



Jaarverslag BIBOB 2025

1. Inleiding

In het coalitie akkoord “Krachtig Zuid-Holland 2023-2027” is specifiek opgenomen dat de provincie misbruik van de provinciale faciliteiten wil voorkomen door het uitvoeren van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (hierna: Wet Bibob). Wij willen bovengenoemd instrumentarium adequaat inzetten, omdat wij ons ook als organisatie bewust zijn van de urgentie en daarmee een bijdrage kunnen leveren in het terugdringen van de risico's op infiltratie door de criminele organisaties. Dit jaarverslag is bedoeld om u te informeren over de werkzaamheden, verricht door team Bibob in 2025.

Steeds vaker bereiken ons signalen over hoezeer de ondermijnende criminaliteit toeneemt in Nederland. Criminelen verdienen hun geld aan onder meer hennepteelt, drugshandel, mensenhandel, milieucriminaliteit, fraude en witwassen. Voor hun illegale activiteiten in de onderwereld hebben criminele organisaties allerlei legale voorzieningen en structuren in de bovenwereld nodig. Nederland is voor criminelen een aantrekkelijke vestigingsplaats, zowel logistiek als financieel. Als land ondervinden wij schade van deze ondermijnende criminaliteit, waarbij de integriteit van de samenleving in het geding is en waarbij de directe leefomgeving van bewoners wordt bedreigd. Gezien de maatschappelijke urgentie dienen overheden alert te zijn op vormen van ondermijnende criminaliteit en is van het grootste belang dat zij zorgdragen dat de risico's op infiltratie tot een minimum beperkt worden.

Echter, overheden kunnen ongewenst en onbewust deze criminele activiteiten (mede) faciliteren door middel van het verlenen van vergunningen, het verstrekken van subsidies, het aangaan van vastgoedtransacties of het gunnen van overheidsopdrachten.

De Wet Bibob biedt overheden de mogelijkheid zich te beschermen tegen het ongewenst dan wel onbewust faciliteren van criminele activiteiten. Door de mogelijkheid van toetsing van zowel natuurlijke- als rechtspersonen in die gevallen, die de wet expliciet en limitatief benoemt, kunnen wij als provincie beter zicht krijgen op de branches en personen waar wij mee te maken hebben. In dit kader valt te denken aan een beter inzicht in aan wie wij een vergunning verlenen of aan wie wij een subsidie verstrekken. Ook wanneer wij als rechtspersoon optreden in het geval van het aangaan van een vastgoedtransactie of het gunnen van een overheidsopdracht, helpt de Wet Bibob ons zuiver zaken te doen. Bovendien wordt door toepassing van de Wet Bibob de concurrentiepositie van bonafide ondernemers beschermd.

2. Onderzoeken op grond van de Wet Bibob

In het jaar 2025 hebben wij, in samenwerking met de omgevingsdiensten, in totaal 52 nieuwe Bibob onderzoeken verricht en 1 nog lopend Bibob onderzoek uit 2024 afgerond. Hieronder wordt dit per categorie toegelicht.

Soort onderzoek	Aantal onderzoeken	Aantal gevaarsconclusies
Subsidies	39	0
Vergunningen	11	0
Aanbestedingen	1	0
Vastgoedtransacties	1	0
Totaal	52	0

2.1 Subsidies

In 2025 heeft team Bibob voornamelijk onderzoeken gedaan naar aanleiding van subsidieaanvragen voor de subsidieregeling MKB Innovatiestimulering Topsectoren Zuid Holland (hierna: MIT). De MIT-regeling kent 2 instrumenten: Haalbaarheids-subsidie (maximaal €20.000) en R&D samenwerkingssubsidie (maximaal €350.000).

Subsidies MIT Haalbaarheid

In het kader van de MIT Haalbaarheidssubsidies zijn er 25 onderzoeken uitgevoerd. Uit deze onderzoeken zijn geen integriteitsrisico's gebleken. Er is om die reden geen enkele subsidieaanvraag op grond van de Wet Bibob geweigerd.

