

Lange Termijn Agenda Omgevingsbeleid

Wil je als Provinciale Staten sturend zijn dan is dit het instrument.

De Lange Termijn Agenda (LTA) Omgevingsbeleid is het instrument van Provinciale Staten (PS), om de agenderende rol in de ontwikkeling van het Omgevingsbeleid vorm te geven. De mate van sturing verschilt per fase, des te eerder in de beleidscyclus des te beter.

De [LTA](#) is digitaal raadpleegbaar en is ingedeeld aan de hand van de beleidscyclus (zie bijlage 1).

Voorstel Gedeputeerde Staten

Gedeputeerde Staten (GS) doen drie keer per jaar een voorstel tot aanpassing van de LTA. Hierbij worden oude onderwerpen afgevoerd, kunnen planningswijzigingen plaatsvinden, en nieuwe onderwerpen op de LTA geplaatst worden.

LTA wijzigen door Provinciale Staten

In alle commissievergaderingen kunnen zich onderwerpen aandienen voor verkenning, onderzoek, startnotitie of evaluatie. Via toezeggingen kunnen deze door GS aan de eerstvolgende LTA worden toegevoegd. Daarnaast kan bij behandeling van de LTA in Provinciale Staten, de LTA geamendeerd worden om onderwerpen toe voegen of planningen van onderwerpen te wijzigen.

Financiën

De beleidscyclus en de P&C cyclus werken op elkaar door, het wijzigen van beleid heeft gevolgen voor de begroting, kadernota, voorjaarsnota en najaarsnota. Bij een voorstel voor een beleidsaanpassing moet rekening worden gehouden met de financiële gevolgen. Financiële gevolgen komen voor bij een gewijzigde rolneming en de daarbij behorende uitvoering van het beleid. Dit geldt ook voor wijzigingen van de LTA zoals het toevoegen, verschuiven of verwijderen van onderwerpen.

Bespreekstuk

De LTA is altijd een bespreekstuk, tenzij PS geen wijzigingen willen aanbrengen op het voorstel van GS voor de invulling van het agenderende instrument van PS.

Beleidsproducten Omgevingsbeleid

Verkenningen en onderzoeken

Met een verkenning en/of onderzoek wordt in kaart gebracht of er rond een onderwerp een urgent probleem is. Vervolgens wordt bepaald of dit probleem met een beleidswijziging kan worden verholpen. De verkenningen en onderzoeken zijn opgenomen in de LTA en voorzien van een planning. De LTA wordt drie keer per jaar besproken in de commissie Ruimte en Milieu en wordt geagendeerd in PS.

Wat kunnen Provinciale Staten doen?

- Toevoegen van een nieuwe verkenning of onderzoek aan de LTA . Dit kan door middel van een toezegging of amendement.
 - o PS dragen daarmee GS op om een verkenning of onderzoek op een specifiek onderwerp uit te voeren.
 - o PS kunnen daar een termijn aan verbinden.
- Aanpassen van de termijn van een verkenning of onderzoek die al op de LTA staat. Ook dit kan door middel van een toezegging of amendement.
 - o PS kunnen de termijn van een onderzoek of verkenning in de tijd naar voren of naar achteren schuiven.

Na een onderzoek of verkenning kunnen GS aangeven voornemens te zijn het beleid aan te passen. Dit voornemen wordt aangekondigd in een startnotitie.

Startnotitie

Een startnotitie is een aankondiging van een of meerdere beleidswijziging(en). In een startnotitie wordt per thema de scope van de beleidswijziging beschreven en wordt het beoogde proces van de herziening toegelicht. Startnotities worden met een statenvoorstel aan PS aangeboden. Ze worden besproken in de betreffende vakcommissie en geagendeerd in PS. Dit is het laatste moment voor PS om de inhoud van de beleidsaanpassing vast te stellen.

Wat kunnen Provinciale Staten doen?

- PS kunnen een startnotitie (laten) wijzigen, per toezegging of amendement
 - o PS kunnen onderwerpen die gemist worden toevoegen aan de startnotitie
 - o PS kunnen de scope en/of richting van de onderwerpen aanpassen
 - o PS kunnen onderwerpen uit de startnotitie weghalen
- PS kunnen bij de bespreking van de LTA een startnotitie aan de LTA toevoegen, per toezegging of amendement
 - o PS kunnen voor één of (gebundeld) meerdere onderwerpen een startnotitie op de LTA plaatsen
 - o PS kunnen daar een termijn aan verbinden
- PS kunnen bij de bespreking van de LTA de termijn van een startnotitie op de LTA aanpassen, per toezegging of amendement
 - o PS kunnen de termijn van een startnotitie in de tijd naar voren of naar achteren schuiven

Na vaststelling van de startnotitie wordt gestart met het opstellen van de ontwerp beleidswijziging.

