

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	13 februari 2024	n.v.t.

Onderwerp

Niet meer toepassen coördinatie regeling bij WarmtelinQ Vlaardingen-Den Haag

Advies

1. Vast te stellen het bij dit voorstel gevoegde besluit tot buiten toepassing verklaring van de Provinciale Coördinatie regeling ten behoeve van het project WarmtelinQ Vlaardingen-Den Haag;
2. Vast te stellen de brief waarmee de bevoegde gezagen op de hoogte worden gesteld van het besluit om voor de resterende vergunningen voor het project WarmtelinQ Vlaardingen -Den Haag de coördinatie regeling niet (meer) toe te passen.
3. Vast te stellen de GS-brief aan Provinciale Staten, waarin zij worden geïnformeerd over het besluit om voor de resterende vergunningen voor het project WarmtelinQ Vlaardingen -Den Haag de coördinatie regeling niet (meer) toe te passen.
4. Te bepalen dat het besluit tot buiten toepassing verklaring van de coördinatie regeling ten behoeve van het project WarmtelinQ Vlaardingen-Den Haag bekend gemaakt wordt in het provinciaal Blad.
5. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het besluit om voor de resterende vergunningen voor het project WarmtelinQ Vlaardingen -Den Haag de coördinatie regeling niet (meer) toe te passen.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

- 1) Besluit buiten toepassing verklaring coördinatie regeling WarmtelinQ Vlaardingen – Den Haag
- 2) Brief GS aan PS over coördinatie regeling WarmtelinQ Vlaardingen-Den Haag
- 3) Brief aan de betrokken bevoegde gezagen over coördinatie regeling WarmtelinQ Vlaardingen-Den Haag

1 Toelichting voor het College

Op 18 december 2019 hebben Provinciale Staten besloten om voor het project Warmtetransportleiding Vlaardingen Den Haag, tegenwoordig genoemd WarmtelinQ Vlaardingen - Den Haag – een inpassingsplan op te stellen, een mer-procedure uit te voeren en om de Provinciale Coördinatieprocedure (PCR) uit artikel 3.33, eerste lid, onder b, Wro toe te passen (PZH-2019-701465582).

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Ondanks dat die wet voor veel situaties overgangsrecht bevat, heeft die invoering wel gevolgen voor lopende projecten, zoals de resterende procedures voor het project WarmtelinQ Vlaardingen-Den Haag. Ook voor de PCR geldt overgangsrecht. Onder het kopje juridisch kader is dit nader toegelicht.

De warmtetransportleiding wordt momenteel aangelegd. Het provinciaal inpassingsplan voor dit tracé is in oktober 2021 vastgesteld en op 10 mei 2023 heeft de Raad van State de ingediende beroepen tegen de warmtetransportleiding WarmtelinQ tussen Vlaardingen en Den Haag niet ontvankelijk of ongegrond verklaard. Daarmee is het tracé WarmtelinQ Vlaardingen-Den Haag onherroepelijk. Ook het overgrote deel van de vergunningen en beschikkingen van de overige bevoegde gezagen is verleend en onherroepelijk in werking getreden. Op basis van deze vergunningen wordt op veel plaatsen gewerkt aan het tracé en deze vergunningen behouden onder de Omgevingswet uiteraard hun werkingskracht. Voor de verdere uitvoering van het tracé zijn nog enkele beschikkingen benodigd, met name voor de aansluiting van de leidingen op de installaties op het Uniper-terrein in Den Haag zijn nog niet alle vergunningen verleend. Voorts kunnen er nog beschikkingen nodig zijn (of wijzigingen daarvan) voor werkzaamheden van de aannemers op diverse locaties langs het tracé.

Het aantal nog benodigde vergunningen is gering en lokaal georiënteerd. Daarom heeft voor deze besluiten het toepassen van de nieuwe coördinatieprocedure uit Afd. 3.5 Awb (de opvolger van de PCR) geen toegevoegde waarde meer. Integendeel zelfs, in dit stadium vergt toepassing van de coördinatieprocedure meer overleg en inspanning, dan zonder coördinatie (ook vanwege het nieuwe wettelijke kader) en dit leidt dus niet tot een versnelling in de afronding daarvan.

Ook vanuit oogpunt van participatie heeft coördinatie in dit stadium geen aanmerkelijke voordelen meer. Het betreft nog slechts vergunningen voor wat lokale onderdelen van het tracé, waar het bevoegd gezag en initiatiefnemer de belangen van de omgeving prima in beeld hebben en deze zo nodig betrekken bij de vergunningverlening.

