten	38.840	34.603	Overige reserves	1.284	500
Geliquideerde effecten	15.820	15.475	Resultaat	456	784
Lening u/g	0	0		<b>1.740</b>	<b>1.284</b>
	<b>54.661</b>	<b>50.078</b>			
<b>Vorderingen en overlopende activa</b>			<b>Voorzieningen</b>		
Vorderingen	6.176	4.048	Voorziening open stortplaatsen	27.715	24.251
	<b>6.176</b>	<b>4.048</b>	Voorziening gesloten stortplaatsen	30.355	29.761
				<b>58.070</b>	<b>54.012</b>
<b>Liquide middelen</b>			<b>Kortlopende schulden</b>		
Liquide middelen	66	2.991	Overige schulden	1.092	1.821
	<b>66</b>	<b>2.991</b>		<b>1.092</b>	<b>1.821</b>
<b>Totaal activa</b>	<b>60.902</b>	<b>57.117</b>	<b>Totaal passiva</b>	<b>60.902</b>	<b>57.117</b>

# Winst-en-verliesrekening

## Winst-en-verliesrekening over 2025

(bedragen x € 1.000)	2025	2024
<b><u>Opbrengsten</u></b>		
Waardeveranderingen van effecten	2.237	2.766
Mutatie bijdr. exploitanten in open stortpl.	2.547	0
Mutatie bijdr. PZH in gesloten stortpl.	0	0
Rentebaten	345	690
Overige opbrengsten	32	0
	<b>5.161</b> +/+	<b>3.456</b> +/+
<b><u>Kosten</u></b>		
Waardeveranderingen van effecten	0	0
Mutatie bijdr. exploitanten in open stortpl.	0	876
Mutatie bijdr. PZH in gesloten stortpl.	209	0
Dotatie voorziening open stortplaatsen	3.464	404
Dotatie voorziening gesloten stortplaatsen	966	1.319
Beheerskosten	63	57
Overige kosten	3	16
<b>Totaal kosten</b>	<b>4.705</b> -/-	<b>2.672</b> -/-
<b><u>Resultaat</u></b>	<b>456</b>	<b>784</b>

# Toelichting op de balans en winst-en-verliesrekening

## 1. Algemeen

### 1.1 *Activiteiten*

De activiteiten van het nazorgfonds bestaan uit het opleggen van heffingen aan stortplaatsexploitanten, teneinde daarmee een doelvermogen op te bouwen waarmee na sluiting van de stortplaatsen de kosten voor nazorg kunnen worden gedekt. Daarnaast beheert het fonds nazorg gesloten stortplaatsen de beleggingen van de in het fonds beschikbare middelen. Tenslotte betaalt het fonds de feitelijke nazorgactiviteiten en brengt deze ten laste van de voorziening gesloten stortplaatsen.

Het provinciaal fonds nazorg gesloten stortplaatsen Zuid-Holland, ingeschreven bij de KvK onder nummer 62133934, is gevestigd te Den Haag, ten kantore van de provincie Zuid-Holland, Zuid-Hollandplein 1, Den Haag.

### 1.2 *Schattingen*

Om de grondslagen en regels voor het opstellen van de jaarrekening te kunnen toepassen, is het nodig dat het bestuur van het fonds nazorg zich over verschillende zaken een oordeel vormt en dat het bestuur schattingen maakt die essentieel kunnen zijn voor de in de jaarrekening opgenomen bedragen. Indien het voor het geven van het in art. 2:362 lid 1 BW vereiste inzicht noodzakelijk is, is de aard van deze oordelen en schattingen inclusief de bijbehorende veronderstellingen opgenomen bij de toelichting op de betreffende jaarrekeningposten.

## 2. Algemene grondslagen

### 2.1 *Algemeen*

De jaarrekening is opgesteld in overeenstemming met de wettelijke bepalingen van Titel 9 Boek 2 BW en de stellige uitspraken van de Richtlijnen voor de jaarverslaggeving, die uitgegeven zijn door de Raad voor de Jaarverslaggeving.

### 2.2 *Vergelijking met voorgaand jaar*

De gehanteerde grondslagen van waardering en van resultaatbepaling zijn ongewijzigd gebleven ten opzichte van het voorgaande jaar.

