

Onderwerp

Maatregelenpakket Beter Bereikbaar Gouwe fase 2

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

U wordt verzocht een besluit te nemen over het maatregelenpakket dat is voortgekomen uit de studie Beter Bereikbaar Gouwe, de overgang naar de verkenningsfase op grond van de Regeling Projecten Zuid-Holland (toelatingsbesluit) en het beschikbaar stellen van budget om de maatregelen uit te kunnen werken tot voorlopig ontwerp niveau.

Volgens de Regeling Projecten Zuid-Holland bevindt het programma zich nog in de initiatiefase, onderhavig Statenvoorstel wordt gekwalificeerd als een toelatingsbesluit in de zin van artikel 1.2.2. van deze regeling, waarmee het programma de verkenningsfase ingaat.

Het pakket komt voort uit de tweede fase van het programma Beter Bereikbaar Gouwe. In 2018 heeft u bij het vaststellen van het Uitvoeringsbesluit N207-Zuid middels Amendement A-609 (PS 25 april 2018 Aanvullende vervolgstudies Verlengde Bentwoudlaan opnemen in de besluitvorming) opdracht gegeven tot een gezamenlijke studie in regionaal verband. De noodzaak daarvoor was gelegen in de verkeers- en leefbaarheidsknelpunten in Alphen aan den Rijn, Boskoop en Waddinxveen. De leidende ambitie voor het gebied is het scheppen van een aantrekkelijk leefmilieu en het versterken van de economische concurrentiekracht. Deze hebben rechtstreeks invloed op elkaar en worden daarom in samenhang ontwikkeld binnen een programma voor het Gouwe-gebied. Deze tweede fase van het programma (2019 – 2021, met aangescherpte doelen en plangebied) heeft geresulteerd in een maatregelenpakket om de problematiek concreet aan te pakken. Daar is ook een intentieovereenkomst tussen de partijen voor opgesteld. Tevens wordt voorgesteld om verder te gaan met een derde fase waarin onderzoeken kunnen worden uitgevoerd. Dit stellen de deelnemende partners voor via een plan van aanpak.

Inhoud

Provincie Zuid-Holland, gemeenten Alphen aan den Rijn, Waddinxveen, Bodegraven-Reeuwijk en de regio Midden-Holland werken samen aan een programma met als doel de bereikbaarheid, de leefbaarheid en de economie in het gebied rondom de Gouwe te verbeteren.

Het kerngebied voor het programma Beter Bereikbaar Gouwe is het gebied tussen Alphen aan den Rijn, Gouda, Bodegraven en Hazerswoude-Dorp. De effecten van de ontwikkelingen en de relaties ertussen strekken zich echter uit tot een groter gebied, te weten langs de N11, tussen de Greenports, de Gouwe tot en met Rotterdam, de Rotte-Rijn-IJssel (recreatieve vaart) en richting Zoetermeer en Woerden (A12 en spoor).

Het project N207-Zuid is een eerste stap om de bereikbaarheid, leefbaarheid en economie in het gebied te versterken. Bij het vaststellen van het uitvoeringsbesluit N207-Zuid in 2018 is door u opgedragen aanvullend onderzoek te doen naar de ontsluiting van het gebied. Om invulling te geven aan deze opdracht is het programma Beter Bereikbaar Gouwe (BBG) opgezet.

Drie fasen

Het programma kent drie fasen, fase I (2018), fase II (2019 – 2021) en fase III (2022-2035). In de eerste fase van Beter Bereikbaar Gouwe zijn knelpunten in het gebied benoemd: bereikbaarheid op de weg en leefbaarheid in de dorpen, bij oeververbindingen en op de vaarweg. Er is een gebiedsvisie opgesteld en er zijn scenario's voor het gebied ontwikkeld. Ten tijde van fase I hebben de onderscheiden colleges besloten om na afronding van die fase te starten met fase II. Naderhand heeft de portefeuillehouder met de Statencommissie besproken dat de besluitvorming over fase II voor wat Provincie Zuid-Holland betreft, zou komen te liggen bij Provinciale Staten. Bij de deelnemende gemeenten besluiten de raden hierover.

In fase II worden de maatregelen die komen uit de eerste fase in een zorgvuldig 'trechteringsproces' (stappenplan) samen met de stakeholders in het gebied teruggebracht tot één gedragen samenhangend maatregelenpakket en een intentieovereenkomst in najaar 2021. Hierbij komen aspecten als fasering, werk met werk maken en (budget) programmeringen aan de orde. Fase III betreft de verdieping van en voorbereiding op en uitvoering van de te besluiten maatregelen.

Bestuurlijke context

Bestuurlijke deelnemers zijn: de gemeenten Alphen aan den Rijn, Bodegraven-Reeuwijk, Gouda (fase I en intentieovereenkomst) en Waddinxveen, de Regio Midden-Holland, het Hoogheemraadschap van Rijnland en de provincie Zuid-Holland. Bodegraven-Reeuwijk is medio 2019 toegetreden. Gouda heeft in 2019 de voorkeur gegeven aan het agendalidmaatschap. Het Hoogheemraadschap van Rijnland heeft in april 2021 besloten verder te gaan als agenda lid. Waddinxveen vertegenwoordigt het samenwerkingsverband Regio Midden-Holland.

Uitgangspunt voor de uitwerking zijn alle 'harde plannen', bekend onder projectnaam N207-Zuid, waarover uitvoeringsbesluiten zijn genomen. Tot deze harde plannen behoren de Vredenburglaan, Bentwoudlaan, de Verlengde Bentwoudlaan en maatregelen in Hazerswoude-Dorp.