Het voorstel aan GS beoogt dan ook het niet (meer) toepassen van de nieuwe coördinatieprocedure uit de Awb voor de resterende – maar nog niet aangevraagde - vergunningen voor het project WarmtelinQ Vlaardingen – Den Haag, die vielen onder de eerder door PS vastgestelde Provinciale Coördinatieprocedure op basis van de Wet ruimtelijke ordening (Wro)

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 6 - Sterke steden en dorpen in Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking treden, inclusief overgangsrecht, onder andere inzake coördinatieregelingen voor projecten die voor de inwerkingtreding van de Ow nog niet zijn afgerond. WarmtelinQ Vlaardingen -Den Haag is zo'n project. In dit voorstel zijn de gevolgen voor de vergunningprocedure voor het tracé Vlaardingen – Den Haag beschouwd.

Inleiding en stand van zaken

Provinciale Staten hebben het provinciaal inpassingsplan voor dit tracé in oktober 2021 vastgesteld en op 10 mei 2023 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State de ingediende beroepen tegen de warmtetransportleiding niet ontvankelijk of ongegrond verklaard. Daarmee is het inpassingsplan voor het tracé Vlaardingen-Den Haag onherroepelijk. Ook het overgrote deel van de vergunningen en beschikkingen van de overige bevoegde gezagen is verleend en onherroepelijk in werking getreden. Op basis van deze vergunningen wordt op veel plaatsen gewerkt aan het tracé en deze vergunningen behouden onder de Omgevingswet uiteraard hun werkingskracht. Voor de verdere uitvoering van het tracé zijn nog enkele vergunningen nodig, met name voor de aansluiting van de leidingen op de installaties op het Uniper-terrein in Den Haag. Voorts zijn er wellicht nog beschikkingen nodig (of wijzigingen daarvan) voor de werkzaamheden van de aannemers op diverse locaties langs het tracé.

Overgangsrecht omgevingsvergunningen

De hoofdregel van de Omgevingswet inzake het overgangsrecht voor vergunningen is dat in gevallen waarin een aanvraag om een omgevingsvergunning is ingediend vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet (Ow) en deze procedure op die datum nog niet is afgerond, het oude recht van toepassing blijft tot het besluit onherroepelijk is, als tegen het besluit beroep openstaat. Deze regel is van toepassing op de vergunningaanvragen in cluster 5, die eind 2023 zijn ingediend. Dit betreft een ontwerp Wnb-vergunning van de Omgevingsdienst Haaglanden voor het aanleggen van het tracé Vlaardingen – Den Haag (door de gemeenten Den Haag, Rijswijk, Delft, Midden-Delfland, Schiedam en Vlaardingen) en 5 ontwerpbesikkingen voor de verlenging van de geldingsduur van de reeds verleende watervergunningen van het Hoogheemraadschap Delfland. De ontwerpbesikkingen voor deze aanvragen in cluster 5 zijn daarom op basis van het oude recht opgesteld en zijn met ingang van vrijdag 19 januari gedurende zes weken ter inzage gelegd voor zienswijzen, waarna de bevoegde gezagen een definitief besluit zullen nemen op deze aanvragen op basis van het oude recht.

Overgangsrecht PCR

Naast overgangsrecht voor plannen en vergunningen is er ook een overgangsbepaling voor de (provinciale) coördinatieregeling uit de Wet ruimtelijke ordening, de PCR. Provinciale staten hebben op 18 december 2019 besloten om voor dit project toepassing te geven aan de PCR voor een aantal in dat besluit genoemde besluiten, vergunningen en ontheffingen (zie kopje voorafgaande besluitvorming).

In artikel 4.106a van de Invoeringswet Omgevingswet is bepaald dat als voor de inwerkingtreding van de Ow toepassing is gegeven aan een procedure als bedoeld in artikel 3.33, eerste lid (PCR) of 3.35, eerste lid (RCR) van de Wro en die procedure bij de inwerkingtreding van de Ow nog niet is afgerond, geldt voor de te nemen besluiten anders dan een inpassingsplan dat:

- a. Op grond van artikel 5.45, eerste lid Ow is bepaald dat artikel 16.7 Ow van toepassing is op de coördinatie van de te nemen besluiten, en
- b. Het besluiten zijn ter uitvoering van een projectbesluit als bedoeld in artikel 5.45, eerste lid, van de Ow.

Aangezien dit inpassingsplan al onherroepelijk in werking is getreden, betekent deze overgangsbepaling dat op de resterende beschikkingen voor dit project, artikel 16.7 Ow van toepassing is op de coördinatie van die besluiten. In dat artikel 16.7 wordt vervolgens aangegeven op welke beslissingen de nieuwe afdeling 3.5 Algemene wet bestuursrecht van toepassing is.

