

GS brief aan Provinciale Staten

Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl/contact

Datum
25 november 2025

Ons kenmerk
PZH-2025-881963274
DOS-2022-0003399

Bijlagen
6

Aan Provinciale Staten

Onderwerp:

Uitgangspuntenbrief begrotingskaders 2027 gemeenschappelijke regelingen

Geachte Statenleden,

De provincie Zuid-Holland is deelnemer in de vijf provinciale omgevingsdiensten, het Wegschap Tunnel Dordtse Kil (Wegschap) en de Grondbank RZG Zuidplas (Grondbank). Bijgaand treft u ter kennisname de uitgangspuntenbrieven voor de begrotingskaders 2027 aan deze Gemeenschappelijke Regelingen. Dit is in lijn met uw wens om aan de voorkant te worden meegenomen bij de voorbereidende besluitvorming inzake begrotingen van de gemeenschappelijke regelingen. Ten aanzien van de procedure wordt opgemerkt dat deze begrotingen in de periode mei/juni 2026 voor een zienswijze zullen worden aangeboden aan uw Staten.

Achtergrond kaderbrieven

De provincie beschrijft in deze brieven overeenkomstig voorgaande jaren de provinciale financiële uitgangspunten en specifieke aandachtspunten voor de begroting 2027 van de vijf omgevingsdiensten. In de brief voor het Wegschap zijn geen financiële uitgangspunten opgenomen. Mede omdat in het verleden altijd een meerjarig vaste deelnemersbijdrage is gehanteerd en deze inmiddels al een aantal jaar nihil is. Dit vanwege afspraken die daarover zijn gemaakt door de deelnemers. De betreffende brief van deze gemeenschappelijke regeling is derhalve meer van inhoudelijke aard. Voor de Grondbank Zuidplas wordt geen kaderbrief opgesteld vanwege de verwachte afname van gronden in 2026 en de daaropvolgende liquidatie van de grondbank. De verwachting is dat de grondbank geen begroting 2027 zal opstellen.

Inhoud kaderbrieven

Omgevingsdiensten:

- Indexatie provinciale deelnemersbijdrage

Aangezien de Macro Economische Verkenning (MEV) voor maart 2026 nog niet gepubliceerd is, baseren we de kaders op de meeste recente meerjarenraming van februari 2025, oftewel de Middellange termijn reeksen (MLT) bij het Centraal Economisch Plan (CEP) 2025., welke een prognose voor 2027 geeft. Dit betekent dat voor de provinciale deelnemersbijdrage in de ontwerpbegroting 2027 van de omgevingsdiensten een index van 5,0% kan worden toegepast.

Het door de omgevingsdienst voorgestelde indexeringspercentage van de uurtarieven dient gespecificeerd en onderbouwd te worden. Hierbij geldt de randvoorwaarde dat indexatie geen nadelige gevolgen heeft voor de gewenste kwaliteit van de uitvoering van het provinciaal takenpakket en het aantal op te leveren provinciale producten.

- **Versterking samenwerking omgevingsdiensten**

In het Visie- en strategiedocument ('Daadkracht x 5') hebben de vijf Zuid-Hollandse omgevingsdiensten hun visie op hun onderlinge samenwerking vastgelegd. De stip op de horizon is daarbij het structureel samenwerken van de Zuid-Hollandse omgevingsdiensten. De diensten worden verzocht om bij het opstellen van uw begroting voor 2027 en meerjarenplan zo veel mogelijk rekening te houden met de financiële doorwerking van deze versterking van de samenwerking.

- **Uitwerking IBP VTH**

De diensten worden verzocht om bij het opstellen van de begroting 2027 rekening te houden met de wettelijke verankering van de robuustheidscriteria in de nieuwe wet Versterking VTH en de onderliggende AmvB. Daarnaast worden de diensten verzocht om bij het opstellen van de begroting 2027 rekening te houden met de verdere uitwerking van de financieringssystematiek omgevingsdiensten.

