

Vergaderdatum GS: 7 juli 2026
Portefeuillehouders:
Dijken van / Weverling
Uiterlijke beslistermijn: n.v.t.
Documentnummer:
PZH-2026-894297918
DOS-2025-0000619

Onderwerp

Vaststellen en terinzageleggen
onteigeningsbeschikking en instemmen met
zienswijzennota N207 Zuid

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

Inleiding

In januari jl. heeft u het Provinciaal Inpassingsplan N207 Zuid, hierna: 'PIP' vastgesteld. Het PIP is het ruimtelijke plan waarin de realisatie van de projectmaatregelen vastgelegd zijn in een verbeelding en in regels.

Bij het vaststellen van het PIP is de nut en noodzaak getoetst. Daarnaast maakt het PIP de realisatie van de maatregelen mogelijk en geeft het een titel tot onteigening van grondeigenaren als de minnelijke (ook wel vrijwillige genoemd) verwerving niet mocht slagen.

Vanaf 2021 worden er gesprekken gevoerd om de gronden die nodig zijn om het project uit te kunnen voeren, minnelijk te verwerven. Minnelijke verwerving op basis van volledige schadeloosstelling is hierbij het uitgangspunt. Deze volledige schadeloosstelling kan alleen worden geboden als onteigening als instrument wordt ingezet. In een aantal gevallen heeft het minnelijke overleg tot overeenstemming geleid en in sommige gevallen (nog) niet. Alle door de eigenaar aangedragen mogelijkheden, zoals grondruil, aanpassingen kunstwerken of bedrijfsverplaatsing zijn hierbij verkend. Meer gedetailleerde informatie vindt u in de logboeken. De logboeken worden u vanwege de privacygevoelige (financiële) gegevens onder geheimhouding aangeboden als bijlagen.

De wettelijke eisen (ook wel voorwaarden genoemd) voor deze onteigeningsprocedure volgen uit de Omgevingswet. Dit project is voor de provincie Zuid-Holland (provincie) het eerste project waar de onteigeningsprocedure via deze nieuwe wet wordt doorlopen. Met het in werking treden van de Omgevingswet is de administratieve onteigeningsprocedure bij de Kroon komen te vervallen en zijn uw Staten het bevoegd gezag voor een onteigeningsbesluit (de onteigeningsbeschikking).

Het besluit dat nu voorligt, is de onteigeningsbeschikking die betrekking heeft op de onteigening van onroerende zaken die liggen in de gemeenten Alphen aan den Rijn en Waddinxveen.

Gedurende de onteigeningsprocedure tot aan de bekrachtiging van het onteigeningsbesluit door de rechtbank zal de provincie met de eigenaren blijven onderhandelen met de intentie om minnelijk uit te komen.

Onteigeningsbelang

De onteigening is nodig voor de realisatie van het PIP. Het PIP is op 28 januari 2026 vastgesteld.

In april 2022 hebben Gedeputeerde Staten (GS) al benoemd dat onder andere de realisatie Verlengde Bentwoudlaan (N207 Zuid) een harde randvoorwaarde is bij de ontwikkeling van de wijk Gnephoeek te Alphen aan den Rijn, nog los van andere mobiliteits-ingrepen die nodig zijn in dat gebied. Het project N207 Zuid biedt een belangrijke en betekenisvolle stap in het robuuster maken van het netwerk en het verbeteren van de bereikbaarheid en veiligheid van deze regio. Met het pakket aan maatregelen binnen het project legt de provincie de Bentwoudlaan en Verlengde Bentwoudlaan aan. Daarnaast worden er verbetermaatregelen gerealiseerd aan de N209 in Hazerswoude-Dorp en fiets- en wandelpaden aangelegd of aangepast. Ook realiseert de provincie een deel van de ecologische verbindingszone (EVZ) tussen de Krimpenerwaard en het Bentwoud. Hierdoor wordt gezorgd dat de dorpen bereikbaar, leefbaar en verkeersveilig blijven.