Afdeling 3.5 Awb

De nieuwe afdeling 3.5 Awb vervangt de coördinatieregelingen uit diverse wetten die opgaan in de Omgevingswet. Deze wijziging is gelijktijdig met de Omgevingswet in werking getreden. Net als bij de PCR zorgt deze Afd. 3.5 Awb voor een gecoördineerde besluitvorming zodat de procedurestappen voor de verschillende besluiten gelijktijdig (binnen hetzelfde cluster) plaatsvinden en dat besluiten zoveel mogelijk dezelfde voorbereiding, totstandkoming en rechtsbescherming (bezwaar en beroep) hebben. Gecoördineerde besluitvorming leidt niet tot overdracht van de gecoördineerde beslisbevoegdheid aan een ander bestuursorgaan. De coördinatieregeling is van toepassing als de wet (de Omgevingswet of een andere wet) dat regelt. Of als de bevoegde bestuursorganen dat beslissen in een zogenoemd coördinatiebesluit. Ook kan de wet de toepassing van de coördinatieregeling uitsluiten.

Gevolgen afdeling 3.5 Awb

Gegeven het feit dat Provinciale Staten op 18 december 2019 voor dit project toepassing hebben gegeven aan de PCR uit artikel 3.33, eerste lid, onder b, van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de eerdergenoemde overgangsbepaling (artikel 4.106a Invoeringswet Omgevingswet) is de nieuwe afdeling 3.5 Awb van toepassing op de besluiten die zijn genoemd in het coördinatiebesluit van Provinciale Staten uit 2019 (voor zover niet reeds aangevraagd en/of vergund).

Afdeling 3.5 Awb bevat bepalingen over:

- wanneer de coördinatieregeling van toepassing is (artikel 3:20 Awb)
- het coördinerend bestuursorgaan (artikelen 3:21 en 3:22 Awb)
- het indienen van aanvragen bij gecoördineerde besluitvorming (artikel 3:23 Awb)
- aanvang beslistermijnen bij meerdere aanvragen (artikel 3:24 Awb)
- voorbereiding van de besluitvorming (artikel 3:25 Awb)
- bekendmaking van de besluiten (artikel 3:26 Awb)
- rechtsbescherming tegen de besluiten (artikelen 3:27 tot en met 3:29 Awb)

Daarnaast kunnen andere wetten (zoals de Omgevingswet) aanvullende of afwijkende regels over gecoördineerde besluitvorming bevatten.

Reguliere/uitgebreide procedure

Anders dan onder de PCR het geval was, is bij afdeling 3.5 Awb niet altijd de uitgebreide voorbereidingsprocedure uit Afd. 3.4 Awb (met zienswijzenmogelijkheid) van toepassing. De uitgebreide procedure is alleen van toepassing als in het desbetreffende cluster minstens één besluit zit dat met behulp van de uitgebreide procedure (afd. 3.4) moet worden voorbereid. Kortom: als in een cluster alleen vergunningaanvragen zitten waarop normaliter de reguliere procedure van toepassing is, dan is op dat cluster de reguliere procedure van toepassing.

Coördinerend bestuursorgaan

Vanuit het gegeven dat het toepassen van de PCR onder het oude recht in dit geval samenhangt met het opstellen van een inpassingsplan, treedt op grond van het overgangsrecht het bevoegd gezag voor het projectbesluit (de opvolger van het inpassingsplan) op als coördinerend bestuursorgaan. Dat bevoegd gezag is in dit geval op grond van artikel 5.44 Ow Gedeputeerde Staten. GS treden dus in het kader van de nieuwe coördinatieregeling (Afd. 3.5 Awb) op als coördinerend bevoegd gezag.

Bevoegdheid niet langer toepassen

Een van de bevoegdheden die het coördinerend bestuursorgaan op grond van Afdeling 3.5 Awb toekomt, is op grond van artikel 3:21, derde lid Awb te bepalen dat de coördinatieprocedure ten aanzien van een of meerdere besluiten niet (meer) wordt toegepast indien redelijkerwijs niet valt te verwachten dat toepassing van deze afdeling op een besluit de voortgang van de besluitvorming over de te coördineren besluiten in betekenende mate zal versnellen of dat aan deze toepassing anderszins aanmerkelijke voordelen zijn verbonden. Gelet op het feit dat het aantal nog benodigde vergunningen gering is en lokaal georiënteerd, daarom heeft toepassing van de coördinatieprocedure uit Afd. 3.5 Awb voor deze beschikkingen geen toegevoegde waarde meer. Integendeel zelfs, in dit stadium vergt toepassing van de coördinatieprocedure meer overleg en inspanning, dan zonder coördinatieprocedure (ook vanwege het nieuwe wettelijke kader) en leidt dit dus niet tot versnelling in de afronding van de procedures. Ook vanuit oogpunt van participatie heeft coördinatie in dit stadium geen aanmerkelijke voordelen meer. Het betreft nog slechts vergunningen voor enkele lokale onderdelen van het tracé, waar het bevoegd gezag en initiatiefnemer de belangen van de omgeving prima in beeld hebben en deze zonedig betrekken bij de vergunningverlening

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Provinciaalblad waarin het wordt geplaatst. Er kunnen op dit besluit geen zienswijzen of bezwaarschriften worden ingediend.

