



provincie **HOLLAND**
ZUID

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
Directie Maritieme Zaken en Luchtvaart

Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Onderwerp
Nadere duiding van de regels van het
Luchthavenbesluit van het Loodswezen

Geachte

Op 12 december 2012 hebben Provinciale Staten een Luchthavenbesluit vastgesteld voor de luchthaven van het Nederlands Loodswezen gevestigd aan de Markweg 200 te Rotterdam (hierna: de luchthaven). In het Luchthavenbesluit staan regels over het gebruik van de luchthaven. De gebruiker van de luchthaven is momenteel de NHV/NHN Group (hierna: NHV) die in opdracht van het Nederlands Loodswezen BV de beloodsing van schepen doet, en die in opdracht van het ministerie van Defensie, maar onder verantwoordelijkheid van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW), ook Search and Rescue taken uitvoert (SAR).

Op 28 juni 2021 is een kort geding aanhangig gemaakt tussen het ministerie van Defensie en een niet nader te noemen luchtvaartmaatschappij over de aanbesteding van de Search and Rescue taak (SAR). Met het oog op voornoemd kort geding heeft het ministerie van IenW aan Gedeputeerde Staten gevraagd een nadere duiding te geven aan het Luchthavenbesluit. Ter beantwoording van deze vraag berichten wij u het volgende.

Provinciale Staten hebben het Luchthavenbesluit vastgesteld. Ons college is echter toezichthouder op dit besluit en dientengevolge bevoegd om ter zake van dit besluit handhavend op te treden. In het verlengde daarvan achten wij ons bevoegd aan te geven hoe wij in het kader van toezicht en handhaving omgaan met de bepalingen en daaraan duiding geven.

Op ons verzoek heeft het Loodswezen aangegeven dat er één gebruiker van de luchthaven is: NHV. Deze gebruiker doet zowel de taken met betrekking tot de beloodsing van schepen als ook de SAR taken. Voor beide taken zet de gebruiker dezelfde helikopter en dezelfde bemanning in. Voorafgaand aan het luchthavenbesluit uit 2012 werd er ook al een combinatie van beloodsing en SAR taken uitgevoerd vanaf deze luchthaven.

Gedeputeerde Staten



Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
Zie verzenddatum links onder
Ons kenmerk
PZH-2021-778419781
DOS-2007-0008482
Uw kenmerk

Bijlagen

-

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en de buslijnen
90, 385 en 386 stoppen
dichtbij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.



In de beantwoording van de vraag van het Ministerie van IenW is allereerst gekeken naar het bepaalde in artikel 4 van het Luchthavenbesluit. Dit artikel beschrijft de kring van mogelijke gebruikers van de Luchthaven als volgt:

Artikel 4

Van de luchthaven zoals genoemd in artikel 3 van dit luchthavenbesluit mag gebruik worden gemaakt door de exploitant van de luchthaven, zoals genoemd in artikel 2 van dit luchthavenbesluit en de gebruiker zoals genoemd in artikel 1 onder e van dit luchthavenbesluit.

Voor "gebruiker" dient ingevolge artikel 1 onder e gelezen te worden:

"Een luchtvaartmaatschappij, alsmede een persoon of rechtspersoon die vluchten uitvoert, niet zijnde een luchtvaartmaatschappij".

Naar mag worden aangenomen zal een bedrijf dat SAR-vluchten uitvoert, kwalificeren als de in deze bepaalde genoemde rechtspersoon. In de hoedanigheid van een zodanig bedrijf zal derhalve geen belemmering zijn gelegen om gebruik te maken van de luchthaven.

De beantwoording van uw vraag zal vervolgens met name neerkomen op de uitleg van artikel 5 van het Luchthavenbesluit, waarin regels worden gesteld aan het gebruik van de luchthaven.

Artikel 5, lid 5 van het luchthavenbesluit stelt in dat verband:

"De helihaven mag gebruikt worden door helikopters die worden ingezet voor het beloodsen van zeeschepen, hetgeen moet blijken uit een Air Operator Certificate afgegeven conform de eisen van JAR-OPS 3 met de bijzondere aantekening voor Helikopter Hoist Operations."