## 3. Grondslagen voor waardering van activa en passiva

### 3.1 *Financiële vaste activa*

De onder financiële vaste activa opgenomen effecten worden gewaardeerd tegen actuele waarde (reële waarde), in dit geval marktwaarde. De effecten zijn bestemd om de organisatie duurzaam te dienen en worden tot het einde van de looptijd aangehouden. Waardeveranderingen worden rechtstreeks in de winst-en-verliesrekening verwerkt. De verstrekte lening wordt gewaardeerd tegen nominale waarde.

### 3.2 *Vorderingen*

Vorderingen worden bij de eerste verwerking gewaardeerd tegen de reële waarde, inclusief de transactiekosten. Na de eerste verwerking worden de vorderingen gewaardeerd tegen de geamortiseerde kostprijs. Voorzieningen wegens oninbaarheid worden in mindering gebracht op de boekwaarde van de vordering.

### 3.3 *Liquide middelen*

Liquide middelen kunnen bestaan uit banktegoeden en direct opeisbare deposito's met een looptijd korter dan twaalf maanden. Liquide middelen worden gewaardeerd tegen de nominale waarde.

### 3.4 *Voorzieningen*

Voorzieningen worden gevormd voor in rechte afdwingbare of feitelijke verplichtingen die op de balansdatum bestaan, waarbij het waarschijnlijk is dat een uitstroom van middelen noodzakelijk is en waarvan de omvang op betrouwbare wijze is te schatten.

De voorzieningen worden gewaardeerd tegen de waarde van de uitgaven die naar verwachting noodzakelijk zijn om de verplichtingen af te wikkelen, tenzij anders vermeld.

Voor de bepaling van de voorzieningen per einde van het verslagjaar zijn de doelvermogens volgens de Tarieventabel 2025 gehanteerd, zoals Provinciale Staten van Zuid-Holland die hebben vastgesteld op 12 november 2025.

De doelvermogens zijn gebaseerd op een meerjarenraming van de uit te voeren nazorgwerkzaamheden. Voor de datum van afgifte van de sluitingsverklaring moeten de stortplaatsexploitanten de benodigde doelvermogens hebben opgebracht. Indien als gevolg van tegenvallende rendementen het doelvermogen niet is bereikt, wordt de heffing aangepast tot het bedrag van het berekende doelvermogen.

De voorziening gesloten stortplaatsen wordt gewaardeerd tegen de contante waarde van de geschatte uitgaven van het eeuwigdurend onderhoud. Voor de eventuele verschillen tussen de gestorte nominale waarde van deze voorziening gesloten stortplaatsen en de contante waarde van de toekomstige onderhoudsverplichtingen van deze gesloten stortplaatsen is, binnen de provincie Zuid-Holland, een voorziening getroffen.

### 3.5 *Schulden*

De schulden worden bij de eerste verwerking gewaardeerd tegen de reële waarde. Na de eerste verwerking worden de schulden gewaardeerd tegen de geamortiseerde kostprijs.

## **4. Grondslagen voor bepaling van het resultaat**

### 4.1 *Algemeen*

Het resultaat wordt bepaald als het verschil tussen de behaalde rendementen en de beheerskosten en andere lasten over het jaar. De resultaten op transacties worden verantwoord in het jaar waarin zij zijn gerealiseerd.

### 4.2 *Opbrengsten*

Opbrengsten uit heffingen worden verwerkt, zodra zij zijn opgelegd aan de stortplaatsexploitanten.

### 4.3 *Waardeveranderingen*

Waardeverminderingen en -vermeerderingen van effecten die op marktwaarde zijn gewaardeerd, worden verwerkt in de winst- en verliesrekening.

### 4.4 *Kosten*

De kosten worden bepaald op historische basis en toegerekend aan het verslagjaar waarop zij betrekking hebben.