Vanaf het begin van het project is een uitgebreid participatieproces doorlopen. De maatregelen zijn gedurende alle fases van het project ontworpen en aangepast na inspraak, ingekomen zienswijzen en in samenwerking met gemeenten, inwoners, grondeigenaren, bedrijven en maatschappelijke organisaties. De gemeenten nemen aanvullende maatregelen. De gemeente Waddinxveen legt de Verlengde Beethovenlaan aan, terwijl de gemeente Alphen aan den Rijn de Zuidwestelijke wijkontsluitingsweg realiseert en het parkeerterrein bij het kruispunt opnieuw inricht. De gemeenten voeren deze werkzaamheden uit als benodigde gronden in eigendom zijn en het PIP onherroepelijk is. De maatregelen van project N207 Zuid worden naar verwachting van 2027 tot en met 2029 uitgevoerd.

De provincie werkt samen met de gemeenten Alphen aan den Rijn en Waddinxveen, zodat lokale wegen straks goed aansluiten op provinciale wegen. De wijze van planuitvoering blijkt uit het PIP en uit de publiekssamenvatting van het PIP.

Inhoud

Noodzaak

Om het PIP tijdig te kunnen realiseren is het noodzakelijk dat de provincie de eigendom, vrij van lasten en rechten, verkrijgt van de onroerende zaken die zijn vermeld in bijlagen 3.a en 3.b, zijnde lijsten met te onteigenen onroerende zaken. Om het gehele plan te realiseren is in totaal circa 75 hectare grond benodigd.

Om de maatregelen van project N207 Zuid mogelijk te maken zoals deze in het PIP zijn opgenomen, zullen de provincie en gemeenten eigenaar moeten worden van de (bouw)grond. Deze grond is nu nog voor deel in bezit van ondernemers en particulieren in de regio Boskoop, Hazerswoude-Dorp, Waddinxveen en Alphen aan den Rijn. Sinds 2021 voert de provincie met de eigenaren minnelijk overleg om deze onroerende zaken in eigendom te verkrijgen. Met andere rechthebbenden heeft de provincie minnelijk overleg gevoerd over de verwerving of het vervallen van zakelijke/persoonlijke rechten op deze onroerende zaken. Van de totaal benodigde grond is circa 50 ha. (66%) in provinciaal en gemeentelijk eigendom.

Deze minnelijke overleggen hebben in sommige gevallen tot overeenstemming geleid, maar in een aantal gevallen niet. Omdat niet aannemelijk is dat bij deze laatste groep het overleg op afzienbare termijn tot vrijwillige eigendomsoverdracht gaat leiden of overeenstemming kan worden bereikt over het verwerven of vervallen van de zakelijke en/of persoonlijke rechten, is de onteigening noodzakelijk om het plan tijdig te kunnen verwezenlijken.

Urgentie

De planning van de werkzaamheden (uitvoering) van het project is als volgt:

De voorbereidende werkzaamheden zijn al gestart.

Dit zijn niet onomkeerbare werkzaamheden zoals aanbesteden van ingenieursbureau, contact leggen met netbeheerders, het uitvoeren van bodemonderzoeken, voorbereiden en aanbesteding van de uitvoeringswerkzaamheden, nadere uitwerking van het ontwerp. De fysieke werkzaamheden worden gestart in de tweede helft van 2027.

Mochten op dat moment nog niet alle benodigde gronden in eigendom zijn, dan zal bekeken worden of de uitvoering gefaseerd kan worden opgepakt. De werkzaamheden op de te onteigenen gronden zullen dan naar verwachting in 2028 van start gaan. In dat geval kunnen de wegen en fiets- en wandelpaden in 2030 in gebruik worden genomen. De nieuwe en aangepaste wegen en fiets- en wandelpaden moeten dan begaanbaar zijn. Hiermee is aannemelijk dat binnen de in artikel 11.11 van de Omgevingswet genoemde termijn van drie jaar na het inschrijven van de onteigeningsakte een begin wordt gemaakt met de verwezenlijking van het plan.