Deze bepaling lijkt op het eerste gezicht de aard van de toegestane inzet van de betreffende helikopters te specificeren. Exacte lezing van deze bepaling leidt echter tot de conclusie dat met deze bepaling niet beoogd is regels te stellen aan de aard van de inzet, als wel aan de technische specificatie en eigenschappen van de helikopters die in ieder geval vanaf deze luchthaven mogen opereren. Blijkens de tekst van het artikel moet een en ander immers "blijken" uit het genoemde "Air Operator Certificate" dat conform bepaalde technische specificaties is afgegeven. Zou niet de aard en kwaliteit van de helikopter als zodanig leidend zijn voor de toegestane helikopters, maar de aard van de inzet die met die helikopters wordt gepleegd, dan had het voor de hand gelegen dat naar verwachting (tevens) andere criteria gesteld zouden zijn. Bijvoorbeeld enig bewijs van de daadwerkelijke doelen waarvoor de betreffende helikopters worden ingezet. Daarvan is in artikel 5, lid 5 van het luchthavenbesluit echter geen sprake.

Al met al is ons college van mening dat artikel 5, lid 5 van het luchthavenbesluit refereert aan (de geschiktheid van) de helikopters en de luchtvaartmaatschappij, niet naar het feitelijk gebruik van de luchthaven.

Nu -naar is begrepen- de genoemde SAR diensten worden uitgevoerd met dezelfde helikopters die ook de loodsdiensdiensten uitvoeren, mag worden aangenomen dat voor die helikopters de in artikel 5, lid 5 van het Luchthavenbesluit gespecificeerde Air Operator Certificate zal zijn afgegeven. Een en ander maakt dat ons college het uitvoeren van SAR diensten met deze helikopters vanaf deze luchthaven niet in strijd acht met het Luchthavenbesluit.

Mocht het vorenstaande anders zijn, dan is verder nog het bepaalde in artikel 5, lid 6 van het luchthavenbesluit van belang. Deze bepaling stelt:

“De helihaven mag incidenteel worden gebruikt door overige helikopters, indien zowel de exploitant als Gedeputeerde Staten of diens gemandateerde daarvoor uitdrukkelijk toestemming hebben gegeven.”

Ingeval het gebruik van de luchthaven ten behoeve van SAR diensten toch niet onder het bepaalde in artikel 5, lid 5 van het luchthavenbesluit te rekenen mocht zijn, is ons college bevoegd daarvoor toestemming te verlenen. Gelet op het levensbelang van SAR diensten ligt het voor de hand dat ons college die toestemming zal verlenen. Dit zou overigens niet alleen voor de winnaar van de betreffende aanbesteding gelden, doch voor elk bedrijf dat als gevolg van een aanbesteding, of anderszins, de betreffende diensten vanaf deze luchthaven mocht willen gaan uitvoeren.

Deze hier gegeven uitleg past verder ook bij de bestendiging van het feitelijk gebruik zoals dat vóór 2012 was, en dat het gelet op het grote maatschappelijke belang van SAR operaties ook nooit de bedoeling is geweest om hier verandering in te brengen.

Voorts stellen wij vast dat het gebruik van de luchthaven ver onder het maximaal toegestane aantal vliegbewegingen blijft en constateren tot slot dat er in de wijde omgeving geen omwonenden zijn die schade of hinder van het gebruik van de luchthaven ondervinden.

Wij zijn daarom van mening het gebruik van de luchthaven past binnen de regels van het Luchthavenbesluit en de SAR taken vanaf deze luchthaven uitgevoerd mogen worden.

Overigens acht de provincie Zuid-Holland zich verder geen partij in het kort geding.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris, voorzitter,

--

drs. H.M.M. Koek

drs. J. Smit

Afschrift aan:

- Nederlands Loodswezen BV, Markweg 200, havennummer 6335, 3198 NB, Europoort Rotterdam