Het programma Beter Bereikbaar Gouwe valt onder de bestuurlijke verantwoordelijkheid van een Bestuurlijke Afstemgroep (BAG). Deze BAG, die bestaat uit bovengenoemde deelnemers (twee gedeputeerden en drie wethouders), De BAG heeft een adviesfunctie voor de provincie en de betrokken kernpartners en neemt geen formele besluiten. De besluitvorming over het maatregelenpakket en de intentieovereenkomst vindt plaats in de colleges en raden/Staten. Zoals gezegd, bestuurlijke besluitvorming/vaststelling vindt niet plaats in de BAG, wel is het zaak dat in de BAG akkoord wordt gegeven om op basis van de uitgangspunten uit de plannen, verder ambtelijk de werkzaamheden te kunnen verrichten om te komen tot het concept-maatregelenpakket. De BAG komt, onder voorzitterschap van de portefeuillehouder

Bereikbaarheid, periodiek bijeen. Vanuit Provincie Zuid-Holland is ook gedeputeerde Baljeu betrokken (portefeuille Water, vaarweg Gouwe).

Het kan niet genoeg benadrukt worden dat het bij Beter Bereikbaar Gouwe gaat om een gezamenlijk programma van kernpartners (de bestuurlijke deelnemers). Het is niet zo dat Provincie Zuid-Holland de "eigenaar" van het programma zou zijn. Waar het om draait is juist de samenwerking om te komen tot een integraal, samenhangend en gedragen eindresultaat. Middels een intensief participatietraject zijn vijf opties voor de middellange termijn samengesteld met als doel om zo veel mogelijk knelpunten op te lossen met zo weinig mogelijk negatieve effecten en met zo veel mogelijk draagvlak en passend binnen het beschikbare budget. In een consultatieronde vorig jaar hebben de raadscommissies van Alphen aan den Rijn, Bodegraven-Reeuwijk en Waddinxveen, zich uitgelaten over de vijf opties en voor- en tegens van die opties meegegeven. Uw Statencommissie Bereikbaarheid & Energie heeft in die consultatieronde op 25 november 2020 input gegeven om te komen tot een integraal, samenhangend en gedragen maatregelenpakket ten behoeve van de versterking van de bereikbaarheid, leefbaarheid en economie van de Gouwe-regio. De informatie uit de consultatieronde is verwerkt in een concept-maatregelenpakket dat in maart en april 2021 in de BAG besproken is. Hierover is op 7 en 28 juni jl. voor de omgeving/belangstellenden en op 6 juli jl. voor raads- en Statenleden via een Webinar een presentatie gegeven. Op 15 september jl. is voor de Statencommissie Bereikbaarheid & Energie een technische sessie gehouden. Op 30 september is het maatregelenpakket aan de BAG voorgelegd. In het najaar van 2021 heeft de BAG het Maatregelenpakket Beter Bereikbaar Gouwe aan de colleges gezonden.

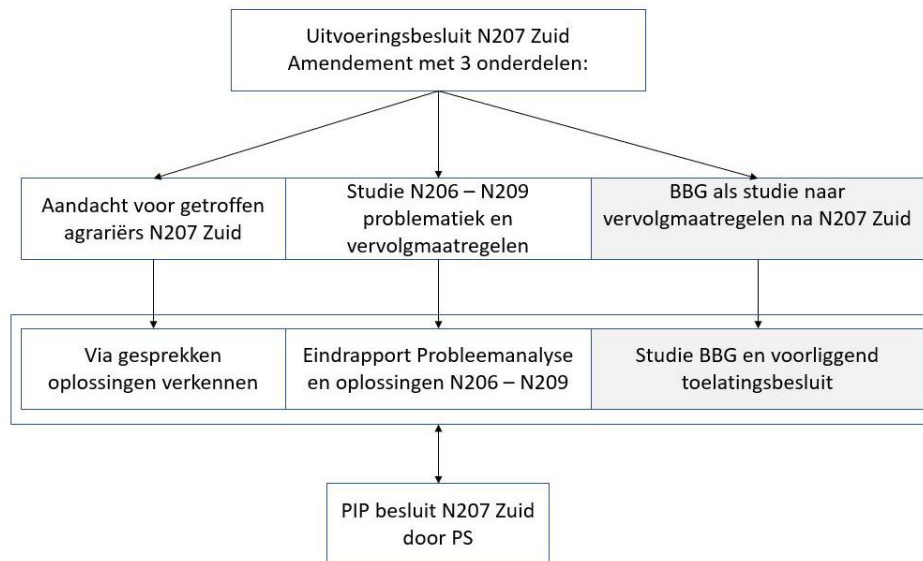
Raakvlakken

Beter Bereikbaar Gouwe is geen geïsoleerd programma, het bevindt zich in een netwerk van andere raakvlakprojecten en -studies, onder meer:

- a. Project N207-Zuid
- b. MIRT-verkenning aansluiting A12-N11 Gouda-Oudenrijn (Bodegravenboog)
- d. Studie N206/N209

ad. a. Inzake provinciaal inpassingsplan (PIP) (Verlengde) Bentwoudlaan en maatregelen Hazerswoude-Dorp: derde kwartaal 2020 zijn de stukken vrijgegeven voor de vooroverlegpartners (gemeenten en andere overheden), inclusief een verlengde reactietermijn vanwege de zomervakantie en coronatijd. Ultimo 2022 wordt een GS-voorstel verwacht inzake het ontwerp-PIP N207-Zuid. Daarna zal het plan voorgelegd worden aan Provinciale Staten.