Subsidies MIT R&D

Een aanvraag voor een MIT R&D samenwerkingssubsidie bestaat uit een penvoerder en tenminste één samenwerkingspartner. In het kader van de MIT R&D subsidies zijn er 14 onderzoeken (7 samenwerkingsaanvragen) uitgevoerd. Ook uit deze onderzoeken zijn geen integriteitsrisico's gebleken. Er is om die reden eveneens geen enkele subsidieaanvraag op grond van de Wet Bibob geweigerd.

Twee van de onderzochte bedrijven (één samenwerkingsaanvraag) hebben zich, tijdens het Bibob-onderzoek, teruggetrokken uit de subsidieaanvraag. Omdat de reden van terugtrekking niet gebaseerd was op een Bibob-grond, wordt deze terugtrekking niet als gevaarsconclusie gemarkeerd.

Overige subsidies

Naast de aanvragen voor de MIT subsidies zijn er geen andere subsidieaanvragen aan een Bibob-onderzoek onderworpen.

Subsidies	Aantal onderzoeken	Aantal gevaarsconclusies
Haalbaarheid	25	0
R&D	14	0
Overig	0	0
Totaal	39	0

2.2 Vergunningen

De vijf omgevingsdiensten hebben mandaat om omgevingsvergunningen te verlenen, te wijzigen, in te trekken of te weigeren. Voorts voeren zij in mandaat Bibob-onderzoeken uit met betrekking tot deze omgevingsvergunningen. Met name met betrekking tot milieuvergunningen geldt dat deze een verhoogd risico op integriteitsschending kennen. Er is geen mandaat verleend aan de omgevingsdiensten, wanneer er sprake is van enige of ernstige mate van gevaar. In dat geval zorgt team Bibob voor ondersteuning van deze dossiers aan GS.

Op verzoek van team Bibob hebben de omgevingsdiensten in kaart gebracht hoeveel Bibob onderzoeken zij hebben uitgevoerd voor de provincie in 2025.

Omgevingsdienst	Bibob onderzoeken	Aantal gevaarsconclusies
Midden-Holland	1	Onderzoek loopt nog
West-Holland	1	0
Haaglanden	1	0
DCMR	3	0
Zuid-Holland Zuid	5	0
Totaal	11	0

De Omgevingsdienst Midden-Holland is in 2025 één Bibob-onderzoek gestart. Dit onderzoek loopt nog door in 2026.

2.3 Aanbesteding van overheidsopdrachten

Bij aanbestedingen van overheidsopdrachten is er sprake van een getrappt systeem van integriteitstoetsing. Naast de mogelijkheden die de Aanbestedingswet kent tot integriteitsonderzoek biedt de Wet Bibob aanvullende bevoegdheden tot het doen van een integriteitsonderzoek. De eerste stap is het uitvragen van een Uniform Europees Aanbestedingsdocument (hierna: UEA), waarin de gegadigde aangeeft of, en zo ja welke, uitsluitingsgronden uit de Aanbestedingswet op hem van toepassing zijn. Als tweede stap kan dan een Bibob onderzoek dienen. Op basis van dit eigen onderzoek kan er beoordeeld worden of er uitsluitingsgronden van toepassing zijn.¹ De eventuele conclusie “enige of ernstige mate van gevaar” op basis van een onderzoek geldt niet zelf als uitsluitingsgrond.

Aanbestedingen zijn voor diverse overheidsopdrachten binnen de organisatie. Volgens afspraak vinden de Bibob-onderzoeken zoveel mogelijk plaats tijdens de zogenoemde Alcatel termijn, een tijdvak van 20 dagen tussen de voorlopige en definitieve gunning van de aanbesteding.

In 2025 heeft er voor één mogelijke aanbesteding een Bibob onderzoek plaatsgevonden binnen het domein bedrijfsvoering.

