

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	30 januari 2024	n.v.t.

Onderwerp

Nalevingstrategie infrastructuur 2024-2027

Advies

1. Vast te stellen de Nalevingstrategie infrastructuur 2024-2027.
2. Te bepalen dat het Nalevingstrategie infrastructuur 2024-2027 wordt bekendgemaakt in het Provinciaal Blad.
3. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten inzake de Nalevingstrategie infrastructuur 2024-2027.
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting inzake de Nalevingstrategie infrastructuur 2024-2027.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om:

- de eerste zin van de brief aan Provinciale Staten aan te passen: "Binnen de Provincie is DBI verantwoordelijk voor het uitvoeren van toezicht en handhaving op provinciale wegen en vaarwegen."
- aan de stukken toe te voegen dat ook weginrichting bepalend c.q. van invloed kan zijn op het rijgedrag.

Bijlagen

- Nalevingstrategie infrastructuur 2024-2027
- GS brief aan PS inzake de Nalevingstrategie infrastructuur 2024-2027

1 Toelichting voor het College

De Dienst Beheer Infrastructuur (hierna: DBI) is in 2006 gestart met het vormgeven van toezicht en handhaving op wegen en vaarwegen. Er is sindsdien aandacht besteed aan hoe het toezichthouden en handhaven moeten plaatsvinden en welke middelen hiervoor ter beschikking staan. De opgedane kennis is echter niet goed vastgelegd. Doordat de uitgangspunten met betrekking tot toezicht en handhaving momenteel niet 'verankerd' zijn, is de uniformiteit in optreden niet gewaarborgd. Om dit te ondervangen is de Nalevingstrategie infrastructuur 2024-2027 (hierna: Nalevingstrategie) opgesteld.

De Nalevingstrategie sluit aan bij de werkwijze zoals die is weergegeven in de Landelijke Handhavingstrategie Omgevingsrecht (LHSO). De LHSO is in de eerste plaats bestemd als instrument voor de handhaving door omgevingsdiensten, maar kan breder worden toegepast. De Nalevingstrategie gaat echter verder dan de LHSO. Het omvat alle aspecten van toezicht en handhaving zoals daar langs de wegen en vaarwegen invulling aan moet worden gegeven. Er is aandacht besteed aan het voorkomen van overtredingen (preventiestrategie), het houden van toezicht (toezichtstrategie), het opleggen van sancties (handhavingstrategie) en de situaties waarin we afzien van handhaving (gedoogstrategie).

De Nalevingstrategie maakt de afhandeling van zaken reproduceerbaar en bevordert de rechtsgelijkheid (in gelijke gevallen moet op dezelfde wijze worden opgetreden). Hierdoor kan de Nalevingstrategie ook ondersteuning bieden bij juridische procedures.

Het voorstel is om de Nalevingstrategie voor een bepaalde tijd vast te stellen (2024-2027). Op deze manier loopt de Nalevingstrategie van DBI gelijk met de 'Nota VTH 2024-2027 Vertrouwen verdienen, vertrouwen behouden' (Nota VTH) die onlangs is vastgesteld door GS. Hierin staan de uitgangspunten voor toezicht en handhaving op gebied van (milieu)handhaving, uitgevoerd door de omgevingsdiensten. Als door de inwerkingtreding van de Omgevingswet blijkt dat er meer dwarsverbanden ontstaan tussen beide disciplines, kan hier bij een volgende periode (vanaf 2028) rekening mee worden gehouden.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 1 - Samen werken aan Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

Na vaststelling zal de Nalevingstrategie worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad. Deze publicatie zorgt ervoor dat het document niet alleen dient als een interne richtlijn en werkinstructie, maar ook externe werking krijgt. Hierdoor kan het ook gebruikt worden bij onder andere bezwaar- en beroepsprocedures inzake genomen sanctiebesluiten en de afdoening van handhavingsverzoeken.

2 Voorafgaande besluitvorming

Er heeft geen eerdere besluitvorming plaatsgevonden.

3 Proces

Het opstellen van een strategie voor toezicht en handhaving is al langere tijd een ambitie binnen DBI. Na een verkennend onderzoek bij omgevingsdiensten en andere provincies is de concept Nalevingstrategie op 23 november 2023 door het MT DBI vastgesteld.

De Nalevingstrategie is op 11 december 2023 besproken met gedeputeerde Zevenbergen. Hij is akkoord gegaan met de inhoud en de behandeling in het college van Gedeputeerde Staten. Na vaststelling door het college zal PS middels bijgevoegde GS brief worden geïnformeerd.

4 Participatie en rolneming

De Nalevingstrategie bevat de werkwijze bij het uitvoeren van toezicht en handhaving binnen de afdeling DBI. In het voortraject is gesproken met medewerkers van Omgevingsdienst Haaglanden, Omgevingsdienst Midden Holland, provincie Noord-Holland, provincie Flevoland en provincie Zeeland.

5 Communicatiestrategie

De Nalevingstrategie is op leesbaarheid nagelopen door de afdeling Communicatie. Er is met deze afdeling ook overleg gevoerd over een eventuele communicatiestrategie. Aangezien het voor een handhavende instantie gebruikelijk is om een strategie voor toezicht en handhaving te hebben, is besloten om hier, naast de publicatie in het Provinciaal Blad, niet actief over te communiceren. Wel kan de inhoud van de Nalevingstrategie gebruikt worden als er een concrete aanleiding is om te communiceren over toezicht en handhaving op provinciale wegen of vaarwegen. Bijvoorbeeld bij extra varende controles in de zomerperiode.