

Status

Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten

14 oktober 2025

Eindtermijn

n.v.t.

Onderwerp

Jaarverslag bezwarencommissie 2024

Advies

1. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten, waarmee de reactie op het jaarverslag 2024 van de bezwarencommissie aan Provinciale Staten kenbaar wordt gemaakt.
2. Vast te stellen de publiekssamenvatting bij dit voorstel betreffende het jaarverslag 2024 van de bezwarencommissie.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

1. GS-brief aan PS betreffende het jaarverslag van de bezwarencommissie 2024
2. Jaarverslag van de bezwarencommissie 2024
3. Infographic bij het jaarverslag van de bezwarencommissie 2024

1 Toelichting voor het College

In het “Reglement behandeling bezwaarschriften Zuid-Holland 2014” is bepaald dat de bezwarencommissie jaarlijks verslag uitbrengt aan Gedeputeerde Staten over de werkzaamheden van het voorgaande jaar. Daarnaast wordt het verslag van de bezwarencommissie ter kennisneming aan Provinciale Staten voorgelegd.

Onlangs is het definitieve jaarverslag van de bezwarencommissie van de provincie Zuid-Holland over 2024 beschikbaar gekomen. Dit jaarverslag is door uw college ter (voorlopige) kennisneming aan Provinciale Staten gezonden, waarbij de toezegging is gedaan dat u college op een later moment met een inhoudelijke reactie op het verslag zou komen. Met dit voorstel wordt daaraan nu invulling gegeven.

1.1 Inhoud jaarverslag

Het jaarverslag van de bezwarencommissie bevat cijfers en gegevens over de bezwaarschriftpraktijk in een bepaald kalenderjaar. De cijfermatige gegevens betreffende de bezwaarschriftbehandeling zijn tevens opgenomen in een zogenoemde infographic, welke als bijlage bij dit voorstel is gevoegd. Hierin wordt op overzichtelijke wijze een beeld gegeven van -onder andere- het aantal behandelde bezwaarschriften, de gemiddelde behandelduur, de mate waarin gestelde afdoeningstermijnen zijn gehaald, de strekking van de gegeven adviezen en het aantal zaken waarin zonder verdere behandeling een minnelijke oplossing kon worden behaald.

Samenvattend kan ook dit jaar allereerst geconstateerd worden dat de bezwaarpraktijk over de afgelopen jaren nog steeds een tamelijk stabiel verloop laat zien. In 2024 zijn weliswaar iets minder bezwaarschriften ontvangen dan in 2023, maar dat is in lijn met de normale fluctuaties in de aantallen bezwaarschriften in van de afgelopen jaren. Het aantal zaken dat naar verhouding informeel kon worden afgehandeld is in 2024 ten opzichte van 2023 en 2022 licht afgenomen, maar nog altijd bijna de helft. Het percentage van adviezen dat binnen de met uw college overeengekomen adviestermijn is uitgebracht is in 2024 ten opzichte van 2023 gedaald, maar ongelijk gelijk aan 2022.

Overigens vervult de bezwarencommissie tevens een functie ten behoeve van bezwaarschriften die bij Provinciale Staten of de commissaris van de Koning worden ingediend. In het verslagjaar 2024 zijn echter geen adviezen uitbracht ten aanzien van bezwaarschriften waarop door Provinciale Staten of de commissaris van de Koning beslist zou moeten worden.

Voor de verdere cijfers en gegevens met betrekking tot de bezwaarschriftbehandeling in 2024 wordt korthedshalve naar het jaarverslag en -met name- de daarbij behorende infographic verwezen.

1.2 Aanbevelingen

Naast een algemene beschouwing van de bezwaarschriftbehandeling in het verslagjaar geeft de bezwaarschriftencommissie aan de hand van de opgedane ervaringen doorgaans ook aanbevelingen voor de verdere verbetering van de bestuurlijke en ambtelijke praktijk. Daarnaast kijkt de commissie naar aanleiding van rechterlijke uitspraken over zaken waarin zij in het verleden heeft geadviseerd ook naar mogelijke leerpunten die uit die uitspraken te trekken zijn.