## 5. Financiële vaste activa

(bedragen x € 1.000)	31-12-2025	31-12-2024
a.s.r. neutraal vastrentende waarden	22.813	20.108
a.s.r. neutraal aandelen	16.027	14.490
a.s.r. neutraal cash	0	4
Geliquideerde effecten	15.820	15.475
Lening u/g	-	-
<b>Totaal financiële vaste activa</b>	<b>54.661</b>	<b>50.078</b>

Het belegd vermogen van het fonds gedurende het boekjaar 2025 valt volledig in de standaard beleggingsmix (neutraal) en heeft een totaal rendement gemaakt van 6,06%. De exploitant Derde Merwedehaven heeft ervoor gekozen om het vermogen bij het ministerie van Financiën te parkeren als onderdeel van het schatkistbankieren, met als achterliggende reden minder risico te lopen op waardedaling van het belegde vermogen vlak voor de overdracht van de stortplaats aan de provincie Zuid-Holland. Hiervoor heeft Fonds Nazorg het belegde vermogen van de Derde Merwedehaven verplaatst van de vermogensbeheerder naar het ministerie van Financiën door tussenkomst van de provincie Zuid-Holland. Fonds Nazorg houdt dit vermogen aan op de eigen rekening-courant met de provincie Zuid-Holland en ontvangt hiervoor een rentevergoeding wat weer toekomt aan de desbetreffende exploitant.

## 6. Vorderingen en overlopende activa

(bedragen x € 1.000)	Saldo 31-12-2025	Saldo 31-12-2024
Vordering op provincie Zuid-Holland	3.846	4.048
Vordering op exploitanten	2.331	0
<b>Totaal vorderingen en overlopende activa</b>	<b>6.176</b>	<b>4.048</b>

### *Vordering op de provincie Zuid-Holland*

De vordering op de provincie Zuid-Holland per eind 2025 betreft voor het grootste gedeelte het tekort aan werkelijk opgebouwd vermogen voor de gesloten stortplaatsen.

### *Vordering op de exploitanten*

Voor open stortplaatsen geldt dat een tekort voor de rekening is van de exploitant. De stand in de jaarrekening is per 31-12-2025. Naar aanleiding hiervan worden geen aanslagen verstuurd. De werkelijke heffingen en restituties worden namelijk berekend ten tijde van de begroting. Dan worden eventuele heffingen / restituties vastgesteld door de PS in het wijzigingsbesluit bij de verordening. Op basis van het wijzigingsbesluit worden aanslagen verstuurd naar de exploitanten.

## 7. Liquide middelen

(bedragen x € 1.000)	31-12-2025	31-12-2024
Liquide middelen	66	2.991
<b>Totaal liquide middelen</b>	<b>66</b>	<b>2.991</b>

De oorzaak van de forse afname van de liquide middelen in 2025 is de extra storting in het belegd vermogen van het fonds bij a.s.r. m.b.t. de gesloten stortplaatsen van € 2,0 mln. en het betalen van een aantal openstaande posten vanuit het fonds aan de provincie Zuid-Holland van bijna € 0,9 mln.

## 8. Eigen vermogen

(bedragen x € 1.000)	31-12-2025	31-12-2024
Overige reserves	1.284	500
Resultaat	456	784
Totaal eigen vermogen	1.740	1.284

### *Overige reserves*

De overige reserves zijn bedoeld voor het opvangen van financiële en technische risico's van de nazorg. De overige reserves zijn onder andere voortgekomen uit de risico-opslag binnen het doelvermogen dat vrijkomt bij de overdracht van stortplaatsen. Het bestuur stelt voor het resultaat over 2025 ad. € 0,5 mln. toe te voegen aan de overige reserves.

## 9. Voorzieningen

(bedragen x € 1.000)	31-12-2024	Toename	Afname	Onttrekking	31-12-2025
Voorziening open stortplaatsen	24.251	3.464	-	-	27.715
Voorziening gesloten stortplaatsen	29.761	966	-	372	30.355
Totaal voorziening	54.012	4.430	-	372	58.070

### *Voorziening doelvermogen open stortplaatsen*

De hoogte van de voorziening is gelijk aan de netto contante waarde van de doelvermogens per einde boekjaar. In Bijlage 4 is per stortplaatslocatie inzichtelijk gemaakt wat het te bereiken doelvermogen is en het verwachte en opgebouwde doelvermogen met het verschil daartussen. Het teveel (overlopend passief) of tekort (overlopend actief) wordt via de balans verrekend met de exploitanten.