Beleidsaanpassing

De beleidsaanpassingen die zijn aangekondigd in de startnotitie worden door GS uitgewerkt tot een beleidsontwerp. Dit ontwerp wordt door GS ter inzage gelegd zodat belanghebbenden op de beoogde wijziging kunnen reageren. Het ontwerp zal ter kennisname aan PS worden toegezonden.

Wat kunnen Provinciale Staten doen?

- PS kunnen bij de bespreking van de LTA de termijn van een beleidsaanpassing op de LTA (laten) aanpassen, per toezegging of amendement

De Omgevingsvisie en Omgevingsverordening worden vastgesteld door PS. Voor de definitieve vaststelling kunnen PS nog wijzigingen op deze instrumenten aanbrengen door middel van amendementen, bijvoorbeeld op basis van zienswijzen of insprekers. Het Omgevingsprogramma wordt na verwerking van de zienswijzen vastgesteld door GS, zij zijn hiervoor bevoegd gezag.

Beleidsuitvoering

Hier wordt een overzicht gegeven van de impactvolle uitvoeringsbesluiten van zowel PS als GS, dit betreft zowel besluiten tot onteigening, projectbesluiten en aanwijzingen. Dit onderdeel is nog in ontwikkeling waardoor nog gestuurd kan worden op het detailniveau.

Wat kunnen Provinciale Staten doen?

PS hebben in deze fase vooral een controlerende rol.

Controleren of de kaders worden nageleefd en uitgevoerd.

Onteigingen

Statenvoorstel projectbesluit

Regeling grote projecten vermelden?

- PS kunnen aan de hand van de LTA vragen stellen of besluiten agenderen bij projectbesluiten en aanwijzingen om zo te controleren hoe uitvoering wordt gegeven aan beleid.
- PS kunnen sturen op termijnen en planning bij besluiten tot onteigening

○

Evaluatie en monitoring

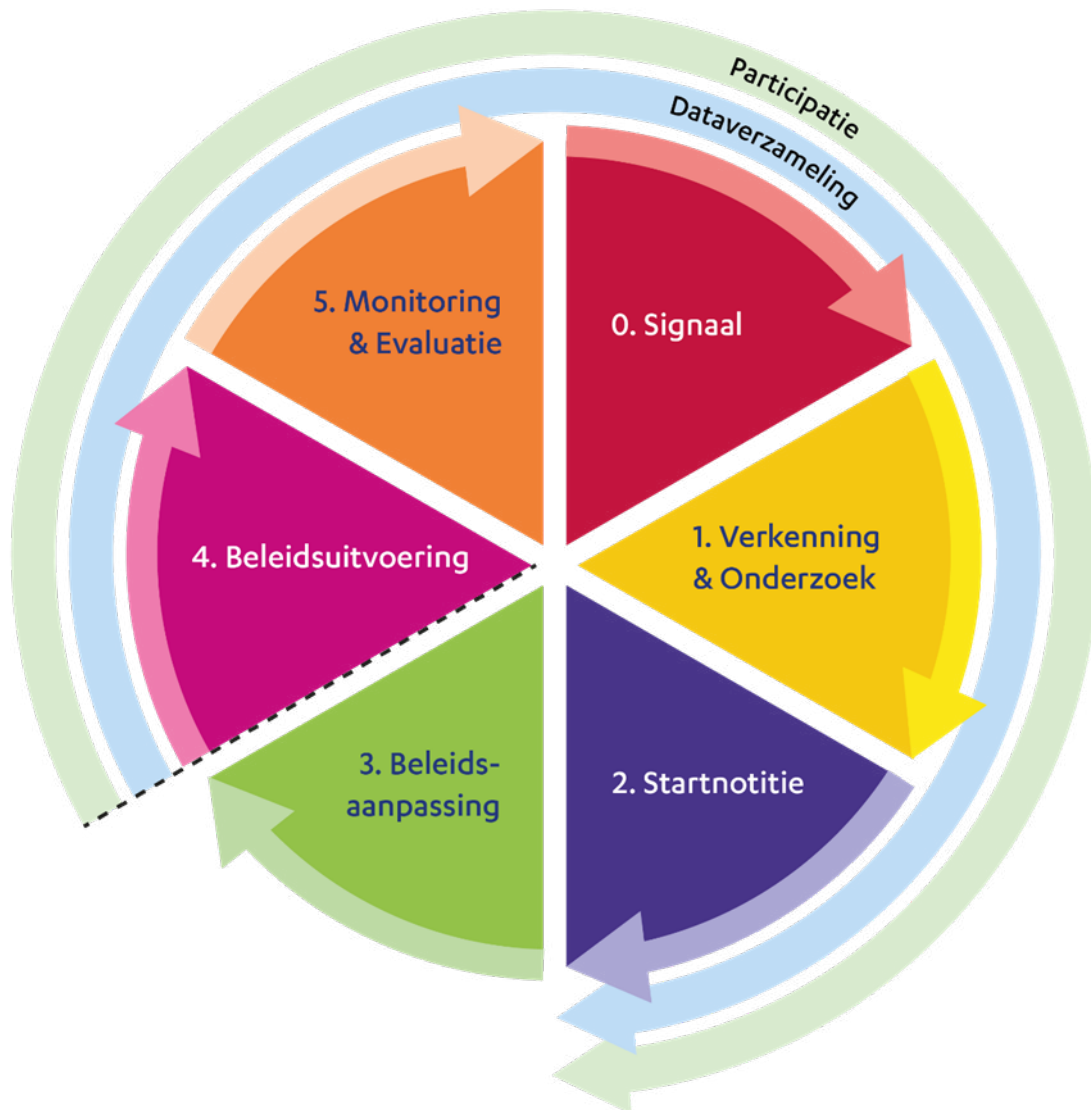
Met een beleidsevaluatie wordt de doeltreffend- en doelmatigheid van ons beleid getoetst. Ieder onderwerp moet elke vier jaar worden geëvalueerd. Nieuw beleid moet na twee jaar worden geëvalueerd, waarna het vervolgens elke vier jaar wordt geëvalueerd.