Bedrijfsvoering – I&A

Voor het domein bedrijfsvoering - I&A is één bedrijf aan een Bibob onderzoek onderworpen. Op grond van de Wet Bibob waren er geen aanwijzingen voor integriteitsrisico's.

Bedrijfsvoering – Inkoop

Voor het domein bedrijfsvoering - inkoop zijn in 2025 geen bedrijven aan een Bibob onderzoek onderworpen.

2.4 Vastgoedtransacties

Waar de Wet Bibob bij vergunningen expliciet bepaalt dat een vergunning kan worden geweigerd of ingetrokken indien sprake is van een ernstig gevaar, kent de wet geen vergelijkbare regeling voor vastgoedtransacties. Dit komt omdat het uitgangspunt voor vastgoedtransacties de contractsvrijheid is, die geregeld is in het privaatrecht. Een negatief Bibob-oordeel vormt daarom geen wettelijke weigeringsgrond, maar kan wel aanleiding zijn om af te zien van het aangaan van een vastgoedovereenkomst of – voor zover contractueel mogelijk – een bestaande overeenkomst te beëindigen.

In 2025 heeft er één Bibob onderzoek plaatsgevonden naar een voorgenomen vastgoedtransactie. Uit dit onderzoek zijn geen integriteitsrisico's naar voren gekomen.

3. Overige werkzaamheden

Ook in 2025 heeft het team Bibob op verzoek van bureau Kabinet een aantal integriteitschecks uitgevoerd in het kader van de werkzaamheden van de Commissaris van de Koning. Er hebben zich geen integriteitsrisico's voorgedaan.

Onder het 'Convenant ten behoeve van Bestuurlijke en Geïntegreerde Aanpak Georganiseerde Criminaliteit, Bestrijding Handhavingssknelpunten en Bevordering Integriteitsbeoordelingen' werken overheden samen voor een krachtiger aanpak van de ondermijnende criminaliteit. Dit convenant geeft overheidspartners de kans om informatie te delen, zodat overheden gezamenlijk criminele netwerken beter in beeld kunnen brengen. In 2025 zijn wij als convenantpartner tien keer benaderd voor informatie. Na uitgebreid onderzoek in ons informatiesysteem hebben wij geen relevante informatie opgehaald, die de noodzakelijkheid van deelname aan integrale casuïstiek rechtvaardigde.

¹ Om de Wet Bibob in een aanbesteding te kunnen toepassen, moet dit in de aanbestedingsstukken wel duidelijk en ondubbelzinnig worden vermeld.

Sinds 2024 is de samenwerking met het RIEC Den Haag uitgebreid in vorm van personele ondersteuning vanuit de Provincie Zuid-Holland aan het RIEC Den Haag. Dit is een samenwerking waarin de provincie één Bibob-medewerker voor één dag per week gedetacheerd heeft bij het RIEC Den Haag. In 2025 is deze detachingsconstructie verlengd, waardoor tot en met december 2025 een medewerker van de Provincie Zuid-Holland bij het RIEC Den Haag gedetacheerd was. Deze detachering zal in 2026 in dezelfde vorm worden doorgezet.

Het RIEC Rotterdam heeft eind 2023 een onderzoek laten uitvoeren naar de inzet van de Wet Bibob in de RIEC-regio Rotterdam. Uitkomst van dit onderzoek heeft geleid tot het aanstellen van een Bibob specialist om door middel van ondersteuning vanuit het RIEC de gemeenten op het thema Bibob te versterken. De provincie heeft in 2025 als achtervang gediend om deze Bibob-specialist te ondersteunen.

4. Bewustwording intern

Een belangrijk aspect van de werkzaamheden van het team Bibob is het onder de aandacht (blijven) brengen en daarmee het creëren van bewustzijn binnen onze organisatie van ondermijnende activiteiten en de risico's, waarmee de provincie te maken heeft. In het verlengde hiervan is het van groot belang om de bekendheid van de mogelijkheden van de Wet Bibob te vergroten. Het continu onder de aandacht brengen is nodig om te voorkomen dat door allerlei factoren het Bibob-onderzoek niet mee wordt genomen in het standaard werkproces. Er wordt onder andere beoogd dat collega's sneller contact opnemen met team Bibob bij subsidieaanvragen, vergunningverleningen, vastgoedtransacties en bij overheidsopdrachten en dat het team Bibob meer aan de voorkant betrokken wordt in deze situaties.

