

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Geheim met termijn (B2)	17 december 2024	n.v.t.

Onderwerp

Besluit om te starten met de aanbesteding van Cluster B van de inrichting van het Natuurgebied Veenweiden Krimpenerwaard en hiertoe een Machtiging tot aanbesteding (MtA) af te geven

Advies

1. Aan te vangen met de gezamenlijke aanbesteding tot de inrichting van het Natuurgebied Veenweiden Krimpenerwaard, Cluster B.
2. Hiertoe vast te stellen het Mandaatbesluit “aanbesteding inrichting Natuurgebied Veenweiden Krimpenerwaard, Cluster B”, waarin mandaat wordt verleend aan de ambtelijke opdrachtnemer “Realisatie Begrensde Natuur – NNN Natuurpact Krimpenerwaard”.
3. Te bepalen dat het Mandaatbesluit “aanbesteding inrichting Natuurgebied Veenweiden Krimpenerwaard, Cluster B” wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad.
4. Geheimhouding op te leggen ten aanzien van de in dit voorstel genoemde financiële informatie alsmede de documenten in de bijlagen 4 en 5 op grond van artikel 84 van de Provinciewet juncto artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder b van de Wet open overheid.
5. De geheimhouding onder adviespunt 4 op grond van artikel 86, derde lid van de Provinciewet op te heffen nadat GS door middel van de Rapportage opheffing geheimhouding hierover zijn geïnformeerd.
6. Vast te stellen de publiekssamenvatting over Machtiging tot aanbesteding inrichting Natuurgebied Veenweiden Krimpenerwaard Cluster B.

Aangezien de commissaris van de Koning (cdK), na rechtsgeldige besluitvorming door GS, bevoegd is de juridische binding aan te gaan, is het advies aan hem een machtiging af te geven aan de ambtelijke opdrachtnemer “Realisatie Begrensde Natuur – NNN Natuurpact Krimpenerwaard”, de heer K. Kapteijn, om namens de provincie de deelopdrachten van Cluster B te gunnen, de overeenkomsten hiervoor te tekenen en alle noodzakelijke handelingen voor de uitvoering verder te verrichten.

Besluit GS
Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

1. GS_voorstel_Samenwerkingsovereenkomst_tbv_machtiging_tot_aanbesteding_inrichting_natuurgebied_Krimpenerwaard_-_DOS-2018-0001643
2. SOK_en_besluitvorming_rondom_de_aanbesteding_natuurgebied_Veenweiden_Krimpenerwaard_11112021_clean_PZH-2021-792349996
3. Raamovereenkomst DOS-2021-0007170 t.b.v. realisatie van de aanleg natuurgebied Krimpenerwaard
4. Inkoopplan_Europees_natuurgebied_Veenweiden_Krimpenerwaard_Cluster B 15102024
5. Geaccordeerd voorstel besluit stuurgroep inzake mandaat start aanbesteding cluster B, d.d. 3 sept 2024.



6. Mandaatbesluit “aanbesteding inrichting Natuurgebied Veenweiden Krimpenerwaard, Cluster B”
7. Machtigingsformulier cdK

BLADZIJDIGE GEHEIM

1 Toelichting voor het College

In de Samenwerkingsovereenkomst (**Bijlage 2**) "Samenwerkingsovereenkomst machtiging tot aanbesteding voor inrichting van het natuurgebied Veenweiden Krimpenerwaard" waartoe GS op 23 november 2021 heeft besloten (**bijlage 1**) is tussen de gebiedseigenaren en ter uitvoering van eerdere besluitvorming vastgelegd dat de aanbesteding van de Natuurinrichting Veenweiden Krimpenerwaard van de verschillende aanbestedende diensten juridisch wordt belegd bij de Provincie Zuid-Holland. Onderhavige aanbesteding betreft de laatste tranche van de inrichting (na Den Hoek en Cluster A, nu Cluster B) die vóór het eind van 2026 moet zijn afgerond.

Voor het aanbesteden van Cluster B heeft de Stuurgroep Veenweiden Krimpenerwaard in haar vergadering van 13 september 2024 besloten over te gaan tot het aanvragen van de Machtiging tot Aanbesteding van Cluster B en het starten van de aanbesteding (**bijlage 5**).

Het doel van de inrichting van het Natuurnetwerk Nederland (NNN)-gebied Veenweiden Krimpenerwaard is om door middel van de inrichtingswerkzaamheden (onderwerp van de Aanbesteding) en maatregelen de vastgestelde ecologische doelstellingen (waterdoelen en natuurdoelen) te realiseren. De inrichtings-werkzaamheden dienen in de periode 2022-2026 te worden uitgevoerd.