Wat kunnen Provinciale Staten doen?

- PS kunnen nieuwe evaluaties agenderen op de LTA, per toezegging of amendement
 - PS dragen daarmee GS op om een evaluatie op het onderwerp uit te voeren
 - PS kunnen daar een termijn aan verbinden
 - PS kunnen de termijn van monitoring of evaluatie op de LTA aanpassen, per toezegging of amendement

De Staten kunnen evaluaties eerder of later uit laten voeren en kunnen nieuwe evaluaties laten agenderen. Daarnaast bevat deze categorie verschillende monitors, waaronder enkele jaarlijks terugkerende monitors.

Bijlage 1 – De beleidscyclus



In bovenstaande figuur wordt de beleidscyclus weergegeven die de provincie Zuid-Holland hanteert. Dat is een modulaire werkwijze, wat betekent dat herzieningen op onderdelen plaatsvinden en alleen wanneer daartoe concrete aanleiding is.

Op de volgende pagina worden de stappen van de beleidscyclus beschreven.

0. Signaal

Het voornemen voor een beleidsaanpassing begint met een signaal. Een signaal is een kans, probleem of opgave waaraan de provincie mogelijk een bijdrage kan leveren. Dit signaal kan op allerlei manieren binnenkomen: gesprekken met derden, onderzoeken van andere partijen, monitoring of evaluaties van beleid, nieuwsberichten, bestuurlijke wensen, bijeenkomsten, enzovoorts.

1. Verkenningen en onderzoeken

In deze stap worden signalen verkent en onderzocht. Het gaat hierbij om onderzoeken, participatie trajecten en andere verkennende trajecten die beleidsinhoudelijk van aard zijn, maar (nog) niet leiden tot concrete wijzigingsvoorstellen in het omgevingsbeleid. Deze documenten zijn vormvrij. Na afronding volgt aanbieding aan Provinciale Staten ter kennisname. Met deze werkwijze kan een beleidsaanpassing worden onderbouwt en beter worden bepaald of de aanpassing gewenst is.

2. Startnotitie (beleidsvoornemens)

Een startnotitie wordt opgesteld als beleidsaanpassingen gewenst zijn. Een startnotitie beschrijft in ieder geval: a) de reden waarom een beleidsaanpassing nodig is (wat is het probleem of de kans), b) de reikwijdte waarbinnen naar beleidsopties gezocht gaat worden, c) op welke wijze participatie met andere partijen vorm krijgt en d) de planning voor oplevering van de startnotitie.

3. Beleidsaanpassingen

In een beleidsaanpassing wordt beschreven welk beleid wijzigt. Een beleidsaanpassing bevat in ieder geval a) een beschrijving van de voorgestelde wijzigingen in de Omgevingsvisie en/of het Omgevingsprogramma en/of de Omgevingsverordening, b) een onderbouwing van de keuze voor deze aanpassing en c) een was/wordt-overzicht van de voorgestelde beleidswijzigingen. Het vaststellen van een beleidsaanpassing betreft een bevoegdheid van Provinciale Staten voor de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening en een bevoegdheid van Gedeputeerde Staten voor het Omgevingsprogramma.

4. Beleidsuitvoering

Bij de uitvoering van beleid heeft de provincie verschillende instrumenten die benut kunnen worden. Dit staat onder andere beschreven in het Omgevingsprogramma en de Omgevingsverordening. Het inzetten van die instrumenten kan leiden tot de wens bepaald beleid aan te passen.

5. Evaluaties en monitoring

Beleid wordt gemonitord en op gezette tijden geëvalueerd. Monitoring en evaluatie kunnen signalen bevatten die na verdere verkenning en onderzoek kunnen leiden tot beleidsaanpassingen.

Participatie en dataverzameling zijn continu en worden in de gehele cyclus toegepast.