Toepassing uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Op 7 april 2026 hebben GS besloten tot vaststelling en terinzagelegging van de ontwerp-onteigeningsbeschikking (met bijlagen) N207 Zuid met kenmerk PZH-2026-886046834.

Overeenkomstig artikel 16.33b van de Omgevingswet en artikel 3:11 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) hebben de ontwerp-onteigeningsbeschikking met daarbij behorende stukken vanaf 21 april t/m 2 juni 2026 in de gemeenten Alphen aan den Rijn en Waddinxveen en in het provinciehuis te Den Haag ter inzage gelegen. De stukken zijn binnen bovengenoemde periode tevens digitaal beschikbaar gesteld op de website: www.zuid-holland.nl/terinzage. Er is geconstateerd dat de link waarbij de stukken digitaal konden worden ingezien niet correct werkte. Dit is hersteld en hierdoor is de termijn voor de terinzagelegging met acht dagen verlengd tot en met 10 juni 2026.

De volgende stukken hebben in de hierboven genoemde periode ter inzage gelegen:

- Ontwerp-onteigeningsbeschikking N207 Zuid;
- Conceptvoorstel GS aan PS;
- Lijsten met te onteigenen onroerende zaken;
- Zakelijke beschrijving;
- Grondtekeningen met noordpijl;
- Planologische grondslag met daarop een projectie van de grondtekening(en).

Overeenkomstig artikel 3:12 van de Awb is van de terinzagelegging van de ontwerp-onteigeningsbeschikking en de onteigeningstukken op 16 april 2026 openbaar kennisgegeven in het Provinciaal blad 2026, nr. 6440. Verder is

de ontwerp-onteigeningsbeschikking overeenkomstig artikel 3:13 van de Awb, voorafgaand aan de terinzagelegging per brief en per mail toegezonden aan belanghebbenden.

Daarbij zijn belanghebbenden gewezen op de mogelijkheid om schriftelijk of mondeling zienswijzen over de ontwerp-onteigeningsbeschikking naar voren te brengen en op het feit dat zij desgewenst hun eigen logboek konden inzien.

Binnen de termijn dat de ontwerp-onteigeningsbeschikking ter inzage heeft gelegen zijn er 9, waarvan 6 unieke, zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen zijn vermeld in de zienswijzennota die bij dit voorstel is gevoegd en waarin een reactie van GS is voorzien. De zienswijzennota wordt onder geheimhouding aan u aangeboden.

De zienswijzen hebben niet tot aanpassingen in de onteigeningsbeschikking geleid.

Tijdens de procedure is een perceel uit de lijst met te onteigenen percelen van eigenaar veranderd. Dit betreft grondplannummer 18 en 26. De lijst met te onteigenen percelen is aangepast naar de huidige nieuwe eigenaren.

Verdere proces

Aan belanghebbenden zal de onteigeningsbeschikking worden verstuurd om hen te attenderen op de terinzagelegging en de mogelijkheid om schriftelijk bedenkingen in te brengen bij de rechtbank welke de provincie zal verzoeken de onteigeningsbeschikking te bekrachtigen.

De onteigeningsbeschikking zal gedurende 6 weken ter inzage worden gelegd op het provinciehuis en het gemeentehuis van Waddinxveen en Alphen aan den Rijn.

Dit zal via een kennisgeving in het Provinciaal Blad bekend worden gemaakt.

De rechtbank zal tevens verzocht worden de schadeloosstelling voor de individueel belanghebbende vast te stellen.

Juridisch kader: geheimhouding

Onder de Omgevingswet (Ow) beslissen de PS over de onteigening en deze bevoegdheid kan niet worden gemandateerd. De onteigenaar is de Provincie Zuid-Holland.

Geheimhouding wordt opgelegd ten aanzien van de informatie zoals opgenomen in de logboeken en zienswijzennota Ontwerp onteigeningsbeschikking N207 Zuid op grond van artikel 84 van de Provinciewet juncto artikel 5.1, eerste lid sub. b van de Wet open overheid (hierna: Woo).