- **Gevolgen gemeentelijke taakstelling 2026**

Bij de meeste omgevingsdiensten is in de begroting 2026 al (groten)deels geanticipeerd op de gemeentelijke financiële taakstellingen (ravinjaar 2026). Mogelijk hebben deze taakstellingen ook nog doorwerking in de begroting 2027. De diensten worden er op gewezen dat eventuele (efficiency)maatregelen geen nadelige gevolgen mogen hebben op de (minimaal) gewenste kwaliteit van de uitvoering van het provinciaal takenpakket en het aantal op te leveren provinciale producten.

- **Uitvoering natura 2000 taak (Omgevingsdienst Haaglanden)**

De natura 2000 taak bestaat o.a. uit de onderdelen advies, toetsing en vergunningverlening. De complexiteit van deze natura 2000 taak maakt dat de regelgeving voor de uitvoering van deze taak nog steeds in ontwikkeling is. De dienst wordt verzocht om met betrekking tot het uitvoeren van de natura 2000 taak rekening te houden met ontwikkelingen en deze te betrekken bij het opstellen van de begroting 2027.

- **Ontvlechting BWT-taken (Omgevingsdienst West-Holland)**

De gemeente Noordwijk heeft besloten haar bouwtaak per 1-1-2027 intern te beleggen. Dat betekent dat die bouwtaak uit de omgevingsdienst West Holland moet worden ontvlochten. De dienst wordt verzocht de (financiële) gevolgen hiervan zichtbaar te maken. Waarbij opgemerkt wordt dat deze ontvlechting geen kostenverhogende effecten mag hebben voor de overige deelnemers. En in het verlengde daarvan geen nadelige gevolgen mag hebben op de (minimaal) gewenste kwaliteit van de uitvoering van het provinciaal takenpakket en het aantal op te leveren provinciale producten.

Wegschap Dordtse Kil:

- Gemeenschappelijke regeling

Het vorig jaar is aandacht gevraagd voor het afronden van de procedure tot wijziging van uw gemeenschappelijk regeling. We hebben begrepen dat de conceptwijziging naar verwachting eind dit jaar voor zienswijze aan Raden en Staten zal worden voorgelegd. Wij verzoeken u dringend om de te wijzigen gemeenschappelijke regeling na verwerking van de eventuele zienswijzen met voorrang vast te laten stellen. Ten einde noodzakelijke wijzigingen van kracht te laten worden zoals onder meer het (ook door de provincie gewenste) versterken van de democratische legitimatie van deze gemeenschappelijke regeling en het versterken van de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden en Provinciale Staten.

- Liquiditeitsontwikkeling

Op basis van de huidige inzichten ontstaat pas na 2030, als de grootste leningen zijn afgelost en er daadwerkelijk liquide ruimte ontstaat, de mogelijkheid om te (her)beoordelen of versneld aflossen van de dan nog resterende leningen op dat moment wel aantrekkelijk is (met het oog op de boeterente en de marktrente van dat moment). Op dit moment is dat niet het geval. Indien de resultaten de komende jaren veel gunstiger uitpakken, dan zal het bestuur van het Wegschap deze situatie opnieuw gaan bezien. En kan op dat moment worden bepaald op welke wijze in dat geval eventuele overtollige middelen kunnen worden ingezet. We verzoeken u daarbij rekening te houden met de eventuele fiscale aspecten die daaraan zijn gekoppeld en het (maatschappelijk) rendement daarvan. Met als uitgangspunt dat de inzet van middelen direct betrekking dient te hebben op het (verder) verbeteren van de bedrijfsvoering gekoppeld aan het tunnelbeheer.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris,

voorzitter,

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

mr. A.W. Kolff

Bijlagen

1. GS-brief aan DCMR
2. GS-brief aan OZHZ
3. GS-brief aan ODH
4. GS-brief aan ODMH
5. GS-brief aan ODWH
6. GS-brief aan Wegschap