De inrichtingswerkzaamheden bestaan grotendeels uit af- en vergravingswerkzaamheden op het land, op de grens tussen land en water, en in het water: aanleg van natuurvriendelijke oevers, greppels, plas-dras, aanleg van onderwaterbanket/oevers, aanbrengen van gevarieerde waterdiepten en plaatselijke verbreding van watergangen. Daarnaast bestaat het voornemen om voor het gedeelte met de bestemming 'natuur' het waterpeil omhoog te brengen waarbij seizoenschommelingen mogelijk worden.

Om de inrichtingswerkzaamheden te realiseren en voor het toekomstige beheer zullen stuwen, dammen, duikers, peilscheidingen en dergelijke aangebracht moeten worden. Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard (HHSK) is verantwoordelijk voor uitvoering van benodigde grotere waterhuishoudkundige werken. Er wordt gestreefd naar een gesloten grondbalans per deelgebied/bestek; uitgangspunt is in elk geval om zo min mogelijk grondtransport te genereren.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW : € 13.400.000,00 excl. BTW
Programma : Ambitie 5 - Gezonde natuur, toekomstbestendig watersysteem en vitale landbouw

Financiële risico's : Het aangaan van de Aanbesteding van Cluster B brengt geen financiële risico's met zich mee. Het budget voor de inrichting van de Cluster B deelgebieden (t.w. € 13.400.000,00. excl. BTW) is toereikend om de uitvoering te voltooien, uitgaande van de hiertoe opgestelde raming van het Voorlopig Ontwerp voor deze deelgebieden. Op basis van de opgedane ervaringen uit de eerdere aanbestedingen in de Krimpenerwaard en Gouwe Wiericke, zijn de risico's

geëvalueerd en geactualiseerd. Daardoor is de inschatting dat een aanbesteding op basis van de laagste

BLADZIJDE GEHEIM

prijs het best passend is en mede hierdoor wordt verwacht dat de aanbesteding binnen de beschreven financiële kaders en bandbreedte voor de risicoreservering zal vallen. Mochten de inschrijvingen desalniettemin hoger uitvallen dan de raming met de daarbij behorende risicoreservering dan zullen GS geïnformeerd worden of en hoe tot gunning overgegaan kan worden.

Beheersmaatregelen : Het bedrag van deze machtiging tot aanbesteding van €13.400.000,00 (excl. BTW) maakt integraal onderdeel uit van de herijkte business case voor de NNN-Realisatie en er is binnen het Realisatiebudget op de door PS vastgestelde Provinciale (meerjaren-)begroting voldoende financiële ruimte om het programma geheel inclusief Cluster B te realiseren zonder daarbij de risicoreservering in het weerstandsvermogen aan te spreken. Met het bedrag van € 13.400.000,00 (excl. BTW) wordt de uitvoering en oplevering door de aannemers van de deelopdrachten van Cluster B ('Veerstalblok & Het Beijersche en Bilwijk & Graafkade') gedekt.

Juridisch kader

In de Samenwerkingsovereenkomst "Samenwerkingsovereenkomst machtiging tot aanbesteding voor inrichting van het natuurgebied Veenweiden Krimpenerwaard" uit 2021 is afgesproken dat GS namens de betrokken gebiedspartijen het volledige inkoop-, aanbestedings- en uitvoeringsproces behartigen betreffende het Natuurgebied Veenweiden Krimpenerwaard project, waaronder begrepen het besluit tot gunning van de deelopdrachten (waaronder het nu voorliggende Cluster B) op voorwaarde dat het budget toereikend is.

Om deze aanbesteding, gunning en uitvoering te regelen heeft de Provincie in 2022 een Europese aanbesteding gehouden waarmee zowel de eerste deelopdracht Den Hoek werd aanbesteed als ook vijf raamovereenkomsten met vijf aannemers werden afgesloten. Elke deelopdracht wordt vervolgens binnen de "Raamovereenkomst t.b.v. realisatie van de aanleg natuurgebied Krimpenerwaard" (DOS-2021-0007170), aanbesteed. Cluster A is begin 2024 aanbesteed en momenteel in uitvoering. Cluster B wordt nu in het begin van 2025 aanbesteed met het doen van Nadere offerteaanvragen voor Cluster B onder dossiernummer DOS-2024-0004635.