Bij de behandeling van het uitvoeringsbesluit N207 Zuid (voordracht 7044) op 25 april 2018 is amendement A-609 aangenomen. In dit amendement is bij punt 5 van het ontwerpbesluit opgedragen met de betrokken gemeenten in regionaal verband een studie uit te voeren en deze te gebruiken als onderbouwing bij het op te stellen Provinciaal Inpassingsplan voor de Verlengde Bentwoudlaan. Het voorliggende advies over het maatregelenpakket Beter Bereikbaar Gouwe fase 2 is het resultaat van de studie. Zie ook onderstaand schema:



De maatregelen van Beter Bereikbaar Gouwe moeten in samenhang met het project N207 Zuid worden gezien. De Verlengde Bentwoudlaan en de maatregelen bij Hazerswoude-Dorp van het project N207 Zuid zijn als harde maatregel opgenomen in het toegepaste verkeersmodel van de studie Beter Bereikbaar Gouwe.

Het project N207 Zuid is een eerste stap in het verbeteren van de bereikbaarheid en leefbaarheid in het gebied. De studie van Beter Bereikbaar Gouwe levert een aanvullend pakket aan maatregelen met als doel de bereikbaarheid, de leefbaarheid en de economie in het gebied rondom de Gouwe te verbeteren. De samenhang tussen het project N207 Zuid en de studie Beter Bereikbaar Gouwe vergroot de effectiviteit van de maatregelen.

ad. b. Deze wordt ook wel genoemd MIRT-verkenning Bodegravenboog of aansluiting A12-N11. Dit BO is in 2018 gestart. In november 2020 is het volgende afgesproken in de BO-MIRT: Rijk en regio stellen de volgende varianten vast als vertrekpunt voor het vervolg (lange termijn oplossing A12 Utrecht-Gouda):

Alternatief 1, variant A (bestuurlijke voorkeur, inclusief onderstaande uitwerking van de Bodegravenboog): een extra rijstrook op de A12 in de richting van Gouda, vanaf de invoegstrook naar de A12 binnen Knooppunt Oudenrijn tot aan Knooppunt Gouwe, aangevuld met enerzijds de maatregelen uit de 'nul-plus variant' en anderzijds het optimaliseren van de aansluiting A12/N11. Deze optimalisatie van de aansluiting A12/N11 betreft:

- een extra rijstrook op de A12 tussen Gouda en Bodegraven in oostelijke richting, die overgaat in een invoeger naar de N11 richting Leiden;
- plus een extra rijstrook vanaf de N11 richting Den Haag, vormgegeven als een bijkomende rijstrook op de A12;
- plus eventuele aanpassingen aan de botrotonde die hiervoor nodig zijn dan wel eventueel mogelijk zijn ter verdere verbetering van de verkeersafwikkeling op de botrotonde, waarbij geldt dat er geen sprake mag zijn van significant meer verkeer op de A12 richting Utrecht.

Tevens zijn er enkele alternatieven genoemd die niet uitgaan van een Bodegravenboog. Momenteel wordt een geotechnisch onderzoek uitgevoerd naar de technische haalbaarheid van

een boog. Ook wordt nagedacht over manieren om via een regio-aanpak een MIRT-besluit over de boog te bespoedigen.

ad. c. Het onderzoek is opgesteld, omdat er vanuit meerdere processen en projecten behoefte is aan inzicht in de verkeersstromen in het gebied, grofweg tussen Zoetermeer en Hazerswoude Dorp. Voor wat betreft de herkomst en bestemming van verkeer, is één van de belangrijkste constatering dat op de N206 circa 98% van het verkeer een directe relatie met Zoetermeer of Zoeterwoude heeft. Echter heeft ongeveer 30% van dit verkeer een in potentie beter alternatief via de A4 en A12, maar door filevorming elders is dit alternatief niet aantrekkelijk. Uit analyse van het verkeer op de N209 komt naar voren dat circa 60% van het verkeer op deze weg een directe relatie heeft met Hazerswoude-Dorp of Boskoop, dan wel verkeer is dat pendelt tussen Zoetermeer en Alphen aan den Rijn. De overige 40% zou mogelijk een andere route via het hoofwegennet kunnen kiezen. Mogelijke oplossingen: - het sturen van verkeer via de hoofdwegen (A4, A12); - het spreiden van verplaatsingen buiten de spits (werkgeversaanpak); - verbeteren van openbaar vervoer (vorm, snelheid, kwaliteit, frequentie); - aanpak potentiële gevaarpunten; - verbeteren fietsroutes en -voorzieningen; - afwaarderen wegen naar 60 km/h waar mogelijk en gewenst. Vervolg, onder meer: - de conclusies uit het onderzoek in te brengen in Beter Bereikbaar Gouwe en N207-Zuid.

Advies PARK

In november 2019 heeft de Provinciaal Adviseur Ruimtelijke Kwaliteit (PARK) een adviesrapport inzake de ruimtelijke inpassing van mogelijke maatregelen gepresenteerd aan de BAG. Dit rapport is een van de bouwstenen om te komen tot een samenhangend maatregelenpakket. De aanbevelingen van de PARK zijn:

- Schrap een oostelijke verbinding;
- Kom tot een heldere opdracht, er zijn 4 opgaven;
 1. Altijd doen : OV verbeteren, fietsverbindingen, aanleg recreatievaart;
 2. Logisch: doorgaand verkeer houden op hoofdwegen : versterk A12;
 3. Optimaliseren vaarweg in combinatie met afwaarderen N207;
 4. Versterk autoverkeer : betere ontsluiting van het gebied : Noord N11, Oost-West aansluiting bij ICT terrein is logisch.
- Start met planvorming, nog voor een uitvoeringsprogramma op te stellen;
- Zet in op een structurele oplossing;
- Vul de gebiedsvisie aan;
- Voeg waarde toe;
- Durf te ontwerpen;
- Breng cruciale details in beeld.

