

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	19 december 2023	n.v.t.

Onderwerp

Machtiging Expression of Principles Air Liquide

Advies

1. Aan te gaan de intentieverklaring Expression of Principles (EoP) tussen Air Liquide en het ministerie van Economische Zaken en Klimaatverandering betreffende maatwerkafspraken verduurzaming industrie. Mede-tekenen wordt gedaan om de doelstellingen van het klimaatakkoord van Parijs te halen en doet niets af aan de bevoegdheden van de Provincie als milieu bevoegd gezag voor de betreffende bedrijven.
2. Te bepalen dat de EoP, met een beroep op artikel 3, onder b van de Beleidsregel actieve openbaarheid Zuid-Holland 2017, niet actief openbaar gemaakt zal worden zolang deze overeenkomst niet door alle partijen is ondertekend.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de maatwerkafspraken verduurzaming industrie.

Aangezien de commissaris van de Koning, na rechtsgeldige besluitvorming door GS, bevoegd is de juridische binding aan te gaan, is het advies aan hem een machtiging af te geven aan mevrouw J. Baljeu, gedeputeerde Transitie haven en Verduurzaming industrie, om namens de Provincie Zuid-Holland de EoP als steunbetuiging te ondertekenen.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om:

- In het GS-voorstel een passage toe te voegen met betrekking tot het coalitieakkoord en het klimaatakkoord;
- In de publiekssamenvatting in de laatste zin 'partij' aan elkaar te schrijven.

Bijlagen

Expression of Principles Air Liquide
Machtiging CdK

1 Toelichting voor het College

Vanuit het ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK) is in de zomer van 2022 in het kader van het halen van de klimaatdoelen een maatwerkaanpak gestart die zich richt op de 20 grootste industriële uitstoters van CO₂ in Nederland. Inmiddels is ook stikstofreductie bij de industrie als extra doelstelling toegevoegd aan dit traject. Het traject sluit goed aan bij de ambities die de provincie zelf heeft voor de verduurzaming van de haven. Zo staat in het coalitieakkoord “krachtig Zuid-Holland; 2023-2027” dat door met de industrie duidelijke afspraken te maken, de provincie de industrie wil stimuleren om emissiereductie en innovaties te bevorderen (P.16).

De maatwerkaanpak heeft als doel om te inventariseren welke plannen de bedrijven hebben om te verduurzamen en welke belemmeringen er zijn om deze plannen met meer ambitie, zo nodig versneld, te realiseren.

Dit alles leidt in eerste instantie tot een intentieverklaring (Expresion of Principles of EOP) die door EZK en het bedrijf wordt ondertekend waarin opgenomen is welke verduurzamingsonderwerpen in de vervolgfase samen verder uitgediept worden. Uit deze onderzoeksfase komen dan één of meer maatregelen die door het bedrijf getroffen worden waarmee met name de CO₂ en/of stikstof-uitstoot verminderd wordt. Daarnaast worden ook andere relevante milieuthema's, zoals b.v. overige emissies en geluid, meegenomen indien van toepassing. De termijn om tot een EoP te komen eindigt in principe dit jaar. Op 10 januari 2023 zijn de gedeputeerden verduurzaming industrie en energie gemachtigd om namens uw college deze intentieverklaringen met de bedrijven te ondertekenen; vanwege de collegewissel na de verkiezingen, is hernieuwde instemming van uw college nodig. Tot nu toe zijn er in in Zuid-Holland met vijf bedrijven EoP's afgesloten.