### *Voorziening doelvermogen gesloten stortplaatsen*

De hoogte van de voorziening is gelijk aan de doelvermogens per einde boekjaar. In Bijlage 4 is per stortplaatslocatie inzichtelijk gemaakt wat het te bereiken doelvermogen is en het verwachte en opgebouwde doelvermogen met het verschil daartussen. Per eind 2025 bestaat een totaal tekort van € 5,1 mln., welke gedekt wordt door de provincie Zuid-Holland en het beschikbaar eigen vermogen binnen het Fonds.

## 10. Kortlopende schulden

(bedragen x € 1.000)	31-12-2025	31-12-2024
Exploitanten	454	1.252
Overige schulden	638	569
Totaal kortlopende schulden	1.092	1.821

Het totaal aan kortlopende schulden ultimo 2025 is te verklaren door een niet direct opeisbare schuld aan exploitanten. Dit volgt uit het verschil tussen de hoogte van de voorziening en het werkelijk opgebouwde vermogen. De stand in de jaarrekening is per 31-12-2025. Naar aanleiding hiervan worden geen aanslagen verstuurd. De werkelijke heffingen en restituties worden namelijk berekend ten tijde van de begroting. Dan worden eventuele heffingen / restituties vastgesteld door de PS in het wijzigingsbesluit bij de verordening. Op basis van het wijzigingsbesluit worden aanslagen verstuurd naar de exploitanten. De overige kortlopende schulden bestaan uit de nog te betalen beheerskosten per balansdatum over Q3 & Q4 ad € 0,033 mln. Verder moeten de materiele lasten ad € 0,4 mln. en de accountantskosten ad € 0,018 mln. over 2025 (in rekening gebracht tijdens het opstellen van de jaarrekening) nog betaald worden aan de provincie Zuid-Holland. Tot slot staat de restitutie van Crayestein-West ad € 0,2 mln. nog open voor betaling, alleen is met deze exploitant afgesproken om dit te verrekenen met de nieuwe heffing.

## Heffingen / Restituties

(bedragen x € 1.000)	2025
Mineralz-Maasvlakte	(365)
Crayestein-West	(216)
<b>Totaal heffingen</b>	<b>(581)</b>

In 2025 zijn, zoals vastgelegd in de tarieventabel (bij de Begroting) 2025, bovenstaande restituties opgelegd. Deze restituties zijn in 2025 uitbetaald door de provincie, alleen is er met Crayestein-West afgesproken om dit te verrekenen met de nieuwe heffing.

### 11. Waardeveranderingen

Gedurende het boekjaar 2025 zat het belegd vermogen volledig in de standaard beleggingsmix (neutraal) en is er een positief rendement behaald van 6,06%.

(bedragen x € 1.000)	2025
a.s.r. Neutraal 31-12-2024	34.603
a.s.r. Neutraal 31-12-2025	38.840
Waardeverandering	2.237
<b>Totaal waardeverandering 2025</b>	<b>2.237</b>

Het totaal aan waardeverandering is exclusief de extra storting voor de gesloten stortplaatsen.

### 12. Kosten

#### *Beheerskosten*

De beheerskosten zijn in 2025 ongeveer gelijk aan die in 2024 (€ 0,06 mln.).

#### *Overige kosten*

De overige kosten in 2025 betreft de jaarrekeningcontrole 2025 van Deloitte (€ 0,018 mln.) en de betaling van kleine posten zoals de standaard bankverklaring en verlenging KvK inschrijving. In 2025 hebben we ook weer rente ontvangen op onze bankrekening (€ 0,014 mln.), deze verlagen de overige kosten.

### 13. Resultaat

Jaarlijks wordt een gedeelte van het resultaat van de fondsen gestort in het eigen vermogen voor het opvangen van financiële en technische risico's van gesloten stortplaatsen. Dit gedeelte wordt bepaald naar rato van de inbreng van het eigen vermogen in het totaal belegd vermogen. In 2025 bedraagt het resultaat € 0,5 mln.

## **Overige gegevens**

### **Voorstel resultaatsbestemming**

Het bestuur stelt voor het resultaat van € 0,5 mln. toe te voegen aan de overige reserve.

### **Bestuur**

Het algemeen bestuur van het provinciaal fonds nazorg gesloten stortplaatsen Zuid-Holland wordt gevormd door Gedeputeerde Staten.