Het maatregelenpakket

Met inachtneming van het beschikbare budget (zie het kopje "Financiële aspecten") van € 53,84 mln. is gezamenlijk gewerkt aan de totstandkoming van een pakket van maatregelen waarmee dat een bijdrage moet leveren aan het bereiken van de eerdergenoemde doelen. Het pakket bestaat uit:

- twee regionale fietsroutes: - een noord-zuid route van Alphen naar Gouda, langs de spoorweg en - een oost-west route van Gouda naar Bodegraven inclusief een eerste financiële reservering voor een realisatie van een ongelijkvloerse kruising bij de N11;

- OV-maatregelen: optimalisatie van de bereikbaarheid van de R-net haltes langs de spoorlijn Alphen-Gouda;
- maatregelen vaarweg Gouwe: geen verbreding van de vaarweg, maar lokale maatregelen om de doorstroming en veiligheid te verbeteren op de Gouwe en op de weg. Het gaat om wachtplaatsen voor recreatieboten en verkeerslichten die beter zijn afgestemd op zowel het verkeer dat de hefbruggen passeert als op de scheepvaart.
- twee wegmaatregelen: - een bijdrage van € 10 mln. aan de Bodegravenboog. Dit is de aansluiting van de N11 op de A12. Het is een bijdrage, aangezien het een Rijksbesluit (MIRT) betreft. – het aanleggen van een noordelijke ontsluitingsweg Boskoop – Alphen aan den Rijn, 60 km/u waarbij de varianten W20-1 en W20-2 meegenomen worden naar de volgende fase en de W20-3 variant niet. In de verdere uitwerking een extra optie W20-2+ variant nader te onderzoeken. De W20-2+ variant is een tracéuitwerking van de W20-2 direct gekoppeld aan een nieuw aan te leggen oost-west oeververbinding door middel van een brug over de Gouwe, ten noorden van Boskoop. In dit onderzoek wordt de inpasbaarheid van de brug op de vaarweg meegenomen. Voor de realisatie van deze W20-2+ variant is geen financiële dekking. Indien deze variant preferenceert boven de W20-1 of W20-2 varianten zal er extra budget beschikbaar moeten worden gesteld. Deze variantuitwerking wordt in combinatie met het onderzoek naar een extra oeververbinding ten noorden van Boskoop uitgevoerd.
- twee onderzoeken: - een onderzoek voor een onderdoorgang in de N209 bij Hazerswoude-Dorp én - een onderzoek voor een (extra) oeververbinding ten noorden van Boskoop.

Een aanzienlijk deel van de 40 maatregelen is nu niet opgenomen in de opties voor de middellange termijn. Deze maatregelen zijn, op hoofdlijnen, onder te verdelen in:

1. Maatregelen voor de lange termijn, die nog in beeld blijven omdat zij passen bij het doelbereik van BBG, maar op dit moment niet haalbaar zijn vanwege het kostenplafond;
2. Maatregelen die pas uitgewerkt kunnen worden als robuuste maatregelen voor de (middel)lange termijn zijn gerealiseerd. Denk hierbij aan afwaardering van wegen of een eventuele knip, die pas mogelijk is als er een goed alternatief voorhanden is;
3. Maatregelen die niet verder beschouwd worden omdat zij onvoldoende doelbereik hebben, te duur zijn in verhouding met het doelbereik, technisch niet uitvoerbaar zijn, te grote negatieve effecten hebben en/of waarvoor het politieke draagvlak ontbreekt.

Voor een overzicht van de maatregelen die dit betreft wordt verwezen naar hoofdstuk 4 van bijlage Rapport Concept-maatregelenpakket Beter Bereikbaar Gouwe.

Als er meer budget beschikbaar komt, kunnen er maatregelen aan dit pakket worden toegevoegd of kan een duurdere variant van de noordelijke ontsluitingsweg Boskoop – Alphen aan den Rijn worden gekozen.

Financiële aspecten

In de BAG is een beschouwing gegeven op het financieel kader. Vanuit:

- Alphen aan den Rijn is € 20 mln. gereserveerd. Dit bedrag is nog niet gedekt, maar de raad is geïnformeerd in het meerjaren-infrastructuurprogramma.
- Bodegraven-Reeuwijk is € 270.000 gereserveerd voor de MIRT-Verkenning Aansluiting A12-N11 (de Bodegravenboog).
- Waddinxveen is € 1,27 mln. gereserveerd.

- Gouda is € 2,3 mln. gereserveerd. Deze bijdrage is tot stand gekomen vanuit 50% cofinanciering voor de aanleg van fietspaden binnen de gemeentegrenzen van Gouda.
- Provincie Zuid-Holland is een bedrag van € 30 mln. beschikbaar, met daarbinnen een bedrag gelabeld als inzet op de MIRT-Verkenning Aansluiting A12-N11 (de Bodegravenboog). Het betreft een reservering, het bedrag moet nog door Provinciale Staten geaccordeerd worden.

Met het beheer en onderhoud zal in de vervolgitwerking binnen Beter Bereikbaar Gouwe ook rekening worden houden. Beheer en onderhoud zijn niet in bovengenoemde bedragen meegenomen en zullen bij kaderbesluit aan Provinciale Staten worden voorgelegd voordat een uitvoeringsbesluit wordt gevraagd.