Met de vaststelling van het mandaatbesluit "aanbesteding inrichting Natuurgebied Veenweiden Krimpenerwaard, Cluster B" en het door de CdK te ondertekenen machtigingsformulier wordt het mandaat verleend aan de ambtelijke opdrachtnemer "Realisatie Begrensde Natuur – NNN Natuurpact Krimpenerwaard", de heer K. Kapteijn, om namens de provincie de deelopdrachten van Cluster B te gunnen, de overeenkomsten hiervoor te tekenen en alle noodzakelijke handelingen voor de uitvoering verder te verrichten. De ambtelijke opdrachtnemer geeft dagelijks leiding aan het Programmabureau Veenweiden Krimpenerwaard dat binnen de provincie belast is met de uitvoering van de inrichting van het natuurgebied en zorgt ervoor dat de deelopdrachten worden aanbesteed, uitgevoerd, gemonitord en opgeleverd. De CdK is hiertoe bevoegd, nadat GS rechtsgeldig hebben besloten, op grond van artikel 176 van de Provinciewet en brengt hiermee de juridische binding tot stand.

Het Mandaatbesluit “aanbesteding inrichting Natuurgebied Veenweiden Krimpenerwaard, cluster B” wordt bekendgemaakt in het Provinciaal Blad. Middels de publiekssamenvatting bij de openbaarmaking van het besluit wordt algemene bekendheid gegeven aan dit Mandaatbesluit.

Met deze MtA wordt onder de vijf bij de Raamovereenkomst aangesloten aannemers de laatste tranche gebiedsinrichtingen (‘Cluster B’), aanbesteed in minicompetitie. Hierbij zullen twee Nadere Overeenkomsten worden afgesloten uit de poule met aannemers. De opdrachten zullen worden gegund op basis van de laagste prijs.

Het totaalbedrag voor de realisatie van het NNN Programma Veenweiden Krimpenerwaard is vastgelegd in een gebiedsovereenkomst uit 2014 en kwam met het 2^e Addendum eind 2020 uit op een bedrag van € 95.100.000,00. Sindsdien is dit bedrag door diverse prijsontwikkelingen, bijstellingen in het ontwerp en aanscherping van (nieuw) beschikbare budgetten in afstemming met de Stuurgroep Veenweiden Krimpenerwaard en de provincie verhoogd naar € 127.100.000,00 (prijspeil 2024). Dit is nog niet geactualiseerd in (een Addendum op) de Gebiedsovereenkomst, maar het bedrag is wel opgenomen in de geactualiseerde businesscase van NNN Realisatie. Omdat dit bedrag de eerder met de stuurgroep contractueel overeengekomen budgetruimte overstijgt, wordt deze MtA aan GS voorgelegd. De aan het Programma Veenweiden Krimpenerwaard toegekende middelen zullen ook bestuurlijk vastgelegd worden middels een addendum op de Gebiedsovereenkomst.

Geheimhouding is opgelegd op grond van artikel 84 van de Provinciewet juncto artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder b van de Wet Open Overheid. Het opleggen van geheimhouding is nodig omdat met het vrijgeven van het beschikbare bedrag voor realisatie van Cluster B van het NNN Krimpenerwaard het financiële belang van de provincie wordt geschaad. Indien het realisatiebedrag openbaar (zie hierboven bij “financieel en fiscaal kader”) wordt vóór de aanbesteding kunnen inschrijvers bij aanbestedingen van diensten en werken in het kader van deze overeenkomst hun aanbiedingen gaan baseren op begrote bedragen. Gelet op vorenstaande weegt het financiële belang van de provincie om deze informatie geheim te houden zwaarder dan het belang van openbaarmaking van deze informatie voor een ieder. Hiertoe is op de pagina’s met het begrote bedrag ‘geheim’ geplaatst in dit GS-voorstel en het bedrag geel gearceerd.

De geheimhouding onder adviespunt 4 wordt op grond van artikel 86, derde lid van de Provinciewet opgeheven nadat GS door middel van de Rapportage opheffing geheimhouding hierover zijn geïnformeerd.

Wanneer de geheimhouding onder adviespunt 4 precies kan worden opgeheven is nog onduidelijk, maar dit zal zijn nadat de aanbesteding succesvol en onherroepelijk is verlopen en de prijzen bekend zijn. GS zullen via de Rapportage opheffing geheimhouding worden geïnformeerd nadat bekend is geworden dat de geheimhouding kan worden opgeheven.