Het dagelijks bestuur van het provinciaal fonds nazorg gesloten stortplaatsen Zuid-Holland wordt gevormd door:

de gedeputeerde Financiën (M. van Leeuwen)

de gedeputeerde Milieu (M. Stolk)

### **Medewerkers**

Er zijn geen medewerkers in dienst van het nazorgfonds.

### **Bezoldiging**

Alle leden van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur zijn onbezoldigd binnen het provinciaal fonds nazorg gesloten stortplaatsen Zuid-Holland. Het nazorgfonds heeft geen beloningen aan de leden betaald.

### **Vestigingsplaats**

Het provinciaal fonds nazorg gesloten stortplaatsen Zuid-Holland is gevestigd te Den Haag, ten kantore van de provincie Zuid-Holland.

Het bezoekadres is:

Provinciehuis Zuid-Holland

Zuid-Hollandplein 1

2596 AW Den Haag

Het postadres is:

Provincie Zuid-Holland

Postbus 90602

2509 LP Den Haag

## **Controleverklaring van de onafhankelijke accountant**

Deze is als bijlage bij de Jaarstukken 2025 Provinciaal fonds nazorg gesloten stortplaatsen Zuid-Holland gevoegd.

## Bijlage 1 Toelichting begrote en gerealiseerde nazorgkosten 2025

	Begroot	Gerealiseerd	Vershil
1. DOP Noordzeeweg	€ 54.540	€ 21.838	€ 32.702
2. Braassemermeer	€ 14.792	€ 0	€ 14.792
3. DOP-NOAP	€ 180.121	€ 93.929	€ 86.192
4. Hoge Bergse Bos	€ 111.263	€ 71.727	€ 39.536
5. C2-deponie	€ 259.641	€ 184.431	€ 75.210
Totaal	€ 620.375	€371.925	€ 248.432

### Toelichting hoofdpunten verschillen per locatie:

1. Het verschil wordt vooral veroorzaakt doordat bij inspectie de conditie van het hekwerk nog als voldoende goed is beoordeeld op basis waarvan de geplande vervanging is uitgesteld tot 2030.
2. Het verschil wordt vooral veroorzaakt doordat een onderzoek met betrekking tot levensduur peilbuizen nog niet is uitgevoerd maar uitgesteld is tot 2027 om in combinatie met andere geplande werkzaamheden uit te voeren.
3. Het verschil wordt vooral veroorzaakt doordat het doorspuiten van de hemelwaterdrainage al in 2024 is uitgevoerd en de vervanging van peilbuizen is uitgesteld tot 2026.
4. Het verschil wordt vooral veroorzaakt doordat vervanging van pompen al in 2024 is uitgevoerd en niet in 2025.
5. Het verschil wordt vooral veroorzaakt doordat een aantal onderhouds- en vervangingswerkzaamheden nog niet konden worden uitgevoerd en zijn ingepland voor uitvoering in 2026.

## Bijlage 2 Overzicht stortplaatsen ex nazorgregeling Wet milieubeheer

De in dit overzicht opgenomen doelvermogens zijn gebaseerd op de laatst vastgestelde nazorgplannen, rekening houdend met een rekenrente van 4,55%.

Locatie	Plaats	Exploitant	Stortplaats voor	Aanvang nazorg ( <i>geschat</i> )	GS-besluit nazorgplan	Doelvermogen
<i>Stortplaatsen in exploitatiefase</i>						
Mineralz Maasvlakte	Rotterdam	VBM cv	Gevaarlijk afval, categorie C3	2052	19-6-2020	19.358.000
<i>Stortplaatsen in sluitingsfase</i>						
Derde Merwedehaven	Dordrecht	Indaver	Niet verbrandbaar bedrijfsafval/ bouw- en sloopafval	2026	24-11-2025	18.000.000
Crayestein-West	Dordrecht	HVC	Bouw- en sloop-, bedrijfs- en huishoudelijk afval	2045	29-03-2018	8.448.000
<i>Stortplaatsen in nazorgfase</i>						
Braassemermeer	Jacobswoude	n.v.t.	Baggerspecie	1-3-2002	17-12-2007	n.v.t.
DOP-NOAP	Rotterdam	n.v.t.	Verontreinigde grond	1-9-2009	14-11-2008	n.v.t.
DOP Noordzeeweg	Rotterdam	n.v.t.	AVI-vliegias, chemieslakken	1-2-2012	10-3-2011	n.v.t.
Woudhoek	Schiedam	n.v.t.	Baggerspecie	1-1-2012	21-12-2011	n.v.t.
Hoge Bergse Bos	Bergschenhoek	n.v.t.	Baggerspecie / puinstort	1-7-2015	8-7-2014	n.v.t.
C2-deponie	Rotterdam	n.v.t.	Gevaarlijk afval, categorie C3	1-1-2019	23-08-2018	n.v.t.