Er moet gekeken worden bij wie infrastructuur in beheer komt. Over het aspect van (de kosten van) beheer en onderhoud moet derhalve ook gesproken worden. Belangrijk is dat ook op de langere termijn qua kapitaallasten en onderhoudslasten de (provinciale) financiën houdbaar zijn. Die moeten namelijk ook gedekt blijven. Het gaat er om dat er een beeld ontstaat hoe we nu een aantal maatregelen kunnen realiseren, waarbij we denken die te kunnen betalen ook qua beheer en onderhoud. Daarom is er gewerkt aan een concept-intentievereenkomst. Daarin worden de juridische aspecten geregeld.

Intentievereenkomst

De intentievereenkomst dient om vast te leggen tussen de partijen hoe het programma en de betreffende maatregelen zullen worden gerealiseerd (procedureel, financieel, inhoudelijk). Anders gezegd, op welke wijze zij het programma Beter Bereikbaar Gouwe willen realiseren, met als doel om na de uitwerking en de vaststelling van de maatregelen een samenwerkingsovereenkomst met elkaar aan te gaan, waarin programma-specifieke afspraken zullen worden gemaakt. De Intentievereenkomst wordt door het college van Gedeputeerde Staten, onder voorbehoud van het instemmen door Provinciale Staten met de beschikbare middelen, vastgesteld en is onderdeel van de bijlagen bij dit besluit.

In een latere samenwerkingsovereenkomst zullen vragen worden geadresseerd als: wie neemt nieuwe infrastructuur in eigendom, wie draagt zorg voor beheer en onderhoudsfinanciën, wie zorgt voor realisatie van de maatregelen, wanneer vindt realisatie plaats, wie draagt zorg voor conditionering (o.a. onteigening, ruimtelijke ordening, kabels en leidingen) en wie stelt welke capaciteit beschikbaar. Een deel van deze vragen zullen nader beschouwd worden in de volgende fase. De samenwerkingsovereenkomst zal onderdeel uitmaken van de bijlagen die bij uitvoeringsbesluit aan Provinciale Staten worden voorgelegd

De kernpartners hebben met nadruk verzocht duidelijk te vermelden dat het financieel kader onder voorbehoud is van onvoorziene gebeurtenissen in de huidige tijd. In menige begroting is namelijk nog geen ruimte om investeringen te doen, daarentegen zijn er juist bezuinigingsopgaven.

Voorafgaande besluitvorming

In het gebied spelen veel samenhangende vraagstukken. Om hier oplossingen voor te bieden is in fase I een integrale gebiedsvisie en enkele scenario's voor een betere bereikbaarheid opgesteld. De Programmatische Aanpak Gouwe, zoals het programma in fase I heette, gaf onder meer vervolg aan de Lange termijnverkenning Boskoop en omstreken, die begin 2018 is afgerond met een rapportage.

- Statenvoorstel 29 augustus 2017 (PZH-2017-605962815/605971680) Uitvoeringsbesluit N207-Zuid, onder meer:

punt 5 "Een studie te doen naar de maatregelen die in de regio voor de langere termijn, vanaf 2040 nodig zijn, zoals de toekomst van de N209 en oeververbindingen over de Gouwe"

- Amendement A-609 PS 25 april 2018 Aanvullende vervolgstudies Verlengde Bentwoudlaan opnemen in de besluitvorming (Uitvoeringsbesluit N207-Zuid):

- A. *Het bij het voornoemde voorstel behorende ontwerpbesluit punt 5 als volgt te wijzigen:*
 - "5. a. *Gezamenlijk met de betrokken gemeenten in regionaal verband een studie te laten uitvoeren naar mogelijke oplossingen voor de volgende fase van de Verlengde Bentwoudlaan naar de N11 (niet zijnde een alternatieve A3).*
 - b. *De uitkomsten ervan te vertalen in een gezamenlijke keuze uit de varianten.*
 - c. *Bovengenoemde gezamenlijke keuze te onderzoeken met het oog op de toekomstbestendigheid van de Verlengde Bentwoudlaan.*
 - d. *De uitkomst van deze studie te gebruiken als onderbouwing bij het op te stellen Provinciaal Inpassingsplan voor de Verlengde Bentwoudlaan."*
- B. *In het bij het voornoemde voorstel behorende ontwerpbesluit na punt 5 een nieuw punt 6 in te voegen:*
 - "6. a. *Gezamenlijk in regionaal verband (ook met de Gemeente Zoetermeer) een studie te laten uitvoeren naar mogelijke oplossingen voor een volgende fase Hazerswoude-Dorp met het oog op de te verwachten toename van het verkeer op de N209 door Hazerswoude-Dorp na de aanleg van de Verlengde Bentwoudlaan en de stedelijke ontwikkeling van Zoetermeer.*
 - b. *De uitkomsten ervan te vertalen in een gezamenlijke keuze uit de oplossingsvarianten.*
 - c. *Bovengenoemde gezamenlijke keuze te onderzoeken met het oog op de toekomstbestendigheid van de voorgestelde maatregelen voor Hazerswoude-Dorp.*
 - d. *De uitkomst van deze studie te gebruiken als onderbouwing bij het op te stellen Provinciaal Inpassingsplan voor de Verlengde Bentwoudlaan inclusief de voorgestelde maatregelen voor Hazerswoude-Dorp."*
- C. *In het bij het voornoemde voorstel behorende ontwerpbesluit na punt 6 (nieuw) een nieuw punt 7 toe te voegen:*
 - "7. a. *Gezamenlijk met de betrokken agrariërs en de gemeente Waddinxveen een onderzoek te laten doen naar noodzaak en mogelijkheden van (gedeeltelijk) gehele bedrijfsverplaatsing en van ruilverkaveling, inclusief maatwerk voor de te verlaten gebouwen.*
 - b. *De uitkomsten ervan te vertalen in een gezamenlijk plan (al dan niet met een geringe aanpassing van de dimensionering van de toegangsweg).*
 - c. *Bovengenoemd plan ruimtelijk laten vertalen, parallel aan het PIP van de verlengde Bentwoudlaan."*