De bezwarencommissie heeft voor dit jaar geen concrete aanbevelingen. Daarentegen zou de commissie het wel toejuichen wanneer alvast vooruitgezien wordt naar de ophanden zijnde Wet

versterking waarborgfunctie Awb. Zo zou GS alvast de mogelijkheid tot het maken van een pro forma bezwaar in de rechtsmiddelenclausules bij besluiten kunnen vermelden. Verder voorziet het genoemde wetsvoorstel in een verplichting voor het bestuursorgaan om bij besluiten waartegen een rechtsmiddel openstaat open staat concreet te vermelden bij welk orgaan en op welke (laatste) datum een bezwaar of beroep moet worden. De commissie heeft in haar jaarverslag over 2017 reeds een aanbeveling van deze strekking gedaan. Voor zover daaraan destijds geen gevolg is gegeven zou dat nu, in het zicht van de komende wettelijke verplichting, alsnog alvast in de praktijk gebracht kunnen worden. Juridische Zaken onderschrijft deze toejuiching van de bezwarencommissie. Juridische Zaken is reeds een verkenning getart naar de praktische implicaties van het wetsvoorstel en neemt in die verkenning bovengenoemde concrete punten van de bezwarencommissie expliciet mee. Ook zal hierover contact worden gezocht met de omgevingsdiensten teneinde te bezien of het praktisch mogelijk is deze punten reeds vooruitlopend op de eventuele inwerkingtreding van het wetsvoorstel in de werkprocessen te implementeren.

De commissie heeft in het jaarverslag over 2023 één algemene aanbeveling opgenomen, namelijk dat de commissie over de afgelopen jaren regelmatig geconstateerd heeft dat de motivering van de bestreden primaire besluiten gebreken vertonen of dat de grondslag van het besluit in bezwaar herzien dient te worden. Om aan de aanbeveling van de commissie tegemoet te komen heeft Juridische Zaken de aanbeveling gericht onder de aandacht gebracht van ambtelijk opdrachtgevers binnen de organisatie, met het verzoek dit binnen de eigen opdracht in het oog te houden. Daarbij zij opgemerkt dat, zoals de commissie ook aangaf, dergelijke gebreken om verschillende redenen niet altijd te voorkomen zijn.

1.3 Leerpunten

Naast algemene aandachtspunten kijkt de bezwarencommissie zowel voor zichzelf als voor de provinciale organisatie naar leerpunten uit de rechterlijke uitspraken in zaken van de provincie Zuid-Holland waarin de bezwarencommissie advies heeft uitgebracht. De betreffende rechterlijke uitspraken hebben veelal betrekking op besluiten die verder in het verleden zijn genomen maar nog altijd van belang kunnen zijn. In het jaarverslag over 2024 heeft de commissie -voor zover van breder belang- de volgende leerpunten aangegeven.

- In voorkomende gevallen dienen zowel de commissie als GS meer kritisch te bezien of een last onder dwangsom niet verder strekt dan beoogd en of een specifieke bepaling wettelijke bepaling ook daadwerkelijk wordt overtreden en dienen GS en de commissie er ook alert op te zijn dat er een afdoende motivering wordt gegeven in besluiten waarbij een last onder dwangsom wordt opgelegd;
- Ook na ontvangst van het advies van de bezwarencommissie dienen GS zich ervan vergewissen of feitelijke omstandigheden veranderd zijn die de juridische toets anders kunnen laten uitvallen;
- GS en de bezwarencommissie dienen er scherp op te zijn het handelen van een bezwaarde niet snel als misbruik van recht te kwalificeren;
- GS dienen er alert op te zijn dat natuurbelangen voldoende in kaart worden gebracht, ook in geval van geringe depositie. De bezwarencommissie zal dit op haar beurt ook in haar onderzoek van bezwaardossiers betrekken;
- Als een Faunabeheerplan voorziet in maatregelen waarbij een quotum wordt toegepast zou kritisch gekeken moeten worden naar de motivering hiervan. De bezwarencommissie zal dit op haar beurt ook in haar onderzoek van

bezwaardossiers betrekken.

