



Status  
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten  
7 december 2021

Eindtermijn  
22 november 2021

### Onderwerp

Ligplaats riviercruiseschip in het Gouwekanaal te Gouda ivm noodopvang asielzoekers

### Advies

1. In te stemmen met het afwijken van de 'Beleidsregel ontheffingen ligplaatsen Zuid-Holland' middels artikel 4:84 van de Awb, ten aanzien van het innemen van een ligplaats met een riviercruiseschip, ten behoeve van de tijdelijke opvang van asielzoekers, in het Gouwekanaal tussen km. 29.67 en km. 29.78 langs het Ruige Weteringpad in Gouda.
2. Te verlenen een vergunning op grond van de Omgevingsverordening Zuid-Holland, in combinatie met een ontheffing op grond van de Scheepvaartverkeerswet, voor het van 13 december 2021 tot en met 13 februari 2022 (met optie tot eenmalige tijdelijke verlenging) innemen van een ligplaats met het riviercruiseschip 'Dutch Largo', ten behoeve van de tijdelijke opvang van asielzoekers, in het Gouwekanaal langs het Ruige Weteringpad in Gouda.
3. Te bepalen dat aan ieder lid van Gedeputeerde Staten mandaat wordt verleend om tezamen met ten minste één ander lid een tijdelijke vergunning te verlenen op grond van de Omgevingsverordening Zuid-Holland, danwel een tijdelijke ontheffing op grond van de Scheepvaartverkeerswet, voor ligplaatsen ten behoeve van schepen welke bedoeld zijn als noodopvang van asielzoekers.
4. Vast te stellen de brief aan PS over het innemen van een ligplaats met een riviercruiseschip, ten behoeve van de tijdelijke opvang van asielzoekers, in het Gouwekanaal te Gouda alsmede het verlenen van bestuurlijk mandaat voor het afdoen van komende aanvragen voor ligplaatsen in het kader van de noodopvang van asielzoekers.
5. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het innemen van een ligplaats met een riviercruiseschip, ten behoeve van de tijdelijke opvang van asielzoekers, in het Gouwekanaal in Gouda alsmede het verlenen van bestuurlijk mandaat voor het afdoen van komende aanvragen voor ligplaatsen in het kader van de noodopvang van asielzoekers.
6. Te bepalen dat de kennisgeving van het verlenen van de vergunning voor het innemen van een ligplaats met een riviercruiseschip, ten behoeve van de tijdelijke opvang van asielzoekers, in het Gouwekanaal te Gouda en het besluit bestuurlijk mandaat voor het afdoen van aanvragen voor ligplaatsen in het kader van de noodopvang van asielzoekers worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad nadat de gemeente haar communicatietraject met omwonenden en andere belanghebbenden heeft doorlopen.
7. Te bepalen dat de brief aan PS wordt verzonden nadat de gemeente haar communicatietraject met omwonenden en andere belanghebbenden heeft doorlopen.

N.B. op grond van artikel 3, onder d van de Beleidsregel actieve openbaarheid Zuid-Holland 2017 wordt een uitzondering gemaakt voor het (moment van) publiceren van het besluit, de vergunning, de publicatie en de brief aan PS. Om ervoor te zorgen dat de gemeente als eerste op de hoogte wordt gesteld van het besluit en op haar beurt eerst de omwonenden en andere belanghebbenden informeert, wordt bekendmaking opgeschort tot het moment waarop de gemeente aangeeft dat de communicatie heeft plaatsgevonden. Gezien de urgentie zal dit op korte termijn zijn.

### **Besluit GS**

Vastgesteld conform advies

### **Bijlagen**

- Aanvraag
- Vergunning
- Publicatie provinciaal blad
- GS-brief aan PS
- Besluit bestuurlijk mandaat

## 1 Toelichting voor het College

### Inleiding

Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Gouda heeft op 18 november 2021 verzocht om een opvanglocatie voor asielzoekers te faciliteren, in de vorm van tijdelijke huisvesting op een riviercruiseschip, binnen de gemeente Gouda. Eerder was hierover al bestuurlijk overleg tussen de burgemeester van Gouda en gedeputeerde Baljeu.