- GS besluit 11 december 2018 (PZH-2018-671250160) Programmatische aanpak Gouwe: afronding fase 1 en start fase 2: Advies (conform vastgesteld) onder meer:

1. *In te stemmen, conform gemaakte afspraken in de Bestuurlijke Afstemgroep (BAG) PAG van 5 november 2018, met: het advies van de BAG (bijlagen 2a en b), inclusief deel A Gebiedsvisie, deel B Bereikbaarheidsscenario's en het Plan van aanpak voor fase 2.*
2. *Vast te stellen de brief aan PS met toelichting op het hierboven onder punt 1 genoemd besluit inzake afronding fase 1 Programmatische aanpak Gouwe en start fase 2.*

Wij hechten eraan te vermelden dat, zoals eerder in uw commissie Bereikbaarheid & Energie is aangegeven en zoals voormalig portefeuillehouder Vermeulen ook in de BAG heeft toegelicht, dat het inzake Beter Bereikbaar Gouwe een studie betreft en dat er nog geen oproep was van raden en Staten om het direct te realiseren.

Proces

Het betreft hier fase II van het programma. Fase I was voorbereidend, fase II is verkennend en fase III wordt verdiepend. Zie ook pagina 2 t/m 4 van dit Statenvoorstel.

Overige bestuurlijke afspraken

Aanvullend op het maatregelenpakket is in de BAG in maart / april van 2021 besproken:

- dat het van groot belang is om in de vervolgfase (fase III) nader onderzoek te doen naar een oeververbinding (aquaduct of brug) bij Boskoop en een ondertunneling bij Hazerswoude-Dorp. Mogelijkheden voor gebiedsontwikkeling, en of deze kunnen leiden tot mogelijke terugverdieneffecten, moeten daarbij in het oog worden gehouden. Een en ander zou perspectieven kunnen bieden voor toekomstige ontwikkelingen. Als hier in de toekomst geld voor is, kunnen raden en Provinciale Staten besluiten om deze maatregelen te realiseren. Beter Bereikbaar Gouwe neemt de adviezen van de studie N206/N209 mee in het onderzoek naar een tunnel(bak);
- dat in de raad van de gemeente Waddinxveen geen draagvlak is voor de maatregel parallelstructuur A12 en in de raad van de gemeente Bodegraven-Reeuwijk wel. Dat overleg tussen beide gemeenten nodig is als er nog actie op ondernomen moet worden;
- dat inzichtelijk wordt gemaakt dat bepaalde varianten van de noordelijke ontsluitingsweg Boskoop – Alphen aan den Rijn én nadere onderzoeken naar een onderdoorgang bij Hazerswoude-Dorp en een extra oeververbinding bij de Gouwe boven het beschikbare budget uitkomen en dit een oplossing behoeft;
- dat wel of geen snelheidsafwaardering van Noordeinde een punt is waar Alphen aan den Rijn en Waddinxveen gezamenlijk naar zullen kijken;
- dat de snelheid op de N207 Henegouwerweg wordt afgewaardeerd als de Verlengde Bentwoudlaan is aangelegd inclusief de maatregelen Hazerswoude-Dorp én alle maatregelen uit dit pakket inclusief de Bodegravenboog. Functie en vormgeving van de Henegouwerweg zullen wanneer sprake kan zijn van afwaardering op elkaar moeten worden afgestemd.
- dat de gemeenten Bodegraven - Reeuwijk en Waddinxveen samen aan de slag gaan om de verkeersvraagstukken op de grenzen van hun gemeenten aan te pakken. Inwoners ervaren verkeersonveilige situaties, sluisverkeer en overlast van zwaar verkeer in hun omgeving. Waddinxveen en Bodegraven-Reeuwijk gaan dit samen met de inwoners inventariseren en mogelijke oplossingen op een rij zetten.

Participatie

Ten behoeve van het participatieproces is het provinciale participatiekompas als leidraad gebruikt. In de BAG van 11 juli 2019 is de participatiestrategie voor Beter Bereikbaar Gouwe afgesproken. De volgende doelen voor omgevingsmanagement zijn geformuleerd:

- Beslissers (van kernpartners provincie Zuid-Holland, gemeenten Alphen aan den Rijn, Waddinxveen, Bodegraven-Reeuwijk en regio Midden-Holland) ondersteunen met informatie over de belangen en positie van stakeholders bij diverse maatregelen om zodoende te kunnen komen tot een zorgvuldige afweging van belangen, kwalitatief goede besluitvorming en draagvlak waar mogelijk.
- Belanghebbenden te informeren en te raadplegen omtrent voorgenomen maatregelen waarbij hun belangen in het geding zijn. Belanghebbenden zijn bewoners-, bedrijven- en andere belangenorganisaties en individuele bewoners, bedrijven en andere zakelijke organisaties (bijv. (semi-)overheden).

Participatie gaat in Beter Bereikbaar Gouwe om het creëren van een zo groot mogelijk draagvlak voor het gevolgde proces en de uiteindelijke maatregelen. Daarnaast is expertise uit het gebied opgehaald. De inzet was erop gericht dat geen verrassingen ontstonden in het proces. Daarvoor hanteren de omgevingsmanagers drie uitgangspunten:

- Helderheid over de rol van een ieder.
- Helderheid over de status van de bijdrage en wat ermee gedaan wordt/is (transparantie en navolgbaarheid).
- Zorgdragen voor een gelijk informatieniveau.