Bij een voorgenomen grondaankoop kan openbaarmaking van de stukken (logboeken en zienswijzen) de onderhandelingspositie ondermijnen of negatief beïnvloeden. Het is vertrouwelijke informatie die door de grondeigenaren wordt verstrekt aan de provincie en niet aan derden. Het belang van het openbaar maken van vorengenoemde informatie met een vertrouwelijk karakter weegt niet op tegen de economische of financiële belangen van de provincie. Omdat op voorhand niet duidelijk is aangegeven wanneer de geheimhouding kan worden opgeheven wordt de geheimhouding op vorengenoemde geheime informatie opgeheven zodra PS door middel van de 'Rapportage

opheffing geheimhouding' zijn geïnformeerd dat de geheimhouding kan worden opgeheven.'

ONTEIGENINGSBESCHIKKING

Onteigeningsbeschikking N207 Zuid

Provinciale Staten van de provincie Zuid-Holland;

Gelet op de artikelen 11.3, 11.4 en 16.33 b van de Omgevingswet en artikel 86 lid 4 van de Provinciewet en artikel 5.1, eerste en tweede lid van de Wet open overheid.

Gezien het voorstel van Gedeputeerde Staten van 7 april 2026 met besluitnummer PZH-2026-886046834;

Besluiten:

met overneming van de in het voorstel weergegeven overwegingen, welke worden geacht onderdeel uit te maken van dit besluit

1. Ter onteigening aan te wijzen de onroerende zaken die zijn vermeld op de onteigeningslijsten die behoren bij dit besluit op naam van de provincie Zuid-Holland;
2. Vast te stellen de zienswijzennota en instemmen met de toezending van het voor de indieners relevante deel van de zienswijzennota;
3. De rechtbank te Den Haag te verzoeken om dit besluit te bekrachtigen;
4. Gedeputeerde Staten te belasten met de indiening van dit verzoek tot bekrachtiging bij de rechtbank en de verdere afwikkeling van dit verzoek;
5. Gedeputeerde Staten op te dragen al datgene te doen (besluiten te nemen dan wel handelingen te verrichten) dat bijdraagt aan de bekrachtiging van dit onteigeningsbesluit;
6. Gedeputeerde Staten op te dragen om bij het wegvallen van de grondslag of noodzaak van onteigening, de bekrachtigingsprocedure voor de betreffende onroerende zaak of zaken te beëindigen;
7. De rechtbank te Den Haag te verzoeken om de schadeloosstelling vast te stellen;
8. Gedeputeerde Staten te belasten met indiening van het verzoek aan de rechtbank tot vaststelling van de schadeloosstelling ten gevolge van de onteigening en de verdere afwikkeling van dat verzoek;
9. Gedeputeerde Staten te belasten met indiening van het verzoek aan een notaris tot het verlijden van de onteigeningsakte en de verdere afwikkeling van dat verzoek;
10. Op te heffen de geheimhouding op de logboeken en zienswijzennota zodra PS door middel van de 'Rapportage opheffen geheimhouding' zijn geïnformeerd dat de geheimhouding kan worden opgeheven.

Vastgesteld in de vergadering van 14 oktober 2026

griffier,

Commissaris van de Koning,

drs. B.S.M. Sepers

mr. A.W. Kolff

Bijlagen:

- GS Voorstel – Ter inzagelegging Ontwerp-onteigeningsbeschikking N207 Zuid – DOS-2025-0000619;
- Onteigeningslijst N207 Zuid Bentwoudlaan–Beethovenlaan;
- Onteigeningslijst N207 Zuid Hazerswoude-dorp;
- Zienswijzennota Ontwerp Onteigeningsbeschikking N207 Zuid;
- Logboeken N207 Zuid.

Den Haag, 7 juli 2026

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

secretaris,

plv. voorzitter,

drs. M.J.A.. van Bijnen MBA

M.E. van Leeuwen