2 Voorafgaande besluitvorming

In 2014 is de Gebiedsovereenkomst Veenweiden Krimpenerwaard gesloten tussen de Provincie Zuid-Holland enerzijds en anderzijds de gemeente Krimpenerwaard en het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard samenwerkend in de Stuurgroep Veenweiden Krimpenerwaard. Daarin is afgesproken dat de Stuurgroep in opdracht van de provincie 2250 ha NNN realiseert in de Krimpenerwaard. De gemaakte afspraken zijn vervolgens aangevuld en geactualiseerd via verschillende addenda. Het eerste Addendum bij de Gebiedsovereenkomst is vastgesteld in 2018 (besluitnummer PZH-2018-647380389) en het Tweede Addendum in 2020 (besluitnummer PZH-

2020-756097103). Uitvoeringsafspraken zijn verder gemaakt in de Uitvoeringsovereenkomst Krimpenerwaard 2015-2021 en de Aanvulling op de Uitvoeringsovereenkomst Krimpenerwaard 2015-2021.

In de vergadering van GS van 23 november 2021 (besluitnummer PZH-2021-790302487, Bijlage 1) is tot de Aanbesteding van het Natuurgebied Veenweiden Krimpenerwaard besloten en is aansluitend de Samenwerkingsovereenkomst en besluitvorming rondom de aanbesteding van het natuurgebied Veenweiden Krimpenerwaard en het aanvragen van vergunningen en ontheffingen en doen van meldingen getekend. Beide besluiten zijn bijgevoegd. (bijlagen 1 en 2).

De aanbesteding van deelgebied Den Hoek, de eerste aanbesteding in een reeks van drie, is in september 2022 gestart na het verlenen van de Machtiging tot Aanbesteding voor Den Hoek op 26 november 2021 (PZH-2021-791450561 (DOS-2021-0007170)). Op 21 december 2022 is de opdracht voor Den Hoek verleend en op 24 september 2024 is het project behoudens enkele restpunten opgeleverd.

Momenteel zijn de deelgebieden van de tweede aanbestedingsronde, de Cluster A deelgebieden, in uitvoering nadat deze op 16 februari 2024 werden gegund met een Machtiging tot Aanbesteding d.d. 08-07-2023 (PZH-2023-835171324). De Cluster A deelgebieden zullen in de loop van 2025 worden opgeleverd.

De derde en laatste aanbestedingsronde omvat de deelgebieden van Cluster B. Hiertoe dient het onderhavige besluit tot het verlenen van de Machtiging tot Aanbesteden van Cluster B via offerteaanvragen onder de vigerende Raamovereenkomsten.

3 Proces

Als beschreven is het aanbestedingsproces met de Provincie Zuid-Holland overeengekomen in de gesloten Samenwerkingsovereenkomst. Het programmabureau Veenweiden Krimpenerwaard doet de uitvoering in opdracht van de Stuurgroep en begeleidt de aanbesteding die juridisch bij de Provincie is gelegd. Op advies van de collega's voor NNN bij Domein WKN ('Water, Klimaat en Natuur') en alle betrokken adviseurs wordt deze Machtiging tot Aanbesteding van Cluster B aan het College van GS voorgelegd.

Na het besluit op deze MTA zal de gebiedsovereenkomst met de stuurgroep Programma Veenweiden Krimpenerwaard middels een wijziging of nieuw addendum geactualiseerd worden om de toegekende middelen in overeenstemming te brengen met dit besluit.

4 Participatie en rolneming

Bij het uitwerken van de vergunningaanvragen voor Cluster B zijn de stakeholders betrokken en zijn er ook verschillende inloopbijeenkomsten gehouden in samenwerking met het Ingenieursbureau (Arcadis), de gemeente Krimpenerwaard, het Zuid-Hollands Landschap en de Stichting NBC (Natuurbeheercollectief) Krimpenerwaard. Ook is er actief gekeken naar projecten en werkzaamheden die gelijktijdig zouden kunnen worden uitgevoerd.

5 Communicatiestrategie

De procedure voor de aanbesteding zal zorgvuldig worden doorlopen conform de interne richtlijnen van bureau Inkoop. Na de inschrijvingsfase zullen voor de twee aan te besteden deelopdrachten twee van de vijf aannemers een deelopdracht (Veerstalblok & Het Beijersche en Bilwijk & Graafkade) worden vergund.

Het Programmabureau Veenweiden Krimpenerwaard heeft zich in het voortraject bijzonder ingespannen om alle stakeholders en betrokkenen te informeren en zal dit gedurende de uitvoering blijven doen. In de communicatie met alle belanghebbenden en betrokkenen is de Stuurgroep Veenweiden Krimpenerwaard leidend, en het Programmabureau heeft daartoe een actief communicatieproces ontwikkeld.