Om dit te bewerkstelligen is ingezet op een goede en nauwe samenwerking met de opgaven, die met eventuele Bibob toetsingen te maken hebben of kunnen hebben. Tevens vindt er iedere maand een plenaire presentatie plaats over weerbaarheid en de Wet Bibob tijdens de eed en belofte voor nieuwe medewerkers. Vanaf 2026 wordt de eed en belofte in een nieuw jasje gestoken, maar ook in deze vernieuwde versie zal er aandacht blijven voor Bibob.

Conform de Algemene verordening gegevensbescherming (AvG) dient er een gegevensbeschermingseffectbeoordeling (DPIA)² plaats te vinden, indien persoonsgegevens worden verwerkt, waarbij er sprake is van een hoog privacy risico. Een DPIA is een instrument om vooraf de privacy risico's in kaart te brengen, zodat de organisatie maatregelen kan nemen om deze risico's te verkleinen. Aangezien het team Bibob werkt met onder andere gegevens betreffende strafrechtelijke veroordelingen is er in 2025 in samenwerking met een externe partij begonnen met het opstellen van DPIA's. De DPIA's zullen naar verwachting begin 2026 afgerond worden.

5. Samenwerking met de Omgevingsdiensten

Begin 2024 is de provincie samen met de DCMR een groot Bibob-onderzoek gestart naar een bedrijf in de haven van Rotterdam. Gezien de omvang van dit onderzoek was het niet mogelijk om dit als DCMR zelfstandig uit te voeren. Derhalve is besloten dat de provincie haar eigen Bibob-onderzoekers aanlevert op detachingsbasis die mee kunnen helpen met het Bibob-onderzoek. Het is voor het eerst dat de provincie eigen medewerkers detacheert aan omgevingsdiensten. Tot dusver bevalt deze samenwerkingsconstructie goed, waardoor in de toekomst wellicht ook op vergelijkbare basis samengewerkt kan worden met andere omgevingsdiensten. Het gezamenlijke onderzoek is in 2025 zonder een mate van gevaar afgerond. Vanuit beide partijen is de gezamenlijke samenwerking goed bevallen.

6. Samenwerking met andere provincies

Vanuit team Bibob wordt actief deelgenomen aan diverse landelijke overlegstructuren. Tijdens deze overleggen worden kennis en ervaringen gedeeld en is er ruimte om met elkaar van gedachten te wisselen over specifieke Bibob vraagstukken. Vanuit deze overleggen is eerder ook de wens geuit om als provincies uniformer te werk te gaan om zo meer als één overheid te opereren. In 2025 is hier opvolging aan gegeven door middel van het bijwonen van gezamenlijke verdiepende sessies, bijvoorbeeld over het toepassen van de Wet Bibob bij aanbestedingen. De Provincie Zuid-Holland is daarnaast voornemens om in 2026 een gezamenlijke sessie te organiseren over de Wet Bibob bij subsidies.

7. Samenwerking met de gemeenten

Gemeenten geven blijk van de urgentie om in de strijd tegen de ondermijnende criminaliteit meer met elkaar samen te werken. Daarnaast hebben de (kleinere) gemeenten aangegeven meer kennis over de inzet van de Wet Bibob te willen ontwikkelen. In samenwerking met het RIEC Den Haag en RIEC Rotterdam wil de provincie een veel duidelijker rol in advisering innemen richting de gemeenten.