In deze EoP spreken EZK en Air Liquide af om te streven naar een reductie van de jaarlijkse CO₂ uitstoot van 1.05 Mton vanaf 2030, wat een reductie is van circa 60% ten opzichte van 2020. Daarmee is ca. 0,25 Megaton reductie meer is dan de gemiddelde 55% van het Klimaatakkoord. Daarnaast wil Air Liquide in 2030 de uitstoot bij elektriciteitsproductie bijna halveren en wordt ingezet op een vermindering van stikstofuitstoot van 38% of meer ten opzichte van 2019. Hiermee wordt een belangrijke bijdrage aan de landelijke doelstelling van 55% CO₂ reductie per 2030 geleverd. De EoP is juridisch getoetst of er niet meer dan een inspanningsverplichting volgt uit het mede tekenen en er geen juridische binding door ontstaat en het slechts een steunbetuiging betreft. De EoP voor Air Liquide voldoet aan deze uitgangspunten.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 1 - Samen werken aan Zuid-Holland
Financiële risico's	: aangezien GS geen directe partij zijn bij de EoP vloeien er geen financiële verplichtingen uit het mede tekenen van deze intentieverklaringen.

Juridisch kader

Voor de bij de maatwerkaanpak betrokken bedrijven zijn GS hiervoor het Wabo-bevoegd gezag. Daarom moet het uitgangspunt voor mede ondertekenen zijn, dat er nooit een juridische verplichting voor GS uit voort vloeit om de onafhankelijke positie van vergunningverlening en handhaving te kunnen blijven waarborgen. Omdat elke intentieverklaring maatwerk per bedrijf is, zullen er verschillen in formulering en commitment zijn die in de intentieverklaringen worden opgenomen.

Vóór mede ondertekening zal daarom steeds per intentieverklaring moeten worden nagegaan dat het slechts gaat om een bestuurlijke steunbetuiging zonder juridische binding van GS. Uit de EoP volgen niet meer dan inspanningsverplichtingen voor GS en kan ondertekening vooral worden gezien als steunbetuiging aan het proces.

In artikel 3 sub b van de Beleidsregel actieve openbaarheid Zuid-Holland 2017 staat dat Gedeputeerde Staten een uitzondering op de directe actieve openbaarheid kunnen maken voor overeenkomsten die nog als concept zijn aan te merken, zo lang die niet door alle partijen zijn ondertekend. De verwachting is dat alle partijen op 21 december 2023 deze overeenkomst ondertekend zullen hebben. Pas na ondertekening zal de EoP openbaar worden gemaakt.

De commissaris van de Koning is bevoegd om, nadat GS rechtsgeldig hebben besloten, op grond van artikel 176 Provinciewet de juridische binding tot stand te brengen. Op grond van de door de cdK afgegeven machtiging wordt mevrouw J. Baljeu, gedeputeerde Transitie Haven en Industrie van de Provincie Zuid-Holland gemachtigd om de EoP in het kader van de maatwerkafspraken die het ministerie van Economische Zaken maakt met Air Liquide namens de Provincie Zuid-Holland als steunbetuiging te ondertekenen.

De overeenkomst is in het Engels opgesteld, maar nu Nederlands recht van toepassing is verklaard dienen stukken en besluiten van GS op grond van de Algemene wet bestuursrecht in beginsel in de Nederlandse taal te zijn. Gezien de aard en inhoud van de overeenkomst en het niet-bindende karakter ervan is dit aspect overkomelijk.

2 Voorafgaande besluitvorming

De minister van EZK heeft de Tweede Kamer geïnformeerd in de industriebrief van april 2022 en de zomerbrief van 8 juli 2022 over de maatwerkaanpak voor de top 20 grootste industriële uitstoters van CO₂ in Nederland. Inmiddels zijn de eerste maatwerkafspraken een feit en is de inzet van EZK is om alle EOP's voor het einde van dit jaar ondertekend te hebben.

3 Proces

Na machtiging van de gedeputeerde verduurzaming industrie zal zij namens GS de EoP met Air Liquide en EZK. Het teken moment is gepland op 21 december 2023. Hierna zal de overeenkomst openbaar worden gemaakt.

4 Participatie en rolneming

n.v.t.

5 Communicatiestrategie

Bij ondertekening van de EoP wordt door EZK een persbericht uitgebracht waarop in overleg met de portefeuillehouders wordt gereageerd.