### Bijlage 3 Opbouw werkelijk doelvermogen

	Werkelijk opgebouwd vermogen 31-12-2024	Heffingen	Onttrekking aan de voorziening 2025	Verdeling a.s.r. neutraal 2025	Verdeling overige kosten / opbrengsten	Verdeling extra storting gesloten stortplaatsen	Verdeling rendement schatkistbankieren	Inzet / correctie alg. reserve (loopt mee in resultaatbestemming)	Toevoeging evt. resultaat aan alg. reserve	Werkelijk opgebouwd vermogen 31-12-2025
VGM (Maasvlakte CV VBM)	6.366.344	(365.352)		353.999	424					6.354.567
Derde Merwedehaven	15.325.349			-	1.055		345.181			15.669.475
Crayestein West	3.811.265	(215.846)		219.160	262					3.814.317
Voorziening open stortplaatsen	25.502.959	(581.198)	-	573.159	1.742		345.181	-	-	25.838.359
Braassemermeer	2.281.780		-	131.210	157	13.292				2.426.125
DOP-NOAP	9.801.348		93.929	563.610	675	57.094				10.327.449
DOP- Noordzeeweg	1.935.508		21.837	111.298	133	11.275				2.036.110
Woudhoek	24.029		-	1.382	2	140				25.549
Baggerdepot Hoge Bergse Bos	3.668.204		71.727	210.934	253	21.368				3.828.527
C2-deponie	6.411.364		184.431	368.675	441	37.347				6.632.514
Voorziening gesloten stortplaatsen	24.122.233	-	371.925	1.387.108	1.661	140.516	-	-	-	25.276.272
Algemene reserve	1.283.838			73.825	88			(73.737)	456.152	1.739.990
	<b>50.909.030</b>	<b>(581.198)</b>	<b>371.925</b>	<b>2.034.092</b>	<b>3.491</b>	<b>140.516</b>	<b>345.181</b>	<b>(73.737)</b>	<b>456.152</b>	<b>52.854.621</b>

#### Toelichting verdeling beleggingsresultaten

De verdeelde beleggingsresultaten zijn de waardeveranderingen verminderd met de beheerskosten.

## Bijlage 4 Te bereiken doelvermogen in relatie tot werkelijk vermogen

	Werkelijk opgebouwd vermogen 31-12-2025	Gecalculeerd doelvermogen 31-12-2025	Tekort / overschot doelvermogens
VGM (Maasvlakte CV VBM)	6.354.567	6.087.516	267.051
Derde Merwedehaven	15.669.475	18.000.000	(2.330.525)
Crayestein-West	3.814.317	3.627.417	186.900
<b>Voorziening open stortplaatsen</b>	<b>25.838.359</b>	<b>27.714.933</b>	<b>(1.876.575)</b>
Braassemermeer	2.426.125	1.823.477	602.648
DOP-NOAP	10.327.449	14.571.272	(4.243.823)
DOP- Noordzeeweg	2.036.110	2.326.843	(290.733)
Woudhoek	25.549	-	25.549
Baggerdepot Hoge Bergse Bos	3.828.527	4.309.014	(480.487)
C2-deponie	6.632.514	7.324.661	(692.147)
<b>Voorziening gesloten stortplaatsen</b>	<b>25.276.272</b>	<b>30.355.267</b>	<b>(5.078.995)</b>

Het per saldo tekort voor de open stortplaatsen van € 1,9 mln. is als vordering op de exploitanten verantwoord op de balans.

Het per saldo tekort voor de gesloten stortplaatsen bedraagt eind 2025 € 5,1 mln. dit wordt gedekt door een voorziening bij de provincie Zuid-Holland en het beschikbaar eigen vermogen binnen het Fonds.