Binnen Beter Bereikbaar Gouwe is langs twee parallelle sporen gewerkt. Een inhoudelijk spoor en een draagvlak spoor. Het draagvlak voor de maatregelen is na elke BAG bij de omgeving getoetst en vastgelegd in een draagvlakanalyse. Stap voor stap is toegewerkt naar een maatregelenpakket dat past binnen de financiële ruimte van de kernpartners. In een consultatieronde eind 2020 zijn een vijftal opties voorgelegd aan raden en Staten. Het maatregelenpakket dat de BAG naar aanleiding van de consultatieronde heeft samengesteld kan niet op alle onderdelen rekenen op draagvlak. Dit ontbreekt geheel op de noordelijke ontsluitingsweg Boskoop – Alphen aan den Rijn. Deze nieuwe route is niet wenselijk. Gevraagd wordt een moment van bezinning in te lassen en om meteen een extra oeververbinding te realiseren.

Rollen van belanghebbenden

Het participatieniveau in de huidige fase II bouwt voort op dat van fase I (2018). Naast de samenwerking met kernpartners (beslissers) gaat het vooral om het raadplegen en informeren van overige stakeholders.

- Kernpartners: 'beslissers'

De volksvertegenwoordigers van de kernpartners beslissen. De BAG stemt af over de voorbereiding hierop, zoals plannen, toetsingskaders, ontwikkelen opties ter afweging, enzovoort.

- Belanghebbenden: 'meewerkers' die we raadplegen en informeren.

Belanghebbenden zoals bewonersgroepen of bedrijven worden geraadpleegd in het proces om te komen tot een maatregelenpakket. Het participatieniveau 'raadplegen' houdt in dat

volksvertegenwoordigers en de BAG in beginsel de agenda opstellen. Stakeholders wordt gevraagd aandachtspunten, zorgpunten, kansen, ideeën en omgevingskennis aan te dragen in het proces. De beslissing ligt bij de kernpartners. De BAG neemt suggesties en adviezen vanuit de omgeving over of wijkt hiervan af. Keuze voor opties en/of een samenhangend pakket worden beargumenteerd vanuit zowel inhoud (effectbeoordeling) als draagvlak (participatieproces).

- Stakeholders op afstand: 'meeweters' die we uitsluitend informeren.

Naast bovenstaande hoofdgroepen onderscheiden we een groep overige stakeholders. Veelal overheden of organisaties, die iets verder weg liggen van ons werkgebied of waarvoor we geen direct belang voorzien bij dit programma. We informeren hen.

Communicatiestrategie

Beter Bereikbaar Gouwe kent een uitgebreide communicatie-aanpak. Allerlei mogelijkheden worden benut. Het gebied kent een hoge organisatiegraad van belangengroepen, bewonerscomités en ondernemersverenigingen. Met bewoners, belangenorganisaties en bedrijven wordt het gesprek aangegaan, individueel en in georganiseerd verband, via informatieavonden en overleggen, werkbijeenkomsten, expertmeetings en raadscommissiebijeenkomsten. Tijdens de coronatijd is gebruik gemaakt van webinars en online overleggen, in juli 2021 recentelijk ook voor raads- en Statenleden. Ook is gezorgd voor een toegankelijke communicatie-infrastructuur via een website, een webapp, nieuws- en persberichten en informatiebrieven, zodat alle belanghebbenden een zelfde informatieniveau kunnen hebben. Geïnteresseerden kunnen reageren naar een specifiek Beter Bereikbaar Gouwe-emailadres of naar individuele medewerkers. Centraal in alle communicatie staat dat we samen werken aan een betere bereikbaarheid en leefbaarheid op en rond de Gouwe. Dat doen we met alle bewoners, bedrijven, belangengroepen en overheden. Proces en draagvlak zijn belangrijk.

Procedure

Met het ontwerp-besluit hieronder wordt u verzocht over die genoemde punten te besluiten. Deze zijn in de teksten hierboven toegelicht.

1. Het Rapport geeft een verantwoording van de gezamenlijke inspanningen die de partijen in fase II hebben gepleegd en gaat in op de beoogde maatregelen.
2. Het college van Gedeputeerde Staten gaat de intentieovereenkomst aan met de gemeenten Alphen aan den Rijn, Waddinxveen, Bodegraven Reeuwijk en Gouda, onder voorbehoud van het instemmen door Provinciale Staten met de beschikbare middelen. Portefeuillehouder Zevenbergen is in dat geval daartoe gemachtigd om namens de provincie te ondertekenen.
3. De provinciale bijdrage aan het maatregelenpakket is € 30 mln. U wordt gevraagd € 1,5 mln. ten laste van programma 2 – Bereikbaar Zuid-Holland, beschikbaar te stellen voor de volgende stap in de voorbereiding van de maatregelen die zijn aangegeven bij dit beslispunt.
4. Onder het kopje Overige bestuurlijke afspraken (pagina 8 Statenvoorstel) zijn de onderzoeken vermeld die van belang zijn om te doen: naar realisatie van een nieuwe oeververbinding over of onder de Gouwe en naar realisatie van een ongelijkvloerse kruising op de N209 met de Dorpstraat in Hazerswoude-Dorp.
5. Met dit besluit wordt onder meer gezien op het niet verbreden van de vaarweg Gouwe. Na uw besluit is het college van Gedeputeerde Staten voornemens om verderop in dit jaar het besluit te nemen dat, gelet op de besluitvorming door Provinciale Staten dat de vaarweg Gouwe onder de

huidige uitgangspunten niet verbreed zal worden (valt onder punt 5 van uw besluit), het varen met een maximale breedte van 10,5 meter structureel wordt toegestaan voor twee specifieke ladingsstromen, namelijk container en olie.