Op basis van het bestuurlijk overleg en een verkenning van de mogelijkheden heeft de gemeente vergunning aangevraagd voor het afmeren van het riviercruiseschip in het Gouwekanaal, ter hoogte van het Ruige Weteringpad in Gouda. Op deze locatie is een overnachtingsplaats voor grote schepen aanwezig (maximaal 3 keer 24 uur afmeren). Door het riviercruiseschip aan de meest oostelijke zijde van deze overnachtingsplaats af te meren (tussen kmp 29.67 en kmp 29.78) ligt het buiten de route van de scheepvaart en blijft de overige ruimte beschikbaar voor het overnachten door binnenvaartschippers.



De ligplaats is in strijd met de Beleidsregel ontheffingen ligplaatsen. Het schip zal dienen als (tijdelijke) woonruimte. Een uitbreiding van het aantal bewoonde schepen op provinciale vaarwegen is volgens het beleid niet toegestaan. Daarnaast ligt dit schip langer dan de

toegestane 3 keer 24 uur afgemeerd op deze locatie en is het schip groter dan de maximaal toegestane afmetingen op dit gedeelte van het Gouwekanaal.

Op 23 november 2021 hebben de provincie, de gemeente Gouda en andere betrokken instanties overleg gehad over de ingediende aanvraag. De volgende punten zijn hierin besproken:

- De aanvraag betreft een tijdelijke ligplaats voor een riviercruiseschip 'Dutch Largo' (lang 110 meter en breed 11,40 meter) voor de huisvesting van maximaal 100 asielzoekers;
- De gemeente heeft verzocht om tijdelijke opvang met ingang van 13 december voor de duur van twee maanden, met eenmalige optie tot tijdelijke verlenging onder wederzijds goedvinden. De provincie zal de vergunning verlenen tot en met 13 februari 2022;
- De benodigde nutsvoorzieningen (water, elektra, etcetera) dienen door de gemeente, in samenwerking met het COA, te worden gefaciliteerd;
- De gemeente Gouda heeft de regie m.b.t. de communicatie richting de omgeving. De provincie informeert wel de belangenverenigingen voor de scheepvaart. Bij eventuele vragen vindt er afstemming plaats tussen de provincie en de gemeente.

#### Onderbouwing advies

Op grond van artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht kunnen Gedeputeerde Staten afwijken van het geldende beleid, indien het handelen volgens de beleidsregel wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zou zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen.

De bijzondere omstandigheden zijn in dit geval:

1. Het huisvesten van asielzoekers is een landelijk probleem waar het COA samen met de gemeente invulling aan moet geven. Door de grote instroom van asielzoekers en moeizame uitstroom van statushouders is er dringend behoefte aan tijdelijke huisvesting.
2. De ligplaats zal tijdelijk worden ingenomen in het kader van de opvang van asielzoekers, tot en met 13 februari 2022, met eenmalige optie tot tijdelijke verlenging onder wederzijds goedvinden
3. De tijdelijke ligplaats levert geen onevenredige hinder en veiligheidsrisico's op voor de scheepvaart. De strijdigheid met het beleid, te weten het afmeren van een schip met als doel het creëren van woonruimte, is ondergeschikt aan de bijdrage die met deze tijdelijke ligplaats kan worden geleverd aan de landelijke crisis rondom de huisvesting van asielzoekers.

#### Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 1 - Samen werken aan Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

#### Juridisch kader

De gewenste ligplaats voor het riviercruiseschip is voor circa 30,00 meter gelegen in het ligplaatsvak, dat is ingesteld met een verkeersbesluit op grond van de Scheepvaartverkeerswet. In dit ligplaatsvak mogen grote schepen maximaal 3 keer 24 uur een ligplaats innemen. Voor het langer afmeren, en het afwijken van het geldende verkeersbesluit, is op grond van artikel 7 lid 1

van de Scheepvaartverkeerswet een ontheffing benodigd. Gedeputeerde Staten kan als bevoegd gezag deze ontheffing verlenen.