2 Voorafgaande besluitvorming

Provinciale Staten hebben op 18 december 2019 voor dit project toepassing gegeven aan de PCR uit artikel 3.33, eerste lid, onder b, van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Besloten is de voorbereiding en bekendmaking van het Provinciaal inpassingsplan zal worden gecoördineerd met de voorbereiding en bekendmaking van de (uitvoerings-)besluiten van de diverse bevoegde gezagen die nodig zijn voor de aanleg en het in werking hebben van de leiding en de bijbehorende bouwwerken, zo nodig in één of meerdere clusters, zoals opgenomen is in hoofdstuk 5 van het Plan van Aanpak. In Hoofdstuk 5 van het Plan van Aanpak zijn de hier onderstaande besluiten genoemd:

Diverse omgevingsvergunningen op grond van de artikelen 2.1, eerste lid, 2.2, eerste lid en 2.23, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), met inbegrip van eventueel benodigde verklaringen van geen bedenkingen:

- | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> • Bouwen • Uitvoeren werken en werkzaamheden (aanlegvergunning) • Openbreken wegen • Aanleggen uitritten • Kappen van bomen • Tijdelijk afwijken bestemmingsplannen (t.b.v. werkstroken, bouwwegen en werkterreinen) |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

Diverse vergunningen op grond van de Algemene Plaatselijke Verordeningen (APV), Algemene verordening ondergrondse infrastructuur en Verordening Precariobelasting, Slooemeldingen art 1.26 Bouwbesluit 2012

Ontheffing/vergunning Wet natuurbescherming (verstoren beschermde soorten/gebieden) Melding Wet natuurbescherming (bomen vellen)

Vergunning kruisen provinciale weg

Watervergunning op grond van de artikel 6.5 Waterwet (grondwateronttrekking, lozen op oppervlaktewater en werken en handelingen in/nabij waterstaatswerken)

Vergunning Wet Beheer Rijkswaterstaatwerken (parallellegging onder/aan A4/A20 en tijdelijke afsluiting op- en afritten)

Vergunningen Wet lokaal spoor (kruisen/tijdelijk afsluiten tramlijn van RET/HTM)

Provinciale Staten hebben op 13 oktober 2021 het inpassingsplan vastgesteld. Op 18 mei 2022 is een herziening hiervan vastgesteld (kenmerk PZH-2022-799020605): herziening 2022 Inpassingsplan Warmtetransportleiding Vlaardingen Den Haag,”, digitaal vervat in het GML bestand NL.IMRO.9928.DOSx2019x0103043IP-VA01.

Proces

Op grond van het voorgaande wordt voorgesteld om de coördinatieprocedure uit afdeling 3.5 Awb niet (meer) toe te passen. Op grond van het overgangsrecht komt de bevoegdheid om beslissingen te nemen ten aanzien van de coördinatieprocedure toe aan Gedeputeerde Staten, waar dit voorheen de bevoegdheid was van PS.

Zoals uiteengezet in de alinea die ingaat op het overgangsrecht omgevingsvergunningen, loopt er nog een procedure voor vergunningaanvragen in cluster 5. Voor dit cluster 5 wordt de procedure onder de oude PCR voortgezet, omdat deze voor 1 januari 2024 zijn aangevraagd. Voor de resterende vergunningen of wijzigingen van vergunningen voor dit project wordt geen coördinatie procedure meer toegepast. De bevoegde gezagen behandelen de resterende aanvragen zonder coördinerende rol vanuit GS. Dat laat onverlet dat de bestaande ambtelijke samenwerking wordt voortgezet.

3 Participatie en rolneming

PS worden geïnformeerd over dit besluit om de coördinatieregeling niet meer toe te passen. De bij dit project betrokken bevoegde gezagen worden door middel van een brief geïnformeerd over het niet meer toepassen van de coördinatieregeling.

4 Communicatiestrategie

De bij dit project betrokken bevoegde gezagen worden met een brief geïnformeerd over het besluit om voor het project WarmtelinQ Vlaardingen-Den Haag de Coördinatieprocedure uit afdeling 3.5 Awb niet meer toe te passen op de resterende besluiten.