In enkele regio's zijn er opschalingen geweest in samenwerkingen waarbij meerdere overheden samenwerkingen in grotere Bibob-teams aangaan om onderzoeken beter te kunnen uitvoeren waar daar behoefte naar is. De samenwerking vindt momenteel plaats in RIEC-verband, via meerdere (kleinere) gemeenten of met een provincie als facilitator. Deze opschaling is doeltreffend, want je creëert specifieke Bibob-kennis en kan onderzoeken uitvoeren daar waar de behoefte is.

Echter is zo'n samenwerkingsconstructie ook zeer complex. Mede vanwege het feit dat je niet zomaar Bibob gegevens mag delen met andere instanties dan waar deze Bibob-onderzoeken zijn ingediend. In 2025 zoekt de provincie in samenwerking met beide RIEC's uit waar behoefte aan is in de regio Zuid Holland.

Om de relaties met Zuid-Hollandse gemeenten te versterken en om kennis te delen, heeft de Provincie Zuid-Holland, in samenwerking met het RIEC Den Haag en het RIEC Rotterdam, in november 2025 een netwerkdag georganiseerd. Tijdens deze netwerkdag kwamen verschillende sprekers aan bod die gemeenten meenamen in recente ontwikkelingen met betrekking tot de Wet Bibob. Ook bood de bijeenkomst de mogelijkheid voor Zuid-Hollandse gemeenten om hun banden met elkaar, en met de Provincie Zuid-Holland, aan te halen.

Tot slot verzorgde de Provincie Zuid-Holland in 2025, samen met de RIEC's en het Landelijk Bureau Bibob (LBB) een financiële training voor Bibob-medewerkers van gemeenten in Zuid-Holland om op deze manier de Bibob-kennis bij gemeenten te vergroten. Deze trainingen zullen in 2026 worden voortgezet.

8. Belangrijke ontwikkelingen in 2025

In 2024 is de provincie meer gevraagd om samenwerkingen aan te gaan of uit te breiden met ketenpartners zoals beide RIEC's en de omgevingsdienst DCMR. Momenteel hebben deze samenwerkingsvormen een tijdelijk karakter. In overleg met de ketenpartners worden meer structurele samenwerkingen gezocht met alle betrokkenen. In 2025 is een structurele overeenkomst met het RIEC Den Haag afgesloten voor een gedeeltelijke detachering van een Bibob-jurist. Bij andere ketenpartners worden dit soort overeenkomsten ook onderzocht. Dit hangt ook af van de behoeftes van deze partners en de mogelijkheden die er zijn vanuit de Provincie Zuid-Holland.

9. Conclusies

De Bibob procedure krijgt binnen de provincie steeds meer draagvlak, mede door het onder de aandacht (blijven) brengen van de mogelijkheden van de Wet Bibob binnen de organisatie en het onderbrengen in de werkprocessen.

De ontwikkeling van het takenpakket van het Bibob-team groeit naarmate de bekendheid toeneemt. Gelukkig is het aantal situaties met serieuze bedenkingen – zoals verwacht – klein, maar zij zijn ernstig genoeg om alert te blijven voor de gevaren die met de Wet Bibob kunnen worden bestreden.

10. Vervolgacties in 2026

Het blijft van groot belang het Bibob onderzoek als instrument te blijven promoten en te stimuleren. Door zorg te dragen aan de voorkant betrokken te worden bij het opstellen van subsidieregelingen, aanbestedingen of vastgoedovereenkomsten is het voor eenieder binnen de organisatie duidelijk of, en zo ja wanneer, een Bibob onderzoek gewenst of opportuun is. Hierbij is eveneens de inbreng van gedeputeerden zeer wenselijk. Op deze manier wordt ook vanuit bestuurlijke zijde het belang van het doen van Bibob onderzoeken benadrukt.

Daarnaast zal in 2026 de intensieve samenwerking met ketenpartners RIEC Den Haag, RIEC Rotterdam en de omgevingsdiensten worden voortgezet. We volgen hierbij de ontwikkelingen bij andere provincies, gemeenten en RIEC's in het land op de voet en implementeren verbeteringen vanuit die ontwikkelingen waar handig bij onze eigen organisatie.