In artikel 3.23 van de Omgevingsverordening Zuid-Holland is een verbod opgenomen om zonder vergunning ligplaats in te nemen, te meren of te ankeren in een provinciale vaarweg. In artikel 3.17 van de Omgevingsverordening Zuid-Holland is de bevoegdheid van Gedeputeerde Staten neergelegd om een vergunning van dit verbod te verlenen.

De voorwaarden voor het verlenen van een vergunning voor het innemen van een ligplaats zijn vastgelegd in artikel 4 van de Beleidsregel ontheffingen ligplaatsen (ligplaatsenbeleid). Artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht biedt de mogelijkheid om van deze beleidsregel af te wijken. Er is – gegeven de onderbouwing van het advies – in onderhavig geval sprake van een bijzondere omstandigheid in de zin van artikel 4:84 Awb.

Met een beroep op artikel 3 lid d van besluit Beleidsregel actieve openbaarheid Zuid-Holland 2017 wordt een uitzondering gemaakt voor het (moment van) publiceren van het besluit en de stukken. Om er voor te zorgen dat de gemeente als eerste op de hoogte wordt gesteld van het besluit, wordt de vergunning op een later moment gepubliceerd. De publicatie van de vergunning zal na verzending van het besluit aan de gemeente plaatsvinden. Daarnaast wordt dit besluit bekendgemaakt middels publicatie in het Provinciaal Blad.

Het besluit is vatbaar voor bezwaar en beroep.

## **2 Voorafgaande besluitvorming**

Tijdens de GS vergadering van 16 november 2021 heeft uw college in verband met een aanvraag voor een ligplaats voor een riviercruiseschip in Gorinchem gevraagd naar de mogelijkheden om voor dit soort aanvragen in het vervolg bestuurlijk mandaat te verlenen. Dit omdat er signalen zijn dat er meer gemeenten met vergelijkbare verzoeken zullen komen.

Hiertoe is bijgevoegd mandaatbesluit opgesteld. Met dit besluit wordt bestuurlijk mandaat verleend aan minimaal twee GS leden om nieuwe aanvragen van gemeenten voor het afmeren van riviercruiseschepen af te doen. In het portefeuillehoudersoverleg Water heeft gedeputeerde Baljeu aangegeven dat zij in beginsel de ondertekening voor haar rekening zal nemen, samen met gedeputeerde Potjer als tweede portefeuillehouder Water.

Dit bestuurlijk mandaatbesluit zal het besluitvormingsproces versnellen. Na publicatie in het Provinciaal Blad zal het mandaatbesluit in werking treden.

## **3 Proces**

Het realiseren van deze noodopvang in Gouda dient op korte termijn plaats te vinden. Het schip zal op 13 december 2021 in gebruik worden genomen.

Nadat bestuurlijk mandaat is verleend zullen eventuele nieuwe aanvragen niet meer in een GS vergadering behandeld hoeven worden.

#### **4 Participatie en rolneming**

De gemeente Gouda heeft een regierol in het participatieproces. Gedeputeerde Staten nemen het besluit, waarna de gemeente geïnformeerd wordt over het besluit op de aanvraag. Zij zullen verder de communicatie richting omwonenden en andere partijen op zich nemen.

#### **5 Communicatiestrategie**

De genomen besluiten worden kenbaar gemaakt door middel van het publiceren van de publiekssamenvatting op de website van de provincie Zuid-Holland en in het Provinciaal Blad. Deze publicaties vinden plaats nadat de gemeente haar communicatietraject met de omwonenden en eventuele andere belanghebbenden heeft afgerond. Provinciale Staten worden geïnformeerd middels bijgevoegde brief van GS aan PS

In het kader van de AVG worden de persoonlijke gegevens geanonimiseerd. De gemeente ontvangt de vergunning per post.