6. Plan van Aanpak (bijlage d) geeft een doorkijk naar de vervolgfase. Het document beschrijft de wijze waarop de betrokken partijen fase III willen uitvoeren. In deze derde fase worden de nadere onderzoeken gedaan en is een tweede besluit bij Provinciale Staten voorzien waarna de planologische procedures kunnen worden doorlopen en wordt de uitvoering van projecten gestart. De verdere invulling zoals o.a. beheer en onderhoud kan in de komende twee jaar uitgekristalliseerd worden waarna een uitvoeringsbesluit voorgelegd kan worden.

Aan dit Statenvoorstel zijn enkele bijlagen toegevoegd. De bijlagen a) BAG advies na afronding fase 2, b) Rapport Concept-maatregelenpakket Beter Bereikbaar Gouwe, c) Intentieovereenkomst programma Beter Bereikbaar Gouwe en d) Plan van Aanpak fase 3, komen terug in de besluitvorming zoals aangegeven. De overige bijlagen e t/m h dienen als meer specifieke achtergrondinformatie.

Zoals eerder vermeld, nemen bij de deelnemende gemeenten de raden het besluit over dit onderwerp. De besluitvorming bij de gemeenten is voorzien in december 2021.

Nu ligt onderhavig Statenvoorstel aan u voor. Na een positieve beslissing kan verderop in dit voorjaar, fase 3 ter hand worden genomen om te komen tot een Beter Bereikbaar Gouwe-gebied.

Ontwerp-Besluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 2 november 2021, met het besluitnummer PZH-2021-786889023;

Gelet op Artikel 143 lid 2 van de Provinciewet en artikel 1.2.2. van de Regeling Projecten Zuid-Holland (toelatingsbesluit);

Besluiten:

1. in te stemmen met het Rapport Maatregelenpakket Beter Bereikbaar Gouwe en het BAG advies na afronding van fase 2, en dat in een volgende fase aanvullend onderzoek wordt gedaan naar onderstaande maatregelen:
 - fietsroute Alphen-Gouda en fietsroute Bodegraven-Gouda,
 - optimalisatie van de bereikbaarheid van de R-net haltes langs de spoorlijn Alphen-Gouda,
 - maatregelen vaarweg Gouwe i.v.m. veilig varen en verbeteren doorstroming,
 - de Bodegravenboog, dit is de aansluiting van de N11 op de A12
 - een noordelijke ontsluitingsweg Boskoop – Alphen aan den Rijn, niet zijnde een W20-3, maar een W20-1, W20-2 of W20-2+;
 - onderzoek voor een onderdoorgang in de N209 bij Hazerswoude-Dorp én een onderzoek voor een (extra) oeververbinding bij Boskoop, zoals opgenomen in het Rapport Maatregelenpakket Beter Bereikbaar Gouwe en het BAG advies na afronding van fase 2;
2. te bepalen dat het programma Beter Bereikbaar Gouwe de verkenningsfase ingaat en aldus wordt voortgezet met een derde fase waarin uitvoering en realisatie van de maatregelen, als genoemd onder beslippunt 1, voorbereid wordt zoals beschreven in het bijgevoegd Plan van Aanpak voor fase 3;
3. beschikbaar te stellen ten laste van programma 2 – Bereikbaar Zuid-Holland € 1,5 mln. ten behoeve van de voorbereiding van de maatregelen:
 - fietsroute Alphen-Gouda en fietsroute Bodegraven-Gouda,
 - optimalisatie van de bereikbaarheid van de R-net haltes langs de spoorlijn Alphen-Gouda,
 - maatregelen vaarweg Gouwe i.v.m. veilig varen en verbeteren doorstroming,
 - de Bodegravenboog, dit is de aansluiting van de N11 op de A12
 - onderzoek voor een noordelijke ontsluitingsweg Boskoop – Alphen aan den Rijn, niet zijnde een W20-3, maar een W20-1, W20-2 of W20-2+;
 - onderzoek voor een onderdoorgang in de N209 bij Hazerswoude-Dorp én een onderzoek voor een (extra) oeververbinding bij Boskoop;

Den Haag, 16 februari 2022

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

griffier,
B. Sepers

voorzitter,
drs. J. Smit

Bijlagen:

- a) BAG-advies na afronding fase 2
- b) Rapport Concept-maatregelenpakket BBG
- c) Intentieovereenkomst programma BBG
- d) Plan van aanpak fase 3
- e.1) Effectenrapport concept maatregelenpakket BBG
- e.2) Effectenrapport W20
- f) Draagvlakanalyse pakket Boog en Noord
- g.1) Ontwerprapportage W20 opties
- g.2) Situatieschets maatregel W20-1
- g.3) Situatieschets maatregel W20-2
- g.4) Ontwerprapportage doorfietsroute OVF1c Alphen aan den Rijn - Gouda
- g.5) Situatieschets OVF1c Alphen aan den Rijn - Gouda
- g.6) Ontwerprapportage doorfietsroute OVF1d Gouda - Bodegraven
- g.7) Situatieschets OVF1d Gouda - Bodegraven
- g.8) Situatieschets OVF1c&d Gouda – Alphen aan den Rijn en Bodegraven
- h) Verkenning Ruimtelijke-economische opgave voor programma BBG

Den Haag, 2 november 2021

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

secretaris,

voorzitter,

w/

drs. H.M.M. Koek

drs. J. Smit