De bij de bezwaarschriften betrokken behandelend ambtenaren en vakafdelingen krijgen in alle gevallen direct na de bezwaarbehandeling de door de commissie uitgebrachte adviezen onder ogen en zijn zelf ook inhoudelijk betrokken bij de betreffende procedures. Langs deze wegen krijgt de organisatie de voor hen relevante leerpunten uit genoemde zaken al direct mee. Bovendien is in het verleden wel gebleken dat de betrokken behandelend ambtenaren over het algemeen ook breed binnen de eigen geledingen terugkoppelen. Waar nodig of nuttig, worden leerpunten meteen ook vastgelegd in de werkprocessen. Verder worden de genoemde leerpunten ook door het secretariaat van de bezwarencommissie onder de aandacht van de betrokken onderdelen van de organisatie en (waar van toepassing) de omgevingsdiensten gebracht. Kennis en opvolging van de leerpunten is langs deze wegen geborgd. Aangenomen mag worden dat de leerpunten op deze wijze allen reeds hun weg binnen de organisatie hebben gekregen en opgepakt zijn.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 8 - Bedrijfsvoering - Financiën en Organisatie
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

In het "Reglement behandeling bezwaarschriften Zuid-Holland 2014" is bepaald dat de bezwarencommissie jaarlijks verslag uitbrengt aan Gedeputeerde Staten over de werkzaamheden van het voorgaande jaar. Daarnaast wordt het verslag van de bezwarencommissie ter kennisneming aan Provinciale Staten voorgelegd. Zie verder punt 1 onder toelichting voor het college.

2 Voorafgaande besluitvorming

Het jaarverslag is reeds door het college ter (voorlopige) kennisneming aan Provinciale Staten gezonden, waarbij de toezegging is gedaan dat het college op een later moment met een inhoudelijke reactie op het verslag zou komen. Met dit voorstel wordt daaraan nu invulling gegeven.

3 Proces

Het jaarverslag van de bezwarencommissie wordt ter kennisneming aan Provinciale Staten aangeboden. Verder voert de gedeputeerde die de behandeling van bezwaarschriften in diens portefeuille heeft jaarlijks overleg met de voorzitter van de bezwarencommissie over de conclusies en aanbevelingen van het jaarverslag. De secretaris van de bezwarencommissie zal daartoe het initiatief nemen.

4 Participatie en rolneming

n.v.t.

5 Communicatiestrategie

Naast de openbaarmaking van de publiekssamenvatting wordt geen specifieke strategie voor (bredere) externe communicatie ontwikkeld. Intern wordt het jaarverslag door het team Juridische Zaken onder de aandacht van de betrokken bureaus en afdelingen gebracht, waarbij op de benoemde aanbevelingen en leerpunten gewezen wordt. Daarnaast worden de aandachtspunten en leerpunten in het brede teamoverleg van Juridische Zaken besproken. Het gehele team kan daarmee vervolgens rekening houden in de eigen advisering van de verschillende vakafdelingen. Verder worden de leeraspecten die besloten liggen in de bezwaarschriften ten aanzien van besluiten

van de Omgevingsdiensten door het secretariaat van de bezwarencommissie rechtstreeks naar de betrokken diensten gecommuniceerd. De adviezen van de commissie worden bovendien gelijktijdig met de toezending aan de omgevingsdiensten ook aan de intern betrokken beleidsafdeling gezonden, zodat deze met de betreffende dienst in overleg kan treden over mogelijke verbeteringen.